

## IZVJEŠTAJ O JAVNOJ RASPRAVI

### Zakon o izvršenju kazni zatvora, novčane kazne i mjera bezbjednosti

U skladu sa Uredbom o postupku i načinu sprovođenja javne rasprave u pripremi zakona ("*Službeni list CG*", br. 12/2012), Ministarstvo pravde dalo je na javnu raspravu dana 02.10.2014. godine, Nacrt Zakona o izvršenju kazni zatvora, novčane kazne i mjera bezbjednosti i uputilo javni poziv zainteresovanoj javnosti da se uključi u javnu raspravu i da svoj doprinos u razmatranju navedenog nacrta zakona. Pored teksta nacrta zakona, na internet stranici Vlade Crne Gore i e-portalu postavljen je program javne rasprave i ostavljen kontakt nadležne osobe za prijedloge i sugestije.

Javna raspara o navedenom Nacrtu zakona trajala je 40 dana, a zaključena je okruglim stolom koji je održan u hotelu **Best Western Premier – Kongresni centar** u Podgorici, dana 11.11.2014.godine, u 11 časova. Ovlašćeni predstavnici Ministarstva pravde koji su učestvovali u raspravi o nacrtu zakona bili su: Generalna direktorka direktorata za izvršenje krivičnih sankcija Slavica Rabrenović, Samostalni savjetnik u Direktoratu za izvršenje krivičnih sankcija mr Miljan Vlaović i Samostalni savjetnik u Direktoratu za izvršenje krivičnih sankcija Darko Bulatović.

#### PRIMJEDBE I SUGESTIJE NA NACRTA ZAKONA O IZVRŠENJU KAZNI ZATVORA, NOVČANE KAZNE I MJERA BEZBJEDNOSTI

Tokom trajanja javne raspave (40 dana), Ministarstvo pravde dobilo je 05.11.2014. godine, sedam pisanih sugestija od Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore. Sugestije se odnose na :

- član 16 stav 1 nacrta zakona – predloženo je da se u čl.16 stav 1 doda još jedna tačka koja se odnosi na razlog za odlaganje izvršenja kazne zatvora – *ako je bračni ili vanbračni supružnik osuđen pred porođaj, a nema drugih članova uže porodice koji joj mogu pružiti potrebnu pomoć ili se ta pomoć ne može pružiti na drugi način.*
- Član 39 stav 1 nacrta zakona – *preispitati pitanje premještanja zatvorenika tokom noći.*

- Član 44 stav 3 nacrtu zakona - sugestija se odnosi na zdravstvenu zaštitu zatvorenika u Zavodu za izvršenje krivičnih sankcija (u daljem tekstu: Zavod) – *zdravstveni radnici i zaposleni koji u Zavodu pružaju primarnu zdravstvenu zaštitu trebali bi da budu radnopravno vezani za zdravstvenu ustanovu a ne za upravu Zavoda.*
- Član 70 nacrtu zakona je pohvaljen i *predstavlja korak naprijed za zatvorenike jer se u posjete uključuje i vanbračni supružnik.*
- Član 79 nacrtu zakona – *treba razmotriti mogućnost da se zatvoreniku koji nema primanja ili imovine omogući korišćenje zatvorskog telefona na teret Zavoda.*
- Član 80 stav 3 nacrtu zakona – da se *pregled sadržine paketa koji stiže zatvoreniku pregleda u njegovom prisustvu.*
- Član 113 stav 5 nacrtu zakona razmotriti *široko diskreciono ovlašćenje starješine Zavoda kod prekida izvršenja izrečene disciplinske mjere na predlog zatvorskog doktora.*

Tokom zaključne rasprave sugestije na nacrtu zakona dao je i gospodin Danilo Ajković predstavnik nevladine organizacije – Akcija za ljudska prava. Sugestije su se odnosile generalno na *stvaranje šire mogućnosti obavljanja razgovora sa zatvorenicima od strane predstavnika nevladinih organizacija koje se bave zaštitom ljudskih prava, skraćenje broja dana samice sa maksimalnih 21 na maksimalnih 14 i sugestija u vezi izbora predsjednika Komisije za uslovni otpust.*

Najveći broj sugestija dali su predstavnici Zavoda, a iste su formulisane u vidu konkretnih članova odnosno pojedinih stavova koje bi trebalo inkorporirati u postojeći tekst nacrtu zakona. Prijedlozi i sugestije dostavljeni su u pisanoj formi na dan održavanja zaključne rasprave (okrugli sto) o nacrtu zakona i oni su predmet razmatranja i analize predstavnika Ministarstva pravde i Zavoda kao organa u sastavu. Riječ je o 70 (sedamdeset) sugestija i konkretnih prijedloga i zbog obimnosti i složenosti istih Ministarstvo još uvijek radi na njihovoj obradi i konačnom inkorporiranju u zakonski tekst.

## ODGOVORI MINISTARSTVA NA SUGESTIJE I PRIJEDLOGE:

Prilikom izrade nacrtu zakona posebna pažnja bila je fokusirana na poštovanje ljudskih prava osuđenih lica. Za napomenuti je da su u izradi nacrtu zakona učestvovali i eksperti SR Njemačke angažovani kroz IPA Projekat „Podrška reformi zatvorskog sistema Crne Gore”, koji su posebnu pažnju posvetili aspektu ljudskih prava tokom izdržavanja kazne zatvora i harmonizaciji odredaba nacrtu zakona sa evropskim standardima i zakonodavstvom. Stoga smatramo da je i u konkretnom, kada je u pitanju sugestija na član 16 stav 1 obuhvaćen dovoljan broj mogućih situacija u praksi pod koje bi se mogao podvesti predlog Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore (u daljem tekstu: Zaštitnik). Sugestija koja se odnosi na član 39 stav 1 nacrtu zakona je razmotrena i uvažena. U odnosu na sugestiju uz član 44 stav 3 treba istaći da je ista detaljno razmotrena i da je odredba koja se odnosi na zdravstvenu zaštitu odnosno zaposlene u Zavodu koji pružaju zdravstvenu zaštitu zatvoreniciima usklađena sa Evropskim zatvorskim pravilima tj. pravilom broj 40.1. Sugestija u odnosu na član 79 stav 1 je razmotrena i biće dodatno regulisana Pravilnikom o kućnom redu u Zavodu. Sugestija uz član 80 stav 3 je uvažena. Detaljno je razmotrena sugestija u odnosu na član 113 stav 5 i mišljenja smo da je jedini način da o prekidu disciplinske mjere odlučuje starješina Zavoda, a ovo naročito iz razloga što je uvažena sugestija da se broj dana samice sa maksimalnih 21 smanji na 14 dana.

Sugestije predstavnika nevladine organizacije „Akcija za ljudska prava” su usvojene. Naime, sugestija koja se odnosila na stvaranje šire mogućnosti za posjetu zatvorenika od strane predstavnika nevladinih organizacija koje se bave zaštitom ljudskih prava proširena je na način što se posjete nevladinih organizacija koje se bave zaštitom ljudskih prava na osnovu sporazuma o saradnji, samo vizuelno nadziru. Takođe, sugestija o smanjenju broja dana samice sa maksimalnih 21 na maksimalnih 14 dana je uvažena, a sugestija u odnosu na Komisiju za uslovni otpust nije razmatrana s obzirom da je nakon javne rasprave uz sugestije eksperata SR Njemačke ovaj institut u potpunosti izmijenjen i stavljen u nadležnost sudske vlasti.