

Crna Gora

VLADA CRNE GORE

Broj:

Podgorica,

**PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE**

**PODGORICA**

Vlada Crne Gore na sjednici od \_\_\_\_\_ 2015. godine, razmotrila je Amandmane (XXIV) na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zapošljavanju i ostvarivanju prava iz osiguranja od nezaposlenosti, koje je Skupština Crne Gore dostavila Vladi, i to:

**1. Amandmane poslanika Nevena Gošovića (II)**

Amandmani glase:

**AMANDMAN I**

Član 15 Predloga zakona kojim se mijenja član 38 važećeg zakona, mijenja se i glasi:

U članu 38 poslije stava 1 dodaje se novi stav 2 koji glasi:

"Subvenciju iz stave 1 ovog člana, poslodavac može da ostvari za isto nezaposleno lice, samo po jednom osnovu za isti vremenski period".

**Vlada ne prihvata Amandman I.**

### **Objasnenje**

Subvencija za zapošljavanje, kao mjera aktivne politike zapošljavanja, može se ostvariti u slučaju zapošljavanja nezaposlenih lica u skladu sa Akcionim planom koji Vlada utvrđuje na predlog Ministarstva rada i socijalnog staranja, na godišnjem nivou. Akcioni plan sadrži: prioritete i ciljeve politike zapošljavanja u skladu sa Nacionalnom strategijom; stanje i tokove na tržištu rada; mjere i aktivnosti za ostvarivanje ciljeva politike zapošljavanja za narednu godinu; finansijski okvir za sprovođenje mjera i aktivnosti i izvore finansiranja; nosioce mjera i aktivnosti i druge elemente od značaja za sprovođenje Akcionog plana. Takođe, subvencije za zapošljavanje mogu se ostvariti u skladu sa propisima Vlade (Uredba o subvencijama za zapošljavanje određenih kategorija nezaposlenih lica).

### **AMANDMAN II**

U članu 23 Predloga zakona kojim se mijenja član 60 važećeg zakona, u stavu (5) umjesto tačke upisuje se zarez i dodaju riječi: "ako je poslodavac izvršio uplatu doprinosa za obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje, za nezaposleno lice za period za koje je bilo nezaposleno."

**Vlada ne prihvata Amandman II.**

### **Objasnenje**

Zavod za zapošljavanje Crne Gore, shodno članu 23 Predloga zakona, a kojim se mijenja član 60 važećeg Zakona, ima pravo da od nadležnog organa za penzijsko i invalidsko osiguranje zahtijeva povraćaj novčanog iznosa uplaćenog po osnovu doprinosa za nezaposleno lice, koje je na osnovu pravosnažne sudske odluke ili odluke poslodavca vraćeno na rad i ostvarilo prava po osnovu rada za period za koji je bilo nezaposleno. Ovo pravo Zavoda za zapošljavanje zasnovano je na odredbama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje. Navedenim zakonom propisano je da je obveznik doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje za lica koja ostvaruju novčanu naknadu, u skladu sa zakonom koji uređuje zapošljavanje, Zavod za zapošljavanje.

U članu 21 pomenutog zakona propisani su rokovi za uplatu doprinosa. U ovom slučaju u članu 21 stav 1 propisano je da doprinos za lica zaposlena kod poslodavca obračunava i uplaćuje poslodavac, prilikom isplate zarade odnosno naknade zarade na teret osiguranika i poslodavca.

## **2. Amandmane poslanika Snežane Jonice (VII)**

Amandmani glase:

### **AMANDMAN I**

U članu 2 stav 1 Predloga zakona riječi "student koji traži" zamjenjuje se riječima "lica koja traže".

U istom članu stav 2 mijenja se i glasi:

"2) lice sa invaliditetom je nezaposleno lice sa fizičkim, senzornim, intelektualnim ili mentalnim oštećenjem koje se suočava sa socijalnim i drugim ograničenjima koja utiču na mogućnosti zapošljavanja, održavanja zaposlenja i napredovanja u njemu i uključivanja na tržište rada pod ravnopravnim uslovima".

U istom članu dodaje se novi stav 3 koji glasi:

Tačka 4 mijenja se i glasi:

"4) aktivno traženje zaposlenja podrazumijeva praćenje i prijavljivanje na oglase, podnošenje molbi poslodavcima i ispunjavanje svih obaveza u skladu sa individualnim planom zapošljavanja i zakonom.

Vrši se prenumeracija ostalih stavova.

**Vlada ne prihvata Amandman I.**

### **Obrazloženje**

Predlogom zakona bliže je određeno na koga se primjenjuju odredbe ovog zakona. S tim u vezi, u članu 6 koji se odnosi na značenje pojedinih izraza, sadržan je izraz "lice koje traži zaposlenje ili uključivanje u mjere aktivne politike zapošljavanja", kojim su obuhvaćeni i studenti, koji se ne smatraju nezaposlenim licima u smislu ovog zakona, ali se mogu uključivati u pojedine mjere aktivne politike zapošljavanja.

Izraz „lice sa posebnim potrebama“ obuhvata nezaposleno lice koje je, kao dijete sa posebnim obrazovnim potrebama, završilo obrazovanje u skladu sa posebnim propisima (Zakon o vaspitanju i obrazovanju djece sa posebnim obrazovnim potrebama).

Ovoj kategoriji lica se, u skladu sa Predlogom zakona, daje pravo na novčanu naknadu, bez obzira na ostvareni staž osiguranja, dok čekaju na zaposlenje, odnosno do nastupanja nekog od osnova za prestanak prava na novčanu naknadu u skladu sa ovim zakonom. Dakle, ovim pravom nijesu obuhvaćena lica sa invaliditetom, koja svoja prava ostvaruju u skladu sa Zakonom o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju lica sa invaliditetom.

Značenje izraza „aktivno traženje zaposlenja“, dato u Zakonu, podrazumijeva uredno ispunjavanje obaveza lica koje traži zaposlenje u skladu sa zakonom i individualnim planom. U individualnom planu zapošljavanja, koji se zaključuje sa nezaposlenim licem, dogovaraju se i konkretizuju aktivnosti nezaposlenog kod traženja posla, pa i prijavljivanje na oglašena slobodna radna mjesta.

## **AMANDMAN II**

Poslije člana 2 dodaje se novi član 3 koji glasi:

Član 7 stav 1 mijenja se i glasi:

„(1) Poslovi zapošljavanja su:

1. Sprovođenje mjera aktivne politike zapošljavanja
2. Posredovanje u zapošljavanju građana Crne Gore u inostranstvu, u skladu sa posebnim zakonom
3. Sprovođenje drugih poslova usmjerenih na povećanje zaposlenosti, odnosno smanjenje nezaposlenosti, u skladu sa ovim zakonom i drugim propisima.

Vrši se prenumeracija ostalih članova Predloga zakona.

**Vlada ne prihvata Amandman II.**

### **Obrazloženje**

Zakon o zapošljavanju i ostvarivanju prava iz osiguranja od nezaposlenosti propisuje poslove zapošljavanja, koje mogu obavljati nosioci poslova zapošljavanja: Zavod za zapošljavanje Crne Gore i agencije za zapošljavanje. Amandman II se ne prihvata, jer predložena izmjena 7 važećeg zakona ne odgovara sadržinski članu 22 istog zakona, kojim se propisuju poslovi zapošljavanja koje mogu obavljati agencije.

## **AMANDMAN III**

U članu 9 stav 1 mijenja se i glasi:

"Zavod je dužan da slobodno radno mjesto oglasi na oglasnoj tabli i internet stranici Zavoda i u medijima, u roku od dva dana od dana prijavljivanja".

**Vlada prihvata Amandman III.**

#### **AMANDMAN IV**

Poslije člana 13 dodaje se novi član 14 koji glasi:

U članu 34 poslije stave 2 dodaje se novi stav 3 koji glasi:

"Individualni plan zapošljavanja za radno sposobne korisnike materijalnog obezbjeđenja izrađuje se u dogovoru nosilaca zapošljavanja, nezapolsenog i nadležnog centra za Socijalni rad".

Postojeći stav 3 postaje član 4.

Vrši se prenumeracija ostalih članova.

**Vlada ne prihvata Amandman IV.**

#### **Objasnenje**

Ovo pitanje je uređeno propisima iz oblasti socijalne i dječje zaštite.

#### **AMANDMAN V**

U članu 19 riječi "i licu sa posebnim potrebama" zamjenjuju se riječima "licu sa invaliditetom".

**Vlada ne prihvata Amandman V.**

### **Obrazloženje**

Obrazloženje je dato u dijelu obrazloženja datom na amandman I.

### **AMANDMAN VI**

U članu 20 riječi "i lice sa posebnim potrebama" zamjenjuju se riječima "i lice sa invaliditetom".

**Vlada ne prihvata Amandman VI.**

### **Obrazloženje**

Obrazloženje je dato u dijelu obrazloženja datom na amandman I.

### **AMANDMAN VII**

Član 21 mijenja se i glasi:

Član 57 mijenja se i glasi:

"Novčana naknada iznosi 60 % od minimalne zarade utvrđene u skladu sa zakonom".

**Vlada ne prihvata Amandman VII.**

## **Obrazloženje**

Amandman se ne prihvata jer bi predloženo rješenje u ovom trenutku negativno uticalo na stabilnost i održivost budžetskog finansiranja prava po osnovu nezaposlenosti.

### **3. Amandmane poslanika Branke Bošnjak i Veljka Vasiljevića (XV)**

Amandmani glase:

#### **AMANDMAN I**

U članu 3 stav 1 mijenja se i glasi: "Upravni odbor usvaja nacrt budžeta Zavoda za narednu fiskalnu godinu, sa procjenom potrebnih budžetskih sredstava za naredne dvije godine".

U istom članu u stavu 2, poslije riječi "zaposlenosti", stavlja se zarez i dodaju riječi "uz saglasnost Ministarstva".

**Vlada prihvata Amandman I.**

#### **AMANDMAN II**

U članu 6 stav 2 mijenja se i glasi: "Osnivač agencije kome je oduzeta dozvola za rad, u slučaju iz stava 1 tačka 2 ovog člana, ne može ponovo osnovati agenciju u roku od tri godine od dana oduzimanja dozvole za rad".

Nakon stava 2 dodaje se novi stav koji glasi: " Agenciju ne može osnovati, niti u njoj poslove zapošljavanja može obavljati lice koje je osuđivano za krivično djelo na bezuslovnu kaznu zatvora u trajanju od najmanje šest mjeseci, u periodu od tri godine nakon izdržavanja kazne".

**Vlada prihvata Amandman II.**

### **AMANDMAN III**

U članu 9 stav 1 mijenja se i glasi: "Zavod je dužan da oglasi slobodna radna mjesta poslodavaca, i kada je to propisano posebnim zakonom, na oglasnoj tabli i internet stranici Zavoda i medijima, u roku od dva radna dana od dana podnošenja prijave".

**Vlada ne prihvata Amandman III.**

### **Obrazloženje**

U vezi istog člana Predloga zakona podnešen je amandman i od strane poslanice Snežane Jonice za koji smatramo da je tehnički prihvatljiviji, a sa istom suštinom norme. Iz navedenog razloga amandman se ne prihvata.

### **AMANDMAN IV**

Član 10 briše se.

**Vlada prihvata Amandman IV.**

### **AMANDMAN V**

Član 11 briše se.

**Vlada ne prihvata Amandman V.**

#### **Objasnenje**

Predlogom zakona dosadašnja mjera aktivne politike zapošljavanja "finansiranje zarade pripravnika" nazvana je "osposobljavanje za samostalan rad", jer se ovim htjelo na sveobuhvatniji način pružiti mogućnost nezaposlenom licu bez radnog iskustva u određenom nivou obrazovanja, da u radnom okruženju stekne znanje i vještine potrebne za samostalno obavljanje poslova, u cilju zapošljavanja i sticanja uslova za polaganje odgovarajućeg stručnog ispita.

Takođe, uvedena je nova mjera "osposobljavanje za rad kod poslodavca", kojom će se nezaposlenom licu pružiti mogućnost da se osposobi, odnosno stekne praktična znanja, za obavljanje poslova radnog mjesta kod poslodavca, koji realizuje program osposobljavanja, radi zapošljavanja.

#### **AMANDMAN VI**

Član 12 briše se.

**Vlada ne prihvata Amandman VI.**

#### **Objasnenje**

Amandman se ne prihvata iz razloga što je članom 12 Predloga zakona izvršeno usaglašavanje sa Zakonom o sigurnosti pomorske plovitbe, odnosno data je upućujuća norma kojom je propisano da posredovanje pri zapošljavanju pomoraca vrše Zavod i agencija, u skladu sa posebnim propisima.

#### **AMANDMAN VII**

Član 14 briše se.

**Vlada ne prihvata Amandman VII.**

#### **Obrazloženje**

Obrazloženje je sadržano u obrazloženju datom na amandman V.

#### **AMANDMAN VIII**

Član 15 briše se.

**Vlada ne prihvata Amandman VIII.**

#### **Obrazloženje**

Subvencija za zapošljavanje, kao mjera aktivne politike zapošljavanja može se ostvariti u slučaju zapošljavanja nezaposlenih lica u skladu sa Akcionim planom koji Vlada utvrđuje na predlog Ministarstva rada i socijalnog staranja, na godišnjem nivou. Akcioni plan sadrži: prioritete i ciljeve politike zapošljavanja u skladu sa Nacionalnom strategijom; stanje i tokove na tržištu rada; mjere i aktivnosti za ostvarivanje ciljeva politike zapošljavanja za narednu godinu; finansijski okvir za sprovođenje mjera i aktivnosti i izvore finansiranja; nosioce mjera i aktivnosti i druge elemente od značaja za sprovođenje Akcionog plana. Takođe, subvencije za zapošljavanje mogu se ostvariti u skladu sa propisima Vlade (Uredba o subvencijama za zapošljavanje određenih kategorija nezaposlenih lica).

#### **AMANDMAN IX**

Član 16 briše se.

**Vlada ne prihvata Amandman IX.**

#### **Obrazloženje**

Amandman se ne prihvata, jer je u Predlogu zakona propisano da će se Akcionim planom utvrđivati djelatnosti u kojima će se sprovoditi javni rad. Vlada će u Akcionom planu utvrđivati djelatnosti od javnog interesa u kojima će se sprovoditi javni radovi a u cilju zapošljavanja na određeno vrijeme, prioritentno teže zapošljivih lica.

#### **AMANDMAN X**

Član 17 briše se.

**Vlada ne prihvata Amandman X.**

#### **Obrazloženje**

Obrazloženje je sadržano u obrazloženju datom na amandman IX.

## **AMANDMAN XI**

Član 18 briše se.

**Vlada ne prihvata Amandman X.**

### **Obrazloženje**

Obrazloženje je sadržano u obrazloženju datom na amandman V.

## **AMANDMAN XII**

Poslije člana 18 dodaje se novi član 18a koji glasi:

"Član 51 mijenja se i glasi:

Novčana naknada pripada nezaposlenom licu koje je prije prestanka radnog odnosa ispunilo uslove iz člana 47 ovog zakona, i to:

- 1) 6 mjeseci ako ima staž osiguranja od jedne do pet godina;
- 2) 12 mjeseci ako ima staž osiguranja od pet do deset godina;  
18 mjeseci ako ima staž osiguranja od 10 do 15 godina;
- 3) 24 mjeseci ako ima staž osiguranja od 15 do 25 godina;
- 4) do ponovnog zaposlenja, odnosno nastupanja nekog od osnova za prestanak prava na novčanu naknadu po ovom zakonu, ako ima više od 30 godina staža osiguranja (žena), odnosno više od 35 godina staža osiguranja (muškarac);
- 5) nezaposlenom licu koje ima više od 25 godina staža osiguranja, a roditelj je lice koje u skladu sa zakonom ostvaruje pravo na ličnu invalidninu, pripada pravo na novčanu naknadu do ponovnog zaposlenja, odnosno do nastupanja nekog od osnova za prestanak prava na novčanu naknadu po ovom zakonu.

**Vlada ne prihvata Amandman XII.**

### **Obrazloženje**

Imajući u vidu činjenicu da se podnijetim amandmanom predlaže propisivanje novih, povoljnijih uslova za ostvarivanje prava na novčanu naknadu, koje bi uticalo na povećanje broja budućih korisnika, kao i povećanje sredstava potrebnih za finansiranje ovog prava, ne prihvata se amandman XII, jer bi predloženo rješenje u ovom trenutku negativno uticalo na stabilnost i održivost budžetskog finansiranja prava po osnovu nezaposlenosti.

### **AMANDMAN XIII**

Član 21 mijenja se i glasi: "Osnovica za utvrđivanje visine novčane naknade je prosječna zarada nezaposlenog u posljednjih šest mjeseci koje prethode mjesecu u kojem je prestao radni odnos, odnosno osiguranje. Najniži iznos novčane naknade ne može biti niži od 50 % iznosa minimalne zarade utvrđene u skladu sa zakonom".

**Vlada ne prihvata Amandman XIII.**

### **Obrazloženje**

Obrazloženje je sadržano u obrazloženju datom na amandman XII.

### **AMANDMAN XIV**

U članu 23 stav 5 briše se.

**Vlada ne prihvata Amandman XIV.**

### **Obrazloženje**

Amandman XIV ne prihvata se jer je odredba sadržana u predlogu zakona kojom se propisuje da Zavod za zapošljavanje ima pravo da od nadležnog organa, za penzijsko i invalidsko osiguranje

zahtijeva povraćaj novčanog iznosa uplaćenog po osnovu doprinosa, zasnovana na odredbama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje. Navedenim zakonom propisano je da je obveznik doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje za lica koja ostvaruju novčanu naknadu, u skladu sa zakonom koji uređuje zapošljavanje, Zavod za zapošljavanje. U tom smislu Zavod za zapošljavanje ima pravo da od Fonda za penzijsko i invalidsko osiguranje zahtijeva povraćaj uplaćenih doprinosa u slučaju kada je nezaposleno lice na osnovu pravosnažne sudske odluke ili odluke poslodavca vraćeno na rad i ostvarilo prava po osnovu rada za period za koje je bilo nezaposleno.

#### **AMANDMAN XV**

Član 24 briše se.

**Vlada ne prihvata Amandman XV.**

#### **Obrazloženje**

Obrazloženje je sadržano u obrazloženju datom na amandman XIV.

PREDSJEDNIK

**Milo Đukanović**