



CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj : 04-17357/1

Podgorica, 05. novembar 2018. godine

Poslanici Skupštine Crne Gore, mr Raško Konjević i dr Draginja Vuksanović Stanković, dostavili su Skupštini Predlog Zakona o izmjenama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica, a Skupština dostavila Vladi Crne Gore radi davanja mišljenja, u smislu člana 135 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore.

S tim u vezi, Ministarstvo finansija, daje sljedeće:

M I Š L J E N J E

U obrazloženju razloga za donošenje ovog zakona, poslanici navode da je ustavni osnov za donošenje Preloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica sadržan u članu 16 tačka 5 Ustava Crne Gore, u kome je propisano da se zakonom u skladu sa Ustavom, uređuju pitanja koja su od interesa za Crnu Goru.

Dalje navode da je uvođenje kriznog poreza prouzrokovano lošim ekonomskim tendencijama i nemogućnosti države da servisira svoje obaveze, te imajući u vidu Vladina saopštenja o dobrim ekonomskim rezultatima, rastu GDP-a u posljednje dvije godine je preko 4% i unapređenje naplate poreza , smatramo da su se stekli uslovi za ukidanje kriznih mjera.

Takođe navode da ne postoji primarni i sekundarni izvor prava Evropske unije sa kojim bi se predlog ovog zakona mogao uporediti i vršiti njegovo usklađivanje.

Na osnovu podataka o prihodima po osnovu procjena je da će zaposleni po osnovu poreza na dohodak fizičkih lica uplatiti u državni budžet oko 12 miliona eura manje u 2019.godini, u kom iznosu će zaposleni i privreda imati bolje uslove.

Shodno navedenom, poslanici su pripremili Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica, kojim je članom 1 Predloga zakona predviđena promjena člana 60b, na način da se odredba člana 43 stav 4 tačka

5 Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica primjenjuje na lična primanja koja rezident ostvaruje u periodu od 8. februara 2013. godine do 31. decembra 2018. godine, odnosno da se za godinu dana smanjuje rok primjene. Takođe članom 2 predviđena je promjena člana 60c na način da će se odredbe člana 10 stav 2 i člana 46 stav 5 zakona primjenjivati do 31. decembra 2018. godine. Članom 3 predviđeno je da Zakon stupa na snagu i primjenjivaće se osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore.

Važećim Zakonom o porezu na dohodak fizičkih lica („Službeni list RCG” br. 65/01, 37/04, 78/06 i „Službeni list CG”, br. 86/09, 14/12, 6/13, 62/13, 60/14, 79/15 i 83/16), uređeno je oporezivanje dohotka fizičkih lica. U izvore dohotka spadaju prihodi ostvareni po osnovu: ličnih primanja, samostalne djelatnosti, imovine i imovinskih prava, kapitala i kapitalnih dobitaka.

Zakonom o dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica („Službeni list CG”, broj 6/13), koji se počeo primjenjivati od 8. februara 2013. godine, uvodi se oporezivanje po višoj stopi od 15% ličnih primanja koja su u mjesečnim bruto iznosu veća od 720 eura, na iznos preko 720 eura. Navedeno zakonsko rješenje je uvedeno kako bi se na veće zarade plaćao veći iznos poreza, odnosno zarade bi bile opterećene većim fiskalitetima, dok bi zarade koje su do nivoa prosječne zarade u Crnoj Gori zadržale postojeći nivo.

Imajući u vidu da je primjena novih zakonskih rješenja dovela do rasta bruto prihoda u 2013. godini po osnovu poreza na dohodak fizičkih lica, vađenje navedene stope produženo je za period 2014.-2016. godinu, s tim da se u 2015. godini primjenjivala stopa od 13%, a za 2016. godinu stopa od 11% na bruto lična primanja.

Imajući u vidu pozitivne efekte, a u cilju dalje konsolidacije budžeta, izvršeno je produženje vađenja poreske stope od 11% na lična primanja iznad prosječne bruto zarade ostvarene u 2016. godini za period 2017.-2019.godine (prema podacima organa nadležnog za poslove statistike).

Napominjemo da uvođenje „kriznog” poreza, nije izazvalo negativne implikacije na tržištu rada, čemu ide u prilog i da prosječna neto zarada iz godine u godinu bilježi rast. Takođe, i poruke MMF-a su da je dobro kada postoji progresivnost kod ove vrste poreza, jer se na taj način pravednije oporezuje dohodak, što može doprinijeti i smanjenju nejednakosti.

Ministarstvo finansija je mišljenja da se Predlog Zakona o izmjenama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica, koji su podnijeli poslanici Skupštine Crne Gore (mr Raško Konjević i dr Draginja Vuksanović Stanković), ne treba prihvatiti.