

IZVJEŠTAJ

o učešću Delegacije Vlade Crne Gore koju je predvodio ministar za ljudska i manjinska prava, dr Suad Numanović, na 104. Plenarnom zasijedanju Venecijanske komisije 23. - 24. oktobra 2015. godine, u Veneciji.

Delegacija Vlade Crne Gore koju je predvodio ministar za ljudska i manjinska prava dr Suad Numanović, učestvovala je na dvodnevnom 104. Plenarnom zasijedanju Venecijanske komisije 23. - 24. oktobra 2015. godine, u Veneciji, u okviru analize nacrtu mišljenja o Predlogu zakona o izmjenama i dopunama zakona o manjinskim pravima i slobodama. Ministar Numanović izložio je, u svom obraćanju, razloge zbog kojih se pristupilo izmjenama i dopunama Zakona o manjinskim pravima i slobodama. U nastavku zasijedanja, Ministar je odgovarao na pitanja članova/ica Venecijanske komisije, detaljnije, a u vezi sa komentarima na Predlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o manjinskim pravima i slobodama koje su izvjestioci Venecijanske komisije pripremili u okviru nacrtu mišljenja.

Ministarstvo ljudskih i manjinskih prava Crne Gore je, 15. juna 2015.godine, zatražilo mišljenje Venecijanske komisije o Predlogu Zakona o izmjenama i dopunama zakona o manjinskim pravima i slobodama. Ne dešava se po prvi put da zakonodavstvo kojim se uređuje zaštita nacionalnih manjina u Crnoj Gori bude razmatrano od strane Venecijanske komisije. Komisija je u junu 2004.godine usvojila svoje Mišljenje o revidiranom nacrtu Zakona o ostvarivanju prava i sloboda nacionalnih i etničkih manjina u Crnoj Gori. U svom Mišljenju iz 2004. godine, Komisija je, između ostalog pozdravila spremnost crnogorskih vlasti da uspostave savjete manjinskih naroda.

Venecijanska komisija je uputila poziv za učešće predstavnika Vlade Crne Gore na 104. Plenarnom zasijedanju iz razloga što je Venecijanska komisija predvidjela analizu nacrtu mišljenja o Predlogu zakona o izmjenama i dopunama zakona o manjinskim pravima i slobodama. S tim u vezi, predviđeno je da jedna od tačaka bude usvajanje ovog nacrtu mišljenja. Zakon o manjinskim pravima i slobodama donešen je 2006.godine, sa ciljem da uredi oblast posebnih - manjinskih prava i sloboda. U međuvremenu, bitne okolnosti vezane za društvene promjene i promjenu državno-pravnog statusa Crne Gore uslovile su donošenje novog ustavnog akta i taksativno određenje posebnih prava i sloboda manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica i njihovih pripadnika (čl.79 i 80 Ustava Crne Gore).

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o manjinskim pravima i slobodama razmatran na sjednici Vlade Crne Gore, 8. maja 2015. godine, te shodno Zaključku Vlade sprovedene su potrebne konsultacije sa članovima Vlade. Vlada je utvrdila Predlog ovog Zakona na sjednici održanoj 28. maja 2015. godine. Tekst Predloga zakona usaglašen sa potvrđenim međunarodnim ugovorima i drugim dokumentima donijetim pod okriljem Ujedinjenih nacija i Savjeta Evrope.

Izvjestioci g-din Bogdan Aurescu, g-din Sergiy Kivalov i g-din Jean-Claude Scholsem su sačinili tekst ovog nacra mišljenja.

Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o manjinskim pravima i slobodama Crne Gore je zakonodavna inicijativa koju pozdravljamo i koja će verovatno doprinijeti većem usklađivanju zakona koji se odnose na zaštitu nacionalnih manjina u Crnoj Gori, i njegovog sprovođenja, sa važećim evropskim standardima i najboljim praksama, navela je Venecijanska komisija u svom nacrtu mišljenja.

Dalje, Venecijanska komisija smatra da predložene izmjene odražavaju jasnu volju crnogorskih vlasti da rješavaju uočene nedostatke, posebno one koje su istakla monitoring tijela Okvirne konvencije za zaštitu nacionalnih manjina, u funkcionisanju mehanizma za raspodjelu sredstava za aktivnosti nacionalnih manjina. To uključuje posebno rad na tome da taj mehanizam bude efikasniji, transparentniji i objektivniji, bez bilo kakvog neprimjerenog uticaja ili pritiska.

Predloženi sistem za javno finansiranje aktivnosti nacionalnih manjina je dobro zamišljen, ali složen i ponekad čak i previše sofisticiran. Međutim, Venecijanska komisija zaključuje da je posao vlasti Crne Gore da procijene da li je takav sistem adekvatno prilagođen lokalnim uslovima i potrebama. Bilo bi važno, međutim, da se osigura da mehanizmi predviđeni kako bi se zadovoljili legitimni ciljevi transparentnosti i neutralnosti neće dovesti do sistema kojim će biti vrlo teško upravljati u praksi.

Predlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o manjinskim pravima i slobodama je razmatrala Skupština Crne Gore, međutim pri prvom glasanju (16. jula 2015.godine) isti nije dobio potrebnu 2/3 podršku. O Predlogu zakona Skupština odlučuje u skladu sa članom 91 stav 4 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da u prvom glasanju dvotrecinskom vecinom i u drugom glasanju vecinom svih poslanika najranije nakon tri mjeseca, Skupština odlučuje o zakonima kojima se uređuje način ostvarivanja stečenih manjinskih prava i upotreba jedinica Vojske u međunarodnim snagama. O istom Predlogu zakona očekuje se da će se Skupština Crne Gore ponovo izjasniti do kraja ove godine.