



Vlada Crne Gore

Ministarstvo regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama

**I KVARTALNI IZVJEŠTAJ O RADU KOORDINACIONOG TIJELA ZA
PRAĆENJE REALIZACIJE POSEBNOG PROGRAMA ULAGANJA OD
POSEBNOG ZNAČAJA ZA PRIVREDNI I EKONOMSKI INTERES CRNE
GORE (PERIOD 27.01.2025-27.04.2025 GOD)**

Podgorica, april 2025. godine

I UVODNE NAPOMENE

Vlada Crne Gore na sjednici od 25. oktobra 2024. godine donijela je Odluku o izmjenama Odluke o obrazovanju Koordinacionog tijela za praćenje realizacije Posebnog programa ulaganja od posebnog značaja za privredni i ekonomski interes Crne Gore (u daljem tekstu: Odluka) („Službeni list CG“, br: 118/23 i 32/24). Predmetni Izvještaj o radu Koordinacionog tijela za praćenje realizacije Posebnog programa ulaganja od posebnog značaja za privredni i ekonomski interes Crne Gore (u daljem tekstu: Koordinaciono tijelo) pripremljen je u skladu sa članom 5 pomenute Odluke, shodno kojem Koordinaciono tijelo o svom radu izvještava Vladu.

Na osnovu člana 3 i 4 Odluke, a na predlog Ministarstva regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama, Vlada Crne Gore je na sjednici odr 23. januara 2025. godine donijela Rješenje o imenovanju Rukovodioca, zamjenika Rukovodioca, članova i sekretara Koordinacionog tijela koje čine predstavnici sljedećih institucije: Rukovodilac Koordinacionog tijela je predstavnik Ministarstva regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama, Zamjenik rukovodioca Koordinacionog tijela je predstavnik Ministarstva unutrašnjih poslova, članovi su predstavnici sljedećih institucija: Ministarstva regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama, Ministarstva finansija, Ministarstva pravde, Ministarstva vanjskih poslova, Kabineta predsjednika Vlade, Generalnog sekretarijata Vlade, Vijeća za nacionalnu bezbjednost, Zaštitnika imovinsko-pravnih interesa Crne Gore, Agencije za investicije Crne Gore, Zajednice opština Crne Gore, Kabineta potpredsjednika Vlade za ekonomsku politiku, Ministarstva dijaspore, Ministarstva socijalnog staranja, brige o porodici i demografije, Kabineta potpredsjednika Vlade za obrazovanje, nauku i odnose sa vjerskim zajednicama i sekretar predstavnik Ministarstva regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama.

Zadaci Koordinacionog tijela su da:

- koordinira aktivnostima na praćenju realizacije Posebnog programa ulaganja od posebnog značaja za privredni i ekonomski interes Crne Gore (u daljem tekstu: Program);
- izvještava o realizaciji Programa, odnosno o sprovedenim aktivnostima;
- daje preporuke i usmjerava realizaciju Programa.

Shodno članu 5 Odluke o obrazovanju Koordinacionog tijela za praćenje realizacije Posebnog programa ulaganja od posebnog značaja za privredni i ekonomski interes Crne Gore, tijelo, po pravilu, jednom u tri mjeseca izvještava Vladu o svom radu.

II OSVRT NA POSEBNI PROGRAM ULAGANJA OD POSEBNOG ZNAČAJA ZA PRIVREDNI I EKONOMSKI INTERES CRNE GORE

Vlada Crne Gore je, na sjednici od 22. novembra 2018. godine, usvojila Odluku o kriterijumima, načinu postupku izbora lica koje može steći crnogorsko državljanstvo prijemom radi realizacije Posebnog programa ulaganja od posebnog značaja za privredni i ekonomski interes Crne Gore (u daljem tekstu: Posebni program). Navedenom Odlukom je bilo predviđeno da se ista

primjenjuje od 1. januara 2019. do 31. decembra 2021. godine. Na osnovu Odluke, tadašnje Ministarstvo održivog razvoja i turizma je 26. februara 2019. godine raspisalo Javni poziv za iskazivanje interesovanja za kvalifikovanje projekata na Listu razvojnih projekata u oblasti turizma. Na sjednici od 30. decembra 2021. godine, Vlada Crne Gore je donijela Odluku o izmjenama i dopunama Odluke o kriterijumima, načinu i postupku izbora lica koje može steći crnogorsko državljanstvo prijemom radi realizacije Posebnog programa, čime je produžila trajanje Posebnog programa za dodatnih 12 mjeseci, odnosno do 31. decembra 2022. godine. U toku trajanja Posebnog programa, a prema podacima dobijenim iz Agencije za investicije Crne Gore predato je ukupno 1.113 aplikacija.

Uvođenje Posebnog programa učinjeno je sa ciljem razvoja Crne Gore, odnosno sa ciljem privlačenja stranih investicija koje će intenzivirati razvojne projekte u sektoru turizma, poljoprivrede i prerađivačke industrije, na ukupnom području Crne Gore, kao i intenzivnijeg razvoja manje razvijenih opština Crne Gore. Kako je definisano navedenom Odlukom, u periodu trajanja Posebnog programa mogu se donijeti rješenja o prijemu u crnogorsko državljanstvo po osnovu Posebnog programa povodom najviše 2.000 zahtjeva.

Kada je riječ o projektima sa Liste razvojnih projekata u oblasti turizma, na Listi se nalazi 15 projekata. Od ukupnog broja navedenih projekata, 9 projekata sa Liste realizuje se u sjevernoj regiji od kojih 1 u opštini Žabljak, a 8 u opštini Kolašin čija vrijednost investicija je projektovana na 119,99 miliona eura, sa ukupno 1,131 smještajnom jedinicom i planiranih 788 novih radnih mjesta. Preostalih 6 projekata sa Liste se realizuju u južnoj regiji i to po dva projekta u opštinama Tivat, Budva i Bar čija je vrijednosti investicija projektovana na 311 miliona eura, ukupnih kapaciteta 1,528 smještajnih kapaciteta i planiranih 995 novih radnih mjesta.

Shodno navedenom, radi se o ukupnim planiranim ulaganjima u visini od 431,06 miliona eura, kapaciteta 2,417 smještajnih jedinica visoke kategorije. U biznis planovima pomenutih projekata je definisano da će se u okviru realizacije ovih projekata stvoriti mogućnost za otvaranje novih 1,783 radnih mjesta.

III AKTIVNOSTI KOORDINACIONOG TIJELA ZA PRAĆENJE REALIZACIJE POSEBNOG PROGRAMA ULAGANJA OD POSEBNOG ZNAČAJA ZA PRIVREDNI I EKONOMSKI INTERES CRNE GORE

Prva sjednica Koordinacionog tijela održana je 28.02.2025. godine, sa sljedećim Dnevним redom:

1. Konstituisanje Koordinacionog tijela za praćenje realizacije Posebnog programa ulaganja od posebnog značaja za privredni i ekonomski interes Crne Gore;
2. Usvajanje Poslovnika o radu;
3. Razmatranje Informacije o realizaciji projekata sa Liste razvojnih projekata u oblasti turizma u sklopu Posebnog programa ulaganja od posebnog značaja za privredni i ekonomski interes Crne Gore, koju je Vlada Crne Gore usvojila na sjednici održanoj 13. februara 2025. godine;

4. Upoznavanje Koordinacionog tijela sa statusom podnijetih aplikacija od strane Ministarstva unutrašnjih poslova;
5. Razno

U okviru tačaka 1 i 2 na sjednici Koordinacionog tijela konstituisano je Koordinaciono tijelo i usvojen Poslovnik o radu, uz sugestiju za potrebom efikasnog rada svih članova Koordinacionog tijela u pravcu uspješne finalizacije Programa.

U okviru tačke 3, članovi Koordinacionog tijela upoznati su sa Informacijom o realizaciji projekata sa Liste razvojnih projekata u oblasti turizma u sklopu Posebnog programa, koju je Vlada Crne Gore usvojila na sjednici održanoj 13. februara 2025. godine. Na sjednici je naglašeno da je Ministarstvo regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama imalo za cilj da upozna Vladu sa statusom razvojnih projekata kao i sa određenom problematikom sa kojom se susrijeću investitori čiji se projekti nalaze na Listi razvojnih projekata u oblasti turizma i da se istakne da se na pojedinim projektima i ne izvode radovi, kao što su projekat izgradnje hotela „Durmitor Hotel and Villas“, projekat izgradnje hotela „Kolašin Resort and Spa“ gdje je donijeto Rješenje o rušenju jednog dijela hotela i Projekat izgradnje hotela „Liko Soho“. Takođe, Koordinaciono tijelo je upoznato i da se realizacija kod ostalih projekata sa Liste razvojnih projekata u oblasti turizma odvija u skladu sa dostavljenim biznis i dinamičkim planovima. Međutim, istaknuto je da se Investitori određenih projekata koji se realizuju na sjeveru Crne Gore susrijeću sa određenim izazovima tokom realizacije istih i da se ti problem. uglavnom ogledaju u nedostajućoj infrastrukturi, kao što su vodosnabdijevanje, putna i elektroenergetska infrastruktura.

U okviru tačke 4 Dnevnog reda, predstavnik Ministarstva unutrašnjih poslova izvijestio da je kod tog Ministarstva do održavanja I sjednice Koordinacionog tijela u radu bila 31 aplikacija (aplikacije za koje nijesu donijeta rješenja), od čega je jedna aplikacija bila prosljeđena kabinetu ministra radi davanja saglasnosti. Istaknuto je da se za jednu aplikaciju dugo čekalo obavještenje da je izvršena uplata sredstava i izvještaj revizora. Takođe, za 24 aplikacije Agencija za nacionalnu bezbjednost je dostavilo mišljenje o postojanju smetnji iz razloga bezbjednosti, od čega je za 21 aplikaciju dostavljeno i obavještenje Agencije za nacionalnu bezbjednost o nepromijenjenoj činjenici u odnosu na prethodno dato mišljenje. Koordinacionom tijelu je predložena procedura, odnosno da sve aplikacije koje se dostavljaju Ministarstvu unutrašnjih poslova, dostavljaju iz Kabineta Premijera i da u toku obrade Ministarstvo unutrašnjih poslova, po ustaljenoj praksi, traži mišljenje Agencije za nacionalnu bezbjednost o postojanju smetnji iz razloga bezbjednosti. Takođe, u toku navedene tačke Koordinacionom tijelu je predložena i preduga procedura kada je u pitanju izdavanje crnogorskog državljanstva, kao i da je cjelokupna procedura mogla i morala biti mnogo brža. Istaknuto je da je Odluka o kriterijumima, načinu i postupku izbora lica koje može steći crnogorsko državljanstvo prijemom radi realizacije Posebnog programa ulaganja od posebnog značaja za privredni i ekonomski interes Crne Gore donijeta 2018. godine, da je Program počeo da se primjenjuje u 2019. godini, a da u 2025. godini još uvijek imamo aplikacije koje su nisu obrađene.

Shodno tome, na sjednici Koordinacionog tijela je konstatovana potreba da se u što kraćem roku od strane Ministarstva unutrašnjih poslova upozna kabinet Premijera sa statusom aplikacija za

koje je Agencija za nacionalnu bezbjednost dostavila negativno mišljenje radi daljeg rješavanja istih.

Druga sjednica Koordinacionog tijela održana je 26.03.2025. godine, sa sljedećim Dnevnim redom:

1. Usvajanje Zapisnika sa I sjednice Koordinacionog tijela za praćenje realizacije Posebnog programa ulaganja od posebnog značaja za privredni i ekonomski interes Crne Gore;
2. Upoznavanje članova Koordinacionog tijela sa projektima koji se nalaze na Listu razvojnih projekata u oblasti turizma:
 - Izgradnja hotela „Prezident“, Budva, investitora Alk Nekretnine d.o.o., Beograd;
 - Izgradnja hotelsko–apartmanskog kompleksa Tivat, investitora Alk Nekretnine d.o.o., Beograd;
 - Izgradnja hotelskog kompleksa „Amma Resort“, Čanj, Bar investitora Amma Resort d.o.o., Podgorica;
 - Izgradnja hotela „Kolašin Resort & Spa“, Kolašin, investitora Kolašin Resort & Spa;
 - Izgradnja hotelskog kompleksa „Montis hotel & resort“, Kolašin, investitora Montenegro Luxury hotels and resorts, Kolašin;
 - Izgradnja hotela „Liko Soho“, Bar, investitora LSG d.o.o., Bar.
3. Razno

U okviru tačke 1 usvojen je Zapisnika sa I sjednice Koordinacionog tijela

U okviru tačke 2 od strane Rukovoditeljke Koordinacionog tijela članovi su upoznati sa statusom 6 projekata koji se nalaze na Listi razvojnih projekata u oblasti turizma. Istaknuto je da su za dva projekta, od strane investitora, podnijeti zahtjevi za produženje roka završetka izgradnje hotela zbog okolnosti koje se nisu mogle predvidjeti. Takođe, Rukoviteljka je upoznala članove da kada je u pitanju projekat izgradnje hotela „Liko Soho“ u Baru, za navedeni projekat su do sada usvojena tri izvještaja nezavisnog kontrolora i na istom su obustavljeni radovi. Za projekte kompanije ALK nekretnine doo iz Beograda čija dva projekta se nalaze na Listi razvojnih projekat u oblasti turizma istaknuto je da se isti ne realizuju u skladu sa Biznis i Dinamičkim planovima koji su dostavljeni prilikom kandidovanja istih. Za hotel „Prezident“ u Budvi dostavljana su četiri izvještaja nezavisnog kontrolora i istim je potvrđeno da postoje određena odstupanja od Dinamičkog plana. Kada je u pitanju projekat izgradnje hotelsko–apartmanskog kompleksa u Tivtu dostavljen je jedan izvještaj nezavisnog kontrolora kojim je takođe potvrđeno odstupanje od Dinamičkog plana, dok se ostali izvještaji usaglašavaju između kontrolora i investitora. Kada je u pitanju projekat izgradnje hotela „Kolašin Resort&Spa“ u Kolašinu, Ministarstvo regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama će uputiti dopis kojim će od investitora zatražiti dostavljanje nove bankarske garancije, posebno imajući u vidu da se na objektu ne izvode radovi zbog donijetog Rješenje o rušenju jednog dijela objekta od strane nadležnih inspekcija. Investitor je uložio žalbu na donijeto rješenje i u toku je postupak rješavanja po istom.

Takođe, Koordinaciono tijelo je razmatralo opciju da se za Vladu Crne Gore pripremi preporuka, odnosno informacija o benefitima koje je Država imala od Programa ekonomskog državljanstva,

da se u sklopu iste napravi i pregled uporedne prakse sa zemljama iz EU, kako za dobijanje ekonomskog državljanstva, tako i za dobijanje boravišne dozvole na period od 5 do 10 godina. Predloženo je i da se od relevantnih državnih institucija zatraže podaci o načinu potrošnje sredstava dobijenih kroz Program ekonomskog državljanstva, kako bi se o istom od strane Koordinacionog tijela izvijestila Vlada Crne Gore. Isto tako, donijet je zaključak da Ministarstvo regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama zatraži od Uprave za kapitalne projekte informaciju o namjenskoj potrošnji sredstava iz Posebnog programa u iznosu od 1 milion eura, a koje su Zaključkom Vlade Crne Gore sa sjednice održane 04. maja 2023. godine, broj 07-011/23-2084/2 dodijeljene manje razvijenim jedinicama lokalnih samouprava.

Treća sjednica Koordinacionog tijela održana je 14.04.2025. godine, sa sljedećim Dnevnim redom:

1. Usvajanje Zapisnika sa II sjednice Koordinacionog tijela za praćenje realizacije Posebnog programa ulaganja od posebnog značaja za privredni i ekonomski interes Crne Gore;
2. Upoznavanje članova Koordinacionog tijela sa zaključcima sa III sjednice Međuresorskog koordinacionog tima za prevazilaženje otvorenih pitanja u vezi s realizacijom prioriternih projekata iz oblasti turizma koja se održala 31.03.2025. godine u Kolašinu;
3. Razno

U okviru tačke 1 usvojen je Zapisnika sa II sjednice Koordinacionog tijela.

U okviru tačke 2 članovi Koordinacionog tijela su upoznati sa zaključcima sa III sjednice Međuresorskog koordinacionog tima za prevazilaženje otvorenih pitanja u vezi s realizacijom prioriternih projekata iz oblasti turizma koja je održana 31.03.2025. godine u Kolašinu. Na sjednici Međuresorskog koordinacionog tijela su se razmatrala otvorena pitanja na izgradnji vodovodne, komunalne i putne infrastrukture u opštini Kolašin, a koja je neophodna za završetak započetih infrastrukturnih projekata na teritoriji opštine Kolašin.

U okviru tačke 3 Rukovoditeljica Koordinacionog tijela je upoznala članove o aktivnostima koje će sprovesti Ministarstvo regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama u cilju jačanja regionalne i investicione saradnje državnih institucija i lokalnih samouprava. U tom cilju je i nagoviješten sastanak ministra Ministarstva regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama sa Predsjednikom Opštine Kolašin planiran za 16.04.2025. godine.

Takođe, od strane predstavnika Agencije za investicije Crne Gore je zatraženo da Ministarstvo unutrašnjih poslova ubrza proceduru donošenja preostalih rješenja za aplikacije koje su podnijete u toku trajanja Posebnog programa. Ovaj problem se posebno ističe jer aplikanti čije aplikacije još uvijek nisu obrađene, trpe dodatne troškove zbog sredstava koja se nalaze na ESCROW računima.

Od Ministarstva unutrašnjih poslova se ponovo zatražilo, da shodno zaključku sa I sjednice Koordinacionog tijela održane 28.02.2025. godine dostave statistiku kojom raspolažu, a koja se odnosi na tačan broj aplikacija za koje je izdato negativno mišljenje Agencije za nacionalnu

bezbjednost, kao i da se ubrza procedura donošenja odluke u vezi podnesene jedne aplikaciju, koju je aplikant podnio za sebe i životnog partnera, a koja je problematična iz razloga jer Zakon o crnogorskom državljanstvu nije usaglašen sa Zakonom o životnom partnerstvu lica istog pola iz 2020. godine.

Predstavnik Zajednice opština Crne Gore je iznio stav da bi trebalo uputiti Vladi Crne Gore novi zahtjev u vezi dodjele sredstava za namjensku potrošnju iz Posebnog programa ulaganja od posebnog značaja za privredni i ekonomski interes Crne Gore za manje razvijene jedinice lokalne samouprave sa sjevera Crne Gore.

S tim u vezi, Koordinaciono tijelo je još jednom zatražilo od predstavnika Ministarstva unutrašnjih poslova da pripreme Informaciju i upoznaju kabinet Premijera sa statusom aplikacija za koje je Agencija za nacionalnu bezbjednost dostavila negativno mišljenje radi daljeg rješavanja istih, kako bi se predmetno pitanje moglo uputiti predsjedniku Vlade. Takođe, Koordinaciono tijelo je zauzelo stav da se prije upućivanja inicijative Vladi Crne Gore za ponovnu raspodjelu sredstava sa računa za razvoj manje razvijenih jedinica lokalne samouprave, upoznaju sa analizama o načinu utroška i količini utrošenih sredstava iz prve raspodjele od prethodno dodijeljenih sredstava nakon dobijanja istih od strane Uprave za kapitalne projekte.