



Br: 01-10416/2

25. juna 2020. godine

U vezi Predloga zakona o izmjeni Zakona o porezu na dodatu vrijednost, koji su Skupštini Crne Gore podnijeli poslanici Raško Konjević, Draginja Vuksanović Stanković, Ranko Krivokapić i Džavid Šabović Ministarstvo finansija, , daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Predlogom zakona o izmjeni Zakona o porezu na dodatu vrijednost, poslanici predlažu da se u **Zakonu o porezu na dodatu vrijednost** ("Službeni list RCG", br. 65/01, 38/02, 72/02, 21/03 i 76/05 i "Službeni list CG", br. 16/07, 29/13, 9/15, 53/16, 1/17 i 50/17), u članu 24a stav 1 tačka 6a) riječi: „hotelima sa najmanje četiri zvjezdice u Sjevernom regionu, odnosno sa najmanje pet zvjezdica u Središnjem i Primorskom regionu“, zamjenjuju riječima: „svim ugostiteljskim objektima“.

U obrazloženju Predloga navodi se da je Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjeni Zakona o porezu na dodatu vrijednost sadržan u članu 16 stav 1 tačka 5) Ustava Crne Gore, kojim je predviđeno da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju i druga pitanja od interesa za Crnu Goru. Obrazloženjem pomenutog predloga navodi se da je važeća norma diskriminatorna i u povlašten položaj dovodi nekoliko privilegovanih hotelijera iz kog razloga je potrebno brisati i propisati iste uslove na tržištu za sve ugostitelje. U situaciji kada su ugostiteljski objekti posebno pogođeni posljedicama pandemije korona virusa, snižavanje stope poreza je potrebno za umanjene negativnih posljedica i dopriniće konkurentnosti naše turističke privrede.

Važećim **Zakonom o porezu na dodatu vrijednost** ("Službeni list RCG", br. 65/01, 38/02, 72/02, 21/03 i 76/05 i "Službeni list CG", br. 16/07, 29/13, 9/15, 53/16, 1/17 i 50/17) propisano je da se PDV obračunava i plaća po opštoj stopi od 21% od svakog prometa proizvoda, usluga i uvoza proizvoda, osim od prometa proizvoda, usluga i uvoza proizvoda za koje je propisano da se PDV plaća po sniženoj stopi od 7%, kao i od prometa proizvoda, usluga i uvoza proizvoda za koje je propisana nulta (0) stopa PDV.

Članom 24a stav 1 tačka 6a) Zakona propisano je da se PDV obračunava i plaća po sniženoj stopi od 7% od prometa usluga pripremanja i usluživanja hrane, pića i napitaka u hotelima sa najmanje četiri zvjezdice u Sjevernom regionu, odnosno sa najmanje pet zvjezdica u Središnjem i Primorskom regionu.

Ministarstvo finansija je shodno programu rada Vlade Crne Gore za 2019. godine radilo na izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost. S tim u vezi, Ministarstvo finansija je 27. novembra 2019. godine dostavilo Agenciji za zaštitu konkurencije Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost radi davanja mišljenja, a Predlog sadrži, između ostalog, normu slične sadržine koja se navodi u Predlogu poslanika. Agencija za zaštitu konkurencije je dva puta dala mišljenje u vezi Predloga Zakona koji se odnose na oporezivanje usluga pripremanja i usluživanja hrane, flaširane vode za piće i bezalkoholnih negaziranih pića u hotelima, uz obrazloženje da obračunavanje i plaćanje PDV

po sniženoj stopi od 7% za usluge pripremanja i usluživanja hrane, flaširane vode za piće i bezalkoholnih negaziranih pića u hotelima predstavlja državnu pomoć, u smislu člana 2 Zakona o državnoj pomoći ("Službeni list CG", br. 12/18).

Takođe, navodimo da je Predlog zakona u suprotnosti sa Prilogom III Direktive savjeta EU 2006/112 o zajedničkom sistemu PDV, u dijelu koji se odnosi na oporezivanje usluživanja hrane, pića i napitataka u hotelima, koja propisuje mogućnost oporezivanja svih usluga restorana i kateringa po sniženoj stopi, uz mogućnost isključivanja alkoholnih i bezalkoholnih pića, a ne samo u hotelima već i ostalim objektima restoranskog tipa.

Napominjemo da bi uvođenje oporezivanja svih restoranskih usluga po sniženoj stopi od 7% imalo negativan uticaj na prihodnu stranu Budžeta Crne Gore čiji se obim ne može utvrditi bez detaljne analize, a što nije u skladu sa Fiskalnom strategijom Crne Gore 2017-2020. godine.

Ministarstvo finansija je mišljenja da Predlog zakona o izmjeni Zakona o porezu na dodatu vrijednost, koji su podnijeli poslanici Raško Konjević, Draginja Vuksanović Stanković, Ranko Krivokapić i Džavid Šabović, **ne treba prihvatiti.**

Imajući u vidu navedeno, predlaže se da Vlada Crne Gore donese sljedeći

ZAKLJUČAK

Vlada Crne Gore je na sjednici od _____ 2020. godine razmotrila i prihvatila mišljenje Ministarstva finansija kojim se odbija Predlog zakona o izmjeni Zakona o porezu na dodatu vrijednost, koji su Skupštini Crne Gore podnijeli poslanici Raško Konjević, Draginja Vuksanović Stanković, Ranko Krivokapić i Džavid Šabović.

S poštovanjem,



MINISTAR
Darko Radunović