



Broj: 01-02-040/23-4241/2

Podgorica, 02.06.2023. godine

MINISTARSTVO PRAVDE
-n/r ministra, gospodina Marka Kovača -

Poštovani,

Na osnovu Vašeg akta broj: 01-040/23-1886/2 od 29. maja 2023. godine, kojim se traži mišljenje na Predlog zakona o potvrđivanju Međunarodnog sporazuma o razmjeni podataka u svrhe provjere izjava o imovini, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa sa aspekta implikacija na poslovni ambijent nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa navedeno je, da Predlog zakona o potvrđivanju Međunarodnog sporazuma o razmjeni podataka u svrhe provjere izjava o imovini ima za cilj da doprinese sprječavanju korupcije putem direktne administrativne razmjene podataka, koji se odnose na prijavljenu imovinu između Strana potpisnica Sporazuma. Nadalje, Sporazumom su utvrđeni podaci koji se razmjenjuju, postupak razmjene podataka na zahtjev, mogućnost automatske razmjene podataka, pravo odbijanja zahtjeva, mogućnost i mehanizmi pretraživanja i korišćenja otvorenih baza podataka i direktan pristup, mogućnost spontane razmjene podataka, povjerljivost, određivanje kontakt tačke, pitanje troškova pomoći koja se pruža na osnovu Sporazuma kao i jezika. Posvećenost sprovođenju preventivnih radnji protiv korupcije prepoznata je kao jedan od ključnih elemenata u poglavlju 23: Pravosuđe i temeljna prava pregovora o punopravnom članstvu u Evropskoj uniji.

U tekstu Predloga zakona o potvrđivanju Međunarodnog sporazuma o razmjeni podataka u svrhe provjere izjava o imovini i Izvještaju o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa u djelu procjene fiskalnog uticaja, navedeno je da za implementaciju predmetnog Predloga nijesu potrebna izdvajanja dodatnih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija sa aspekta državnog budžeta, nema primjedbi na Predlog zakona o potvrđivanju Međunarodnog sporazuma o razmjeni podataka u svrhe provjere izjava o imovini.

S poštovanjem,



MINISTAR

mr Aleksandar Damjanović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo pravde

NAZIV PROPISA

Predlog zakona o potvrđivanju Međunarodnog sporazuma o razmjeni podataka u svrhe provjere izjava o imovini

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Potvrđivanjem Međunarodnog sporazuma o razmjeni podataka u svrhe provjere izjava o imovini adresira se potreba daljeg unapređenja sistema sprječavanja i suzbijanja korupcije i potvrđuje opredijeljenost za unaprjeđenje mehanizama međunarodne – regionalne saradnje na polju sprječavanja i suzbijanja korupcije.

Posvećenost sprovođenju preventivnih radnji protiv korupcije prepoznata je kao jedan od ključnih elemenata u poglavlju 23: Pravosuđe i temeljna prava pregovora o punopravnom članstvu u Evropskoj uniji.

„EU prati postojeće uređenje kada je riječ o sprečavanju i sankcionisanju sukoba interesa i sistemu prijavljivanja imovine. EU naglašava značaj funkcionalnog sistema prijavljivanja i provjere prihoda i imovine, koji može biti korisno sredstvo za sprečavanje i borbu protiv korupcije i finansijskog kriminala kao i za otkrivanje neobjašnjivog bogatstva, za šta se mora obezbijediti odgovarajuće praćenje. EU ističe potrebu da izvještaji o prihodima i imovini budu javno dostupni, da se primjenjuje pristup zasnovan na riziku i da se imovina provjeri u odnosu na sve relevantne podatke, uključujući registre nepokretne i pokretne imovine (vozila i plovila) i podatke koje prikupljaju poreski organi. EU preporučuje sprovođenje periodičnih provjera sistema prijave imovine kako bi se procijenila njegova djelotvornost. EU takođe ističe potrebu djelotvornog mehanizma za sprečavanje i sankcionisanje sukoba interesa, uključujući zaštitu finansijskih interesa EU u smislu raspodjele pretpriступnih fondova EU Crnoj Gori i očekivane finansijske podrške EU nakon pristupanja. EU poziva Crnu Goru da ojača postojeće uređenje i razvije bilans ostvarenih rezultata već tokom priprema za obezbjeđenje odgovarajućih sredstava Antikorupcijskoj agenciji za djelotvorno sprečavanje sukoba interesa i provjere imovine. Takođe naglašava značaj stalne edukacije i podizanja svijesti o značaju sprečavanja sukoba interesa na svim nivoima.“ (ZAJEDNIČKA POZICIJA EVROPSKE UNIJE, Pregovaračko poglavlje 23 Pravosuđe i temeljna prava (

<https://www.eu.me/poglavlje-23-pravosudje-i-temeljna-prava/>

U slučaju nepotvrđivanja ovog Sporazuma ne bi se mogao koristiti ovaj specifični međunarodni mehanizam za saradnju na polju razmjene podataka o prihodima i imovini, budući da prijava imovine predstavlja preventivni alat za nezakonito bogaćenje. U slučaju nepotvrđivanja Sporazuma, države nisu u prilici da koriste ovaj mehanizam međunarodne saradnje.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Međunarodni sporazum o razmjeni podataka u svrhe provjere izjava o imovini ima za cilj da doprinese spriječavanju korupcije putem direktne administrativne razmjene podataka koji se odnose na prijavljenu imovinu između Strana potpisnica Sporazuma.

Borba protiv korupcije predstavlja jedan od stubova **Akcionog plana za poglavlje 23: Pravosuđe i temeljna prava**.

Prioritet i cilj Vlade do 2024. godine jeste vladavina prava i jednake šanse, a u tom smislu **Programom rada Vlade Crne Gore za 2023. godinu** definisani su i najvažniji zadaci vezani za ovaj prioritet koji se, između

ostalog, odnose na obezbjeđivanje jednakosti građana u pravima i pred zakonom, izgradnju jakih i efikasnih institucija, očuvanje bezbjednosti, borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala, snaženje nezavisnosti pravosuđa.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Ispunjavanje ciljeva i prevazilaženje izazova koji se tiču sprječavanja korupcije i zaštite pravnog poretka, ostvaruju se unapređenjem zakonodavnog okvira i uvođenjem dobrih praksi, jačanjem međunarodne saradnje i operativnih kapaciteta nadležnih organa. Ovaj Zakon upravo je doprinos tim naporima.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Međunarodni sporazum o razmjeni podataka u svrhe provjere izjava o imovini uticaće na opštu politiku borbe protiv korupcije omogućavajući direktnu administrativnu razmjenu podataka koji se odnose na prijavljenu imovinu između Strana potpisnica Sporazuma. Ne uočavaju se negativni uticaji propisa.

Donošenjem zakona neće se stvoriti troškovi građanima i privredi.

Ne očekuje se stvaranje troškova donošenjem ovog propisa.

Donošenjem ovog zakona neće se stvoriti opterećenja novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.

Donošenjem ovog zakona neće se stvoriti administrativna opterećenja i biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za sprovođenje Zakona o potvrđivanju Međunarodnog sporazuma o razmjeni podataka u svrhe provjere izjava o imovini nije potrebno obezbjeđivanje dodatnih finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Ne postoji potreba obezbjeđivanja finansijskih sredstava.

Iz sprovođenja Zakona o potvrđivanju Međunarodnog sporazuma o razmjeni podataka u svrhe provjere izjava o imovini ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Finansijska sredstva nisu obezbijeđena u budžetu za tekuću niti planirana u budžetu za narednu godinu budući da za sprovođenje Zakona nije potrebno obezbjeđivanje dodatnih finansijskih sredstava.

Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze.

Implementacijom ovog zakona neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U toku izrade Predloga zakona o potvrđivanju Međunarodnog sporazuma o razmjeni podataka u svrhe provjere izjava o imovini nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

Važno je naglasiti da je proces pripreme Sporazuma koji se potvrđuje dio aktivnosti koje je sprovedla Regionalna antikorupcijska inicijativa (RAI) uz podršku Austrijske razvojne agencije (ADA). Nacrt sporazuma pripremljen je na osnovu Konvencije Ujedinjenih nacija protiv korupcije (UNCAC) i Rezolucije 6/4, koje ohrabruju države članice UN-a da razmotre mogućnost sklapanja multilateralnih sporazuma o građanskim i administrativnim pitanjima koji se odnose na korupciju, uključujući međunarodnu saradnju. Nacrt sporazuma je pripremljen u okviru Regionalnog programa Jugoistočne Europe za jačanje kapaciteta antikorupcijskih tijela i civilnog društva za borbu protiv korupcije i doprinosa procesu pregleda UNCAC-a, koji sprovodi Regionalna antikorupcijska inicijativa (RAI) u partnerstvu sa Kancelarijom za droge i kriminal UN-a (UNODC), a finansirala ga je Austrijska razvojna agencija (ADA). Održana su tri regionalna stručna sastanka, na kojima su učestvovala tijela za integritet / antikorupciju i ministarstva pravde iz zemalja Jugoistočne Europe: u Zagrebu 2015. i 2016. u Tirani i Sofiji, u organizaciji Regionalne antikorupcijske inicijative (RAI) i nadležnih nacionalnih institucija. Značajan doprinos u pripremi Nacrta sporazuma dali su Evropska komisija, UNODC, Svjetska banka, Razvojni program Ujedinjenih nacija (UNDP), Bazelski institut za upravljanje, Savjet za regionalnu saradnju (RCC) i Regionalna škola javne uprave (ReSPA). Nacrt sporazuma podržali su šefovi vlada i država na Samitu o Zapadnom Balkanu, održanom u julu 2017. u Trstu.

Konsultacije su održane u fazi utvrđivanja teksta Sporazuma, ne u fazi pripreme Predloga zakona.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne postoje potencijalne prepreke za sprovođenje ovog zakona.

U cilju ispunjenja ciljeva Međunarodnog sporazuma potrebno određivanje kontakt tačke u skladu sa članom 10 Sporazuma.

Ispunjenje postavljenih ciljeva mjeriće se u odnosu na bilans ostvarenih rezultata na polju sprječavanja korupcije. Statistika zahtjeva.

Za monitoring i evaluaciju propisa nadležno je Ministarstvo pravde.

Podgorica, 24.05.2023. godine

