



**Crna Gora**  
**Vlada Crne Gore**  
**Ministarstvo unutrašnjih poslova**

## **I N F O R M A C I J A**

**o načinu obezbjeđenja objekata čiju zaštitu vrši Uprava policije**

**Podgorica, april 2014.godine**

## I. UVOD

Uprava policije vrši poslove obezbjeđenja objekata na osnovu Zakona o unutrašnjim poslovima („Sl.list CG", broj 44/12), kojim je u članu 10 tač. 7 i 11 propisano da su policijski poslovi, između ostalog, „*obezbjeđivanje određenih lica i objekata*" i „*obezbjeđivanje uslova za nesmetan rad sudova, državnog tužilaštva i održavanje reda*”, kao i na osnovu Odluke o određivanju lica i objekata koje obezbjeđuje Uprava policije („Sl. list CG“, broj 37/13), kojom se određuju lica i objekti koje obezbjeđuje policija, način obezbjeđivanja, kao i druga pitanja od značaja za obezbjeđivanje tih lica i objekata.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva unutrašnjih poslova, 01 broj 051/13-28226/2 od 17. maja 2013. godine i 01 broj 050/13-81599/2 od 11. decembra 2013. godine, između ostalog, predviđeno je da je Grupa za obezbjeđenje objekata organizaciona jedinica u okviru Odsjeka za obezbjeđenje objekata i diplomatsko-konzularnih predstavništava, Sektora za obezbjeđenje ličnosti i objekata Uprave policije Ministarstva unutrašnjih poslova, kojoj je u nadležnost povjereno obezbjeđenje *određenih ličnosti i objekata*, koji se obezbjeđuju na osnovu Odluke o određivanju lica i objekata koje obezbjeđuje Uprava policije („Sl. list Crne Gore“, br. 37/13), kao i onih lica i objekata koji se obezbjeđuju na osnovu bezbjednosne procjene i usmenog naređenja nadređenih starješina Uprave policije.

Grupa za obezbjeđenje objekata trenutno obezbjeđuje 33 objekata, od čega 25 objekata dvadesetčetvorosatno, pet objekata u toku radnog vremena državnih organa i institucija smještenih u objektima koji se obezbjeđuju, jedan objekat samo u večernjim časovima i dva objekta svakodnevnim povremenim patrolnim obilascima.

Prilikom izrade informacije korišćena je uporedna praksa zemalja u okruženju, posebno imajući u vidu primjer Republike Slovenije kao zemlje članice Evropske unije, koja je po broju stanovnika, veličini i problematici najbližnja našoj državi.

## II. TRENUTNO STANJE PO PITANJU OBEZBJEĐENJA OBJEKATA

U skladu sa Odlukom o određivanju lica i objekata koje obezbjeđuje Uprava policije, policijski službenici Grupe za obezbjeđenje objekata vrše obezbjeđenje 24 objekta, i to:

- 1) zgradu Predsjednika Crne Gore (objekat se obezbjeđuje dvadesetčetvoročasovno sa dvije pozicije unutrašnjeg obezbjeđenja, a sa pozicije spoljašnjeg obezbjeđenja radnim danima u vremenskom periodu od 08:00 do 16:00 časova);
- 2) zgradu Skupštine Crne Gore (objekat se obezbjeđuje dvadesetčetvoročasovno sa više pozicija unutrašnjeg i dvije pozicije spoljašnjeg obezbjeđenja);
- 3) zgradu Vlade Crne Gore (objekat se obezbjeđuje dvadesetčetvoročasovno sa više pozicija unutrašnjeg i sa dvije pozicije spoljašnjeg obezbjeđenja);
- 4) objekat pravosudnih organa u Njegoševoj ulici (objekat se obezbjeđuje dvadesetčetvoročasovno sa više pozicija unutrašnjeg obezbjeđenja, a sa dvije pozicije spoljašnjeg obezbjeđenja radnim danima u vremenskom periodu od 08:00 do 16:00 časova);
- 5) rezidencijalni objekat Vila „Gorica“ u Podgorici (objekat se obezbjeđuje dvadesetčetvoročasovno sa pozicije unutrašnjeg i spoljašnjeg obezbjeđenja);

- 6) objekat u kojem je smješteno Vrhovno državno tužilaštvo (objekat se obezbjeđuje dvadesetčetvoročasovno sa pozicije unutrašnjeg obezbjeđenja);
- 7) objekat MUP-a u Bulevaru Svetog Petra Cetinjskog (objekat se obezbjeđuje dvadesetčetvoročasovno sa više pozicija unutrašnjeg i sa jedne pozicije spoljašnjeg obezbjeđenja);
- 8) nova zgrada Uprave policije (objekat se obezbjeđuje dvadesetčetvoročasovno sa pozicija unutrašnjeg obezbjeđenja);
- 9) objekat Agencije za nacionalnu bezbjednost u Bulevaru revolucije (objekat se obezbjeđuje dvadesetčetvoročasovno sa jedne pozicije spoljašnjeg obezbjeđenja);
- 10) rezidenciju Predsjednika Crne Gore na Cetinju (objekat se sa pozicije unutrašnjeg obezbjeđenja obezbjeđuje u vremenskom periodu od 09:00 do 17:00 časova, a sa pozicije spoljašnjeg obezbjeđenja dvadesetčetvoročasovno);
- 11) objekat Ministarstva vanjskih poslova i evropskih integracija i Ministarstva finansija (objekat se obezbjeđuje dvadesetčetvoročasovno sa pozicije unutrašnjeg obezbjeđenja, a sa pozicije spoljašnjeg obezbjeđenja, radnim danima u vremenskom periodu od 08:00 do 16:00 časova);
- 12) objekat stanovanja Predsjednika Crne Gore (objekat se obezbjeđuje dvadesetčetvoročasovno sa dvije pozicije spoljašnjeg obezbjeđenja);
- 13) objekat stanovanja predsjednika Skupštine Crne Gore (objekat se obezbjeđuje dvadesetčetvoročasovno sa pozicije unutrašnjeg obezbjeđenja);
- 14) objekat stanovanja predsjednika Vlade Crne Gore (objekat se obezbjeđuje dvadesetčetvoročasovno sa pozicije unutrašnjeg i spoljašnjeg obezbjeđenja);
- 15) objekat stanovanja ministra vanjskih poslova (objekat se obezbjeđuje dvadesetčetvoročasovno sa pozicije unutrašnjeg obezbjeđenja);
- 16) Ustavni sud (objekat se obezbjeđuje radnim danima u vremenskom periodu od 07:30 do 15:30 časova sa pozicije unutrašnjeg obezbjeđenja);
- 17) objekat stanovanja ministra unutrašnjih poslova (objekat se obezbjeđuje patrolnim obilascima);
- 18) objekat stanovanja direktora Agencije za nacionalnu bezbjednost, na adresi Rimski trg (objekat se obezbjeđuje povremenim patrolnim obilascima).
- 19) objekat stanovanja predsjednice Vrhovnog suda Crne Gore (objekat se obezbjeđuje svakog dana/noći u vremenskom periodu od 22:00 do 06:00 časova sa pozicije spoljašnjeg obezbjeđenja);
- 20) objekat stanovanja ministra pravde (objekat se obezbjeđuje dvadesetčetvoročasovno sa pozicije spoljašnjeg obezbjeđenja - garaža);
- 21) Ministarstvo pravde i ljudskih prava (objekat se obezbjeđuje dvadesetčetvoročasovno sa pozicije unutrašnjeg obezbjeđenja);
- 22) Zgradu poslovno stambenog objekta Vektra u kojem su smještene Ministarstva Vlade CG (objekat se obezbjeđuje dvadesetčetvoročasovno sa pozicija unutrašnjeg obezbjeđenja i sa pozicije spoljašnjeg obezbjeđenja);
- 23) Ministarstvo prosvjete (objekat se obezbjeđuje radnim danim u vremenskom periodu od 08:00 do 17:00 časova sa pozicije unutrašnjeg obezbjeđenja);
- 24) Ministarstvo kulture na Cetinju (objekat se obezbjeđuje radnim danima u vremenskom periodu od 09:00 do 17:00 časova, sa pozicije unutrašnjeg obezbjeđenja);

Službenici Grupe za obezbjeđenje objekata, na osnovu bezbjednosnih procjena i usmenih naređenja starješina visoko rukovodnog kadra, što je praksa naslijeđena iz prošlosti, vrše poslove obezbjeđenja još devet objekata, i to:

- 1) Uprave za sprečavanje pranja novca i finansiranja terorizma (objekat se obezbjeđuje radnim danima u vremenskom periodu od 08:00 do 16:00 časova, sa pozicije unutrašnjeg obezbjeđenja);
- 2) Objekte MUP-a i Uprave policije u Zagoriču (objekat se obezbjeđuje dvadesetčetvoročasovno sa više pozicija spoljašnjeg obezbjeđenja);
- 3) Magacin MUP-a i Uprave policije u Rogamima (objekat se obezbjeđuje dvadesetčetvoročasovno sa pozicije spoljašnjeg obezbjeđenja);
- 4) Osnovno državno tužilaštvo i Tužilački savjet (objekat se obezbjeđuje dvadesetčetvoročasovno sa pozicije unutrašnjeg obezbjeđenja);
- 5) Upravni sud (objekat se obezbjeđuje radnim danima u vremenskom periodu od 08:00 do 16:00 časova, sa pozicije unutrašnjeg obezbjeđenja);
- 6) Uprave za imovinu Vlade Crne Gore (objekat se obezbjeđuje dvadesetčetvoročasovno sa pozicije unutrašnjeg obezbjeđenja, a sa pozicije spoljašnjeg obezbjeđenja radnim danima u vremenskom periodu od 08:00 do 16:00 časova);
- 7) Kancelarije Skupštinskih odbora, koje se nalaze u Ulici Novaka Miloševa (objekat se stalnim prisustvom obezbjeđuje radnim danima u vremenskom periodu od 08:00 do 17:00 časova sa pozicije unutrašnjeg obezbjeđenja, a mimo tog vremena redovnim patrolnim obilascima);
- 8) Generalni direktorat za konzularne poslove Ministarstva vanjskih poslova i evropskih integracija (objekat se obezbjeđuje dvadesetčetvoročasovno sa pozicije unutrašnjeg obezbjeđenja);
- 9) Forenzički centar u Danilovgradu (objekat se obezbjeđuje dvadesetčetvoročasovno sa pozicije unutrašnjeg obezbjeđenja).

Trenutno je opredijeljeno 56 radnih mjesta u svrhu obezbjeđenja objekata, gdje je u svakom trenutku, osim par izuzetaka, radno angažovan minimum jedan, a na nekim pozicijama i više policijskih službenika istovremeno.

Problem sa kojim su se do sada suočavale organizacione jedinice Uprave policije je da je broj štićenih objekata imao tendenciju rasta, a broj policijskih službenika se konstantno smanjivao.

Broj policijskih službenika koji je bio predviđen da bude radno angažovan na poslovima obezbjeđenja štićenih objekata vremenom je postao nedovoljan, da bi se udovoljilo svim zahtjevima za obezbjeđenje.

U prilog tome je i činjenica da je važećom Odlukom o određivanju lica i objekata koje obezbjeđuje Uprava policije broj objekata koji se štite po osnovu iste uvećan za šest objekata u odnosu na broj objekata koji je bio određen prethodnom odlukom, dok je posljednjim izmjenama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji MUP-a broj radnih mjesta smanjen za deset.

Trenutno ne postoji akt kojim je predviđeno koje objekte je neophodno obezbjeđivati na osnovu bezbjednosnih procjena i usmenih naređenja. Shodno tome, u narednom periodu je potrebno propisati i tačno odrediti koji će se objekti na osnovu bezbjednosne procjene obezbjeđivati, kao i način njihovog obezbjeđenja (stalno, povremeno patrolno obezbjeđenje, neophodan broj službenika, vremenski period i sl.).

Donošenjem navedenog akta izbjeglo bi se ad hoc donošenje odluke na osnovu pojedinačnih zahtjeva za uspostavljanjem obezbjeđenja koje podnose razni subjekti.

Navodimo i činjenicu da osim Odluke o određivanju lica i objekata koje obezbjeđuje Uprava policije nema akta koji na bliži način određuje vršenje poslova obezbjeđivanja, već se

trenutno rad policijskih službenika koji vrše poslove obezbjeđenja šticećenih objekata zasniiva na prihvaćenou praksi i navikama iz prošlosti.

### III. UPOREDNA PRAKSA

- **Republika Slovenija**

Pravni osnov za formiranje sudske policije u Republici Sloveniji sadržan je u Zakonu o izvršavanju kazenskih sankcij (Uradni list SRS, št. 17/78, 41/87, 32/89 in 8/90 ter Uradni list RS, št. 12/92, 58/93, 71/94, 29/95 in 10/98) i u Pravilniku o izvršavanju pooblastil in nalog pravosodnih policistov (Uradni list RS, št. 85/09). Sudska policija je u sastavu Uprave za izvršenje krivičnih sankcija, koja je dio Ministarstva pravde.

Zgrade ministarstava (osim Ministarstva unutrašnjih poslova i Ministarstva odbrane), tužilaštva i sudove obezbjeđuju privatne firme koje vrše poslove zaštite, sa kojima ministarstva, sudovi i tužilaštvo zaključuju ugovore na osnovu Zakona o javnim nabavkama. U nekim slučajevima se o bezbjednosti brinu i službenici suda ili tužilaštva (obično vratari, recepcionari i sl.), a u vanrednim situacijama mogu se u određenim slučajevima angažovati (ne stalno) sudska ili redovna policija.

Policija stalno obezbjeđuje objekte koje se koriste za potrebe Ministarstva unutrašnjih poslova, Vlade, Parlamenta i Predsjednika Republike.

U Republici Sloveniji policijski službenici obezbjeđuju manji broj diplomatsko-konzularnih predstavništava po principu 24/7, u zavisnosti od bezbjednosne procjene po kojoj se određuju stepeni zaštite za svaki od objekata ponaosob. Ostale objekte obilaze povremeno, i to patrolnim vozilom, u sastavu od četiri policijska službenika kojima smjena traje 12 časova. Policijski službenici iz patrole, pojedinačno i pješice obilaze objekte u neprekidnom trajanju od četiri časa.

- **Republika Hrvatska**

U Zakonu o policijskim poslovima i ovlastima (Narodne novine br. 76/09) u glavi II član 3 stav 1 tačka 12 propisano je da su između ostalog policijski poslovi, *osiguranje i zaštita osoba, objekata i prostora*’.

U Uredbi o određivanju šticećenih osoba, objekata i prostora te provođenju njihove zaštite i osiguranja (Narodne novine br. 046/13) u članu 12 stav 1 alineja 1, 2 i 6 propisano je da policija obezbjeđuje *„predsjednika Ustavnog suda Republike Hrvatske, predsjednika Vrhovnog suda Republike Hrvatske i Vrhovnog državnog tužioca Republike Hrvatske*’’. Navedene ličnosti spadaju u II kategoriju šticećenih ličnosti.

U članu 16 stav 1 alineja 1 i 2 navedene Uredbe propisano je da su šticećeni objekti i prostor *„sjedište Ustavnog suda i sjedište Vrhovnog suda Republike Hrvatske*’’. Navedeni objekti spadaju u II kategoriju šticećenih objekata i prostora.

- **Republika Srbija**

U Zakonu o policiji ("Službeni glasnik RS", br. 101/2005 i 63/2009) u članu 10 stav 1 tačka propisano je da su između ostalog i policijski poslovi „*obezbeđivanje određenih javnih skupova, ličnosti, organa, objekata i prostora*”.

U Uredbi o određivanju poslova bezbednosne zaštite određenih lica i objekata ("Službeni glasnik RS", br. 72/2010), u članu 2 alineja 13 propisano je da policija obezbjeđuje „*nosioce najviših pravosudnih funkcija i druge državne funkcionere u zavisnosti od procene ugroženosti a po preporuci Biroa za koordinaciju rada službi bezbednosti*”.

U članu 3 navedene Uredbe propisano je da policija obezbjeđuje i objekte koje koriste „*nosioci najviših pravosudnih funkcija i drugi državni funkcioneri u zavisnosti od procene ugroženosti a po preporuci Biroa za koordinaciju rada službi bezbednosti*”.

- **Federacija Bosne i Hercegovine**

Sudska policija Federacije Bosne i Hercegovine je osnovana Zakonom o sudskoj policiji („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, br. 19/96 od 10.10.1996.g. i 37/04 od 10.07.2004.god.). Predsjednik Vrhovnog suda Federacije Bosne i Hercegovine odgovoran je za upravljanje sudskom policijom. Predsjednik Vrhovnog suda je posebnim rješenjem poslove upravljanja sudskom policijom povjerio glavnom zapovjedniku Odjeljenja sudske policije. Istim zakonom su utvrđena ovlašćenja sudske policije, organizacija i sredstva za rad, prava i obaveze, radni odnosi i druga pitanja od značaja za organizaciju i rad sudske policije u Federaciji Bosne i Hercegovine. Pored zakona, rad i organizaciju sudske policije uređuju Pravila o sudskoj policiji, Pravilnik o uniformi i oznakama sudske policije, Pravilnik o službenoj legitimaciji i znački sudskog policajca („Službene novine Federacije BiH“, broj 42/98), Uredba o činovima službenika sudske policije FBiH („Sl.novine FbiH“, broj 11/07), Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji sudske policije i Pravilnik o disciplinskoj odgovornosti.

Ovlašćenja Sudske policije u Bosni i Hercegovini su: osiguranje informacija za sudove i tužilaštva; prinudno dovođenje svjedoka; prinudno dovođenje optuženih lica; privođenje osuđenih lica u organ za izvršenje sankcija; pružanje asistencija prilikom provođenja izvršenja sudskih odluka; obezbjeđenje sudske zgrade, obezbjeđenje sudija i drugih zaposlenih u sudu; održavanje reda u sudnici i izvršavanje drugih sudskih naloga.

Slično rješenje je i u **Republici Srpskoj**.

#### **IV. PROBLEMI U PRAKSI SA KOJIMA SE UPRAVA POLICIJE SUSRIJEĆE TOKOM OBEZBJEĐENJA OBJEKATA**

Jedan od problema sa kojim se Uprava policije susrijeće u svom radu, odnosi se na institucije koje obezbjeđuje, a koje svoje poslovne prostorije izmiještaju van objekta gdje im je sjedište, preciznije na drugim adresama i pritom takođe zahtijevaju obezbjeđenje, što dodatno zahtijeva angažovanje većeg broja službenika od opredijeljenih i predviđenih.

Navedeno se odnosi na kancelarije Skupštinskih odbora koje se nalaze u Ulici Novaka Miloševa i Generalni direktorat za konzularne poslove Ministarstva vanjskih poslova i evropskih integracija, a u saznanju smo da je planirano i izmještanje Ministarstva vanjskih poslova i evropskih integracija na Cetinje.

Obezbeđivanje objekata predviđeno je u njihovom sjedištu i svako odstupanje od istog u velikoj mjeri ugrožava cjelokupni sistem obezbjeđenja, jer samim povlačenjem i smanjenjem broja

policijskih službenika koji vrše poslove obezbjeđenja i njihovim raspoređivanjem na druge objekte, ima za posljedicu i smanjenje stepena bezbjednosti objekata koji su se do tada obezbjeđivali.

Činjenica je da jedan broj trenutno obezbjeđivanih objekata nije opremljen savremenim tehničkim sredstvima zaštite (metal-detektorska vrata, rendgen uređaji, sistem video nadzora, alarmne centrale i drugi elektronski sistemi zaštite), ili su ista zbog tehničkog kvara van funkcije, a nemali broj postojećih tehničkih sredstava zaštite na određenim objektima je proizvod zastarjele i prevaziđene tehnologije, koja kao takva zasigurno ne mogu pružiti pouzdanost u radu, niti kvalitetno odgovoriti svim bezbjednosnim rizicima i prijetnjama.

## V. PREDLOG MJERA

Potrebno je neminovno jačanje tehničke komponente obezbjeđenja šticeđenih objekata, jer samo uz njenu primjenu moguće je na kvalitetan i pouzdan način odgovoriti svim potencijalnim rizicima, izvorima i oblicima ugrožavanja šticeđenih objekata. Takođe, jačanjem tehničke komponente obezbjeđenja šticeđenih objekata u određenoj mjeri bi se smanjio i broj policijskih službenika koji obavljaju poslove obezbjeđenja.

U cilju održavanja potrebnog nivoa bezbjednosti, prije svega objekata koji su određeni da se obezbjeđuju na osnovu Odluke, pa samim tim i mogućnosti da na tim poslovima bude radno angažovan potreban broj policijskih službenika, potrebno je još jednom razmotriti opravdanost obezbjeđivanja pojedinih objekata koji se trenutno obezbjeđuju na osnovu usmenog naređenja, jer postoji i dalja tendencija povećanja broja šticeđenih objekata, što bi moglo ugroziti cjelokupni sistem obezbjeđenja šticeđenih objekata. Na osnovu procjena, neophodno je u budućem periodu razmotriti mogućnost prestanka obezbjeđenja sljedećih objekata ili izmijeniti trenutno uspostavljeni način njihovog obezbjeđenja od strane službenika Uprave policije, i to:

- Uprave za imovinu Vlade Crne Gore;
- Uprave za sprečavanje pranja novca i finansiranja terorizma;
- Upravnog suda i
- Osnovnog državnog tužilaštva i tužilačkog savjeta;

Takođe, svjesni činjenice da u svijetu sektor privatne bezbjednosti preuzima sve više poslova koji su u prošlosti i tradicionalno bili policijski, predlažemo da se sagleda i mogućnost povjeravanja vršenja poslova obezbjeđenja nekih objekata privatnim firmama koje vrše poslove zaštite, a tu se prije svega mislim na ministarstva čije je sjedište u poslovnom objektu „Vektra“, Ministarstvo kulture sa sjedištem na Cetinju i Ministarstvo prosvjete.

Kao drugu opciju predlažemo i mogućnost da se u budućnosti u okviru Uprave za imovinu formira posebna organizaciona jedinica koja bi bila nadležna za obezbjeđenje državnih organa, odnosno da Uprava za imovinu, shodno Zakonu o zaštiti lica i imovine, formira sopstvenu unutrašnju službu zaštite koja bi bila zadužena za obezbjeđenje državnih organa.

Koji bi od ova dva predložena modela bio prihvaćen zavisilo bi od prethodno urađene cost-benefit analize.

Sve ovo bi podrazumijevalo i izmjenu Odluke o određivanju lica i objekata koje obezbjeđuje Uprava policije, jer je članom 7 iste propisano da „*policija obezbjeđuje sjedišta u kojima su ministarstva*”.

Analizirajući uporednu praksu, došli smo do zaključka da su poslovi obezbjeđenja pravosudnih organa povjereni u nadležnost sudskoj, odnosno pravosudnoj policiji.

Takođe, Zakonom o sudovima ("Službeni list RCG", br. 5/2002, 49/2004 i Službeni listu CG", br. 22/2008 i 39/2011), u članu 124 stav 1 predviđeno je da „*obezbjeđenje uslova za nesmetan rad sudova, održavanje reda, zaštite lica i imovine, dostavu i izvršenje i druge poslove određene zakonom vrši sudska policija*”. Dok je u stavu 2 navedenog člana propisano da će se „*djelokrug i način rada, organizacija, ovlašćenja i druga pitanja od značaja za rad sudske policije urediti zakonom*”.

S tim u vezi, predlažemo da Ministarstvo pravde, u okviru svoje organizacione strukture, formira posebnu organizacionu jedinicu za obezbjeđenje pravosudnih organa (sudska policija) kojoj bi bili povjereni poslovi obezbjeđenja objekata u kojima su smješteni sudovi i tužilaštva na teritoriji Crne Gore, te bi se na taj način ti poslovi izmjestili iz nadležnosti Uprave policije.

Takođe, ovo bi zahtijevalo izmjenu važeće zakonske regulative, jer je članom 10 tačka 11 Zakona o unutrašnjim poslovima, između ostalog, propisano da su policijski poslovi i obezbjeđivanje uslova za nesmetan rad sudova, državnog tužilaštva i održavanje reda.

U cilju eventualnog obezbjeđenja objekata od strane privatnih firmi koje vrše poslove zaštite, napominjemo, da je novim Zakonom o zaštiti lica i imovine („Sl.list CG”, broj 1/14), propisano sljedeće:

- U članu 15 propisano je da „*obavezno šticeeni objekti organa državne uprave, lokalne samouprave i javnih preduzeća štite se u skladu sa ovim zakonom, ako nijesu šticeeni u skladu sa drugim propisima*”.
- U članu 10 propisano je da:

*„Privredno društvo, drugo pravno lice i preduzetnik koji obavljaju djelatnost zaštite poslove zaštite vrše na osnovu pisanog ugovora sa naručiocem usluga.*

*Privredno društvo, drugo pravno lice i preduzetnik iz stava 1 ovog člana dužni su da obavijeste organ državne uprave nadležan za unutrašnje poslove (u daljem tekstu: Ministarstvo) i organ uprave nadležan za policijske poslove (u daljem tekstu: policija) o zaključivanju ugovora, u roku od osam dana od dana zaključenja ugovora.*

*Obavještenje iz stava 2 ovog člana sadrži:*

- 1) naziv i sjedište privrednog društva ili pravnog lica koje obavlja djelatnost zaštite; ime, prezime i jedinstveni matični broj i prebivalište odgovornog lica u pravnom licu, odnosno ime, prezime i jedinstveni matični broj preduzetnika koji obavlja djelatnost zaštite;*
  - 2) naziv korisnika usluga;*
  - 3) jasno određen predmet ugovora;*
  - 4) način vršenja ugovorenih poslova zaštite lica i imovine (vrsta, ugovorna ovlašćenja službenika, vrijeme pokrivenosti, broj službenika obezbjeđenja po ugovoru i lokacije redovnog rasporeda, vrstu i količinu angažovanog oružja)”.*
- U članu 16 stav 1 propisano je da se „*zaštita obavezno šticeenih objekata vrši se na osnovu plana zaštite, koji, na osnovu ugovora iz člana 10 ovog zakona, izrađuje privredno društvo, drugo pravno lice i preduzetnik koji obavljaju djelatnost zaštite. Plan zaštite izrađuje lice koje ima visoku školsku spremu i najmanje pet godina radnog iskustva na poslovima zaštite*”.

- Članom 17 propisano je da saglasnost na navedeni plan zaštite, na zahtjev naručioca usluge zaštite obavezno štićenog objekta, daje Ministarstvo unutrašnjih poslova.
- U članu 38 propisano je da lica koja vrše poslove zaštite imaju ovlaštenja da:
  - 1) *utvrde identitet lica;*
  - 2) *daju upozorenja ili izdaju naređenja;*
  - 3) *izvrše pregled lica, stvari i vozila;*
  - 4) *zadrže lice zatečeno u izvršenju krivičnog djela;*
  - 5) *obezbjede mjesto događaja;*
  - 6) *upotrijebe fizičku snagu i druga sredstva prinude (palica, sredstva za vezivanje, hemijska sredstva, itd.);*
  - 7) *upotrijebe posebno dresiranog psa;*
  - 8) *upotrijebe vatreno oružje.*

Sve ovo bi doprinijelo da se objekti, čiju zaštitu vrši policija u skladu sa Odlukom o određivanju lica i objekata koje obezbjeđuje Uprava policije, obezbjeđuju sa dovoljnim brojem policijskih službenika što bi dovelo i do visokog stepena njihove bezbjednosti, a isto tako višak policijskih službenika, koji bi se eventualno pojavio usljed svih gore predloženih mjera mogao bi se prerasporediti u okviru drugih organizacionih jedinica Ministarstva unutrašnjih poslova - Uprave policije, ili eventualno u organizacionu jedinicu za obezbjeđenje pravosudnih organa u okviru Ministarstva pravde Crne Gore.

Višak policijskih službenika bi se preraspodijelio u onim organizacionim jedinicama Uprave policije u kojima postoji nedostatak stručnog policijskog kadra (Sektor kriminalističke policije, patrolni rejoni i dr.) što bi dovelo do efikasnijeg rada Uprave policije i obezbjeđivanje povoljnijeg stanja javnog reda i mira.

## **VI. PREDLOG ZAKLJUČAKA**

2. Vlada Crne Gore, na sjednici održanoj \_\_\_\_\_ usvojila je Informaciju o načinu obezbjeđenja objekata čiju zaštitu vrši Uprava policije.
3. Zadužuje se Ministarstvo unutrašnjih poslova da, do kraja II kvartala 2014. godine, pripremi Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjim poslovima, u cilju usklađivanja sa regionalnom i evropskom praksom u dijelu definisanja policijskih nadležnosti u vršenju poslova obezbjeđenja objekata.
4. Zadužuje se Ministarstvo pravde da, u saradnji sa pravosudnim organima, obezbijedi neophodne normativne, organizacione i funkcionalne uslove za implementaciju odredbi Zakona o sudovima i Zaključka Vlade Crne Gore, broj 03-10400 od 8. oktobra 2009. godine.
5. Zadužuje se Ministarstvo pravde da, u saradnji sa Ministarstvom finansija – Upravom za imovinu i pravosudnim organima obezbijedi neophodne preuslove da od početka 2015. godine preuzmu poslove obezbjeđenja u objektima koje koriste pravosudni organi.
7. Zadužuje se Ministarstvo finansija – Uprava za imovinu da izvrši neophodne pripreme i obezbijedi sredstva, kako bi od početka 2015. godine započeli obavljanje poslova zaštite državnih organa, izuzev onih koji budu obuhvaćeni novom Odlukom o određivanju lica i objekata koje obezbjeđuje Uprava policije.

8. Zadužuje se Ministarstvo unutrašnjih poslova, da do kraja II kvartala 2014. godine, pripremi podzakonske akte kojima će se bliže definisati način i uslovi obezbjeđivanja objekata na osnovu bezbjednosnih procjena, koje sačinjava Agencija za nacionalnu bezbjednost.