Adresa: IV proleterske brigade broj 19

81000 Podgorica, Crna Gora

tel: +382 20 446 200

fax: +382 20 446 215

Crna Gora

Ministarstvo ekologije,

prostornog planiranja i urbanizma

|  |
| --- |
|  |

Broj: Podgorica, 06.04.2021.godine

**S E K T O R S K A A N A L I Z A  
za utvrđivanje predloga prioritetnih oblasti od javnog interesa i potrebnih sredstava   
za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija  
iz Budžeta Crne Gore u 2023. godini**

|  |
| --- |
| *Sektorska analiza se sačinjava na osnovu strateških i planskih dokumenata odnosno propisa u odgovarajućoj oblasti od javnog interesa uz konsultacije sa zainteresovanim nevladinim organizacijama, i predstavlja osnov za utvrđivanje prioritetnih oblasti i potrebnih sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija iz državnog budžeta u narednoj godini, u skladu sa Zakonom o nevladinim organizacijama. Sektorska analiza se priprema u tekućoj za narednu kalendarsku godinu radi blagovremenog planiranja visine sredstava koja će biti opredijeljena na pozicijama ministarstava nadležnih za oblasti koje Vlada utvrdi kao prioritetne za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija. Analiza će poslužiti i za pripremu javnih konkursa za raspodjelu sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija u oblasti koja će biti utvrđena kao prioritetna.* |

‘

1. **OBLASTI OD JAVNOG INTERESA U KOJIMA SE PLANIRA FINANSIJSKA PODRŠKA ZA PROJEKTE I PROGRAME NVO**
   1. Navesti u kojim oblastima od javnog interesa (iz člana 32 Zakona o NVO) iz nadležnosti ministarstva planirate finansijsku podršku iz budžeta za projekte i programe NVO:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | socijalna i zdravstvena zaštita |  | razvoj civilnog društva i volonterizma | x | zaštita životne sredine |
|  | smanjenje siromaštva |  | evroatlantske i evropske integracije Crne Gore |  | poljoprivreda i ruralni razvoj |
|  | zaštita lica sa invaliditetom |  | institucionalno i vaninstitucionalno obrazovanje |  | održivi razvoj |
|  | društvena briga o djeci i mladima |  | Nauka |  | zaštita potrošača |
|  | pomoć starijim licima |  | Umjetnost |  | rodna ravnopravnost |
|  | zaštita i promovisanje ljudskih i manjinskih prava |  | Kultura |  | borba protiv korupcije i organizovanog kriminala |
|  | vladavina prava |  | tehnička kultura |  | borba protiv bolesti zavisnosti |
|  | druge oblasti od javnog interesa utvrđene posebnim zakonom (navesti koje): \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ | | | | |

1. **PRIORITETNI PROBLEMI I POTREBE KOJE TREBA RIJEŠITI U 2021. GODINI FINANSIRANJEM PROJEKATA I PROGRAMA NVO**
   1. Navesti prioritetne probleme u oblasti(ma) iz nadležnosti ministarstva koji se planiraju rješavati finansiranjem projekata i programa nevladinih organizacija. Opis problema obrazložiti koristeći konkretne mjerljive pokazatelje trenutnog stanja i željenog stanja odnosno rješenja, navodeći izvor u kojem su takvi podaci dostupni. Pokazatelji mogu biti informacije iz uporednih analiza, izvještaja, rezultata istraživanja, studija, i drugi dostupni statistički podaci.

|  |  |
| --- | --- |
| Opis problema: | |
| Živa (Hg) je prirodni element, sjajan metal koji je tečan na sobnoj temperaturi. Čista živa se rijetko nalazi u prirodi, a dobija se većinom iz rude cinabarit. Živa i većina njenih jedinjenja su veoma toksični po ljude i životnu sredinu, čak i relativno male doze/koncentracije mogu da imaju ozbiljno štetno dejstvo na neurološki razvoj. Živa je perzistentna i bioakumulativna. Elementarna živa koja se ispusti u atmosferu vremenom se deponuje u vodenu životnu sredinu gdje može da se konvertuje uz pomoć bakterija u metilživu, njenu najtoksičniju formu.  U cilju sprovođenja zahtjeva Minamatske konvencije, Crna Gora je u periodu 2016–2017. izradila Minamata inicijalnu procjenu (MIA). U okviru izrade MIA-e, izrađen je Inventar žive za 2015 koji obuhvata presjek stanja u svim kategorijama za koje se smatra da mogu biti izvori emisije žive u životnu sredinu. Kategorije kojima se Inventar bavio bile su potrošnja energije i proizvodnja energenata, domaća proizvodnja metala i sirovih materijala, domaća proizvodnja i prerada sa korišćenjem žive, sistem upravljanja otpadom i otpadnim vodama, generalna potrošnja žive u proizvodima i ostali izvori otpuštanja žive.  Nacionalni inventar emisija žive iz različitih sektora prikazuje osnovne izvore ispuštanja žive, kao što su sagorijevanje uglja i druge upotrebe uglja, s procijenjenih 262 kg žive godišnje, **upotreba i odlaganje ostalih proizvoda sa 210 kg žive godišnje, zatim nezakonito odlaganje komunalnog otpada (940 kg žive godišnje) i odlaganje otpada (692 kg žive godišnje**). Ostali važni izvori sa značajno nižim emisijama su: sistemi za prečišćavanje otpadnih voda, primjena, upotreba i odlaganje zubnih amalgamskih plombi, sagorijevanje ostalih fosilnih goriva/biomase i groblja.  Nivo svijesti javnosti o rizicima od upotrebe proizvoda koji sadrže živu i potrebi adekvatnog upravljanja istim, još uvijek nije na zadovoljavajućem nivou. Iako, nadležni organi i ovlašćene institucije (IJZ) u okviru svojih zaduženja i mogućnosti sprovode informisanje i edukacije određenih ciljnih grupa, da bi se postigao zadovoljavajući nivo svijesti opšte populacije, u aktivnosti na podizanju svijesti o rizicima treba uključiti i druge zainteresovane strane, sa akcentom na uspostavljanje partnerstva nadležnih organa sa NVO i udruženjima potrošača na širenju informacija i podizanju svijesti u ovoj oblasti.  Zbog svojih jedinstvenih hemijskih svojstava, živa se godinama koristi u širokom spektru proizvoda, ali se trenutno najviše koristi u električnim i elektronskim uređajima, prekidačima (uključujući određene termostate) i relejima, mjernoj i kontrolnoj opremi, energetici, fluorescentnim sijalicama, baterijama i zubnom amalgamu. Manje količine žive se koriste u nekoj laboratorijskoj opremi i u nekim kozmetičkim, farmaceutskim proizvodima, bojama i nakitu. Postoje alternative bez žive za većinu proizvoda koji sadrže i procese koji koriste živu i sada su dostupni u sve većem broju zemalja. Kada se proizvodi koji sadrže živu odbace u opšti tok otpada, živa zagađuje životnu sredinu – u vodenim tokovima, močvarama i vazduhu – i ugrožava ljude kako lokalno tako i globalno. | |
| Podaci (analize, studije, statistički izvještaji, itd.) koji pojašnjavaju navedeni problem | Izvor(i) podataka |
| Nacionalnim planom implementacije Minamatske konvencije o živi, s Akcionim planom za period 2022-2023 i Izvještajem o Minamata inicijalnoj procjeni, definisana je neophodnost organizovanja edukativnih događaja sa ciljem podizanja nivoa svijesti u cilju edukovanja opšte javnosti o opasnostima izlaganja živi i živinim jedinjenjima | Nacionalni plan implementacije Minamatske konvencije o živi, s Akcionim planom za period 2022-2023 i Izvještajem o Minamata inicijalnoj procjeni, pripremljen od strane Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma  <https://wapi.gov.me/download-preview/5bb6b34a-f52a-4e50-9b20-cbab8cfbf4f6?version=1.0> |
| Nacionalnom strategijom upravljanja hemikalijama 2019-2022. godina, s Akcionim planom za period 2019-2022. definisana je neophodnost održavanja saradnje sa nevladinim organizacijama, kao i kontinuirano uključivanje istih u procese implementacije javnih politika u oblasti upravljanja hemikalijama. | Nacionalna strategija upravljanja hemikalijama 2019-2022. godina, s Akcionim planom za period 2019-2022. godine, pripremljen od strane Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma.  <https://www.gov.me/dokumenta/874a5afd-6b90-448c-9875-edf445dfb861> |

* 1. Navesti ključne strateško-planske dokumente odnosno propise koji prepoznaju važnost problema identifikovanih pod tačkom 2.1., kao i specifične mjere/djelove tih dokumenata koji su u vezi sa identifikovanim problemima.

|  |  |
| --- | --- |
| Naziv strateškog/planskog dokumenta/propisa | Naziv poglavlja/ mjere/ aktivnosti |
| Nacionalni plan implementacije Minamatske konvencije o živi, s Akcionim planom za period 2022-2023 i Izvještajem o Minamata inicijalnoj procjeni | Poglavlje VIII: Akcioni plan implementacije i prioriteti za djelovanje  Strateški cilj Zaštita životne sredine i zdravlja ljudi od negativnog uticaja žive  Operativni cilj 3 Uspostavljen efikasan monitoring proizvoda i otpada sa sadržajem žive |
| Nacionalna strategija upravljanja hemikalijama 2019-2022. godina, s Akcionim planom za period 2019-2022. godine | AKCIONI PLAN ZA SPROVOĐENJE NACIONALNE STRATEGIJE UPRAVLJANJA HEMIKALIJAMA / CILJ 3. Jačanje administrativnih kapaciteta za efikasno vršenje nadležnosti u oblasti hemikalija i biocidnih proizvoda /Aktivnost 4.3. Informisanje i edukacija stanovništva uz participaciju NVO |

* 1. Obrazložiiti na koji način nevladine organizacije mogu doprinijeti rješavanju problema identifikovanih pod tačkom 2.1., koje aktivnosti su prihvatljive za postizanje željenog rezultata, kako se planira praćenje i vrednovanje doprinosa rješavanju pomenutih problema. Navesti konkretne mjerljive pokazatelje/indikatore za praćenje doprinosa nevladinih organizacija rješavanju identifikovanih problema i izvore verifikacije učinjenog.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Opis načina doprinosa nevladinih organizacija u rješavanju problema | Konkretni mjerljivi pokazatelji doprinosa nevladinih organizacija | Izvor(i) podataka |
| Nevladine organizacije u oblasti zaštite životne sredine (upravljanje hemikalijama) svoj doprinos mogu dati kroz informisanje, prenošenje znanja, primjere dobre i loše prakse, edukacije javnosti iz oblasti upravljanja živom, kao i pripremi informativnog sadržaja prilagođenog specifičnim ciljnim grupama. Takođe, nevladine organizacije mogu sprovesti obuke u skolama u cilju informisanja najmlađe populacije o rizicima koje nosi živa, | * broj i vrsta finansiranih i realizovanih projekata; * broj održanih seminara, radionica, okruglih stolova, sprovedenih obuka; * broj izrađenog informativnog materijala; * broj održanih predavanja u osnovnim školama * broj gostovanja u medijima | * fotografije; * Spisak učesnika; * Press kliping – izvještaj medija; * Finansijski izvještaj o utrošenim sredstvima NVO finansiranih putem konkursa; * Narativni izvještaj o realizaciji aktivnosti u okviru projekta |

1. **OSTVARIVANJE STRATEŠKIH CILJEVA**
   1. Navesti ključne strateške ciljeve iz sektorske nadležnosti čijem će ostvarenju u \_\_\_\_ godini doprinijeti projekti i programi nevladinih organizacija.

|  |  |
| --- | --- |
| Strateški cilj(evi) čijem ostvarenju će doprinijeti javni konkurs za projekte i programe nevladinih organizacija u 2021. Godini | Način na koji će javni konkurs za projekte i programe nevladinih organizacija doprinijeti ostvarenju strateških ciljeva (ukratko opisati) |
| Opšti cilj - poboljšanje dostupnosti informacija o živi , kao i podizanje javne svijesti o uticaju žive na zdravlje ljudi | * podizanje svijesti javnosti prilikom upotrebe proizvoda koji mogu sadržati živu * edukacija o bezbjednijim alternativama   Navedene aktivnosti se planiraju sprovesti u vidu seminara, radionica, okruglih stolova, obuka, kao i distribucijom informativnog materijala |

1. **JAVNI KONKURSI ZA FINANSIRANJE PROJEKATA I PROGRAMA NVO - DOPRINOS OSTVARENJU STRATEŠKIH CILJEVA IZ SEKTORSKE NADLEŽNOSTI MINISTARSTVA**
   1. Navesti javne konkurse koji se predlažu za objavljivanje u 2021. godini u cilju doprinosa ostvarenju strateških ciljeva iz sektorske nadležnosti (iz tačke 3.1.), uz prijedlog potrebnih iznosa. Ukoliko postoji mogućnost preklapanja s javnim konkursima iz nacionalnih, sredstava EU ili drugih vanjskih fondova iz nadležnosti neke druge institucije, navesti s kojim organom je potrebno koordinirati oblasti finansiranja.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Naziv javnog konkursa | Iznos | Drugi donatori s kojima je potrebno koordinirati oblasti finansiranja |
| “Živa u proizvodima i bezbjednije alternative” | 50.000 EUR | / |

* 1. Navesti ko su predviđeni glavni korisnici projekata i programa koji će se finansirati putem javnog konkursa. Ukratko navesti glavna obilježja svake grupe korisnika, njihov broj i njihove potrebe na koje projekti i programi treba da odgovore u \_\_\_\_. godini.

|  |
| --- |
| Opis glavnih grupa korisnika, njihov broj i potrebe |
| Lica koja upotrebljavaju proizvode koji mogu sadržati živu, zainteresovana javnost, građani koje će na adekvatan način biti informisani o proizvodima koji mogu sadržati živu i njihovom uticaju. |

* 1. Navesti očekivani ukupni broj ugovorenih projekata, odnosno ugovora koji se planira zaključiti s nevladinim organizacijama na osnovu javnog konkursa.

|  |  |
| --- | --- |
| Očekivani broj projekata koji se planira finansirati / broj ugovora koje se planira zaključiti s NVO | |
| Naziv javnog konkursa “*Živa u proizvodima i bezbjednije alternative*” | 3 |

* 1. Navesti najviši i najniži iznosi finansijske podrške koju će biti moguće ostvariti na osnovu pojedinačnog javnog konkursa navedenog u tački 4.1.

|  |  |
| --- | --- |
| Naziv javnog konkursa: | |
| Najniži iznos finansijske podrške koju će biti moguće ostvariti na osnovu javnog konkursa: 6.000 EUR | Najviši iznos finansijske podrške koju će biti moguće ostvariti na osnovu javnog konkursa: 10.000 EUR |

**NAPOMENA:** stavom 4 člana 32ž Zakona o NVO, definisano je: ***“Ukupan iznos sredstava koja se na osnovu javnog konkursa mogu dodijeliti nevladinoj organizaciji za finansiranje projekta, odnosno programa, ne može preći 20% od ukupno opredijeljenih sredstava koja se raspodjeljuju na osnovu tog konkursa.”***

1. **KONSULTACIJE SA ZAINTERESOVANIM NEVLADINIM ORGANIZAICJAMA**
   1. Navesti na koji način je u skladu sa važećim propisima obavljen proces konsultovanja NVO u procesu pripreme sektorske analize.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Metoda konsultacija (npr. web, email, konsultativni sastanak, itd.) | Datumi sprovedenih konsultacija | Naziv NVO koje su učestvovale u konsultacijama |
| Tekst Predloga sektorske analize postavljen je na web stranicama Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma i na Portalu e-Uprave. |  |  |

1. **KAPACITETI ZA SPROVOĐENJE JAVNOG KONKURSA**
   1. Navesti broj službenika/ica i spoljnih saradnika koji će biti zaduženi za sprovođenje javnog konkursa i praćenje realizacije finansiranih projekata i programa nevladinih organizacija (uključujući najmanje jednu terensku posjetu, prilikom koje će se provjeravati izvršavanje ugovornih obaveza, namjensko trošenje sredstava, te postizanje rezultata planiranih javnim konkursom i odobrenim projektom/programom).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Naziv javnog konkursa | Broj službenika/ica zaduženih za sprovođenje javnog konkursa i praćenje finansiranih projekata i programa nevladinih organizacija | Imena službenika/ica zaduženih za sprovođenje javnog konkursa i praćenje finansiranih projekata i programa nevladinih organizacija |
| Naziv javnog konkursa ” *Živa u proizvodima i bezbjednije alternative*” | 2 | Jelena Kovačević  Đorđina Vujović |

**Ovjera ministra:**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  |
|  | Ime i prezime | M.P. | Potpis |  |