

Informacija sa predlogom zaključaka o postupku za dodjelu pod koncesiju Aerodroma Crne Gore

Vlada Crne Gore Zaključkom br: 07-453 od 10. novembra 2017. godine, donijela je Odluku o pokretanju postupka o davanju aerodroma Podgorica i Tivat pod koncesiju. Zaključkom broj 07-3450 od 1. avgusta 2019. godine Vlada je usvojila Koncesioni akt za dodjelu koncesije za aerodrome Podgorica i Tivat. Shodno saglasnosti Vlade Crne Gore Ministarstvo saobraćaja i pomorstva je, na osnovu člana 21 Zakona o koncesijama („Službeni list Crne Gore“, broj 08/09) objavilo Javni oglas za podnošenje prijave za pretkvalifikaciju za dodjelu koncesije za aerodrome Crne Gore objavljen 11.10.2019. godine.

Na predmetni javni oglas pristiglo je sedam prijava. Nakon detaljne ocjene u skladu sa tačkom 8.3 pretkvalifikacione dokumentacije, utvrđena je lista kvalifikovanih ponuđača, odnosno lista nekvalifikovanih podnosilaca prijave za drugu fazu postupka Koncesije.

Kvalifikovani za drugu fazu postupka su sljedeći podnosioci prijave:

1. Incheon International Airport Corporation, Južna Koreja;
2. GMR Airports Limited, Indija;
3. Groupe ADP Consortium-TAV HAVANLIMANLARI Holding AS. i AEROPORTS DE PARIS INTERNATIONAL, Francuska, Turska;
4. Corporacion America Airports S.A, Luxemburg.

O navedenom procesu prve faze Tenderska komisija je pripremila Izvještaj o sprovedenom postupku vrjednovanja prijave po Javnom oglasu za pretkvalifikaciju za dodjelu koncesije za Aerodrome Crne Gore („Službeni list Crne Gore“, broj 57/19), br. 348/20-01-73/1 od 14. januara 2020. godine.

U okviru druge faze postupka za davanje koncesije Ministarstvo saobraćaja je potencijalnim ponuđačima koji su ispunili pretkvalifikacione kriterijume, dana 20. decembra 2024. godine, dostavilo Poziv za dostavljanje ponuda. Po predmetnom Pozivu za dostavljanje ponuda, pristigle su po redoslijedu prijema, u roku određenom tenderskom dokumentacijom, ponude sljedećih ponuđača: Incheon Airport Consortium i Corporation America Airports S. A.

U skladu sa uslovima i kriterijumima definisanim u Aneksu 6 Poziva za dostavljanje ponuda, Tenderska komisija je izvršila vrjednovanje i rangiranje pristiglih ponuda, te je na osnovu ukupnih ocjena ponuda sastavila sljedeću Rang-listu:

1. Incheon Airport Consortium sa 96.18 poena;
2. Corporation America Airports S.A sa 65.15 poena.

Tenderska komisija je, u skladu sa članom 30 stav 2 Zakona o koncesijama dostavila nadležnom organu, Ministarstvu saobraćaja, rang listu ponuđača, izvještaj o sprovedenom postupku sa obrazloženjem rang liste ponuđača, zapisnik o toku postupka, koji sadrži podatke o ispunjenosti traženih uslova koje mora da ispunjava koncesionar i osnovne elemente iz ponuda prema strukturi kriterijuma na osnovu kojih se vršilo vrednovanje ponuda.

U skladu sa članom 31 stav 1 Zakona o koncesijama Ministarstvo saobraćaja je kao nadležni organ na svojoj internet stranici objavilo Rang listu ponuđača.

Vlada Crne Gore je na sjednici od 9. aprila 2026. godine, u skladu sa zakonom, a na predlog nadležnog organa - Ministarstva saobraćaja, razmatrala obrazloženi Predlog za davanje koncesije, Rang listu ponuđača, Izvještaj o sprovedenom postupku sa obrazloženjem rang liste ponuđača, Zapisnik tenderske komisije o toku postupka, Predlog ugovora o koncesiji, Prigovor ponuđača i odluku Komisije po prigovoru. Predmetnom odlukom Komisije za koncesije broj 01/139 od 26.12.2025. godine, odbijen je kao neosnovan prigovor kvalifikovanog ponuđača Corporation America Airports S.A., izjavljen protiv Rang liste ponuđača utvrđen od strane Tenderske komisije za sprovođenje postupka za dodjelu koncesije za pravo korišćenja aerodroma Podgorica i Tivat broj 01-011/25-7665/1 od 12.11.2025. godine.

Vlada je, nakon razmatranja obrazloženog predloga za davanje koncesije, rang liste ponuđača, izvještaja o sprovedenom postupku sa obrazloženjem rang liste ponuđača, zapisnika tenderske komisije o toku postupka, predloga ugovora o koncesiji, prigovora ponuđača i odluke Komisije po prigovoru, utvrdila Predlog za davanje koncesije za aerodrome Podgorica i Tivat; predlog Odluke o davanju koncesije za aerodrome Podgorica i Tivat i predlog Ugovora o koncesiji za aerodrome Podgorica i Tivat.

Članom 9 stav 3 Zakona o koncesijama propisano je da Odluku o davanju koncesije na predmetu koncesije iznad vrijednosti utvrđene zakonom, na predlog Vlade, nakon postupka sprovedenog u skladu sa ovim zakonom, donosi Skupština. Stavom 4 istog člana propisano je da procjenu vrijednosti nepokretnosti koja je predmet koncesije iz stava 3 ovog člana vrši organ uprave nadležan za imovinu.

Zakonom o državnoj imovini („Službeni list Crne Gore“, br. 21/2009, 23/2025 i 160/2025), članom 29 stav 3 propisano je da o raspolaganju stvarima i drugim dobrima u državnoj imovini iznad vrijednosti od 150.000.000 €, na predlog Vlade, odlučuje Skupština Crne Gore.

Imajući u vidu navedene odredbe zakona, kao i činjenicu da je Uprava za državnu imovinu izvršila procjenu vrijednosti državne imovine u konkretnom slučaju, te da je shodno Izvještaju o procjeni nepokretnosti koje su predmet postupka za dodjelu koncesije za aerodrome Crne Gore, procijenjena vrijednost predmeta koncesije 264.364.759,00 eura, stekli su se svi zakonom propisani uslovi da Odluku o davanju koncesije u konkretnom slučaju donese Skupština Crne Gore. Stav o tome da je u konkretnom slučaju nadležna

za postupanje Skupština Crne Gore je potvrđen na osnovu Mišljenja Zaštitnice Crne Gore izdato pod brojem M.br. 36/25 od 29.04.2025. godine.

Na sjednici Vlade Crne Gore održane 8.04.2026. godine utvrđen je Predlog za davanje koncesije aerodroma Podgorica i Tivat prvorangiranom ponuđaču Incheon Airport Consortium i shodno usvojenim Zaključcima od istog dana, Ministarstvo saobraćaja je uputilo Skupštini Crne Gore predmetni predlog sa cjelokupnom dokumentacijom na razmatranje i donošenje odluke.

Imajući u vidu da su ponude oba ponuđača bile vremenski ograničene te da su iste isticale dana 7.05.2026. godine, Ministarstvo saobraćaja je od ponuđača zatražilo produženje važenja ponuda, kao dostavljanje odgovarajućih bankarskih garancija za dodana dva mjeseca, zaključno sa 7.07.2026. godine. Oba ponuđača su u ovom slučaju postupila po navedenom zahtjevu Ministarstva saobraćaja i produžila svoje ponude, kao i bankarske garancije.

Kako ni nakon dva mjeseca nije odlučeno po Predlogu za davanje koncesije aerodroma Podgorica i Tivat prvorangiranom ponuđaču Incheon Airport Consortium, bilo je neophodno da Ministarstvo saobraćaja ponovo zatraži od oba ponuđača produženje ponuda, kao i pratećih bankarskih garancija. U ovom slučaju, drugorangirani ponuđač Corporation America Airports S.A je blagovremeno postupio po navedenom zahtjevu, dok je prvorangirani ponuđač Incheon Airport Consortium, nakon isteka roka prethodne ponude i garancije, odbio da to učini na način što je o svom odustajanju od daljeg učestvovanja u postupku o tome obavijestio Ministarstvo saobraćaja svojim dopisom od 08.07.2026. godine.

Razlozi za ovo odustajanje prvorangiranog ponuđača se dominantno zasnivaju na izričitom stavu resornog ministarstva da se ne mogu mijenjati u ovoj fazi postupka bitni elementi iz Poziva za dostavljanje ponuda, kao i same ponude koju je dostavio prvorangirani ponuđač, naročito u pogledu obavezujućeg uslova za plaćanje Avansne Koncesione naknade u iznosu od 100.000.000 EUR u roku od 30 dana od zaključenja Ugovora o koncesiji.

Prethodno je, Presudom Upravnog suda od 14.04.2026. godine, odbijena tužba drugorangiranog ponuđača Corporación America Airports protiv rješenja Komisije za koncesije Vlade Crne Gore od 1.09. 2025. godine.

Imajući u vidu navedeno, shodno članu 35 Zakona o koncesijama, koncedent je u mogućnosti da nastavi postupak i pozove drugorangiranog ponuđača Corporation America Airports S.A. na zaključivanje ugovora o koncesiji, ili da poništi javni oglas čime bi se ovaj koncesioni postupak okončao.

Kako ponuda drugorangiranog ponuđača u smislu finansijskog vrednovanja nije prihvatljiva za Vladu Crne Gore, to se predlaže Skupštini Crne Gore kao koncedentu u smislu Zakona o koncesijama da se donese Odluka o poništenju Javnog oglasa za

podnošenje prijava za pretkvalifikaciju za dodjelu koncesije za aerodrome Crne Gore od dana 11.10.2019. godine.

Na osnovu člana 35 Zakona o koncesijama („Službeni list CG“, br. 8/09, 73/19, 125/23, 82/24 i 82/25) i člana 29 stav 3 Zakona o državnoj imovini („Službeni list CG“, br. 21/09, 23/25 i 160/25), na predlog Vlade Crne Gore, Skupština Crne Gore, na sjednici od _____ 2026. godine, donijela je

**ODLUKU
O PONIŠTENJU JAVNOG OGLASA ZA DODJELU KONCESIJE ZA AERODROME
PODGORICA I TIVAT**

1. Poništava se Javni oglas za podnošenje prijava za pretkvalifikaciju za dodjelu koncesije za aerodrome Crne Gore od dana 11.10.2019. godine.
2. Ova odluka stupa na snagu danom objavljivanja u “Službenom listu Crne Gore”.

SKUPŠTINA CRNE GORE

Broj:
Podgorica, ____ 2026. godine

**Predsjednik,
Andrija Mandić**