



Broj: UPI 08-037/26-33/2

Datum: 07.09.2026. godine

Na osnovu člana 16 i 33 stav 1 tačka 12 i člana 34 stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama ("Sl. list CG", br.160/25) i člana 18 Zakona o upravnom postupku („Sl.list CG,, broj. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po zahtjevu Dragane Nikolić, zaveden pod brojem: UPI 08-037/26-33/1, Ministarstvo pomorstva, donosi:

RJEŠENJE

I.Djelimično se usvajaju zahtjev Dragane Nikolić za slobodan pristup informacijama, zaveden kod Ministarstva pomorstva pod brojem UPI 08-037/26-33/1 od 31.08.2026. godine, koji se odnosi na dostavljanje informacija za period od 06.11.2025. godine do dana postupanja po zahtjevu, u dijelu u kojem se odnosi na postojeće informacije kojima Ministarstvo pomorstva raspolaže.

Omogućava se pristup sljedećim informacijama:

- ukupan broj pomoraca kojima su izdati izvodi iz plovidbenog staža u periodu od 06.11.2025. do 03.09.2026. godine, koji iznosi 868;
- ukupan broj pomoraca kojima su izdata osnovna ovlaštenja o osposobljenosti u periodu od 06.11.2025. do 03.09.2026. godine, koji iznosi 1.200;
- ukupan broj pomoraca kojima su izdata posebna ovlaštenja o osposobljenosti u periodu od 06.11.2025. do 03.09.2026. godine, koji iznosi 5.127;
- kopija Pravilnika o osposobljavanju, zvanjima i ovlaštenjima pomoraca.

II.Odbija se zahtjev Dragane Nikolić u dijelu koji se odnosi na dostavljanje informacija, podataka, spiskova i dokumentacije koji ne postoje kao postojeće i formirane informacije u evidencijama, dokumentima i drugim aktima Ministarstva pomorstva, odnosno koje Ministarstvo pomorstva ne posjeduje, i to: podatak o ukupnom broju pomoraca od kojih je zahtijevana dodatna dokumentacija ili provjera plovidbenog staža, kao i anonimizovani spisak predmeta koji sadrži broj predmeta, datum podnošenja zahtjeva, vrstu postupka, vrstu i datum zahtijevane dokumentacije i informaciju o tome da li je postupak okončan; podatak o ukupnom broju pomoraca od kojih dodatna dokumentacija ili provjera plovidbenog staža nije zahtijevana; kopije procedura, uputstava, internih akata i drugih dokumenata kojima se posebno uređuju dokazivanje i provjera plovidbenog staža, zahtijevanje dodatne dokumentacije, kriterijumi za sprovođenje dodatne provjere i postupanje nakon dostavljanja originalne potvrde o plovidbenom stažu, u dijelu u kojem takvi dokumenti ne postoje i nijesu u posjedu Ministarstva pomorstva; informacija o tome da li postoji pisana procedura kojom se zahtijeva ponovno dostavljanje originalne potvrde o plovidbenom stažu elektronskom poštom, kao i kopija takve procedure, sa podacima o datumu donošenja, donosiocu i pravnom osnovu, budući da takva posebna pisana procedura ne postoji u posjedu Ministarstva pomorstva; informacija o tome da li se dodatna provjera određuje na osnovu unaprijed utvrđenih kriterijuma ili odlukom službenika u konkretnom slučaju, sa navođenjem pravnog osnova i primjenjivih kriterijuma, u dijelu u kojem takva informacija nije sadržana u postojećem dokumentu ili drugoj postojećoj informaciji u posjedu Ministarstva pomorstva; podatak o ukupnom broju slučajeva u kojima je, nakon dostavljanja originalne potvrde o plovidbenom stažu ili navigaciji, zahtijevana dodatna, nova ili elektronska potvrda, kao i anonimizovani spisak takvih predmeta; sve druge statističke ili zbirne podatke koji se odnose na navedene postupke, a koji ne postoje kao već formirani i evidentirani podaci u posjedu Ministarstva pomorstva; druge informacije koje nijesu navedene u tački I dispozitiva ovog rješenja, ukoliko iste ne postoje kao postojeće i formirane informacije i nijesu u posjedu Ministarstva pomorstva.

III. Pristup informacijama iz tačke I dispozitiva ovog rješenja ostvariće se dostavljanjem elektronskih kopija traženih dokumenata u čitljivom formatu (PDF), zajedno sa ovim rješenjem, na e-mail adresu: dragana.nikolic@kotor.me.

IV. Troškova postupka nije bilo.

V. Žalba protiv ovog rješenja ne odlaže njegovo izvršenje.

Obrazloženje

Stranka u postupku, Dragana Nikolić, podnijela je dana 28.08.2026. godine, putem elektronske pošte, zahtjev za slobodan pristup informacijama Lučkoj kapetaniji Bar. Lučka kapetanija Bar je navedeni zahtjev dana 28.08.2026. godine dostavila Ministarstvu pomorstva, radi postupanja po istom. Predmetni zahtjev je kod Ministarstva pomorstva zaveden dana 31.08.2026. godine, pod brojem UPI 08-037/26-33/1. Ministarstvo pomorstva je dana 02.09.2026. godine, putem elektronske pošte, obavijestilo stranku da je njen zahtjev zaveden kod ovog organa dana 31.08.2026. godine pod brojem UPI 08-037/26-33/1. Stranka je istog dana, 02.09.2026. godine, potvrdila prijem navedenog obavještenja putem elektronske pošte.

Pristup informacijama zatražen je dostavljanjem na e-mail adresu: dragana.nikolic@kotor.me.

Zahtjev stranke odnosi se na dostavljanje informacija navedenih u tački I i tački II dispozitiva ovog rješenja, a naročito na informacije koje se odnose na broj pomoraca koji su u periodu od 06.11.2025. godine do dana postupanja po zahtjevu okončali postupke, obuku ili provjeru u vezi sa izdavanjem, ovjerom ili priznavanjem pomorskih sertifikata i ovlašćenja, uz dokazivanje plovidbenog staža, kao i na podatke o slučajevima u kojima je zahtijevana dodatna dokumentacija ili provjera plovidbenog staža, podatke o slučajevima u kojima takva dokumentacija ili provjera nije zahtijevana, anonimizovane spiskove predmeta, kopije pravilnika, procedura, uputstava i drugih akata, te postojeće statističke i zbirne podatke koji se odnose na navedene postupke.

Postupajući po podnijetom zahtjevu, Ministarstvo pomorstva izvršilo je provjeru službenih evidencija, dokumentacije i podataka kojima raspolaže, kao i raspoloživih informacija dostavljenih od strane Lučke kapetanije Bar.

Na osnovu izvršene provjere utvrđeno je da Ministarstvo pomorstva raspolaže određenim informacijama koje postoje u službenim evidencijama ovog organa, zbog čega je u tom dijelu zahtjev usvojen i podnosiocu omogućen pristup informacijama, kako je navedeno u tački I dispozitiva ovog rješenja.

Naime, utvrđeno je da je ukupan broj pomoraca kojima su izdati izvodi iz plovidbenog staža u periodu od 06.11.2025. godine do 03.09.2026. godine 868, da je ukupan broj pomoraca kojima su izdata osnovna ovlašćenja o osposobljenosti u navedenom periodu 1200, dok je ukupan broj pomoraca kojima su izdata posebna ovlašćenja o osposobljenosti u navedenom periodu 5127. Takođe, podnosiocu se omogućava pristup Pravilniku o osposobljavanju, zvanjima i ovlašćenjima pomoraca, kao dokumentu kojim Ministarstvo pomorstva raspolaže.

Međutim, u preostalom dijelu zahtjeva, koji je naveden u tački II dispozitiva ovog rješenja, izvršenom provjerom službenih evidencija, dokumentacije i podataka kojima Ministarstvo pomorstva raspolaže, utvrđeno je da tražene informacije ne postoje kao postojeće informacije u posjedu ovog organa. Naime, Ministarstvo pomorstva ne posjeduje podatak o ukupnom broju pomoraca od kojih je u traženom periodu zahtijevana dodatna dokumentacija ili dodatna provjera plovidbenog staža, niti posjeduje podatak o ukupnom broju pomoraca od kojih dodatna dokumentacija ili provjera plovidbenog staža nije zahtijevana.

Takođe, Ministarstvo pomorstva ne posjeduje već formiran anonimizovani spisak predmeta koji bi sadržao broj predmeta, datum podnošenja zahtjeva, vrstu postupka, vrstu i datum zahtijevane dokumentacije i informaciju o tome da li je postupak okončan, niti posjeduje posebnu zbirnu ili statističku evidenciju iz koje bi se navedeni podaci mogli neposredno preuzeti kao postojeća informacija.

Provjerom raspoložive dokumentacije utvrđeno je i da Ministarstvo pomorstva ne posjeduje posebne pisane procedure, uputstva, interne akte ili druge dokumente kojima su posebno uređeni: dokazivanje i provjera plovidbenog staža, zahtijevanje dodatne dokumentacije, kriterijumi za sprovođenje dodatne provjere i postupanje nakon dostavljanja originalne potvrde o plovidbenom stažu.

Takođe, Ministarstvo pomorstva ne posjeduje posebnu pisanu proceduru kojom bi bilo uređeno ponovno dostavljanje originalne potvrde o plovidbenom stažu elektronskom poštom, niti poseban akt kojim bi takva obaveza bila propisana.

U odnosu na pitanje da li se dodatna provjera plovidbenog staža određuje na osnovu unaprijed utvrđenih kriterijuma ili odlukom službenika u konkretnom slučaju, provjerom je utvrđeno da Ministarstvo pomorstva ne posjeduje poseban akt ili dokument kojim su takvi kriterijumi unaprijed utvrđeni i koji bi predstavljao postojeću informaciju u posjedu ovog organa.

Daljom provjerom utvrđeno je da Ministarstvo pomorstva ne posjeduje postojeći zbirni ili statistički podatak o ukupnom broju slučajeva u kojima je, nakon dostavljanja originalne potvrde o plovidbenom stažu ili navigaciji, zahtijevana dodatna, nova ili elektronska potvrda, niti posjeduje već formiran anonimizovani spisak takvih predmeta.

Članom 16 Zakona o slobodnom pristupu informacijama („Službeni list Crne Gore“, broj 160/25) propisano je da je organ vlasti dužan da fizičkom i pravnom licu koje traži pristup informaciji omogući pristup informaciji ili njenom dijelu koju posjeduje, osim u slučajevima predviđenim ovim zakonom.

Iz navedene zakonske odredbe proizilazi da se pravo na slobodan pristup informacijama odnosi na informacije koje postoje i koje se nalaze u posjedu organa vlasti. Organ vlasti je dužan da omogući pristup postojećoj informaciji kojom raspolaže, ali nije dužan da za potrebe postupka po zahtjevu za slobodan pristup informacijama izrađuje novu informaciju koja prethodno nije postojala.

U konkretnom slučaju, Ministarstvo pomorstva je izvršilo provjeru raspoloživih službenih evidencija, dokumentacije i podataka i utvrdilo da informacije navedene u tački II dispozitiva ovog rješenja ne postoje kao postojeće informacije, odnosno da se ne nalaze u službenim evidencijama, dokumentaciji, bazama podataka ili drugim aktima kojima raspolaže Ministarstvo pomorstva.

Samim tim, navedene informacije nijesu ni u posjedu ovog organa. Obaveza organa vlasti u postupku slobodnog pristupa informacijama jeste da omogući pristup informacijama koje postoje i koje se nalaze u njegovom posjedu.

Isto se odnosi i na tražene interne procedure, uputstva i druge akte. Ukoliko takav akt nije donesen niti postoji u dokumentaciji organa, organ nije u mogućnosti da omogući pristup dokumentu koji ne postoji.

U konkretnom slučaju, Ministarstvo pomorstva ne uskraćuje pristup postojećim informacijama, već je nakon izvršene provjere utvrdilo da informacije navedene u tački II dispozitiva ne postoje kao postojeće informacije i da se samim tim ne nalaze u posjedu ovog organa.

Članom 33 stav 1 tačka 12 Zakona o slobodnom pristupu informacijama propisano je da organ vlasti može odbiti zahtjev za pristup informaciji kada ne posjeduje traženu informaciju, dok je članom 34 stav 1 istog zakona propisano da organ vlasti po zahtjevu za pristup informaciji odlučuje rješenjem kojim dozvoljava pristup traženoj informaciji ili njenom dijelu, odnosno zahtjev odbija.

Imajući u vidu navedeno, a primjenom člana 33 stav 1 tačka 12, u vezi sa članom 34 stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, odlučeno je kao u tački II dispozitiva ovog rješenja.

Ovakav stav zauzeo je i Upravni sud Crne Gore u presudi U. 1008/22 od 09.06.2022. godine, u pogledu obaveze organa da omogući pristup informacijama kojima raspolaže, odnosno da se slobodan pristup informacijama ne može ostvariti u odnosu na informaciju kojom organ ne raspolaže.

Ministarstvo pomorstva cijeni značaj transparentnosti rada organa uprave i dostupnosti informacija od javnog značaja, zbog čega je izvršilo provjeru raspoloživih službenih evidencija i dokumentacije i omogućilo pristup svim informacijama kojima raspolaže, a koje odgovaraju zahtjevu stranke. Međutim, organ nije u mogućnosti da omogući pristup informacijama koje ne postoje, niti je dužan da za potrebe konkretnog zahtjeva kreira nove informacije ili sačinjava nove zbirne i statističke evidencije.

Shodno članu 2 stav 1 tačka 1 alineja 1 Uredbe o naknadi troškova u postupku za pristup informacijama („Službeni list Crne Gore“, broj 84/26), naknada za kopiranje informacije na papiru formata A4 iznosi 0,03 eura po stranici. Troškova postupka nije bilo.

Pristup informacijama iz tačke I dispozitiva ovog rješenja ostvariće se dostavljanjem elektronskih kopija traženih dokumenata zajedno sa ovim rješenjem, putem elektronske pošte na e-mail adresu: dragana.nikolic@kotor.me.

U prilogu ovog rješenja dostavljaju se navedene elektronske kopije koje su označene u tački I dispozitiva ovog rješenja.

Žalba na ovo rješenje ne odlaže njegovo izvršenje, shodno članu 40 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

Na osnovu izloženog, odlučeno je kao u dispozitivu ovog rješenja.

UPUSTVO O PRAVNOJ ZAŠTITI: Protiv ovog rješenja može se izjaviti žalba Agenciji za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama, u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja, neposredno ili preko ovog Ministarstva. Žalba se podnosi u dva primjerka.



Filip Radulović

MINISTAR

Obradio: Ivan Vučković, Samostalni savjetnik

Prilog:

- Kopije navedene u tački I dispozitiva rješenja

Dostavljeno:

- Podnositeljki zahtjeva,
- a/a;
- Arhivi.

Ivan Vucekovic

From: Novica Mijovic
Sent: Friday, August 28, 2026 1:12 PM
To: Goran Idrizovic; Ivan Vucekovic
Subject: Fw: slobodan pristup informacijama

Follow Up Flag: Flag for follow up
Flag Status: Flagged

Crna Gora				
MINISTARSTVO POMORSTVA				
Primljeno: 31.08.2026				
Org. jed.	Ispr. broj	Redni broj	Prilog	Vrijednost
UPI	08-03/26-33/1			

Poštovani,

Proslijeđujem vam na razmatranje.

Veza prethodni Email gdje se DRAGANA NIKOLIĆ pojavljuje kao lice koje nije u postupko.

Veliki pozdrav
LUČKI KAPETAN
Kapt. Novica Mijović

From: Dragana Nikolić <[REDACTED]>
Sent: Friday, August 28, 2026 12:14 PM
To: Novica Mijovic
Subject: slobodan pristup informacijama

CRNA GORA
MINISTARSTVO POMORSTVA
LUČKA KAPETANIJA BAR

Službeniku za slobodan pristup informacijama

PREDMET: Zahtjev za slobodan pristup informacijama o postupanju prema pomorcima

Poštovani,

Na osnovu člana 3 i člana 18 Zakona o slobodnom pristupu informacijama („Službeni list Crne Gore“, br. 44/12 i 30/17), podnosim zahtjev za dostavljanje informacija o postupanju Lučke kapetanije Bar prema pomorcima u vezi sa dokazivanjem plovidbenog staža i zahtijevanjem dodatne dokumentacije, radi provjere ujednačenosti, transparentnosti i objektivnosti postupanja.

Molim da mi za period od 06.11.2025. godine do dana postupanja po ovom zahtjevu dostavite sljedeće informacije:

Ukupan broj pomoraca koji su u navedenom periodu okončali postupke, obuku ili provjeru u vezi sa izdavanjem, ovjerom ili priznavanjem pomorskih sertifikata i ovlašćenja, uz dokazivanje plovidbenog staža.

Ukupan broj pomoraca od kojih je zahtijevana dodatna dokumentacija ili provjera plovidbenog staža, kao i anonimizovani spisak predmeta koji sadrži:

broj predmeta;

datum podnošenja zahtjeva;

vrstu postupka;

vrstu i datum zahtijevane dokumentacije;

informaciju o tome da li je postupak okončan.

cekovic

Subject:
Attachment:

Ukupan broj pomoraca od kojih dodatna dokumentacija ili provjera plovidbenog staža nije
zahtijevana.
Kopije važećih pravilnika, procedura, uputstava, internih akata i drugih dokumenata kojima se
uređuju:
dokazivanje i provjera plovidbenog staža;
zahtijevanje dodatne dokumentacije;
kriterijumi za sprovođenje dodatne provjere;
postupanje nakon dostavljanja originalne potvrde o plovidbenom stažu.
Informaciju o tome da li postoji pisana procedura kojom se zahtijeva ponovno dostavljanje originalne
potvrde elektronskom poštom. Ukoliko takva procedura postoji, molim da dostavite kopiju
odgovarajućeg akta, uz navođenje datuma donošenja, donosioca i pravnog osnova.
Informaciju o tome da li se dodatna provjera određuje na osnovu unaprijed utvrđenih kriterijuma ili
odlukom službenika u konkretnom slučaju, uz navođenje pravnog osnova i primjenjivih kriterijuma.
Ukupan broj slučajeva u kojima je, nakon dostavljanja originalne potvrde o plovidbenom stažu ili
navigaciji, zahtijevana dodatna, nova ili elektronska potvrda, uz anonimizovani spisak predmeta.
Sve postojeće statističke ili zbirne podatke koji se odnose na navedene postupke.
Ne tražim privatnu komunikaciju, zdravstvene podatke niti druge posebno zaštićene lične podatke.
Ukoliko traženi dokumenti sadrže zaštićene podatke, molim da se izvrši njihova anonimizacija i
omogući pristup preostalom dijelu dokumentacije, u skladu sa članom 24 Zakona o slobodnom
pristupu informacijama.
Molim da se po ovom zahtjevu postupi u zakonom propisanom roku, u skladu sa članom 33 Zakona o
slobodnom pristupu informacijama, i da se tražene informacije dostave elektronskim putem na
adresu:

Ukoliko Lučka kapetanija Bar ne posjeduje tražene informacije, molim da zahtjev proslijedi
nadležnom organu, u skladu sa članom 20 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, ili da me
obavijesti o tome koji organ raspolaže traženim informacijama.

S poštovanjem,
Dragana Nikolić