



CRNA GORA
MINISTARSTVO PRAVDE

P R E D L O G O S N O V E
ZA VOĐENJE PREGOVORA O ZAKLJUČENJU
UGOVORA IZMEĐU CRNE GORE I UJEDINJENOG KRALJEVSTVA
VELIKE BRITANIJE I SJEVERNE IRSKE
O IZRUČENJU

Podgorica, mart 2018. godine

I USTAVNI OSNOV

Osnov za zaključivanje Ugovora između Crne Gore i Ujedinjenog Kraljevstva Velike Britanije i Sjeverne Irske o izručenju sadržan je u odredbi člana 15 stav 1 Ustava Crne Gore, kojom je propisano da Crna Gora na principima i pravilima međunarodnog prava, sarađuje i razvija prijateljske odnose sa drugim državama, regionalnim i međunarodnim organizacijama, kao i odredbama člana 100 tačke 1 i 4 Ustava, kojima je propisano da Vlada vodi unutrašnju i vanjsku politiku i zaključuje međunarodne ugovore.

II OCJENA STANJA ODNOSA SA UJEDINJENIM KRALJEVSTVOM VELIKE BRITANIJE I SJEVERNE IRSKE

U periodu prije obnove nezavisnosti Crne Gore, pravni osnov za saradnju sa Ujedinjenim Kraljevstvom Velike Britanije i Sjeverne Irske u postupcima izručenja bio je Ugovor o uzajamnom izdavanju krivaca između Srbije i Velike Britanije od 6. februara 1900. godine.

Nakon obnove nezavisnosti Crne Gore, navedeni ugovor nije ostao na snazi, a pravni osnov za postupanje u ovoj oblasti međunarodne pravne pomoći je Evropska konvencija o ekstradiciji iz 1957. godine, sa dodatnim protokolima (Crna Gora je pristupila I i II dodatnom protokolu).

Iako je broj predmeta izručenja sa ovom državom u navedenom periodu bio vrlo mali, Ambasada Ujedinjenog Kraljevstva Velike Britanije i Sjeverne Irske izrazila je interesovanje za bilateralno regulisanje predmetne materije, kroz zaključenje Ugovora između Crne Gore i Ujedinjenog Kraljevstva Velike Britanije i Sjeverne Irske o izručenju o dopuni/olakšanju primjene Evropske konvencije o ekstradiciji iz 1957. godine.

III RAZLOZI ZA ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNOG UGOVORA

Bilateralnim ugovorom između dvije države dao bi širi osnov za saradnju između dvije države u oblasti izručenja, doprinio unaprjeđenju efikasnosti i efektivnosti bilateralnih mehanizama u borbi protiv kriminala i bio bi dodatna vrijednost ukupnim odnosima dvije države.

IV OSNOVNA PITANJA O KOJIMA ĆE SE VODITI PREGOVORI

Cilj bilateralnog ugovora je uklanjanje barijere za izručenje sopstvenih državljana. Naime, shodno članu 12 Ustava Crne Gore, crnogorski državljanin ne može biti prognan niti izručen drugoj državi, osim u skladu sa međunarodnim obavezama Crne Gore. Kada je riječ o međunarodnim obavezama propisanim Evropskom konvencijom o ekstradiciji, Crna Gora nije povukla izjavu u odnosu na čl. 6 (1) i 21 (2) navedene konvencije koju je u odnosu na ove članove dala Savezna Republika Jugoslavija 30. septembra 1992. godine, prilikom deponovanja svog instrumenta pristupanja Konvenciji, shodno kojoj nije moguće da Crna Gora izručuje sopstvene državljane. Ova barijera može se ukloniti bilateralnim ugovorom, u skladu sa načelom *lex specialis derogat legi generali*.

U tom smislu, inicirajući razgovore na temu bilateralnog ugovora o izručenju, britanska strana dostavila je Ministarstvu pravde Crne Gore ugovor koji je ta država zaključila sa Republikom Albanijom, kao model za ugovor sa Crnom Gorom. Naime, Ugovorom između Ujedinjenog Kraljevstva Velike Britanije i Sjeverne Irske i Republike Albanije o dopunjavanju Evropske konvencije o ekstradiciji iz 1957. godine, strane ugovornice saglasile su se da se član 6 (1) (a) Evropske konvencije o ekstradiciji (pravo da odbiju izručenje državljana) neće primjenjivati između njih u izvršavanju njihovih međusobnih obaveza prema Konvenciji, odnosno da se izručenje neće odbiti iz razloga što je traženo lice državljanin zamoljene države. Ostale odredbe ugovora odnose se na procedure ekstradicije, vremensko i teritorijalno važenje, kao i ratifikaciju, stupanje na snagu i raskid Ugovora.

Jedina država sa kojom je Crna Gora zaključila ugovor ove vrste je Republika Italija. Riječ je o Dodatnom bilateralnom ugovoru uz Evropsku konvenciju o ekstradiciji od 13. decembra 1957. godine koji ima za cilj olakšavanje njene primjene ("Službeni list CG - Međunarodni ugovori", br. 1/2014 od 15.1.2014. godine). Ovaj ugovor se razlikuje od ugovora između UK i Republike Albanije jer propisuje da zamoljena država, u skladu sa odredbama Evropske konvencije, može da izruči sopstvene državljane koje potražuje država molilja u cilju pokretanja krivičnog postupka za krivična djela za koja se, prema propisima obje države, može izreći kazna zatvora u trajanju od pet godina i više ili zbog izvršenja kazne zatvora ili bilo koje odluke kojom se ograničava lična sloboda traženog lica, u trajanju od najviše pet godina. Kada se izručenje zahtijeva za svrhe izvršenja sankcije ili druge mjere kojom se ograničava lična sloboda, predviđeno je da zamoljena država može sama da izvrši tu sankciju ili da naloži ograničavanje lične slobode licu u skladu sa domaćim zakonodavstvom. Kada se izručenje traži za svrhe pokretanja krivičnog postupka, strane su saglasne da izručenje može da podliježe povratku traženog lica u zamoljenu državu nakon što se protiv njega/nje završi sudski postupak, kako bi se izvršila izrečena kazna ili druga mjera kojom mu/joj se ograničava lična sloboda a koju je izrekla država molilja. Ako se zahtjev za izručenje odnosi na dva ili više djela, od

kojih svako predstavlja krivično djelo u skladu sa propisima obje države, i pod uslovom da jedno od njih ispunjava uslove predviđene stavom 1 ovog člana, propisano je da zamoljena država može odobriti izručenje za sva ta djela.

Osnovno pitanje o kojem će se voditi pregovori sa Ujedinjenim Kraljevstvom odnosiće se na model sporazuma, pri čemu će Crna Gora zastupati rješenja iz ugovora sa Republikom Italijom, kao model za ugovor sa Ujedinjenim Kraljevstvom, čiji nacrt se nalazi u prilogu Predloga osnove.

V PROCJENA POTREBNIH SREDSTAVA ZA IZVRŠENJE UGOVORA

Za izvršenje Ugovora između Crne Gore i Ujedinjenog Kraljevstva Velike Britanije i Sjeverne Irske o izručenju nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva.

VI POTREBA USAGLAŠAVANJA PROPISA

Zaključivanjem ovih ugovora nije potrebno vršiti izmjene zakona i drugih propisa.

VII PREDLOG SASTAVA DELEGACIJE I TROŠKOVI PREGOVORA

Ministarstvo pravde predlaže da delegaciju Crne Gore za vođenje pregovora i zaključivanje Ugovora između Crne Gore i Ujedinjenog Kraljevstva Velike Britanije i Sjeverne Irske o izručenju čine:

- Nikola B. Šaranović, generalni direktor Direktorata za međunarodnu pravosudnu saradnju i projekte u Ministarstvu pravde, šef delegacije,
- Tatjana Raspopović, generalna direktorica Generalnog direktorata za međunarodno-pravne poslove u Ministarstvu vanjskih poslova,
- Snežana Maraš, načelnica Direkcije za međunarodnu pravnu pomoć u Ministarstvu pravde, i
- Ognjen Mitrović, načelnik Direkcije za međunarodnu pravosudnu saradnju u Ministarstvu pravde.

Troškove pregovora snosi Ministarstvo pravde.