



Ministarstvo
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br.2
81000 Podgorica Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02-040/24-2496/2

Podgorica, 16.04.2024.godine

Za: MINISTARSTVO PROSTORNOG PLANIRANJA, URBANIZMA I DRŽAVNE IMOVINE,

IV Proleterske brigade br. 19, Podgorica

gospodinu, Janku Odoviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog odluke o izmjeni Odluke o izradi Izmjena i dopuna Državne studije lokacije „Dio Sektora 22 i Sektor 23“, opština Tivat i Predlog odluke o izmjeni Odluke o određivanju rukovodioca izrade Izmjena i dopuna Državne studije lokacije „Dio Sektora 22 i Sektor 23“, opština Tivat i visini naknade za rukovodioca i stručni tim za izradu Izmjena i dopuna Državne studije lokacije

Veza: Vaš akt broj 04-332/24-875/8 od 03.04.2024. godine

Poštovani gospodine Odoviću,

Povodom *Predloga odluke o izmjeni Odluke o izradi Izmjena i dopuna Državne studije lokacije „Dio Sektora 22 i Sektor 23“, opština Tivat i Predloga odluke o izmjeni Odluke o određivanju rukovodioca izrade Izmjena i dopuna Državne studije lokacije „Dio Sektora 22 i Sektor 23“, opština Tivat i visini naknade za rukovodioca i stručni tim za izradu Izmjena i dopuna Državne studije lokacije*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluka i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst Predloga odluka i Izveštaj o analizi uticaja propisa, navedeno je da su za implementaciju Predloga odluke potrebna finansijska sredstva u iznosu od 30.000,00 € bez PDV-a. Zakonom o budžetu Crne Gore za 2024. godinu („Službeni list CG“ br. 124/23) sredstva za ove namjene su planirana kod Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine (organizacioni kod 41501) na aktivnosti Implementacija i unapređenje u oblasti planiranja i građevinarstvo (programski kod 18 004 001 001) na izdatku 4147 – Konsultantske usluge, projekti i studije. Na dan 10. 04. 2024. godine uvidom u sredstva na navedenom izdatku, evidentno je da postoje raspoloživa sredstva.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na dostavljene Predloge odluka.

S poštovanjem,

Kontakt osobe:

Katarina Bigović, Direktorat za finansijski sistem i koordinaciju politika, katarina.bigovic@mif.gov.me

Ratko Novović, Direktorat za državni budžet, ratko.novovic@mif.gov.me



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ	Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine
NAZIV PROPISA	Predlog odluke o izmjeni Odluke o izradi Izmjena i dopuna Državne studije lokacije „Dio Sektora 22 i Sektor 23“, opština Tivat i Predlog odluke o izmjeni Odluke o određivanju rukovodioca izrade Izmjena i dopuna Državne studije lokacije „Dio Sektora 22 i Sektor 23“, opština Tivat i visini naknade za rukovodioca i stručni tim za izradu Izmjena i dopuna Državne studije lokacije
1. Definisane probleme <ul style="list-style-type: none">- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?;- Koji su uzroci problema?;- Koje su posljedice problema?;- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?;- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?	
<p>Članom 218 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list CG", br. 64/17, 44/18, 63/18, 82/20, 86/22 i 4/23), propisano je da se do donošenja plana generalne regulacije Crne Gore primjenjuju važeći planski dokumenti donijeti do stupanja na snagu ovog zakona, odnosno do roka iz člana 217 ovog zakona.</p> <p>Državni i lokalni planski dokumenti predviđeni Zakonom o uređenju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list CG", br. 51/08, 34/11, 35/13 i 33/14) mogu se, do donošenja plana generalne regulacije Crne Gore, izrađivati, odnosno mijenjati po postupku propisanom ovim zakonom.</p> <p>U skladu sa ovim zakonskim određenjem Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine pripremila je Predlog odluke o izmjeni Odluke o izradi Izmjena i dopuna Državne studije lokacije „Dio Sektora 22 i Sektor 23“, opština Tivat i Predlog odluke o izmjeni Odluke o određivanju rukovodioca izrade Izmjena i dopuna Državne studije lokacije „Dio Sektora 22 i Sektor 23“, opština Tivat i visini naknade za rukovodioca i stručni tim za izradu Izmjena i dopuna Državne studije lokacije. Ova dvije odluke predstavljaju normativni uslov za nastavak izrade Izmjena i dopuna DSL-a.</p> <p>Izradi Izmjena i dopuna Državne studije lokacije „Dio Sektora 22 i Sektor 23“, opština Tivat pristupilo se na osnovu odluke koju je donijela Vlada Crne Gore („Službeni list CG“, broj 10/20). Članom 4 odluke određena su finansijska sredstva potrebna za izradu Izmjena i dopuna DSL u iznosu od 19.800,00 eura. Međutim, naknadnim sagledavanjem problematike koja se odnosi na izradu ovog planskog dokumenta procijenjeno je da treba pristupiti izmjeni odluke u odnosu na uvećanje finansijskih sredstava potrebnih za izradu.</p> <p>Kroz Izmjene i dopune izvršice se dodatno preispitivanje planskog rješenja i njegovo unaprijeđenje u potpunosti usaglašeno sa potrebama korisnika prostora i pravilima struke.</p> <p>Osnovni problem koji treba da se riješi kroz izradu Izmjena i dopuna DSL je da se shodno razvojnim potrebama stvore planske pretpostavke za obezbjeđivanje uslova za dodatni razvoj djelatnosti koje su komplementarne sa razvojem turizma.</p> <p>Nema oštećenih subjekata.</p> <p>U slučaju da se ne nastavi izrada Izmjena i dopuna DSL-a ne bi se mogli obezbijediti planski preduslovi za uređenje i izgradnju kroz sveobuhvatno i racionalno sagledavanje značaja predmetnog prostora i utvrđivanje optimalnog opsega izgradnje.</p>	
2. Ciljevi <ul style="list-style-type: none">- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?;- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.	
<p>Cilj izrade Izmjena i dopuna Državne studije lokacije "Dio Sektora 22 i Sektor 23", opština Tivat je da se shodno razvojnim potrebama stvore planski preduslovi za obezbjeđivanje uslova za dodatni razvoj djelatnosti koje su komplementarne sa razvojem turizma.</p> <p>Izrada Izmjena i dopuna DSL-a mora biti usklađena sa planskim dokumentima višeg reda (PPNOP, PUP-om Opštine Tivat i drugom dokumentacijom sa državnog i lokalnog nivoa).</p>	

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa);
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

Razmatrane opcije su:

U slučaju da se ne nastavi izrada Izmjena i dopuna DSL-a ne bi se mogli obezbijediti planski preduslovi za uređenje i izgradnju predmetnog prostora kao ni uspostaviti novi optimalni opseg izgradnje.

Izradi Izmjena i dopuna DSL-a pristupa se nakon sveobuhvatne analize postojećeg stanja, prepoznavanja problema i analize mogućnosti za usmjeravanje daljeg prostornog razvoja.

Donošenjem ovog propisa stvorice se uslovi za sprovođenje utvrđenih i dogovorenih ciljeva razvoja, osmišljen cjelovit i skladni urbanistički razvoj, te očuvanje i unaprjeđenje vrijednih prostornih cjelina.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne;
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima);
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti;
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Donošenje ovog planskog dokumenta imaće značajne ekonomske i socijalne efekte na:

- Stanovništvo opštine Tivat će imati multiplikativne benefite na osnovu predloženih rješenja, povećanje društvenih djelatnosti, kroz planiranje turističkih sadržaja;

- Budžet opštine Tivat će ostvariti povećanje prihoda po osnovu poreza i doprinosa, kroz povećanje broja zaposlenih u novoplaniranim turističkim objektima.

Pozitivne posljedice donošenja planskog dokumenta su stvaranje uslova da se prostor opštine Tivat usmjereno i kontrolisano razvija, koristeći na održiv način svoje prirodne, kulturne i stvorene potencijale.

Primjena propisa neće izazvati troškove građanima i privredi.

Primjenom propisa se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.

Primjena propisa neće izazvati administrativna opterećenja, niti stvoriti biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;**
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;**
- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;**
- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;**
- **Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;**
- **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;**
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;**
- **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;**
- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;**
- **Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.**

- Finansijska sredstva potrebna za izradu Izmjena i dopuna Državne studije lokacije „Dio Sektora 22 i Sektor 23“, opština Tivat uključujući i naknade za rukovodioca izrade i stručni tim za izradu Izmjena i dopuna DSL-a, obezbijediće se iz Budžeta Crne Gore sa pozicije organa državne uprave nadležnog za prostorno planiranje, urbanizam i državnu imovinu - 4147 - **konsultantske usluge, projekti i studije**, u okviru Programa **Uređenje prostora, građevinarstvo i stambeni razvoj** u iznosu od 30.000,00 eura.

- Sagledavanjem problematike koja se odnosi na izradu ovog planskog dokumenta procijenjeno je da

treba pristupiti izmjeni odluke u odnosu na uvećanje finansijskih sredstava potrebnih za izradu. Osnov za povećanje finansijskih sredstava neophodnih za izradu Izmjena i dopuna DSL-a je Interno uputstvo o načinu određivanja finansijskih sredstava neophodnih za izradu planskog dokumenta i strateške procjene uticaja na životnu sredinu broj 01-1673/1 od 08.10.2021. godine.

- Izrada Izmjena i dopuna DSL-a će se raditi u dvije faze, i to Nacrt i Predlog planskog dokumenta, i trajati 12 mjeseci od dana zaključivanja ugovora sa rukovodiocem izrade. Dinamika isplate naknade rukovodiocu i stručnom timu za izradu Izmjena i dopuna DSL-a biće definisana Ugovorom između Ministarstva i rukovodioca, i vršiće se u određenom procentu od ukupnog iznosa.
- Iz implemenatcije propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Sredstva su obezbijeđena u Budžetu za tekuću godinu.
- Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.
- Finansijska sredstva predviđena za DSL određena su na osnovu sagledavanja postojećeg stanja uređenja prostora u obuhvatu plana i propisane metodologije za izradu planskih dokumenata i bližem načinu organizacije prethodnog učešća javnosti.
- Nijesu postojali problemi u obračunu.
- Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na tekst Predloga odluke.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni, odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti.

- Nije korišćena eksterna ekspertiza prilikom izrade ovih propisa iz razloga što su u nadležnosti Ministarstva pripremni poslovi na izradi planskih dokumenata, a što uključuje i izradu predloga odluke o izradi planskog dokumenta sa programskim zadatkom i predloga odluke o određivanju rukovodioca i stručni tim za izradu planskog dokumenta, kao i izmjene i dopune ovih odluka.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?;
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?;
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?;
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Ne postoje prepreke za implementaciju propisa.
- Ministarstvo vrši pripremne poslove na izradi Izmjena i dopuna DSL-a kao i praćenje izrade uz poštovanje rokova za izradu Izmjenu i dopuna DSL-a, i shodno Zakonu o planiranju prostora i izgradnji objekata izvršiti njegovu reviziju.
- Indikatori za praćenje toka izrade Izmjena i dopuna DSL-a dati su kroz Programski zadatak i Ugovor sa rukovodiocem izrade Izmjena i dopuna DSL-a.
- U Programskom zadatku su navedene obaveze rukovodioca i stručnog tima za izradu Izmjena i dopuna DSL-a. Rukovodilac izrade Izmjena i dopuna DSL-a će nadležnom Ministarstvu, dostaviti na uvid, odnosno stručnu ocjenu u skladu sa Zakonom, faze: Nacrt plana i Predlog plana koje ujedno predstavljaju mjerljive indikatore kroz koje se mjeri ispunjenje ciljeva koji su postavljeni.
- U Ugovoru o izradi Izmjena i dopuna DSL-a su definisane obaveze rukovodioca i stručnog tima koje se odnose na dostavljanje faza izrade plana u određenom roku koji ujedno predstavlja mjerljivi indikator kroz koji se mjeri ispunjenje postavljenog cilja.
- Rezultati postupka izrade planskog dokumenta prate se na osnovu zakonske i ugovorom utvrđene dinamike. Svaka faza izrade ovog dokumenta ima svoju prethodno utvrđenu proceduru, pa je između ostalog propisano slanje dokumenta na mišljenje nadležnim institucijama, Savjetu za reviziju planskog dokumenta, utvrđivanje Nacrta na Vladi i organizovanje javne rasprave.
- Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine je zaduženo za monitoring i evaluaciju primjene ovih propisa.

Podgorica, 03.04.2024. godine

Ministar,
Janko Odović



PREDLOG

Na osnovu člana 218 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list CG", br. 64/17, 44/18, 63/18, 82/20, 86/22 i 4/23), Vlada Crne Gore, na sjednici od 2024. godine, donijela je

ODLUKU

O IZMJENI ODLUKE O IZRADI IZMJENA I DOPUNA DRŽAVNE STUDIJE LOKACIJE „DIO SEKTORA 22 I SEKTOR 23” OPŠTINA TIVAT

Član 1

U Odluci o izradi Izmjena i dopuna Državne studije lokacije „Dio Sektora 22 i Sektor 23”, opština Tivat („Službeni list CG“, broj 10/20) u članu 4 riječi: „od 19.800,00 eura“ zamjenjuju se riječima „od 30.000,00 eura“.

Član 2

Ova odluka stupa na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

Broj:

Podgorica,2024. godine

Vlada Crne Gore

Predsjednik,
mr Miloško Spajić

OBRAZLOŽENJE

Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list CG", br. 64/17, 44/18, 63/18, 82/20 i 86/22), predviđene su dvije vrste planskih dokumenata, i to Prostorni plan Crne Gore i Plan generalne regulacije Crne Gore, koje donosi Skupština Crne Gore.

Članom 216 Zakona, između ostalog, propisano je da će se Plan generalne regulacije Crne Gore donijeti u roku od 60 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona, a da njegovim donošenjem prestaju da važe svi državni i lokalni planski dokumenti u njegovom obuhvatu, osim Prostornog plana Crne Gore.

Izradi Izmjena i dopuna Državne studije lokacije „Dio Sektora 22 i Sektor 23“, opština Tivat pristupilo se na osnovu odluke koju je donijela Vlada Crne Gore („Službeni list CG“, broj 10/20). Članom 4 odluke određena su finansijska sredstva potrebna za izradu Izmjena i dopuna DSL u iznosu od 19.800,00 eura.

Međutim, naknadnim sagledavanjem problematike koja se odnosi na izradu ovog planskog dokumenta procijenjeno je da treba pristupiti izmjeni odluke u odnosu na uvećanje finansijskih sredstava potrebnih za izradu.

Kroz Izmjene i dopune izvršiće se dodatno preispitivanje planskog rješenja i njegovo unaprijeđenje u potpunosti usaglašeno sa potrebama korisnika prostora i pravilima struke.

Sredstva potrebna za izradu Izmjena i dopuna PUP-a u predloženom iznosu od 30.000,00 eura obezbijediće se iz Budžeta Crne Gore sa pozicije organa državne uprave nadležnog za prostorno planiranje, urbanizam i državnu imovinu.

Imajući u vidu potrebu da se, u što kraćem roku, pristupi implementaciji ove odluke, predlaže se da ova odluka stupi na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

PREDLOG

Na osnovu člana 22 st. 2 i 9 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list CG", br. 64/17, 44/18, 63/18, 82/20, 86/22 i 4/23), Vlada Crne Gore, na sjednici od _____ 2024. godine, donijela je

ODLUKA

O IZMJENI ODLUKE O ODREĐIVANJU RUKOVODIOCA IZRADE O IZRADI IZMJENA I DOPUNA DRŽAVNE STUDIJE LOKACIJE „DIO SEKTORA 22 I SEKTOR 23”, OPŠTINA TIVAT I VISINI NAKNADE ZA RUKOVODIOCA I STRUČNI TIM ZA IZRADU IZMJENA I DOPUNA DRŽAVNE STUDIJE LOKACIJE

1. U Odluci o određivanju rukovodioca izrade Izmjena i dopuna Državne studije lokacije „Dio sektora 22 i Sektor 23”, opština Tivat i visini naknade za rukovodioca i stručni tim za izradu Izmjena i dopuna Državne studije lokacije („Službeni list CG, broj 10/20), u tački 3 riječi: „od 19.800,00 eura” zamjenjuju se riječima: “od 30.000,00 eura.”
2. Ova odluka stupa na snagu danom objavljivanja u “Službenom listu Crne Gore”.

Broj:

Podgorica,2024. godine

Vlada Crne Gore

Predsjednik,
mr Milojko Spajić

OBRAZLOŽENJE

Zakon o planiranju prostora i izgradnji objekata („Službeni list CG“, br. 64/17, 44/18, 63/18, 82/20, 86/22 i 4/23) na sveobuhvatan način uredio je pitanja koja se tiču sistema planiranja prostora, načina i uslova izgradnje objekata, postupka legalizacije bespravnih objekata, kao i druga pitanja od značaja za planiranje prostora i izgradnju objekata.

Ovim zakonom predviđena su i odgovarajuća rješenja za period do donošenja plana generalne regulacije Crne Gore, u sklopu kojih rješenja je i izrada odnosno mijenjanje planskih dokumenta predviđenih derogiranim Zakonom o uređenju prostora i izgradnji objekata.

U skladu sa ovim zakonskim određenjem pristupilo se izradi Izmjena i dopuna Državne studije lokacije „Dio sektora 22 i Sektor 23“, opština Tivat („Službeni list CG, broj 10/20).

Izradom planskog dokumenta, prema članu 22 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata rukovodi rukovodilac izrade planskog dokumenta koga, na predlog ministra nadležnog za poslove planiranja, određuje Vlada Crne Gore.

Rukovodilac izrade planskog dokumenta određuje stručni tim za izradu planskog dokumenta, uz saglasnost Ministarstva.

U skladu sa određenjem iz člana 22 stav 9 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, rukovodilac izrade planskog dokumenta i stručni tim imaju pravo na naknadu u visini određenoj aktom o određivanju rukovodioca izrade.

U skladu sa citiranim zakonskim odredbama, Vlada Crne Gore je, na sjednici od 30. januara 2020. godine, donijela Odluku o određivanju rukovodioca izrade Izmjena i dopuna Državne studije lokacije „Dio sektora 22 i Sektor 23“, opština Tivat i visini naknade za rukovodioca i stručni tim za izradu Izmjena i dopuna Državne studije lokacije („Službeni list CG“, broj 10/20) kojom se za rukovodioca izrade određuje Mirka Đurović, dipl.ing.arh.

Međutim, naknadnim sagledavanjem problematike koja se odnosi na izradu ovog planskog dokumenta i potrebom za detaljnijom razradom određenih lokaliteta procijenjeno je da treba pristupiti izmjeni odluke u odnosu na uvećanje finansijskih sredstava potrebnih za izradu.

Predloženo je da rukovodilac izrade Izmjena i dopuna DSL-a i stručni tim imaju pravo na naknadu u ukupnom iznosu od 30.000,00 eura, s tim što će se iznos pojedinačnih naknada za rukovodioca izrade i članove stručnog tima, odrediti ugovorom zaključenim između Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma i rukovodioca izrade, odnosno člana stručnog tima.

Sredstva potrebna za izradu Izmjena i dopuna DSL-a u predloženom iznosu obezbijediće se iz Budžeta Crne Gore sa pozicije organa državne uprave nadležnog za ekologiju, prostorno planiranje i urbanizam.

Imajući u vidu da ova odluka prati Odluku o izmjeni Odluke o izradi Izmjena i dopuna Državne studije lokacije „Dio sektora 22 i Sektor 23“, opština Tivat, te potrebu da se, u što kraćem roku, pristupi zaštiti predmetnog prostora predlaže se da ova odluka stupi na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.