

Izveštaj sa javne rasprave o Nacrtu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjoj trgovini

Dana 03.07.2017. godine, a na osnovu člana 11 Uredbe o postupku i načinu sprovođenja javne rasprave u pripremi zakona („Službeni list CG“, br. 12/12), Ministarstvo ekonomije je dalo na javnu raspravu Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjoj trgovini i uputilo Javni poziv građanima, stručnoj javnosti i svim drugim zainteresovanim licima da se uključe u javnu raspravu i daju svoj doprinos u razmatranju naprijed preciziranog Nacrta.

U Javnom pozivu je takođe navedeno da sa subjektima koji za to iskažu interesovanje, Ministarstvo ekonomije će održati zasebne sastanke na kojima isti mogu iznijeti svoje stavove o Nacrtu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjoj trgovini. Javna rasprava će trajati 40 dana od dana objavljivanja javnog poziva.

Ministarstvo ekonomije je shodno programu:

- objavilo tekst Nacrta zakona o izmjenama i dopunama zakona o unutrašnjoj trgovini na svojoj internet stranici, i portalu e-uprave.
- u dnevnom listu Pobjeda objavilo javni poziv građanima, stručnoj javnosti, državnim organima, nevladinim organizacijama i svim drugim zainteresovanim licima da se uključe u javnu raspravu i daju svoj doprinos u razmatranju Nacrta zakona o izmjenama i dopunama zakona o unutrašnjoj trgovini
- u saradnji sa privrednom Komorom Crne Gore, Odbor za trgovinu, organizovalo 20.07.2017 godine, okrugli sto o tekstu Nacrta Zakona o izmjenama i dopunama zakona o unutrašnjoj trgovini

Kako je u Javnom pozivu navedeno da će Javna rasprava trajati 40 dana od dana objavljivanja javnog poziva, u daljem dijelu teksta slijede odgovori na sugestije i komentare sa javne rasprave o Nacrtu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjoj trgovini:

Odgovor na sugestije i komentare sa javne rasprave o Nacrtu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjoj trgovini:

Komentar i/ili sugestija	Odgovor na izmjene usvojene u tekstu Nacrta zakona
1.1. Treba u kaznenim odredbama ublažiti kaznenu politiku radi poboljšanja poslovnog ambijenta jer i umanjena kaznena politika može dati dobar rezultat u adekvatnoj primjeni prava.	<p style="text-align: center;">1. „Uprava za inspekcijски nadzor“</p> <p><u>Prihvaćen prijedlog:</u></p> <p>Član 14 Član 43 mijenja se i glasi: „(1) Novčanom kaznom od 1.000 eura do 10.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako: 1) o početku obavljanja djelatnosti trgovine ne podnese prijavu nadležnom organu najkasnije na dan otpočinjanja obavljanja djelatnosti trgovine (član 33 stav 1); 2) o promjeni podataka iz prijave o početku obavljanja djelatnosti trgovine, ne obavijesti nadležni inspekcijски organ u roku od tri dana od dana nastanka promjene (član 33 stav 2); 3) o prestanku obavljanja djelatnosti trgovine ne obavijesti nadležni inspekcijски organ u roku od tri dana od dana prestanka obavljanja djelatnosti trgovine (član 33 stav 3);“ 4) ne posjeduje dokaz o nabavci za robu koja je predmet trgovine (član 32 st. 1,2,3 i 4); 5) obavlja trgovinu u poslovnim prostorijama ili na drugim prodajnim mjestima koja ne ispunjavaju propisane uslove (član 9 stav 1 i čl.15, 19 i 31); (2) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu i fizičko lice novčanom kaznom od 200 eura do 500 eura (3) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom od 300 eura do 3.000 eura. (4) Uz kaznu za prekršaj iz stava 1 tač. 1, 2, 3 i 4 ovog člana, učiniocu prekršaja može se izreći i zaštitna mjera oduzimanja robe koja je predmet prekršaja. (5) Uz kaznu za prekršaj iz stava 1 tačka 5 ovog člana, učiniocu prekršaja može se izreći i zaštitna mjera zabrane obavljanja trgovine od tri mjeseca do jedne godine.“</p> <p>Član 15 Poslije člana 43 dodaje se novi član koji glasi: “Član 43a (1) Novčanom kaznom od 200 eura do 1.500 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako: 1) ne pruža uslugu pijace na propisani način (član 30 st.1 i 2); 2) ne vodi evidenciju na način propisan ovim zakonom (član 37); 3) obavlja komisione usluge za vrste roba zabranjene ovim zakonom (član 24 stav 3); 4) ne posjeduje dokaz o nabavci za robu koja je predmet komisione prodaje (član 24 stav 4); (2) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu i fizičko lice novčanom kaznom od 150 eura do 500 eura. (3) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom od 150 eura do 1.500 eura. (4) Uz kaznu za prekršaj iz stava 1 tač.3 i 4 ovog člana, učiniocu prekršaja može se izreći i zaštitna mjera oduzimanja robe koja je predmet prekršaja. (5) Uz kaznu za prekršaj iz stava 1 tačka 4 ovog člana, učiniocu prekršaja može se izreći i zaštitna mjera zabrane obavljanja trgovine od tri mjeseca do jedne godine.“</p>

2. Domaća trgovina doo Podgorica

2.1. U članu 9 stav 2 nacrtu Zakona je propisano da je trgovac dužan da o promjeni podataka iz prijave iz stava 1 istog člana obavijesti nadležni organ u roku od tri dana od dana nastanka promjene dok se u stavu 3 propisuje da je trgovac dužan da o prestanku obavljanja djelatnosti trgovine obavijesti nadležni organ u roku od tri dana od dana prestanka obavljanja djelatnosti trgovine.

Rokovi iz gore pomenutih stavova su prekratki pa predlažemo da isti budu 8 dana. Prethodno slijedi iz razloga što pojedine opštine u Crnoj Gori (npr. Budva), tj. nadležni sekretarijati istih, za ovjeru prijave trgovine ili promjenu podataka iz istih traže da se prvo podnese zahtjev za dobijanje poreskog uvjerenja, koje se čeka minimum 4 radna dana, a zatim se čeka još jedan radni dan minimum da bi im se dostavilo poresko uvjerenje i ovjerila prijava trgovine. Takođe, opština Bar, tj. nadležni sekretarijat Opštine, za ovjeru prijave trgovine ili promjenu podataka iz iste traži da se prvo pribave potvrde od Uprave za lokalne javne prihode, Komunalnih djelatnosti doo i Vodovoda i kanalizacije doo, da nema neizmirenih obaveza prema pomenutim firmama, te se tek po dobijanju pomenutih potvrda može izvršiti ovjera prijave trgovine kod nadležnog sekretarijata.

Dakle, činjenica je da pojedine opštine svojim propisima na lokalnom nivou onemogućavaju ispunjenje rokova iz čl.9 st. 2 i 3 ovog Nacrta zakona te na taj način mogu dovesti do situacije da se pravnim licima izriču novčane kazne zbog nepoštovanja rokova, koje nijesu tako male, a bez krivice istih, što je apsurdno, mora se priznati. Shodno gore navedenom smatramo da je naš zahtjev za produženje roka opravdan.

Prihvaćen prijedlog:

Član 9

Član 33 mijenja se i glasi:

“(1) Ako zakonom nije drukčije propisano, trgovac je dužan da o početku obavljanja djelatnosti trgovine podnese prijavu organu uprave nadležnom za poslove inspekciskog nadzora - nadležnoj inspekciji (u daljem tekstu: nadležni organ), najkasnije na dan otpočinjanja obavljanja djelatnosti trgovine.

(2) Trgovac je dužan da o promjeni podataka iz prijave iz stava 1 ovog člana, obavijesti nadležni organ u roku od osam dana od dana nastanka promjene.

(3) Trgovac je dužan da o prestanku obavljanja djelatnosti trgovine obavijesti nadležni organ u roku od osam dana od dana prestanka obavljanja djelatnosti trgovine.

(4) Evidenciju o podacima iz st. 1, 2 i 3 ovog člana vodi nadležni organ u posebnom registru prijave trgovine.

(5) Sadržinu obrasca prijave iz stava 1, obavještenja iz st. 2 i 3 i registra iz stava 4 ovog člana propisuje Ministarstvo.