



Vlada Crne Gore
Kabinet potpredsjednika Vlade za politički sistem,
pravosuđe i antikorupciju

Adresa: Karađorđeva bb
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 482 901
www.gsv.gov.me

Br: 05- 010/26 - 621

26. februar 2026. godine

INFORMACIJA

o potrebi izmjene člana 86 Ustava Crne Gore radi implementacije Preporuke xiii GRECO-a

U okviru Petog kruga evaluacije, Group of States against Corruption (GRECO) preporučio je da se imunitet članova Vlade revidira tako da se iz njegovog djelokruga izričito isključe sva krivična djela povezana sa korupcijom, bez obzira na visinu zapriječene kazne. U Izvještaju o usklađenosti konstatovano je da ova preporuka nije implementirana i upućen je poziv Crnoj Gori da u najkraćem roku preduzme odgovarajuće ustavne izmjene.

Važeće rješenje iz člana 86 Ustava omogućava da imunitet u određenim situacijama predstavlja procesnu prepreku za efikasno vođenje krivičnih postupaka za krivična djela protiv službene dužnosti i visoke korupcije, naročito kada zapriječena kazna ne prelazi pet godina zatvora. Takvo normativno rješenje može dovesti do odlaganja ili otežanog procesuiranja, slabljenja povjerenja javnosti u institucije i narušavanja principa jednakosti pred zakonom.

Polazeći od preporuka GRECO-a, Nacionalni savjet za borbu protiv korupcije je predložio Vladi da se implementira ova preporuka GRECO i pokrene izmjena Ustava u skladu sa članom 155 Ustava Crne Gore. Nacionalni savjet za borbu protiv korupcije obrazovao je Radni tim koji su činili potpredsjednik Vlade za politički sistem, pravosuđe i antikorupciju, ministar pravde i ministar bez portfelja. Prema Nacrtu rješenja, član 86 stav 4 mijenja se i glasi. Predlaže se promjena odredaba člana 86 stav 4 Ustava Crne Gore, kojima se uređuje pitanje imuniteta na način da glasi:

Imunitet, kao i poslanik, uživaju i:

- 1) predsjednik Crne Gore;

- 2) predsjednik i članovi Vlade, osim za krivična djela protiv službene dužnosti;
- 3) predsjednik Vrhovnog suda;
- 4) predsjednik i sudije Ustavnog suda;
- 5) vrhovni državni tužilac.

Ovim rješenjem se precizira ustavna norma na način da predsjednik i članovi Vlade ne uživaju imunitet za krivična djela protiv službene dužnosti, odnosno za krivična djela povezana sa korupcijom, bez obzira na visinu zaprijećene kazne. Time se omogućava pokretanje i vođenje krivičnog postupka bez prethodnog odobrenja zakonodavnog tijela, uz zadržavanje funkcionalnog imuniteta isključivo za izražena mišljenja i radnje preduzete u vršenju ustavnih nadležnosti.

Predložena izmjena predstavlja sistemski iskorak u jačanju odgovornosti najviših nosilaca izvršne vlasti i usklađivanju sa međunarodnim standardima u oblasti borbe protiv korupcije. Istovremeno, ona doprinosi ispunjavanju obaveza iz procesa pristupanja Evropskoj uniji, posebno u okviru Poglavlja 23 – Pravosuđe i temeljna prava, i šalje jasan signal institucionalne posvećenosti vladavini prava i integritetu javne vlasti.

POTPREDSJEDNIK VLADE

mr Momo Koprivica

