



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02-041/25-20984/2

Podgorica, 17.07.2025. godine

Za: MINISTARSTVO PROSVJETE, NAUKE I INOVACIJA, Vaka Đurovića b.b, Podgorica

gospođi, prof. dr Anđeli Jakšić Stojanović, ministarki

Predmet: Mišljenje na Predlog pravilnika o bližim uslovima za izdavanje i obnavljanje licence za obavljanje naučnoistraživačke djelatnosti, kao i načina podnošenja zahtjeva za izdavanje i obnavljanje licence

Veza: Vaš akt broj: 12-633/25-6571/2 od 23.06.2025. godine

Poštovana gospođo Jakšić Stojanović,

Povodom *Predloga pravilnika o bližim uslovima za izdavanje i obnavljanje licence za obavljanje naučnoistraživačke djelatnosti, kao i načina podnošenja zahtjeva za izdavanje i obnavljanje licence*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Dostavljenim Pravilnikom propisuju se bliži uslovi za licenciranje ustanove za obavljanje naučnoistraživačke djelatnosti, u pogledu kadra, opreme, prostora i dr.

Na tekst Predloga pravilnika i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni materijal i Izveštaj o analizi uticaja propisa navedeno je da su za implementaciju predmetnog Pravilnika potrebna sredstva u iznosu od 25.000,00€ i to za: rad Komisije za licenciranje iznos od 15.000,00€ i za angažovanje nezavisnih eksperata u iznosu od 10.000,00€.

Navedena sredstva planirana su kod potrošačke jedinice Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija na aktivnost Novi programi i konkursi za nauku i istraživanje na izdatku 4199 - Ostalo u iznosu od 5.000,00€ i 4127- Ostale naknade u iznosu od 10.000,00€, za članove Komisije, kao i na izdatku 4147- Konsultanske usluge, studije i projekti u iznosu od 10.000,00€ za angažovanje nezavisnih eksperata.

Razmatrajući dostavljeni akt, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na predmetni Pravilnik uz napomenu da se član 8 stav 6 Pravilnika mijenja i glasi: " Komisija ima pravo na naknadu za rad, u skladu sa zakonom, po prethodno pribavljenoj potvrdi o raspoloživosti sredstava od strane Ministarstva finansija".

Dodatno ukazujemo na član 40 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti kojim se uređuje da ugovorene obaveze moraju biti usklađene sa planiranim i odobrenim sredstvima, kao i da je budžetski izvršilac odgovoran za zakonito korišćenje sredstava odobrenih potrošačkoj jedinici.

S poštovanjem,



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija
NAZIV PROPISA	Pravilnik o bližim uslovima za izdavanje i obnavljanje licence za obavljanje naučnoistraživačke djelatnosti, kao i načina podnošenja zahtjeva za izdavanje i obnavljanje licence
1. Definisanje problema - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? Predloženi pravilnik ima za cilj da propisuje bliže uslove za licenciranje ustanova za obavljanje naučnoistraživačke djelatnosti, što uključuje naučnoistraživački kadar, opremu, prostor za obavljanje djelatnosti i sredstva za rad. Takođe, propisuje bliže uslove, način i postupak prilikom izdavanja, obnavljanja i oduzimanja licence za obavljanje naučnoistraživačke djelatnosti, u skladu sa Zakonom o naučnoistraživačkoj djelatnosti. Pravilnik rješava problem nedovoljno preciznih ili ažuriranih uslova i procedura. Uzrok problema leži u potrebi za ažuriranjem i preciziranjem uslova i procedura za licenciranje, što je proizašlo iz Zakona o naučnoistraživačkoj djelatnosti ("Službeni list Crne Gore", br. 51/25), na osnovu kojeg se pravilnik donosi. Bez jasnih i detaljnih propisa, mogla bi postojati nedosljednost u procesu licenciranja, poteškoće u osiguravanju standarda kvaliteta naučnoistraživačkog rada, kao i nedovoljan nadzor nad radom naučnoistraživačkih ustanova. Bez ovog pravilnika, naučnoistraživačke ustanove (javne i privatne) bi imale nejasne kriterijume za rad i obnavljanje licenci, što bi moglo otežati njihov razvoj i stabilnost. Sistem nauke bi bio manje uređen i transparentan, što bi moglo uticati na kredibilitet naučnih rezultata. Bez promjene propisa, nastavio bi se primjenjivati stari pravilnik, što bi zadržalo postojeće nejasnoće i nedostatke u sistemu licenciranja naučnoistraživačkih ustanova. To bi potencijalno dovelo do slabijeg nadzora i neujednačenog kvaliteta naučnog rada.	
2. Ciljevi - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.	
– Standardizacija i transparentnost - Postavljaju se jasni i detaljni uslovi za izdavanje,	

obnavljanje i oduzimanje licence, čime se obezbjeđuje standardizovan i transparentan proces.

- Osiguranje kvaliteta - Propisuju se konkretni uslovi u pogledu naučnoistraživačkog kadra, prostora i opreme, kao i finansijskih sredstava, čime se obezbjeđuje adekvatan kvalitet naučnoistraživačke djelatnosti.
- Pravna usklađenost - Pravilnik je usklađen sa novim Zakonom o naučnoistraživačkoj djelatnosti.
- Kontinuirano praćenje - Uspostavlja se sistem praćenja realizacije naučnoistraživačkog programa i kontinuiranog ispunjavanja uslova tokom važenja licence.

Ciljevi su u potpunosti usklađeni sa Zakonom o naučnoistraživačkoj djelatnosti i Strategijom naučnoistraživačke djelatnosti 2024-2028.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

Opcija „status quo“ - Nastavak primjene Pravilnika o bližim uslovima za osnivanje i licenciranje naučnoistraživačke ustanove ("Službeni list Crne Gore", broj 145/22).

Predložena opcija (regulatorna): Donošenje novog Pravilnika o bližim uslovima za izdavanje i obnavljanje licence za obavljanje naučnoistraživačke djelatnosti, kao i načina podnošenja zahtjeva za izdavanje i obnavljanje licence.

Preferirana opcija je usvajanje predloženog pravilnika. Ova opcija obezbjeđuje usklađenost sa novijim Zakonom o naučnoistraživačkoj djelatnosti i detaljno definiše sve aspekte licenciranja, čime se unapređuje kvalitet i transparentnost naučnoistraživačke djelatnosti u Crnoj Gori. Omogućava jasne kriterijume za procjenu ustanova i efikasan nadzor.

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Direktni pozitivni uticaji na Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija u smislu omogućavanja efikasnijeg sprovođenja Zakona o naučnoistraživačkoj djelatnosti, preciziranja ovlaštenja i obaveza u vezi sa izdavanjem, obnavljanjem i oduzimanjem licenci. Omogućava formiranje Komisije za licenciranje i angažovanje nezavisnih eksperata. Direktni uticaji na naučnoistraživačke ustanove ogleda se u pružanju jasnih smjernica i uslova za licenciranje i rad. Omogućava priznanje i legitimizaciju njihovog rada putem licence. Podstiče kvalitet naučnog istraživanja i profesionalizam u ustanovama. Doprinosi boljoj regulaciji i uređenosti naučnog sistema. Povećava povjerenje u naučne rezultate. Negativni uticaj, indirektno, mogao bi se ogledati u strožijim uslovima za licenciranje, koji mogu predstavljati barijeru za osnivanje novih, manjih ustanova ili za opstanak onih koje ne mogu ispuniti sve zahtjeve.

Troškovi za naučnoistraživačke ustanove ogledaju se u obezbjeđivanje finansijskih sredstava; odnosno obavezu posjedovanja najmanje 20.000 € na računu u trenutku licenciranja. Angažovanje propisanog broja doktora nauka i saradnika na puno radno vrijeme, sa ugovorom o radu od najmanje tri godine. Obezbeđivanje odgovarajućeg prostora (najmanje 10 m² po zaposlenom) i opreme.

Da, s obzirom na to da propis teži da osigura visok kvalitet i transparentnost u naučnoistraživačkoj djelatnosti, što dugoročno doprinosi razvoju nauke i društva.

Propis definiše uslove za licenciranje svih naučnoistraživačkih ustanova, uključujući i nove. Iako postavlja visoke standarde koji mogu biti barijera, istovremeno osigurava da svi subjekti na tržištu ispunjavaju minimum kvaliteta, što može voditi ka zdravoj konkurenciji među kvalitetnim ustanovama.

Ovim propisom ne uvode se nove administrativne i biznis barijere, naprotiv, kreira se povoljan ambijent za razvoj naučnoistraživačke djelatnosti.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Da, u 2025. godini potrebna su sredstva za rad Komisije za licenciranje.

Program 19 040 Razvoj nauke i tehnologije, Potprogram 19 040 001 Naučnoistraživačka djelatnost, Aktivnosti 19 040 001 003 Novi programi i konkursi za nauku i istraživanje, budžetski izdatak 4127 - Ostale naknade u iznosu od 10.000,00 eura i budžetski izdatak 4199 – Ostalo u iznosu od 5.000,00 eura.

Takođe, potrebna su i sredstva za angažovanje nezavisnih eksperata radi ocjenjivanja naučnoistraživačkih programa.

Program 19 040 Razvoj nauke i tehnologije, Potprogram 19 040 001 Naučnoistraživačka djelatnost, Aktivnosti 19 040 001 003 Novi programi i konkursi za nauku i istraživanje, budžetski izdatak 4147 – Konsultantske usluge, projekti i studije u iznosu od 10.000,00 eura.

Obezbjedenje finansijskih sredstava je kontinuirano, jer se Komisija obrazuje za svaki pojedinačni zahtjev, a eksperti se angažuju po potrebi za ocjenjivanje programa.

Neophodna finansijska sredstva obezbijedena su u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, a biće i planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu.

Implementacijom propisa neće se direktno ostvariti prihod za budžet Crne Gore.

Metodologija koja je korišćena prilikom obračuna odnosi se na procijenjene troškove naknade za rad Komisije za licenciranje, kao i za angažovanje nezavisnih eksperata radi ocjenjivanja naučnoistraživačkih programa.

Nije postojalo probelma oko obračuna sredstava.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Svjetska banka je dala komentare i preporuke na predlog Pravilnika u okviru projekta BEST Public sector in Montenegro (Building on Effective Sustainable and Transformational Public Sector), finansiranog od strane Evropske unije. Obavljene su i konsultacije sa članovima Savjeta za naučnoistraživačku djelatnost. Sve sugestije i predlozi koji su usaglašeni unijeti su u predlog Pravilnika.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Da bi se ispunili ciljevi potrebno je osigurati dugoročno i stabilno finansiranje naučnoistraživačke djelatnosti. Potrebno je i eliminisati administrativne procedure i digitalizovati procese.

Mjere koje će biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi odnose se na praćenje realizacije naučnoistraživačkog programa putem godišnjih izvještaja ustanova i obilazaka (ako je potrebno) od strane Komisije; godišnju provjeru ispunjenosti uslova za izdavanje licence od strane Komisije, kao i obaveze licenciranih naučnoistraživačkih ustanova da kontinuirano ispunjavaju uslove tokom perioda važenja licence.

Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su broj izdatih, obnovljenih i oduzetih licenci i uspostavljen sistem vođenja statističkih podataka o naučnoistraživačkoj djelatnosti.

Organ državne uprave nadležan za nauku (Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija) nadležan je za sprovođenje propisa.

Datum i mjesto

MINISTARKA

Prof. dr Andela Jakšić Stojanović

Podgorica, 27.06.2025. godine



Andela Jakšić Stojanović

P R E D L O G

Na osnovu člana 19 i člana 25 Zakona o naučnoistraživačkoj djelatnosti ("Službeni list Crne Gore", br. 51/25), Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija donosi

PRAVILNIK O BLIŽIM USLOVIMA ZA IZDAVANJE I OBNAVLJANJE LICENCE ZA OBAVLJANJE NAUČNOISTRAŽIVAČKE DJELATNOSTI, KAO I NAČINA PодноŠENJA ZAHTJEVA ZA IZDAVANJE I OBNAVLJANJE LICENCE

I. OSNOVNE ODREDBE

Predmet

Član 1

Ovim pravilnikom propisuju se bliži uslovi za licenciranje ustanove za obavljanje naučnoistraživačke djelatnosti (u daljem tekstu: ustanova) u pogledu naučnoistraživačkog kadra, opreme, prostora za obavljanje djelatnosti i sredstava za rad, kao i bliži uslovi, način i postupak prilikom izdavanja, obnavljanja i oduzimanja licence za obavljanje naučnoistraživačke djelatnosti (u daljem tekstu: licenca), u skladu sa Zakonom o naučnoistraživačkoj djelatnosti (u daljem tekstu: zakon).

Upotreba rodno osjetljivog jezika

Član 2

Izrazi koji se u ovom pravilniku koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

II. USLOVI ZA IZDAVANJE LICENCE ZA OBAVLJANJE NAUČNOISTRAŽIVAČKE DJELATNOSTI

Uslovi za izdavanje licence

Član 3

Licencu za obavljanje naučnoistraživačke djelatnosti izdaje organ državne uprave nadležan za poslove nauke (u daljem tekstu: Ministarstvo), subjektima koji ispunjavaju propisane uslove i ima pozitivnu preporuku Komisije za licenciranje.

Preporuka Komisije izdaje se na osnovu dokumentacije koju podnosilac zahtjeva dostavlja uz zahtjev za izdavanje licence, a koja sadrži:

- akt o osnivanju i statut;
- naučnoistraživački program za period od pet (5) godina;
- dokaze o odgovarajućem prostoru i opremi za sprovođenje naučnoistraživačkog programa iz stava 2 ovog člana;

- dokaze o osiguranom potrebnom broju zaposlenih koji su izabrani u odgovarajuća naučna ili akademska zvanja, ili ispunjavaju uslove i kriterijume za izbor u ta zvanja, u skladu sa uslovima i kriterijumima koje utvrđuje Savjet za visoko obrazovanje prema zakonu, radi realizacije naučnoistraživačkog programa iz stava 2, tačka 2 ovog člana;
- dokaze o obezbijeđenim potrebnim finansijskim sredstvima za rad naučnoistraživačke ustanove;
- dokaz o posjedovanju odgovarajućih higijensko-tehničkih uslova (rješenje izdato od strane organa nadležnog za zdravstveno-sanitarnu inspekciju, ili izjavu rukovodioca ustanove, ovjerenu potpisom i pečatom, da ustanova ispunjava higijensko-tehničke uslove);
- izjavu rukovodioca ustanove, ovjerenu potpisom i pečatom o uspostavljenom sistemu vođenja statističkih podataka o naučnoistraživačkoj djelatnosti.

Naučnoistraživački program

Član 4

Naučnoistraživačka ustanova podnosi naučnoistraživački program za razdoblje od pet (5) godina kao dio dokumentacije u postupku izdavanja licence.

Naučnoistraživački program mora da sadrži sljedeće:

- svrhu osnivanja i rada naučnoistraživačke ustanove;
- analizu naučnog potencijala ustanove i njenog položaja u naučnoistraživačkom i poslovnom okruženju;
- strateške ciljeve razvoja naučnoistraživačke ustanove;
- naučne teme koje ustanova namjerava istraživati, uključujući program rada i posebne ciljeve za svaku temu;
- plan organizacionog razvoja naučnoistraživačke ustanove;
- pokazatelje uspješnosti sprovođenja naučnoistraživačkog programa za navedeni period, u najmanje dvije (2) od sljedećih oblasti djelovanja:
 - temeljna naučna istraživanja;
 - industrijsko istraživanje;
 - eksperimentalni razvoj i transfer tehnologije;
 - naučna i stručna podrška kroz savjetodavne usluge;
 - međuinstitucionalna i međunarodna saradnja;
 - naučno i stručno osposobljavanje i usavršavanje doktoranada, postdoktoranada i ostalog relevantnog kadra.

Prostor i oprema

Član 5

Naučnoistraživačka ustanova mora raspolagati odgovarajućim infrastrukturnim kapacitetima koji omogućavaju sprovođenje naučnoistraživačkog programa iz člana 4.

Ustanova je dužna da kontinuirano ispunjava uslove iz stava 1 ovog člana tokom perioda važenja licence.

Ispunjenost uslova iz stava 1 ovog člana dokazuje se vjerodostojnim ispravama o pravu svojine, pravu korišćenja, ugovoru o zakupu ili drugoj valjanoj pravnoj osnovi na temelju koje se koristi prostor i oprema za obavljanje naučnoistraživačke djelatnosti.

Poslovni prostor mora biti u vlasništvu ustanove, na osnovu prava korišćenja ili zakupa zaključenog na period ne kraći od pet (5) godina. Ukupna površina prostora ne smije biti manja od deset (10) metara kvadratnih po jednom zaposlenom.

Dokumentacija koja se podnosi u vezi sa prostorom i opremom treba da sadrži:

- podatke o prostorijama predviđenim za laboratorijske aktivnosti;
- informacije o kancelarijama namijenjenim istraživačima i tehničkom osoblju koje učestvuje u istraživačkom radu;
- opis istraživačke infrastrukture kojom ustanova raspolaže za realizaciju naučnoistraživačkog programa;
- podatke o kancelarijskim prostorijama koje koriste stručne službe, uključujući sekretarijat, računovodstvo, IT odjeljenje i druge relevantne operativne jedinice.

Podaci iz ovog člana podnose se na odgovarajućem obrascu koji utvrđuje Ministarstvo i koji je dostupan na zvaničnoj internet stranici Ministarstva.

Naučni kadar

Član 6

Naučnoistraživačka ustanova mora raspolagati odgovarajućim naučnim kadrom, odnosno kadrom koji ispunjava uslove i kriterijume za izbor u akademska i naučna zvanja koje, u skladu sa zakonom, utvrđuje Savjet za visoko obrazovanje.

Javne naučnoistraživačke ustanove moraju imati u radnom odnosu najmanje pet (5) doktora nauka, od kojih su najmanje četiri (4) zaposleni na puno radno vrijeme i koji su izabrani u zvanje naučnog saradnika, imaju ekvivalentno akademsko zvanje docent, ili posjeduju odgovarajuće naučne publikacije i rezultate koji zadovoljavaju uslove za izbor u navedena zvanja, u skladu sa zakonom i aktima koje donosi Savjet za visoko obrazovanje. Od navedenog broja, najmanje dva (2) doktora nauka moraju biti iz oblasti nauke za koju se traži izdavanje licence. Pored toga, ustanova mora imati zaposlenog najmanje jednog (1) saradnika u istraživanju na određeno vrijeme, sa punim radnim vremenom, a ugovor o radu ne smije biti kraći od tri (3) godine.

Privatne naučnoistraživačke ustanove moraju imati u radnom odnosu najmanje tri (3) doktora nauka, od kojih su najmanje dva (2) zaposlena na puno radno vrijeme i koji su izabrani u zvanje naučnog saradnika, imaju ekvivalentno akademsko zvanje docent, ili posjeduju odgovarajuće naučne publikacije i rezultate koji zadovoljavaju uslove za izbor u navedena zvanja, u skladu sa zakonom i aktima koje donosi Savjet za visoko obrazovanje. Od navedenog broja, najmanje dva (2) doktora nauka moraju biti iz oblasti nauke za koju se traži izdavanje licence. Pored toga,

ustanova mora imati zaposlenog najmanje jednog (1) saradnika u istraživanju na određeno vrijeme, sa punim radnim vremenom, a ugovor o radu ne smije biti kraći od tri (3) godine.

Izuzetno, stav 3 ovog člana primenjuje se na javne naučnoistraživačke ustanove koje nisu u sastavu univerziteta, niti organizacione jedinice univerziteta, niti su osnovane u skladu sa Zakonom o naučnoistraživačkoj delatnosti, u pogledu uslova za naučni kadar.

Za potrebe provjere kadrovske strukture, podnosilac zahtjeva dužan je dostaviti sljedeću dokumentaciju:

- ugovore o radu;
- biografije doktora nauka uključujući popis objavljenih naučnih radova i sažeti pregled najvažnijih naučnih dostignuća;
- dokaz/potvrdu o izboru u zvanje i/ili ispunjavanju uslova i kriterijuma za izbor u naučno/akademsko zvanje, izdat od strane univerziteta.

Ustanova je dužna da kontinuirano ispunjava uslove iz ovog člana tokom perioda važenja licence.

Finansijska sredstva

Član 7

Naučnoistraživačka ustanova je dužna priložiti dokumentaciju koja dokazuje da raspolaže adekvatnim finansijskim sredstvima za nesmetano obavljanje naučnoistraživačke djelatnosti.

Dokumentacija sadrži:

- podatke o broju računa i banci preko koje će naučnoistraživačka ustanova poslovati;
- finansijski plan prihoda i rashoda ustanove za razdoblje od pet godina iz kojeg su vidljivi i izvori finansiranja naučnoistraživačke ustanove i struktura rashoda prema namjenama;
- dokaz o finansijskim sredstvima za obavljanje naučnoistraživačke djelatnosti, u iznosu od najmanje 20.000 €.

Naučnoistraživačka ustanova je dužna da tokom perioda važenja licence kontinuirano raspolaže finansijskim sredstvima u minimalnom iznosu od 20.000 €, na računu kod nadležne banke.

III. POSTUPAK DOBIJANJA, ODUZIMANJA I OBNAVLJANJA LICENCE

Komisija za licenciranje

Član 8

Ispunjenost uslova za izdavanje, obnavljanje i oduzimanje licence utvrđuje Komisija za licenciranje (u daljem tekstu: Komisija), koju obrazuje Ministarstvo, za svaki pojedinačni zahtjev za izdavanje ili obnavljanje licence, odnosno usled ispunjenja uslova za oduzimanje licence.

Komisija provjerava ispunjenost uslova za izdavanje i obnavljanje licence na osnovu pojedinačnih zahtjeva, kao i ispunjenost uslova za oduzimanje licence kada se utvrdi da naučnoistraživačka ustanova više ne zadovoljava propisane uslove.

Komisiju čine tri člana, od kojih su dva stalna člana, iz reda zaposlenih u Ministarstvu, u svojstvu predsjednika i sekretara Komisije, a treći član je nezavisni ekspert za oblast nauke na koju se odnosi naučnoistraživački program.

Ministarstvo, po potrebi, može obrazovati više komisija. Aktom o obrazovanju komisije određuju se sastav i zadaci Komisije.

Komisija ima ovlaštenje da:

1. cijeni ispunjenost uslova za izdavanje licence u skladu sa Zakonom;
2. organizuje obilazak ustanove podnosioca zahtjeva u cilju utvrđivanja ispunjenosti uslova za izdavanje licence; i
3. predlaže prihvatanje ili odbijanje zahtjeva za izdavanje licence.

Komisija ima pravo na naknadu za rad, u skladu sa zakonom.

Dodjela licence

Član 9

Ministarstvo, po prijemu zahtjeva za izdavanje licence, sprovodi administrativnu provjeru zahtjeva u roku od 15 dana od dana podnošenja zahtjeva.

U okviru administrativne provjere, Ministarstvo je obavezno da u roku od 15 dana od dana prijema zahtjeva pokrene postupak angažovanja nezavisnog eksperta radi ocjenjivanja naučnoistraživačkog programa, iz člana 4 stav 1 i 2 ovog pravilnika.

Rok za dostavljanje mišljenja nezavisnog eksperta ne ulazi u rok od 15 dana predviđen za administrativnu provjeru, a isti neće prelaziti 30 dana od dana angažovanja nezavisnog eksperta.

Ocjenjivanje iz stava 2 ovog člana vrši se u skladu sa članom 12 Zakona o naučnoistraživačkoj djelatnosti.

Komisija provjerava ispunjenost formalno-pravnih uslova za izdavanje licence na osnovu dostavljene dokumentacije. Preduslov za izdavanje licence je istovremeno ispunjenje formalno-pravnih uslova i postojanje pozitivnog izvještaja nezavisnog eksperta o naučnoistraživačkom programu.

Komisija sačinjava izvještaj sa predlogom za izdavanje ili odbijanje licence. Izvještaj potpisuju svi članovi Komisije.

Izvještaj iz stava 6 ovog člana, sa predlogom za izdavanje licence, odnosno predlogom za odbijanje zahtjeva za izdavanje licence, Komisija dostavlja Ministarstvu.

U slučaju kada Komisija Ministarstvu dostavi predlog za izdavanje licence, Ministarstvo donosi Rješenje o izdavanju licence u određenoj oblasti nauka.

Licenca se izdaje na period od pet godina.

Odbijanje zahtjeva za izdavanje licence

Član 10

Ustanova za koju se uvidom i provjerom iz člana 9 ovog Pravilnika utvrdi da nije dostavila potrebnu dokumentaciju i/ili ne ispunjava propisane uslove za izdavanje licence, dužna je da, u roku od 10 radnih dana od dana prijema obavještenja Komisije, dopuni dokumentaciju i obezbijedi neophodne uslove.

Ako ustanova u roku iz stava 1 ovog člana ne ispuni propisane uslove, Komisija će Ministarstvu predložiti da odbije zahtjev za izdavanje licence toj ustanovi.

Podnošenje novog zahtjeva nakon odbijanja zahtjeva za izdavanje licence

Član 11

Naučnoistraživačka ustanova kojoj nije izdata licenca može, nakon otklanjanja razloga za odbijanje, ponovo podnijeti novi zahtjev za izdavanje licence.

Novi zahtjev za izdavanje licence, u slučaju kada prethodni zahtjev za izdavanje licence nije usvojen, razmatra se u skladu sa postupkom i pod uslovima propisanim za izdavanje licence, u skladu sa članovima 3, 4, 5, 6, 7 i članom 9 ovog pravilnika.

Ustanova može podnijeti novi zahtjev najranije tri mjeseca od dana pravosnažnosti rješenja kojim je odbijen prethodni zahtjev za izdavanje licence.

Ovlašćenja Komisije u toku realizacije naučnoistraživačkog programa

Član 12

U toku realizacije naučnoistraživačkog programa, Komisija:

1. prati realizaciju naučnoistraživačkog programa kroz godišnje izvještaje naučnoistraživačke ustanove i obilaske ustanove ako utvrdi da su potrebni, o čemu sačinjava izvještaj i dostavlja ga Ministarstvu;
2. provjerava ispunjenost uslova za izdavanje licence iz člana 3 ovog pravilnika, najmanje jednom godišnje; i
3. obavlja druge poslove koji se odnose na praćenje realizacije naučnoistraživačkog programa.

Obnavljanje licence

Član 13

Nakon isteka perioda na koji je licenca izdata, naučnoistraživačka ustanova podnosi Ministarstvu zahtjev za obnavljanje licence.

Ministarstvo, po prijemu zahtjeva za obnavljanje licence, sprovodi administrativnu provjeru zahtjeva u roku od 15 dana od dana podnošenja zahtjeva.

U okviru administrativne provjere, Ministarstvo je obavezno da u roku od 15 dana od dana prijema zahtjeva pokrene postupak angažovanja nezavisnog eksperta radi ocjenjivanja naučnoistraživačkog programa iz člana 4 stav 1 i 2 ovog pravilnika, kao i ocjenjivanja izvještaja o sprovedenom naučnoistraživačkom programu za prethodni period od najmanje pet godina iz člana 14 stava 6 ovog Pravilnika.

Rok za dostavu mišljenja nezavisnog eksperta ne ulazi u rok od 15 dana predviđen za administrativnu provjeru, a isti neće prelaziti 30 dana od dana angažovanja nezavisnog eksperta.

Ocjenjivanje iz stava 3 ovog člana vrši se u skladu sa članom 12 Zakona.

Komisija provjerava ispunjenost formalno-pravnih uslova za obnavljanje licence na osnovu dostavljene dokumentacije. Preduslov za obnavljanje licence je istovremeno ispunjenje formalno-pravnih uslova i postojanje pozitivnog izvještaja nezavisnog eksperta o naučnoistraživačkom programu i izvještaju o sprovedenom naučnoistraživačkom programu za prethodni period od najmanje pet godina.

Komisija sačinjava izvještaj sa predlogom za obnavljanje ili odbijanje licence. Izvještaj potpisuju svi članovi Komisije.

Izvještaj iz stava 7 ovog člana, sa predlogom za obnavljanje licence, odnosno predlogom za odbijanje zahtjeva za obnavljanje licence, Komisija dostavlja Ministarstvu.

U slučaju kada Komisija Ministarstvu dostavi predlog za obnavljanje licence, Ministarstvo donosi rješenje o obnavljanju licence u određenoj oblasti nauke.

Obnovljena licenca se izdaje na period od pet godina.

Uslovi za obnavljanje licence

Član 14

Postupku obnavljanja licence podliježu sve naučnoistraživačke ustanove iz člana 3 stava 1 ovog Pravilnika kojima je izdata licenca, i to svakih pet godina.

U postupku obnavljanja licence, Ministarstvo provjerava ispunjenost uslova za nastavak obavljanja naučnoistraživačke djelatnosti, i to:

- naučnoistraživački program za period od najmanje pet godina u naučnoj oblasti u kojoj naučnoistraživačka ustanova obavlja djelatnost, koji sadrži elemente navedene u članu 4 stav 2 ovog Pravilnika;
- potreban broj zaposlenih naučnika izabranih u odgovarajuće zvanje ili koji ispunjavaju uslove, u skladu sa stavom 3 i 4 ovog člana;
- odgovarajući prostor i opremu, u skladu sa članom 5 ovog Pravilnika;
- finansijska sredstva u skladu sa članom 7 ovog Pravilnika.

Javne naučnoistraživačke ustanove moraju imati u radnom odnosu najmanje sedam (7) doktora nauka, od kojih su najmanje šest (6) zaposleni na puno radno vrijeme i koji su izabrani u zvanje naučnog saradnika, imaju ekvivalentno akademsko zvanje docent, ili posjeduju odgovarajuće naučne publikacije i rezultate koji zadovoljavaju uslove za izbor u navedena zvanja, u skladu sa zakonom i aktima koje donosi Savjet za visoko obrazovanje. Od navedenog broja, najmanje četiri (4) doktora nauka moraju biti iz oblasti nauke za koju se traži obnavljanje licence. Pored toga, ustanova mora imati zaposlenog najmanje jednog (1) saradnika u istraživanju na određeno vrijeme, sa punim radnim vremenom, a ugovor o radu ne smije biti kraći od tri (3) godine.

Privatne naučnoistraživačke ustanove moraju imati u radnom odnosu najmanje četiri (4) doktora nauka, od kojih su najmanje tri (3) zaposlena na puno radno vrijeme i koji su izabrani u zvanje naučnog saradnika, imaju ekvivalentno akademsko zvanje docent, ili posjeduju odgovarajuće naučne publikacije i rezultate koji zadovoljavaju uslove za izbor u navedena zvanja, u skladu sa zakonom i aktima koje donosi Savjet za visoko obrazovanje. Od navedenog broja, najmanje dva (2) doktora nauka moraju biti iz oblasti nauke za koju se traži obnavljanje licence. Pored toga, ustanova mora imati zaposlenog najmanje jednog (1) saradnika u istraživanju na određeno vrijeme, sa punim radnim vremenom, a ugovor o radu ne smije biti kraći od tri (3) godine.

Izuzetno, stav 4 ovog člana primenjuje se na javne naučnoistraživačke ustanove koje nisu u sastavu univerziteta, niti organizacione jedinice univerziteta, niti su osnovane u skladu sa Zakonom o naučnoistraživačkoj delatnosti, u pogledu uslova za naučni kadar.

Uz zahtjev za obnavljanje licence prilaže se i Izvještaj o sprovođenju naučnoistraživačkog programa za prethodni period od najmanje pet godina, sa osvrtom na:

- ostvarenje strateških ciljeva naučnoistraživačke ustanove;
- ostvarenje očekivanih rezultata naučnoistraživačkog programa;
- ostvarenje posebnih ciljeva istraživanja naučnih tema iz naučnoistraživačkog programa;
- ostvarenje plana organizacionog razvoja naučnoistraživačke ustanove;
- ispunjenje pokazatelja uspješnosti sprovođenja naučnoistraživačkog programa tokom prethodnog perioda od najmanje pet godina, u skladu sa članom 4, stavom 2 tačkom 6 ovog Pravilnika.

U postupku obnavljanja licence, naučnoistraživačke ustanove dostavljaju Ministarstvu i izvještaj o sprovođenju finansijskog plana za prethodni period od najmanje pet godina.

Ustanova je dužna da kontinuirano ispunjava uslove navedne u stavu 2 ovog člana tokom perioda važenja licence.

Podaci iz ovog člana dostavljaju se na odgovarajućim obrascima koje propisuje Ministarstvo i koji su dostupni na zvaničnoj internet stranici Ministarstva.

Odbijanje zahtjeva za obnavljanje licence

Član 15

Ustanova za koju se uvidom i provjerom iz člana 13 Pravilnika utvrdi da nije dostavila potrebnu dokumentaciju i/ili ne ispunjava propisane uslove za obnavljanje licence, dužna je da, u roku od 10 radnih dana od dana prijema obavještenja Komisije, dopuni dokumentaciju i obezbijedi neophodne uslove.

Ako ustanova u roku iz stava 1 ovog člana ne ispuni propisane uslove, Komisija će Ministarstvu predložiti da odbije zahtjev za obnavljanje licence toj ustanovi.

Odbijanje zahtjeva za obnavljanje licence donosi se u formi rješenja, u skladu sa članom 13 ovog Pravilnika.

Podnošenje ponovnog zahtjeva za obnavljanje licence

Član 16

Naučnoistraživačka ustanova kojoj nije obnovljena licenca može, nakon otklanjanja razloga za odbijanje, ponovo podnijeti novi zahtjev za obnavljanje licence.

Novi zahtjev za obnavljanje licence, u slučaju kada prethodni zahtjev za obnavljanje licence nije usvojen, razmatra se u skladu sa postupkom i pod uslovima propisanim za obnavljanje licence, u skladu sa članom 13 i članom 14 ovog pravilnika.

Ustanova može podnijeti novi zahtjev najranije tri mjeseca od dana pravosnažnosti rješenja kojim je odbijen prethodni zahtjev za obnovu licence.

Oduzimanje licence

Član 17

Ministarstvo će oduzeti licencu:

1. na predlog Komisije, kada Komisija utvrdi da naučnoistraživačka ustanova ne ispunjava uslove propisane članom 3 ovog pravilnika koji se odnose na izdavanje licence, odnosno uslove propisane članom 14 ovog pravilnika koji se odnose na obnavljanje licence; i/ili
2. u slučaju kad naučnoistraživačka ustanova ne dostavlja i/ili ne ažurira podatke neophodne za vođenje evidencije u okviru Informacionog sistema za nauku i istraživanje, u skladu sa Zakonom.

Ministarstvo donosi rješenje o oduzimanju licence, koje sadrži razloge zbog kojih se licenca oduzima.

Upis u Registar licenciranih naučnoistraživačkih ustanova

Član 18

Ustanova kojoj je izdata licenca za obavljanje naučnoistraživačke djelatnosti mora se upisati u Registar licenciranih naučnoistraživačkih ustanova, koji se vodi u skladu sa odredbama Pravilnika o bližem sadržaju Registra licenciranih naučnoistraživačkih ustanova.

Nakon izdavanja licence, Ministarstvo vodi postupak upisa ustanove u Registar u skladu sa odredbama Pravilnika o bližem sadržaju Registra licenciranih naučnoistraživačkih ustanova.

U slučaju obnavljanja licence, Ministarstvo vodi postupak o ažuriranju podataka o ustanovi u Registru. Ukoliko je ustanova prethodno izbrisana iz Registra, prilikom obnavljanja licence pokreće se postupak ponovnog upisa ustanove u Registar.

IV. ZAVRŠNE ODREDBE

Prestanak važenja

Član 19

Danom stupanja na snagu ovog pravilnika, prestaje da važi Pravilnik o bližim uslovima za osnivanje i licenciranje naučnoistraživačke ustanove ("Službeni list Crne Gore", broj 145/22).

Stupanje na snagu

Član 20

Ovaj pravilnik stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".