



Ministarstvo
finansija



Broj: 05-02-430/26-26941/2

Podgorica, 29.07.2026. godine

ZA: MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODOPRIVREDE, Rimski trg 46,
Podgorica

Gospodinu, Vladimiru Jokoviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog uredbe o upotrebi reciklirane tople vode radi uklanjanja mikrobiološke površinske kontaminacije sa trupova životinja

Veza: Vaš akt br: 04-310/26-20963 od 22.07.2026. godine

Poštovani gospodine Jokoviću,

Povodom *Predloga uredbe o upotrebi reciklirane tople vode radi uklanjanja mikrobiološke površinske kontaminacije sa trupova životinja*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Donošenje ove uredbe predlaže se radi obezbeđivanja uslova za efikasno sprovođenje Zakona o bezbednosti hrane ("Službeni list CG", br. 59/26) i potpunog usaglašavanja sa pravnom tekovinom Evropske unije u oblasti upotrebe reciklirane tople vode radi uklanjanja mikrobiološke površinske kontaminacije sa trupova životinja.

Takođe, postiže se potpuna harmonizacija sa pravnom tekovinom EU, obezbeđuje se visok nivo zaštite zdravlja i interesa potrošača i obezbeđuje se nesmetan promet i stavljanje na tržište bezbedne hrane.

Na tekst Predloga uredbe i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Nadalje, Izveštajem o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa navedeno je da za implementaciju predmetnog Predloga uredbe nije potrebno obezbeđivanje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.

S tim u vezi, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na Predlog uredbe o upotrebi reciklirane tople vode radi uklanjanja mikrobiološke površinske kontaminacije sa trupova životinja.

S poštovanjem,


MINISTAR
mr Novica Vuković

PREDLOG

Na osnovu člana 41 stav 2 Zakona o bezbjednosti hrane („Službeni list CG“, broj 59/26), Vlada Crne Gore, na sjednici od ____ 2026 godine donijela je

UREDBU

O UPOTREBI RECIKLIRANE TOPLE VODE ZA UKLANJANJE POVRŠINSKE MIKROBIOLOŠKE KONTAMINACIJE SA TRUPOVA ŽIVOTINJA*

Član 1

Ovom uredbom propisuju se uslovi za upotrebu reciklirane tople vode radi uklanjanja mikrobiološke površinske kontaminacije sa trupova životinja, minimalni kriterijumi i kontrolni parametri sistema HACCP-a.

Član 2

Subjekat u poslovanju hranom može upotrebljavati recikliranu toplu vodu za uklanjanje mikrobiološke površinske kontaminacije sa trupova životinja u skladu sa uslovima datim u Prilogu 1 koji čini sastavni dio ove uredbe.

Član 3

Ova uredba stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore”.

* U ovu uredbu prenijeta je Regulativa Komisije (EU) br. 2015/1474 od 27. avgusta 2015. o upotrebi reciklirane vode radi uklanjanja površinske mikrobiološke kontaminacije sa trupova životinja.

Broj:
Podgorica, 2026. godine

Vlada Crne Gore

**Predsjednik,
mr Milojko Spajić**

Dio I

Uslovi za upotrebu reciklirane tople vode radi uklanjanja površinske mikrobiološke kontaminacije sa trupova životinja

- 1) Reciklirana topla voda mora biti dobijena od ugrijane i reciklirane vode za piće u zatvorenom i odvojenom sistemu.
- 2) Reciklirana voda mora biti:
 - a) zagrijana na minimalnoj temperaturi u određenom vremenskom periodu prije primjene na trupovima životinja, i mora ispunjavati propisane mikrobiološke zahtjeve vode za piće;
 - b) podvrgnuta ponovljenom postupku, uz odgovarajuću učestalost, prema potrebi uključujući uklanjanje većih čestica, filtriranje i dodavanje vode za piće, pri čemu se mora obezbijediti ispunjavanje propisanih hemijskih zahtjeva vode za piće.
- 3) Reciklirana topla voda može se upotrebljavati samo na cijelim trupovima ili polovinama trupova domaćih papkara, kopitara i divljači iz uzgoja u kontrolisanim i provjerenim uslovima.
- 4) Reciklirana topla voda ne smije se upotrebljavati na trupovima sa vidljivom fekalnom kontaminacijom.
- 5) Upotrebom reciklirane tople vode na trupovima ne smije se prouzrokovati nepovratna fizička promjena mesa.
- 6) Upotreba reciklirane tople vode na trupovima može se sprovesti prije nego što se trupovi stave u rashladnu prostoriju ili hladnjaču.
- 7) Zahtjevi iz tač. 2 i 3 iz dijela 1 moraju biti dio plana analize opasnosti i određivanja kritičnih kontrolnih tačaka (HACCP) uključujući i kriterijume iz Dijela II.

Dio II

Minimalni kriterijumi i kontrolni parametri sistema analize opasnosti i određivanja kritičnih kontrolnih tačaka (HACCP)

- 1) Uzorkovanje trupova u cilju procjene usklađenosti sa Uredbom (EZ) br. 2073/2005 o mikrobiološkim kriterijumima, mora se sprovesti prije upotrebe reciklirane tople vode na trupovima.
- 2) Minimalna temperatura zagrijavanja u određenom vremenskom periodu koja se primjenjuje na recikliranu vodu prije njene upotrebe na trupovima mora se stalno nadzirati mjernim instrumentima, dokumentovati i bilježiti.
- 3) Usklađenost reciklirane vode koja se upotrebljava na trupovima sa mikrobiološkim i hemijskim zahtjevima određenima za vodu za piće mora se povremeno provjeravati ispitivanjem vode i mora se dokumentovati i bilježiti.
- 4) Usklađenost reciklirane vode koja se upotrebljava na trupovima sa indikatorskim parametrom bakterije *Clostridium perfringens* određenim za vodu za piće mora se provjeravati povremenim praćenjem i mora se dokumentovati i bilježiti.

OBRAZLOŽENJE

I. Pravni osnov

Pravni osnov za donošenje Uredbe o upotrebi reciklirane tople vode za uklanjanje površinske mikrobiološke kontaminacije sa trupova životinja, sadržan je u članu 41 stav 2 Zakona o bezbjednosti hrane ("Službeni list CG", broj 59/2026), kojim je propisano da vrste supstanci i način njihove primjene za smanjivanje površinske kontaminacije donosi Vlada Crne Gore.

II. Razlozi za donošenje uredbe

Donošenje ove Uredbe predlaže se radi obezbjeđenja sprovođenja Zakona o bezbjednosti hrane i potpunog usaglašavanja sa pravnom tekovinom Evropske unije u oblasti upotrebe reciklirane tople vode za uklanjanje površinske mikrobiološke kontaminacije sa trupova životinja, što je obaveza u procesu harmonizacije zakonodavstva.

Crna Gora je u prethodnom periodu imala obavezu izvještavanja Evropske komisije o propisima donesenim u ovoj oblasti, uključujući procjenu njihove usaglašenosti sa pravnom tekovinom Evropske unije, kao i o stepenu njihove implementacije u praksi.

Nakon razmatranja dostavljenih informacija i mišljenja Evropske komisije, ukazano je na potrebu dodatnog usaglašavanja i preciziranja pojedinih odredbi važeće uredbe, radi obezbjeđivanja potpunije usklađenosti sa relevantnim propisima Evropske unije koji uređuje uslove za upotrebu reciklirane tople vode radi uklanjanja mikrobiološke površinske kontaminacije sa trupova životinja, minimalne kriterijume i kontrolne parametre sistema HACCP-a. U skladu sa navedenim, pristupilo se preciziranju i unaprjeđenju pojedinih normativnih rješenja sadržanih u ovoj uredbi, sa ciljem postizanja potpunog stepena harmonizacije sa pravnom tekovinom Evropske unije i obezbjeđivanja njene dosljedne primjene u praksi.

Evropska komisija je sprovela detaljne analize važećeg propisa kroz izradu uporednih i korelacijskih tabela usaglašenosti nacionalnog zakonodavstva sa pravnom tekovinom Evropske unije. Nakon dostavljanja mišljenja Evropske komisije konstatovano da pojedine odredbe važeće Uredbe, usljed ranijih izmjena i prilagođavanja, nisu u potpunosti usklađene sa relevantnom Regulativom EK o upotrebi reciklirane tople vode radi uklanjanja mikrobiološke površinske kontaminacije sa trupova životinja, (EZ) br. 2015/1474 od 27. avgusta 2015., što u određenoj mjeri može dovesti do pravne nejasnoće i otežane primjene u praksi.

Evropska komisija je, kroz proces izvještavanja i analize dostavljenih tabela usaglašenosti, ukazala na potrebu potpunog normativnog usklađivanja teksta uredbe sa odgovarajućim propisima Evropske unije koji uređuju upotrebu reciklirane tople vode radi uklanjanja mikrobiološke površinske kontaminacije sa trupova životinja. U tom smislu, predloženim tekstom Uredbe izvršeno je dodatno usklađivanje ne samo sadržinskih odredbi, već i strukture propisa.

Uredba o vrstama supstanci koje se koriste za smanjivanje površinske kontaminacije sa proizvoda životinjskog porijekla ("Službeni list CG", br. 80/2016) a koja je bila na snazi od 2016. godine, nije bila u potpunosti usklađena sa pravnom tekovinom Evropske unije, iako je bila zasnovana na sljedećim propisima Evropske unije.

III. Objašnjenje osnovnih pravnih institucija i rješenja

Članom 1 ove uredbe propisuju se uslovi za upotrebu reciklirane tople vode radi uklanjanja mikrobiološke površinske kontaminacije sa trupova životinja, minimalni kriterijumi i kontrolni parametri sistema HACCP-a.

Članom 2 ove uredbe definiše se da subjekat u poslovanju hranom može upotrebljavati recikliranu toplu vodu za uklanjanje mikrobiološke površinske kontaminacije sa trupova životinja u skladu sa uslovima iz Priloga koji je sastavni dio ove uredbe.

Članom 3 ove uredbe stavlja se van snage Uredba o vrstama supstanci koje se koriste za smanjivanje površinske kontaminacije sa proizvoda životinjskog porijekla ("Službeni list CG", br. 80/2016)

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede
NAZIV PROPISA	Uredba o upotrebi reciklirane tople vode radi uklanjanja mikrobiološke površinske kontaminacije sa trupova životinja
1. Definisanje problema - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? - Donošenje ove uredbe predlaže se radi obezbjeđivanja uslova za efikasno sprovođenje Zakona o bezbjednosti hrane ("Službeni list CG", br. 59/26) i potpunog usaglašavanja sa pravnom tekovinom Evropske unije u oblasti upotrebe reciklirane tople vode radi uklanjanja mikrobiološke površinske kontaminacije sa trupova životinja. - Uzrok problema predstavlja normativnu neusklađenost važećeg podzakonskog akta – Uredbe o vrstama tvari koje se koriste za smanjenje površinske kontaminacije proizvoda životinjskog porijekla („Službeni list CG“, br. 80/16) sa novijim propisima Evropske unije. Predmetna uredba usaglašena je sa bazičnom Uredbom Komisije (EZ) br. 2015/1474 od 27. avgusta 2015. godine, nakon čega je na razini EU došlo do izmjene i dopune tehničkih i mikrobioloških zahtjeva, što se iziskuje dodatno normativno usaglašavanje. - Odsustvo normi ili razlikovanje normi za upotrebu reciklirane tople vode za uklanjanje površinske mikrobiološke kontaminacije sa trupova životinja, u nacionalnim propisima sa normama utvrđenim u EU predstavljalo bi problem za subjekte koji uvoze hranu porijeklom iz zemalja EU i trećih zemalja (usaglašenu sa EU zahtjevima u oblasti upotrebe reciklirane tople vode radi uklanjanja mikrobiološke površinske kontaminacije sa trupova životinja). - Oštećeni bi bili subjekti u poslovanju hranom koji uvoze tu vrstu hranu iz zemalja Evropske Unije jer se može desiti da se, nakon laboratorijske provjere pošiljki hrane ocijene da nije usaglašena sa propisanim zahtjevima za upotrebu reciklirane tople vode za uklanjanje površinske mikrobiološke kontaminacije sa trupova životinja, odnosno ne odgovaraju i proglase nebezbednim za ishranu, jer se ocjena vrši na osnovu važeće nacionalne Uredbe koja je na snazi, a pošiljka je u stvari potpuno usaglašena sa EU zahtjevima. - Zadržavanje status quo opcije dovelo bi do učestalih zastoja, zabrane uvoza i vraćanja pošiljke sa graničnih prijelaznih tačaka. To bi uzrokovalo pravnu nesigurnost na tržištu, usporilo slobodan protok robe i stvorilo nepotrebno opterećenje za privredne subjekte i nadležne inspeksijske organe	
2. Ciljevi - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. - Donošenjem uredbe o upotrebi reciklirane tople vode za uklanjanje površinske mikrobiološke kontaminacije sa trupova životinja, postiže se potpuna harmonizacija sa pravnom tekovinom EU, obezbjeđuje se visok nivo zaštite zdravlja i interesa potrošača i obezbjeđuje se nesmetan promet i stavljanje na tržište bezbjedne hrane. - Ciljevi su u potpunosti usklađeni sa Strategijom za transpoziciju i implementaciju EU propisa u Poglavlju 12 - bezbjednost hrane, veterinarska i fitosanitarna politika, PPCG 2026. godine. Dodatno, obaveza kontinuiranog usaglašavanja je uslov i za zatvaranje pregovora u PP 12 - Bezbjednost hrane, veterina i fitosanitarni poslovi.	
3. Opcije - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). - Obrazložiti preferiranu opciju? - Jedina opcija za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema je donošenje Uredbe o upotrebi reciklirane tople vode za uklanjanje površinske mikrobiološke kontaminacije sa trupova životinja;	

- Vršiti se dodatno usaglašavanje sa EU propisima donijetim u periodu od donošenja posljednje uredbe o vrstama supstanci koje se koriste za smanjivanje površinske kontaminacije sa proizvoda životinjskog porijekla ("Službeni list CG", br. 80/2016) iz 2016. godine. Na ovaj način će se spriječiti mogućnost da subjekti koji uvoze hranu porijeklom iz zemalja u EU (usaglašenu sa EU zahtjevima u ovoj oblasti ili trećih zemalja) budu oštećeni pri donošenju odluke o stavljanju na tržište hrane iz uvoza zbog razlika u nacionalnim i EU propisima.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

- Ovom uredbom se stvaraju uslovi za stavljanje na tržište prvenstveno bezbjedne hrane - za stvaranje uslova za fer i slobodnu trgovinu ovom vrstom hrane. Ne postoji negativan uticaj direktan ili indirektan primjenom ovog propisa. Usaglašenost propisa sa EU legislativom stvara samo pozitivne posledice. Negativnih posledica nema.
- Primjenom ovog propisa ne nastaju troškovi za građane i privredu.
- Nema troškova ali se pozitivni efekti ogledaju u nesmetanom uvozu i snabdjevenosti tržišta hranom koja ispunjava propisane zahtjeve za upotrebu reciklirane tople vode radi uklanjanja mikrobiološke površinske kontaminacije sa trupova životinja, u skladu sa standardima EU. Na ovaj način će se stvoriti pravni osnov, tako da subjekti koji uvoze tj. stavljaju na tržište ovu vrstu hrane iz zemalja EU i trećih zemalja neće biti u situaciji da zbog neusaglašenosti propisa moraju vratiti robu jer bi se procijenilo da određena kategorija hrane - nije usaglašena sa zahtjevima za upotrebu reciklirane tople vode za uklanjanje površinske mikrobiološke kontaminacije sa trupova životinja iz ove uredbe.
- Stvaraju se uslovi za fer i slobodnu trgovinu hrane. Sa druge strane, kroz nadzor nad primjenom uredbe, štitiće se prava, zdravlje i bezbjednost potrošača.
- Podržava se tržišna konkurencija na način da se širi nabavno tržište za uvoz hrane odnosno upotrebu reciklirane tople vode za uklanjanje površinske mikrobiološke kontaminacije sa trupova životinja koji ispunjavaju EU standarde a donošenjem ovog propisa i nacionalne standarde.
- Propis ne uvodi nova administrativna opterećenja, već uklanja postojeće biznis barijere nastale uslijed neusaglašenosti domaćih i EU propisa.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? **Obrazložiti.**
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? **Obrazložiti.**
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- Da li su postojali problem u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda?
- **Obrazložiti.**
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- **-Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.**

- Za implementaciju ove uredbe nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.
- Za implementaciju ove uredbe nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.
- Implementacijom ove uredbe ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

- Implementacijom ove uredbe ostvariće se prihod za budžet Crne Gore od naknada za pregled pošiljki hrane iz uvoza. - Prihod zavisi od broja uvezenih pošiljki tokom godine pa nije moguće predvidjeti broj pošiljki hrane koja će se uvoziti i ispitati tj. iznos prihoda. - Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na predlog propisa.
6. Konsultacije zainteresovanih strana - Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza podrške i ako da, kako. - Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije). - Naznačiti glavne rezultate konsultacija i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazloži.
- Nije korišćena eksterna ekspertiza podrške. - Crna Gora je dužna da sve izmjene, u skladu sa obavezom u procesu pridruživanja i strategijom pravovremeno, odmah po donošenju i stupanju na snagu na nivou Evropske Unije transponuje u nacionalni propis.
7. Monitoring i evaulacija -Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? -Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa kako bi se isunili ciljevi? - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoring i evaulacije primjene propisa?
- Nema prepreka za implementaciju propisa. - Tokom primjene propisa organizovaće se, prema potrebi i zahtjevima subjekata edukativane radionice, sastanci i dr. od strane Uprave za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove. Dodatno inspektori će tokom nadzora upoznavati subjekte , uvoznike i proizvođače hrane o obavezi usaglašenosti hrane koju proizvode stavljaju na tržište sa propisanim zahtjevima za upotrebu reciklirane tople vode radi uklanjanja mikrobiološke površinske kontaminacije sa trupova. - Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove će vršiti monitoring i evaluaciju primjene ove uredbe.
8. Glavni indikatori kojima će se mjeriti ispunjavanje ciljeva:
- Hrana stavljena na tržište Crne Gore će ispunjavati zahtjeve koji se odnose na upotrebu reciklirane tople vode za uklanjanje površinske mikrobiološke kontaminacije sa trupova životinja u skladu sa EU standardima. - Smanjen broj opozvanih/vraćenih pošiljki hrane u kojima je potvrđena neusaglašenost sa zahtjevima utvrđuje se ovom uredbom. - Broj službenih kontrola i laboratorijskih analiza kojima se potvrđuje sigurnost hrane i pravilna primjena odredbi ove uredbe.

Datum i mjesto:

Podgorica, 22. jul 2026.godine

