



Ministarstvo  
finansija



Br: 01-430/26-13007/2

Podgorica, 07.04.2026. godine

**Za: MINISTARSTVO JAVNIH RADOVA, Aresenija Boljevića 2, Podgorica**  
**n/r: gospođe Majde Adžović, ministarke**

**Veza:** Vaš akt br. 01-011/26-1238/1 od 07.04.2026. godine

**Predmet: Mišljenje na Okvirni sporazum između Vlade Kraljevine Španije i Vlade Crne Gore o mehanizmima bilateralne ekonomske i finansijske saradnje**

Poštovana,

Ministarstvu finansija obratili ste se zahtjevom kojim se traži mišljenje na Okvirni sporazum između Vlade Kraljevine Španije i Vlade Crne Gore o mehanizmima bilateralne ekonomske i finansijske saradnje. S tim u vezi obavještavamo Vas sljedeće:

Uvidom u dostavljeni materijal utvrđeno je da se predmetnim sporazumom unapređuje ekonomska i finansijska saradnja između Crne Gore i Španije kroz uspostavljanje jasnog i stabilnog institucionalnog okvira. Nadalje, ključni ciljevi koji se postižu ovim propisom su: podsticanje investicija i učešća španskih kompanija u projektima u Crnoj Gori, unapređenje infrastrukture, energetike, digitalizacije i društvenih sektora, kao i jačanje tehničke i stručne saradnje između dvije države.

Na tekst Predloga sporazuma i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi. Međutim, neophodno je pribaviti mišljenje Ministarstva ekonomskog razvoja, imajući u vidu nadležnosti u odnosu na predmetna pitanja koja se uređuju ovim Sporazumom.

Shodno dostavljenom materijalu, za implementaciju dostavljenog Okvirnog sporazuma nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva u Budžetu Crne Gore.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na Okvirni sporazum između Vlade Kraljevine Španije i Vlade Crne Gore o mehanizmima bilateralne ekonomske i finansijske saradnje. Napominjemo, sve aktivnosti na implementaciji sporazuma moraju biti usklađene sa crnogorskom zakonskom regulativom i sa sredstvima koja su planirana godišnjim zakonom o budžetu Crne Gore za predmetne namjene.

U odnosu na član 9 teksta dostavljenog Nacrta sporazuma sa Španijom dajemo izjašnjenje da- ukoliko je namjera ugovarača oslobađanje od plaćanja PDV-a iz kreditnih sredstava za nabavku proizvoda i usluga, u tom slučaju primjenjivaće se postupak oslobađanja u skladu sa važećim zakonodavstvom.

Ukazujemo i na to da ulaskom Crne Gore u EU, navedeni postupak oslobođenja neće biti predviđen novim Zakonom o PDV-u, jer isti nije u skladu sa EU direktivama. Zbog toga, teret poreskih nameta snosiće korisnik sredstava.

Nadalje, sa aspekta javnog duga, ukazujemo da ukoliko Vlada Crne Gore procijeni da finansijski aranžmani ne korespondiraju sa tržišnim uslovima, zadržava pravo da ne zaključi ugovor.

Predmetni sporazum, po svojoj pravnoj prirodi, ne sadrži elemente iz nadležnosti sistema javnih nabavki, te Ministarstvo finansija ukazuje na primjenu člana 13 stav 3 Zakon o javnim nabavkama („Službeni list Crne Gore“, br. 074/19 i 003/23).

Takođe, napominjemo na obavezu iz člana 13 stav 5 Zakona o javnim nabavkama, shodno kojoj Vlada Crne Gore obavještava Evropsku komisiju da je zaključen ugovor iz stava 1 tačka 2 ovog istog člana Zakona.

S poštovanjem,

**MINISTAR**  
mr Novica Vuković



**FRAMEWORK AGREEMENT BETWEEN THE GOVERNMENT OF THE KINGDOM OF  
SPAIN AND THE GOVERNMENT OF MONTENEGRO ON MECHANISMS OF  
BILATERAL ECONOMIC AND FINANCIAL COOPERATION**

The Government of the Kingdom of Spain, through the Ministry of Economy, Trade and Business, and the Government of Montenegro, through the Ministry of Public Works, each individually referred to as a 'Signatory' and collectively as the 'Signatories'.

Wishing to strengthen and deepen their relations of friendship and to promote mutual cooperation in the economic and financial fields.

Desiring to establish favorable conditions for the implementation of projects of mutual interest; and

Recognizing their capacity and interest in enhancing such relations through a framework agreement on Mechanisms of Bilateral Economic and Financial Cooperation that provides benefits to both Signatories,

Have agreed as follows:

**Section 1. Definitions.**

- The term "Spain" refers to the Government of the Kingdom of Spain.
- The term "Montenegro" refers to the Government of Montenegro.
- The term "FIEM" refers to the Fund for the Internationalization of Enterprises (F.C.P.J.), managed by the Ministry of Economy, Trade and Business through the Secretariat of State for Trade.
- The term "ICO" refers to the Official Credit Institute of Spain. ICO acts as the financial agent of FIEM.
- The term "OECD Arrangement" refers to the Arrangement on Officially Supported Export Credits of the Organization for Economic Co-operation and Development (OECD).

**Section 2. Objective.**

The purpose of this framework agreement is to establish a general framework for economic and financial cooperation between the Ministry of Economy, Trade and Business of Spain and the Ministry of Public Works of Montenegro.

To this end, the Signatories shall promote, support, and facilitate the implementation of projects that contribute to the economic and social development of Montenegro and to the internationalization of Spanish companies in that country.

**Section 3. Availability of Financing**

In order to fulfill the objective established in Section 2 of this framework agreement, the Ministry of Economy, Trade and Business of Spain shall make available to Montenegro

financial facilities in the form of credits and related support, including but not limited to:

- Tied credits under commercial terms in accordance with the OECD Arrangement.
- Credit lines.
- Financing for technical assistance, feasibility studies, and similar activities.
- Coverage for credits associated with projects of common interest.
- Financing of investments in projects of common interest, including, among other means, equity participation.

In particular, Spain expresses its willingness to engage, within the scope of this framework agreement, the provision of FIEM funds to finance the implementation of projects in Montenegro. This willingness by the Signatories does not imply any prior financial or proprietary commitment to any individual project. The approval process for projects to be financed by FIEM shall comply with all legal procedures established under the applicable legislation.

Credits potentially provided by FIEM shall be considered tied, thereby constituting financial support for the internationalization of Spanish companies, with priority given to the incorporation of Spanish goods and services in the projects.

FIEM financial assistance shall be without prejudice to the possible use of other official financial instruments supporting Spain's internationalization in projects in Montenegro, such as the State-account insurance provided by Compañía Española de Seguros de Crédito a la Exportación, S.A., CÍA DE SEGUROS Y REASEGUROS, S.M.E. (CESCE), or the financial support from the Fund for Foreign Investment, F.C.P.J. (FIEX), and the Fund for Foreign Operations of Small and Medium Enterprises, F.C.P.J. (FONPYME), both managed by Compañía Española de Financiación del Desarrollo, COFIDES, S.A., S.M.E. (COFIDES).

#### **Section 4. Areas of Cooperation**

The following priority sectors, as agreed by the Signatories, shall be taken into account, without limitation:

- Transport infrastructure (roads, railways, bridges and ports) as well as energy infrastructure (including renewable energy);
- Mining and subsoil exploration;
- Telecommunications; Information and Communication Technologies; and Cybersecurity;
- Water management and solid waste treatment;
- Productive sectors (industrial sector; transport and logistics; agri-food industry; innovation and digitalization and tourism);
- Social sectors (education and healthcare), particularly regarding the provision of high-tech equipment and services.

This list is not exhaustive and may include other priority areas and areas of common interest. These areas of cooperation and projects within and its procedure for implementation must be included under scope of this framework agreement. Emphasis

shall also be placed on projects involving small and medium-sized enterprises and those contributing to the fight against climate change.

A list of projects in these areas of cooperation is included in the Annex. This list is not exhaustive and other project shall be identified by the Signatories.

### **Section 5. Communications and Information Exchange**

Any communications related to this framework agreement and associated projects shall be carried out in a coordinated manner between the Signatories.

The Spanish Signatory, through the Economic and Commercial Office of the Embassy of Spain in Montenegro, and the Montenegrin Signatory, through the Ministry of Public Works, shall be periodically informed of all circumstances that may affect the development of this framework agreement and the projects implemented and financed under its framework.

### **Section 6. Language**

The working language for all documents related to this framework agreement, including procurement procedure documents, commercial contracts, amendments, and communications between the Signatories and with Spanish companies, shall be English.

### **Section 7. Promotion, Monitoring, and Evaluation of Projects**

The Ministry of Economy, Trade and Business of Spain may carry out dissemination and promotional activities regarding FIEM funds in sectors of interest to both countries, particularly, but not exclusively, focused on areas related to the development and preparation of projects eligible for FIEM financing.

The Ministry of Economy, Trade and Business of Spain may, where appropriate, provide technical assistance for projects financed under this framework agreement, when deemed necessary or upon request by the other Signatory. Technical assistance may include, among other activities, support in management and/or implementation, supervision of execution, monitoring, and ex post evaluation of projects.

The signatories may identify those areas of cooperation with specific projects, in which Spanish firms may participate. The Government of Montenegro may submit a list of requests and criteria for firms interested in cooperating.

The Ministry of Economy, Trade and Business of Spain may provide to the Government of Montenegro a list of selected and qualified suppliers. The Government of Montenegro may identify the most suitable companies for the project to start negotiations, which may result in the signature of commercial contracts.

The Government of Montenegro, in accordance with its national laws and procedures, may take all necessary legislative, administrative and institutional measures, to facilitate the efficient and effective execution of the Projects.

### **Section 8. Establishment of Bilateral Working Group**

This framework agreement provides for the establishment of a Bilateral Working Group composed of representatives from the Ministry of Economy, Trade and Business of Spain and the Ministry of Public Works of Montenegro.

Its mission shall include, inter alia, the identification of priority areas and areas of common interest, in relation to section 4, the study of the launch and operational conditions of projects carried out under this framework agreement and of projects and studies financed pursuant to it.

This Bilateral Working Group shall meet annually or at the request of either Signatory. The Ministry of Economy, Trade and Business of Spain may delegate functions to the Embassy of Spain in Montenegro. Authorities or experts may be invited to participate in the deliberations of the Bilateral Working Group.

### **Section 9. Taxes**

Under no circumstances shall the credits agreed under this framework agreement be used to finance tariffs, taxes, duties, or any other type of levy applicable in Montenegro on goods and services financed by the credits.

### **Section 10. Compliance with Legislation**

Financial assistance provided under this framework agreement shall, in all cases, comply with the national legislation of the Signatories.

The use of FIEM funds under this framework agreement is subject to the provisions of Spanish Law 11/2010, of 28 June, on the reform of the financial support system for the internationalization of Spanish companies. This framework agreement is based on Article 13bis of said law.

Credits granted by FIEM shall be governed by the Spanish legislation applicable to that instrument and by the rules established under the OECD Arrangement.

Notwithstanding the foregoing, the specific financial conditions of each project shall be included in the FIEM credit agreement negotiated and agreed between ICO and the Government of Montenegro, when the credit is sovereign-guaranteed, both acting as representatives duly authorized by their respective States and laws.

In any case, the approval of financing under FIEM shall be subject to the budgetary availability established in the corresponding Spanish General State Budget Law in force.

## **Section 11. Anti-Corruption**

The Signatories declare their commitment to combating corruption, particularly in international transactions, and undertake not to offer, promise, and/or authorize any third party, directly or indirectly, any arrangement that may involve the granting of undue economic advantage or any other benefit that may constitute an unlawful practice.

Likewise, no project under this framework agreement shall give rise to, constitute, incite, or facilitate acts of corruption.

The Signatories undertake to immediately inform the competent authorities of any circumstance that may constitute a criminal offense and to use all means at their disposal to take the necessary corrective measures, or, where appropriate, to bring such matters to the attention of the relevant authorities.

In the event that any party to the commercial contracts financed under this framework agreement fails to comply with the principles set forth in this Section, Spain reserves the right to deny or withdraw financing for said commercial contract or, where applicable, to require early repayment of the affected credit.

## **Section 12. Entry into Force**

This framework agreement shall enter into force upon its signature.

Its termination shall not affect the validity or duration of specific agreements, projects, and activities undertaken under its framework that have not been fully executed at the time of such termination.

## **Section 13. Duration**

This framework agreement shall apply for a period of five (5) years and shall be automatically renewed for additional periods of five (5) years, unless one Signatory notifies in writing its intention not to renew the agreement at least three (3) months prior to the expiration date of the specified period.

## **Section 14. Dispute Resolution**

Any differences or disputes arising from the interpretation and/or application of this framework agreement shall be resolved through friendly negotiations through diplomatic channels.

This framework agreement is signed in ....., on the XX day of XX, 2026, in two originals in English language.

FOR THE GOVERNMENT OF  
MONTENEGRO  
Prime Minister  
Milojko Spajić

FOR THE GOVERNMENT OF  
KINGDOM OF SPAIN  
Prime Minister  
Pedro Sanchez

## ANNEX

This Annex includes projects already identified by the Signatories:

- the mapping of the natural resources of Montenegro;
- upgrading of reprocessing units of medical devices for general hospitals in Montenegro of Bar, Berane, Niksic, Bjelo Polje, Pljevlja, KBC Kotor and UCCCG Podgorica ER.
- design and construction of the bridge over the Komarnica river, the enlargement of the Kribit bridge and the pedestrian bridge in Stara Varos.

## **OKVIRNI SPORAZUM IZMEĐU VLADE KRALJEVINE ŠPANIJE I VLADE CRNE GORE O MEHANIZMIMA BILATERALNE EKONOMSKE I FINANSIJSKE SARADNJE**

Vlada Kraljevine Španije, posredstvom Ministarstva ekonomije, trgovine i preduzetništva, i Vlada Crne Gore, posredstvom Ministarstva javnih radova, svaka pojedinačno nazvana „Potpisnica“, a zajedno „Potpisnice“.

U želji da ojačaju i prodube odnose prijateljstva i unaprijede međusobnu saradnju u ekonomskim i finansijskim oblastima,

Sa namjerom da uspostave povoljne uslove za realizaciju projekata od zajedničkog interesa; i

Prepoznajući svoju sposobnost i interes za unapređenje tih odnosa kroz okvirni sporazum o mehanizmima bilateralne ekonomske i finansijske saradnje koji donosi korist objema Potpisnicama,

Saglasile su se o sljedećem:

### **ČLAN 1- Definicije**

- Izraz „Španija“ odnosi se na Vladu Kraljevine Španije.
- Izraz „Crna Gora“ odnosi se na Vladu Crne Gore.
- Izraz „FIEM“ odnosi se na Fond za internacionalizaciju preduzeća (F.C.P.J.), kojim upravlja Ministarstvo ekonomije, trgovine i preduzetništva putem Državnog sekretarijata za trgovinu.
- Izraz „ICO“ odnosi se na Institut za službene kredite Španije. ICO djeluje kao finansijski agent FIEM-a.
- Izraz „OECD aranžman“ odnosi se na Aranžman o zvanično podržanim izvoznim kreditima Organizacije za ekonomsku saradnju i razvoj (OECD).

### **ČLAN 2 - Cilj**

Cilj ovog okvirnog sporazuma je uspostavljanje opšteg okvira za ekonomsku i finansijsku saradnju između Ministarstva ekonomije, trgovine i preduzetništva Španije i Ministarstva javnih radova Crne Gore.

U tu svrhu, Potpisnice će promovisati, podržavati i olakšavati realizaciju projekata koji doprinose ekonomskom i društvenom razvoju Crne Gore i internacionalizaciji španskih kompanija u toj zemlji.

### **ČLAN 3 - Dostupnost finansiranja**

Radi ostvarivanja cilja iz člana 2, Ministarstvo ekonomije, trgovine i preduzetništva Španije staviće na raspolaganje Crnoj Gori finansijske instrumente u vidu kredita i prateće podrške, uključujući, ali ne ograničavajući se na:

- vezane kredite pod komercijalnim uslovima u skladu sa OECD aranžmanom;
- kreditne linije;
- finansiranje tehničke pomoći, studija izvodljivosti i sličnih aktivnosti;
- pokriće za kredite povezane sa projektima od zajedničkog interesa;
- finansiranje investicija u projekte od zajedničkog interesa, uključujući, između ostalog, i učešće u kapitalu.

Španija izražava spremnost da, u okviru ovog sporazuma, koristi sredstva FIEM-a za finansiranje projekata u Crnoj Gori. Ova spremnost ne predstavlja prethodnu finansijsku obavezu ni za jedan pojedinačni projekat.

Kredit iz FIEM-a smatraju se vezanim i imaju za cilj podršku internacionalizaciji španskih kompanija, uz prioritet uključivanja španskih roba i usluga.

FIEM pomoć ne isključuje korišćenje drugih instrumenata, poput CESCE, FIEX i FONPYME fondova.

Finansijska pomoć FIEM-a ne isključuje moguće korišćenje drugih finansijskih instrumenata koji podržavaju internacionalizaciju Španije u projektima u Crnoj Gori, kao što je osiguranje državnog računa koje obezbeđuje Compania Espanola de Seguros de Credito a la Exortacion, S.A., CIA DE SEGUROS I REASEGUROS, S.M. (CESCE), ili finansijsku podršku Fonda za strana ulaganja, F.C.P.J. (FIEX), i Fond za inostrano poslovanje malih i srednjih preduzeća, F.C.P.J. (FONPYME), oba kojima upravlja Compania Espanola de Financiacion del Desarrollo, COFIDES, S.A., S.M.E. (COFIDES).

#### **ČLAN 4 - Oblasti saradnje**

Prioritetni sektori uključuju, između ostalog:

-saobraćajnu infrastrukturu (putevi, željeznice, mostovi, luke) i energetiku (uključujući obnovljive izvore);

-rudarstvo i istraživanje podzemnih resursa;

-telekomunikacije, informacione i komunikacione tehnologije i sajber bezbjednost;

-upravljanje vodama i otpadom;

-proizvodne sektore (industrija, logistika, agro-prehrambeni sektor, inovacije, turizam);

-društvene sektore (obrazovanje i zdravstvo) naročito u pogledu obezbjeđivanja visokotehnološke opreme i usluga.

Ova lista nije konačna i može da sadrži i druge prioritetne sektore i sektore od zajedničkog interesa. Ova područja saradnje i projekti u okviru njih kao i postupak njihove implementacije uključeni su u obuhvat ovog okvirnog sporazuma. Poseban fokus je na malim i srednjim preduzećima i projektima koji doprinose borbi protiv klimatskih promjena.

Spisak projekata u ovim oblastima saradnje nalazi se u Aneksu. Ovaj spisak nije konačan i ostali projekti će biti identifikovani od strane Potpisnica.

## **ČLAN 5- Komunikacija i razmjena informacija**

Komunikacija u vezi sa ovim okvirnim sporazumom i s tim u vezi projektima odvijaće se koordinisano između Potpisnica.

Španska potpisnica, preko Ekonomsko-trgovinske kancelarije Ambasade Španije u Crnoj Gori, i crnogorska potpisnica, preko Ministarstva javnih radova, biće periodično obavještavane o svim okolnostima koje mogu uticati na razvoj ovog okvirnog sporazuma i projekata koji se sprovode i finansiraju u skladu sa njegovim okvirom.

## **ČLAN 6 - Jezik**

Radni jezik za sva dokumenta koja se odnose na ovaj okvirni sporazum, uključujući dokumenta o postupku javne nabavke, komercijalne ugovore, izmene i komunikaciju između potpisnika i sa španskim kompanijama, je engleski jezik.

## **ČLAN 7- Promocija, praćenje i evaluacija projekata**

Ministarstvo ekonomije, trgovine i preduzetništva Španije može sprovoditi aktivnosti širenja i promocije u vezi sa FIEM fondovima u sektorima od interesa za obje države, posebno, ali ne isključivo, usmjerene na oblasti vezane za razvoj i pripremu projekata koji ispunjavaju uslove za FIEM finansiranje.

Ministarstvo ekonomije, trgovine i preduzetništva Španije može, gde je to prikladno, pružiti tehničku pomoć za projekte finansirane u okviru ovog okvirnog sporazuma, kada se to smatra neophodnim ili na zahtjev druge potpisnice. Tehnička pomoć može uključivati, između ostalog, podršku u upravljanju i/ili implementaciji, nadzor izvršenja, praćenje i *ex post* evaluaciju projekata.

Potpisnice mogu identifikovati oblasti saradnje sa konkretnim projektima u kojima španske firme mogu učestvovati. Vlada Crne Gore može podnijeti listu zahtjeva i kriterijuma za firme zainteresovane za saradnju.

Ministarstvo ekonomije, trgovine i preduzetništva Španije može dostaviti Vladi Crne Gore listu odabranih i kvalifikovanih dobavljača. Vlada Crne Gore može identifikovati najpogodnije kompanije za projekat kako bi započela pregovore, što može rezultirati potpisivanjem komercijalnih ugovora.

Vlada Crne Gore, u skladu sa svojim nacionalnim zakonodavstvom i procedurama, može preduzeti sve neophodne zakonodavne, administrativne i institucionalne mjere, kako bi olakšala efikasno i efektivno izvršenje Projekata.

## **ČLAN 8 – Uspostavljanje bilateralne radne grupe**

Ovim okvirnim sporazumom predviđa se osnivanje Bilateralne radne grupe sastavljene od predstavnika Ministarstva ekonomije, trgovine i preduzetništva Španije i Ministarstva javnih radova Crne Gore.

Njena misija će obuhvatati, između ostalog, identifikaciju prioriternih oblasti i oblasti od zajedničkog interesa, u vezi sa članom 4, analizu pokretanja i operativnih uslova projekata koji se sprovode u okviru ovog okvirnog sporazuma i projekata i studija finansiranih u skladu sa njim.

Ova Bilateralna radna grupa će se sastajati godišnje ili na zahtjev bilo koje strane potpisnice. Ministarstvo ekonomije, trgovine i preduzetništva Španije može delegirati funkcije Ambasadi Španije u Crnoj Gori. Institucije ili stručnjaci mogu biti pozvani da učestvuju u radu Bilateralne radne grupe.

### **ČLAN 9 - Porezi**

Ni pod kojim okolnostima krediti dogovoreni po ovom okvirnom sporazumu neće se koristiti za finansiranje tarifa, poreza, carina ili bilo koje druge vrste nameta koji se primjenjuju u Crnoj Gori na robu i usluge finansirane kreditima.

### **ČLAN 10 - Usklađenost sa zakonodavstvom**

Finansijska pomoć mora biti u skladu sa nacionalnim zakonodavstvom obje Potpisnice.

Korišćenje FIEM sredstava u okviru ovog okvirnog sporazuma podliježe odredbama španskog zakona 11/2010 od 28. juna o reformi sistema finansijske podrške za internacionalizaciju španskih kompanija. Ovaj okvirni sporazum se zasniva na članu 13bis navedenog zakona.

Kreditni instrumenti koje dodeljuje FIEM regulisani su španskim zakonodavstvom koje se primjenjuje na taj instrument i pravilima utvrđenim u okviru OECD sporazuma.

Bez obzira na gore navedeno, specifični finansijski uslovi svakog projekta biće uključeni u FIEM kreditni sporazum koji je pregovarao i dogovorio ICO i Vlada Crne Gore, kada je kredit garantovan od strane države, pri čemu oboje deluju kao predstavnici propisno ovlašćeni od strane svojih država i zakona.

U svakom slučaju, odobravanje finansiranja u okviru FIEM-a podliježe raspoloživosti budžeta utvrđenoj u odgovarajućem važećem španskom opštem državnom budžetu.

### **ČLAN 11 - Borba protiv korupcije**

Potpisnice izjavljuju svoju posvećenost borbi protiv korupcije, posebno u međunarodnim transakcijama, i obavezuju se da neće nuditi, obećavati i/ili ovlašćivati bilo kojoj trećoj strani, direktno ili indirektno, bilo kakav aranžman koji može uključivati davanje nepravedne ekonomske koristi ili bilo koje druge koristi koja može predstavljati nezakonitu praksu.

Isto tako, nijedan projekat u okviru ovog okvirnog sporazuma neće dovesti do, predstavljati, podsticati ili olakšavati korupciju.

Potpisnice se obavezuju da će odmah obavijestiti nadležne organe o svakoj okolnosti koja može predstavljati krivično djelo i da će koristiti sva raspoloživa sredstva da preduzmu neophodne korektivne mjere ili, gde je to prikladno, da skrenu pažnju nadležnih organa na takva pitanja.

U slučaju da bilo koja strana u komercijalnim ugovorima finansiranim u okviru ovog okvirnog sporazuma ne poštuje principe utvrđene u ovom članu, Španija zadržava pravo da odbije ili povuče

finansiranje za navedeni komercijalni ugovor ili, gdje je to primjenjivo, da zahtijeva prijevremenu  
otplatu dotičnog kredita.

#### **ČLAN 12 - Stupanje na snagu**

Ovaj okvirni sporazum stupa na snagu potpisivanjem.

Njegov prestanak neće uticati na punovažnost ili trajanje određenih sporazuma, projekata i  
aktivnosti preduzetih u njegovom okviru koje nisu u potpunosti izvršene u vrijeme takvog prestanka.

#### **ČLAN 13 - Trajanje**

Ovaj okvirni sporazum će se primjenjivati u periodu od pet (5) godina i automatski se produžava  
za dodatne period od pet (5) godina, osim ako jedna Potpisnica ne obavijesti pisanim putem namjeru  
da ne obnovi sporazum najmanje tri (3) mjeseca prije isteka naznačenog perioda.

#### **ČLAN 14 - Rješavanje sporova**

Sve razlike ili sporovi koji proizilaze iz tumačenja i/ili primjene ovog okvirnog sporazuma rješavaće  
se prijateljskim pregovorima putem diplomatskih kanala.

Ovaj okvirni sporazum je potpisan u ....., dana XX. XX. 2026. godine, u dva originalna primjerka  
na engleskom jeziku.

ZA VLADU CRNE GORE

Premijer

Milojko Spajić

ZA VLADU KRALJEVINE ŠPANIJE

Premijer

Pedro Sančez

## ANEKS

Ovim Aneksom obuhvaćeni su projekti već identifikovani od strane Potpisnica:

- mapiranje prirodnih resursa Crne Gore;
- unaprjeđenje sterilizacije medicinske opreme u bolnicama Bar, Berane, Nikšić, Bijelo Polje, Pljevlja, Kotor, Urgentni centar Kliničkog centra Crne Gore Podgorica);
- izgradnju mosta preko rijeke Komarnice, proširenje mosta Kribit i pješački most u Staroj Varoši.

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

<b>PREDLAGAČ PROPISA</b>	MINISTARSTVO JAVNIH RADOVA
<b>NAZIV PROPISA</b>	Okvirni sporazum između Vlade Kraljevine Španije i Vlade Crne Gore o mehanizmima bilateralne ekonomske i finansijske saradnje
<b>1. Definisane probleme</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>- Koji su uzroci problema?</li> <li>- Koje su posljedice problema?</li> <li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li> <li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li> </ul>	
<p>Definisane probleme u vezi sa zaključivanjem Okvirnog sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Kraljevine Španije ukazuje na potrebu za daljim unapređenjem već postojećih odnosa i iskorišćavanjem razvojnih potencijala saradnje između dvije države.</p> <p>Iako postoji određeni nivo saradnje između Crne Gore i Španije, uočena je potreba za uspostavljanjem jasnog i strukturiranog okvira koji bi omogućio efikasnije planiranje i realizaciju projekata od zajedničkog interesa, kao i lakši pristup savremenim finansijskim instrumentima.</p> <p>Uzroci ovakve potrebe leže u želji za boljom institucionalnom koordinacijom, jačanjem investicionog ambijenta i unapređenjem pripreme razvojnih projekata. Kroz to se otvara prostor za intenzivniju saradnju, posebno u oblastima infrastrukture, energetike, digitalizacije i društvenih djelatnosti.</p> <p>Pozitivni efekti rješavanja ovih izazova ogledaju se u bržem ekonomskom razvoju, većem prilivu investicija, unapređenju javnih usluga i jačanju konkurentnosti privrede. Koristi će imati državne institucije, privreda i građani kroz kvalitetnije projekte i modernizaciju ključnih sektora.</p> <p>Ukoliko bi se zadržalo postojeće stanje, saradnja bi se i dalje odvijala, ali bez punog iskorišćavanja potencijala. Stoga, usvajanje ovog sporazuma predstavlja priliku da se postojeći odnosi dodatno unaprijede i podignu na viši nivo, na obostranu korist Crne Gore i Španije.</p>	
<b>2. Ciljevi</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?</li> <li>- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.</li> </ul>	
<p>Predloženi okvirni sporazum ima za cilj unapređenje ekonomske i finansijske saradnje između Crne Gore i Španije kroz uspostavljanje jasnog i stabilnog institucionalnog okvira.</p> <p>Ključni ciljevi koji se postižu ovim propisom su: podsticanje investicija i učešća španskih kompanija u projektima u Crnoj Gori, unapređenje infrastrukture, energetike, digitalizacije i društvenih sektora, kao i jačanje tehničke i stručne saradnje između dvije države. Takođe, cilj je</p>	

i unapređenje konkurentnosti domaće privrede i podrška malim i srednjim preduzećima.

Ovi ciljevi su u potpunosti usklađeni sa postojećim strategijama i programima Vlade Crne Gore, posebno sa ciljevima ekonomskog razvoja, unapređenja infrastrukture, privlačenja stranih investicija i digitalne transformacije. Sporazum doprinosi realizaciji prioriteta definisanih u razvojnim i sektorskim strategijama, kao što su modernizacija saobraćajne i energetske infrastrukture, jačanje održivog razvoja i unapređenje javnih usluga.

Na taj način, predloženi propis predstavlja konkretan instrument za ostvarivanje strateških ciljeva Vlade i dodatno jačanje međunarodne ekonomske saradnje.

### 3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

Kao najadekvatnije rješenje identifikovano je usvajanje predloženog međuvladinog sporazuma između Crne Gore i Španije, koji na cjelovit i sistemski način odgovara na uočene potrebe, unapređuje postojeći institucionalni okvir saradnje i omogućava povezivanje razvojnih prioriteta Crne Gore sa raspoloživim finansijskim i tehničkim instrumentima španske strane.

Jedna od razmatranih mogućnosti odnosila se na nastavak dosadašnjeg modela saradnje, zasnovanog na pojedinačnim inicijativama i opštim principima, bez uspostavljanja formalnog i pravno obavezujućeg okvira. Takav pristup ne omogućava dugoročnu stabilnost saradnje, niti obezbjeđuje efikasnu i kontinuiranu realizaciju projekata od strateškog značaja.

Takođe, razmatrana je i neregulatorna opcija koja podrazumijeva unapređenje saradnje kroz administrativne i tehničke mehanizme bez zaključivanja sporazuma. Međutim, ovaj pristup ne bi omogućio pristup specifičnim finansijskim instrumentima, niti bi obezbijedio potreban nivo pravne sigurnosti, koordinacije i predvidivosti u realizaciji projekata.

U tom smislu, zaključivanje sporazuma predstavlja optimalno rješenje, jer omogućava uspostavljanje jasnih mehanizama saradnje, efikasniju koordinaciju institucija i stvaranje uslova za realizaciju razvojnih projekata koji doprinose ekonomskom i društvenom razvoju Crne Gore.

### 4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Primjena predloženog sporazuma između Crne Gore i Španije ima pozitivne efekte, jer doprinosi unapređenju ekonomske saradnje, jačanju institucionalnih kapaciteta i efikasnijoj realizaciji projekata od strateškog značaja.

Sporazum unapređuje investicioni ambijent i podstiče veće učešće međunarodnih partnera u

razvojnim projektima. Pozitivni direktni uticaji odnose se na državne institucije, kroz lakšu realizaciju infrastrukturnih i razvojnih projekata, kao i na privredu, posebno kroz nove poslovne prilike i pristup finansiranju. Indirektno, koristi će imati i građani kroz unapređenje javnih usluga, infrastrukture i ukupnog kvaliteta života.

Primjena sporazuma ne stvara dodatne troškove za građane ni za privredu, uključujući mala i srednja preduzeća. Naprotiv, može doprinijeti smanjenju troškova finansiranja i olakšati pristup tržištima i projektima.

Pozitivne posljedice donošenja propisa u potpunosti opravdavaju njegovo usvajanje, imajući u vidu dugoročne ekonomske koristi, povećanje investicija i unapređenje ključnih sektora.

Sporazum doprinosi stvaranju povoljnijeg poslovnog ambijenta, podstiče uključivanje novih privrednih subjekata i jača tržišnu konkurenciju, uz poštovanje principa transparentnosti i jednakih uslova za sve učesnike.

Sprovođenje sporazuma ne uvodi nova administrativna opterećenja niti biznis barijere, već kroz unapređenu koordinaciju i jasne procedure može doprinijeti efikasnijem i jednostavnijem poslovanju.

#### **5. Procjena fiskalnog uticaja**

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?**
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.**
- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.**
- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?**
- **Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?**
- **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?**
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.**
- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?**
- **Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.**

Procjena fiskalnog uticaja primjene predloženog sporazuma između Crne Gore i Španije ukazuje da u ovoj fazi nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore.

Sporazum ima okvirni karakter i ne stvara neposredne finansijske obaveze, već predviđa mogućnost realizacije projekata na osnovu posebnih finansijskih aranžmana. Konkretno, projekti definisani u Aneksu – mapiranje prirodnih resursa Crne Gore, unapređenje sterilizacije medicinske opreme u više zdravstvenih ustanova, kao i izgradnja i rekonstrukcija mostova (Komarnica, Kribit i pješački most u Staroj Varoši) – biće realizovani kroz pojedinačne projekte i finansijske modele koji će se naknadno definisati.

Članom 3 Sporazuma definisano je:

Španija izražava spremnost da, u okviru ovog sporazuma, koristi sredstva Fonda za internacionalizaciju preduzeća FIEM-a za finansiranje projekata u Crnoj Gori. Ova spremnost ne predstavlja prethodnu finansijsku obavezu ni za jedan pojedinačni projekat.

Kredit iz FIEM-a smatraju se vezanim i imaju za cilj podršku internacionalizaciji španskih kompanija, uz prioritet uključivanja španskih roba i usluga.

Finansijska pomoć FIEM-a ne isključuje moguće korišćenje drugih finansijskih instrumenata koji podržavaju internacionalizaciju Španije u projektima u Crnoj Gori, kao što je osiguranje državnog računa koje obezbjeđuje Compania Espanola de Seguros de Credito a la Exportacion, S.A., CIA DE SEGUROS I REASEGUROS, S.M. (CESCE), ili finansijsku podršku Fonda za strana ulaganja, F.C.P.J. (FIEX), i Fond za inostrano poslovanje malih i srednjih preduzeća, F.C.P.J. (FONPYME), oba kojima upravlja Compania Espanola de Financiacion del Desarrollo, COFIDES, S.A., S.M.E. (COFIDES).

#### **6. Konsultacije zainteresovanih strana**

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.**

U procesu pripreme predloženog sporazuma između Crne Gore i Španije sprovedene su konsultacije tokom izrade nacrt, uz ekspertsku i institucionalnu podršku predstavnika Ambasade Španije u Beogradu.

#### **7. Monitoring i evaluacija**

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

Nije identifikovano postojanje značajnih prepreka za implementaciju sporazuma između Crne Gore i Španije, imajući u vidu da sporazum uspostavlja jasan institucionalni okvir za saradnju i definisanje konkretnih projekata i aktivnosti.

Tokom primjene sporazuma preduzimaće se mjere koje uključuju koordinaciju nadležnih institucija, redovnu razmjenu informacija između potpisnika, kao i rad bilateralne radne grupe u cilju praćenja realizacije projekata i identifikacije eventualnih izazova.

Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene sporazuma biće zaduženo Ministarstvo javnih radova, u saradnji sa relevantnim institucijama i partnerima uključenim u realizaciju projekata.

**Datum i mjesto**

7.4.2026.godine

---



**Starješina**