



Ministarstvo
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br. 2
81000 Podgorica Crna Gora
www.mif.gov.me

Br: 05-02-348/26-26444/2

Podgorica, 27.07.2026. godine

Za: MINISTARSTVO SAOBRAĆAJA, Rimski trg 46, Podgorica

Gospodinu, Radošu Zečeviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o ratifikaciji Konvencije o birou Evropske konferencije civilnog vazduhoplovstva

Veza: Vaš akt br: 05-348/26-5653/4 od 20.07.2026. godine

Poštovani gospodine Zečeviću,

Povodom *Predloga zakona o ratifikaciji Konvencije o birou Evropske konferencije civilnog vazduhoplovstva*, Ministarstvo finansija daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Kako je navedeno, Crna Gora je 13.03.2007. godine postala punopravna članica Međunarodne organizacije civilnog vazduhoplovstva (ICAO), što je bio preduslov za članstvo u Evropskoj konferenciji civilnog vazduhoplovstva (ECAC), kojoj se pridružila 25.06.2008. godine. Takođe, konstatovano je da potpisivanje Konvencije od strane Crne Gore je obaveza kako bi se zadržalo punopravno članstvo u ovoj međunarodnoj organizaciji.

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, utvrđeno je da za sprovođenje ovog Predloga zakona je potrebno obezbijediti finansijska sredstva u iznosu od 35.000,00 eura. Takođe, naznačeno je da su sredstva već planirana u budžetu Crne Gore na poziciji 4195 - Kontribucije za članstvo u domaćim i međunarodnim organizacijama.

Takođe, navodi se da se metodologija obračuna finansijskih izdataka zasniva na sistemu doprinosa država članica ECAC-a, koji se obično određuje prema kriterijumima veličine i kapaciteta vazduhoplovnog sektora svake države, kao i da problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka mogu nastati zbog promjena u budžetskim projekcijama ECAC-a ili zbog različitih kriterijuma raspodjele doprinosa.

Finansijska sredstva za ove namjene su planirana Zakonom o budžetu Crne Gore za 2026. godinu („Službeni list Crne Gore“, br. 159/25) kod Ministarstva saobraćaja (organizacioni kod 42701) na programu Uređenje i nadzor u oblasti saobraćaja (17 023), na potprogramu Normativno uređenje i inspeksijski nadzor u oblasti saobraćaja (17 023 001), na aktivnosti Normativno uređenje u vazdušnom saobraćaju (17 023 001 004), na izdatku 4195 – Kontribucije za članstvo u domaćim i međunarodnim organizacijama u iznosu od 35.000,00 eura.

Napominjemo da će iznos sredstava potreban za realizaciju predmetnog Zakona u narednim godinama biti predmet razmatranja prilikom procesa izrade godišnjeg zakona o budžetu.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija sa aspekta budžeta u načelu nema primjedbi na Predlog zakona o ratifikaciji Konvencije o birou Evropske konferencije civilnog vazduhoplovstva.

S poštovanjem,

 **MINISTAR**
mr Novica Vuković

**ZAKONA
O RATIFIKACIJI KONVENCIJE O BIROU EVROPSKE KONFERENCIJE CIVILNOG
VAZDUHOPLOVSTVA**

Član 1

Ratifikuje se Konvencija o birou Evropske konferencije civilnog vazduhoplovstva potpisan u Bernu, dana 28. juna 2025. godine, u originalu na crnogorskom, engleskom i francuskom jeziku.

Član 2

Tekst Konvencije z člana 1 ovog zakona, u originalu na crnogorskom i engleskom jeziku glasi:

KONVENCIJA O BIROU EVROPSKE KONFERENCIJE CIVILNOG VAZDUHOPLOVSTVA

Države strane ove konvencije, u daljem tekstu: strane;

Potvrđujući ulogu, mandat i strateške ciljeve Evropske konferencije civilnog vazduhoplovstva kako su definisani u njenom Ustavu i Poslovniku;

Priznajući ulogu Sekretarijata Evropske konferencije civilnog vazduhoplovstva u pružanju podrške aktivnostima Konferencije i obezbjeđivanju sprovođenja odluka usvojenih od strane generalnih direktora za civilno vazduhoplovstvo država članica Evropske konferencije civilnog vazduhoplovstva;

Priznajući potrebu da Sekretarijat Evropske konferencije civilnog vazduhoplovstva ima svojstvo pravnog lica kako bi efikasno uspunjavalo svoju ulogu u odnosu na Evropsku konferenciju civilnog vazduhoplovstva;

Odlučile su da osnuju Biro koji ima svojstvo pravnog lica da preuzme ulogu postojećeg Sekretarijata Evropske konferencije civilnog vazduhoplovstva;

Saglasile su se o sljedećem:

Član 1 Definicije

Za svrhe ove konvencije primjenjuju se sljedeće definicije:

- a) „Tijela Konferencije“ znači Plenarna konferencija u formi trogodišnjih sjednica i Specijalnih plenarnih sjednica; sastanci generalnih direktora za civilno vazduhoplovstvo; i grupe koje generalni direktori za civilno vazduhoplovstvo osnivaju s vremena na vrijeme u svrhu obavljanja specifičnih poslova u skladu sa programom rada.
- b) „Konferencija“ je Evropska konferencija civilnog vazduhoplovstva koja se sastoji od država članica ECAC-a.
- c) „Ustav“ znači Ustav i Poslovnik Evropske konferencije civilnog vazduhoplovstva koji su prvobitno usvojeni 1975. godine (prvo izdanje dokumenta *ECAC.CEAC Doc No. 20*) u formi koja je pretrpjela povremene izmjene od strane država članica ECAC-a, u skladu

sa Ustavom.

- d) „Koordinacioni komitet“ znači komitet Konferencije čiji su članovi predsjednik, potpredsjednici i ostali članovi i koji preuzima funkciju navedenu u Ustavu.
- e) „Države članice ECAC-a“ znači države koje su osnovale Konferenciju 1954. godine pod okriljem Međunarodne organizacije civilnog vazduhoplovstva i Savjeta Evrope, zajedno sa drugim evropskim državama koje su jednoglasno primljene u Konferenciju.
- f) „Kontakt osobe (*Focal Points*)“ znači članovi Koordinacionog komiteta koji obavljaju svoje funkcije u svojoj specifičnoj oblasti aktivnosti u skladu sa ovlašćenjem delegiranim od strane Koordinacionog komiteta, u skladu sa Ustavom.
- g) „Sporazum o sjedištu“ znači sporazum između Biroa i Vlade Republike Francuske u odnosu na uspostavljanje stalnog sjedišta Biroa i definisanje prava i imuniteta Biroa u Francuskoj.

Član 2 Biro

- (1) Biro Konferencije, u daljem tekstu: Biro, se ovim putem osniva.
- (2) Biro se sastoji od Komiteta strana, Izvršnog sekretara, Zamjenika izvršnog sekretara i ostalog osoblja.
- (3) Troškovi i odgovornosti povezani sa funkcionisanjem Biroa pokrivaju se iz fondova dobijenih iz budžeta Konferencije.
- (4) Sjedište Biroa je u Francuskoj.

Član 3 Pravni status Biroa

Biro ima svojstvo pravnog lica na međunarodnom nivou. Biro uživa puni kapacitet neophodan za obavljanje svog mandata kako je definisano u članu 4.

Član 4 Mandat Biroa

Mandat Biroa je pružanje podrške aktivnostima Konferencije i obezbjeđivanje sprovođenja odluka koje su usvojili generalni direktori za civilno vazduhoplovstvo država članica ECAC-a.

Član 5 Imuniteti i prava Biroa

- (1) Prava i imuniteti Biroa u Francuskoj se definišu u Sporazumu o sjedištu.
- (2) Ostale strane mogu da dodijele prava i imunitete prilikom pružanja podrške aktivnostima Biroa u svojim državama, posebno u odnosu na imunitet od pravnih procesa vezano za izgovorene i pisane riječi i sve radnje učinjene od strane Izvršnog sekretara i osoblja Biroa u

njihovom zvaničnom kapacitetu.

Član 6 Komitet strana

- (1) Komitet strana se sastoji od po jednog predstavnika svake strane.
- (2) Komitet strana bira svoju predsjedavajuću i potpredsjedavajuću osobu. Trajanje mandata je tri godine, uz mogućnost obnavljanja mandata jedan put. Predsjedavajuća osoba ima ovlaštenje da sazove Komitet strana i djeluje u njegovo ime.
- (3) Predsjednik Konferencije i Evropska komisija mogu da učestvuju u Komitetu strana u svojstvu posmatrača.
- (4) Komitet strana usvaja sopstveni poslovnik.

Član 7 Funkcije Komiteta strana

- (1) Komitet strana:
 - a) nadgleda rad i funkcionisanje Biroa u skladu sa njegovim mandatom;
 - b) usvaja propise o osoblju nakon konsultovanja sa Konferencijom, i određuje broj osoblja i uslove njihovog zaposlenja;
 - c) predlaže spisak kandidata poređanih po prioritetu za imenovanje Izvršnog sekretara u skladu sa članom 10; i
 - d) upravlja budžetom za funkcionisanje Biroa na osnovu sredstava dobijenih u skladu sa članom 2 stav (3).
- (2) Komitet strana ne obavlja bilo kakve aktivnosti ili vrši bilo kakve funkcije Konferencije.

Član 8 Prava glasanja Komiteta strana

- (1) Odluke Komiteta strana donose se konsenzusom u najvećoj mjeri u kojoj je to moguće. Ukoliko se konsenzus ne može ostvariti donosi se odluka dvotrećinskom većinom datih glasova.
- (2) Svaka strana ima jedan glas.
- (3) Posmatrači Komiteta strana mogu da učestvuju u diskusijama ali nemaju pravo glasa.

Član 9 Osoblje Biroa

- (1) Cjelokupno osoblje Biroa treba da ima državljanstvo neke od država članica ECAC-a.
- (2) Nijedan član osoblja ne može od bilo koje vlade ili bilo kojeg organa izvan Konferencije da zatraži ili prihvati instrukcije koje se odnose na obavljanje njegovih ili njenih zvaničnih dužnosti.

Član 10 Imenovanje Izvršnog sekretara

Konferencija, na osnovu spiska predloženih kandidata poređanih po prioritetu sačinjenog od strane Komiteta strana, imenuje Izvršnog sekretara na mandat ne duži od pet godina, uz mogućnost obnavljanja mandata jedan put, u skladu sa procedurom koju su usaglasili generalni direktori za civilno vazduhoplovstvo država članica ECAC-a.

Član 11 Uloga i poslovi Izvršnog sekretara

(1) Izvršni sekretar djeluje kao pravni predstavnik Biroa prilikom vršenja svog mandata iz člana 4 i, *inter alia*, obavlja sljedeće poslove u ime Biroa:

- a) obezbjeđuje sprovođenje odluka koje su donijeli generalni direktori za civilno vazduhoplovstvo u okviru Konferencije;
- b) pruža podršku sprovođenju Ustava;
- c) obavlja sve interne i eksterne aktivnosti Biroa;
- d) sprovodi Sporazum o sjedištu u ime Biroa;
- e) obavlja poslove u skladu sa ciljevima i funkcijama Konferencije;
- f) pruža pomoć tijelima Konferencije;
- g) pruža podršku kontakt osobama u predstavljanju interesa i prioriteta Konferencije na međunarodnim sastancima i događajima;
- h) pruža podršku Konferenciji u koordinaciji evropskih pozicija za Skupštine, konferencije i sastanke Međunarodne organizacije civilnog vazduhoplovstva, kao za ostale međunarodne konferencije i sastanke;
- i) pruža podršku Konferenciji u njenoj saradnji sa Evropskom unijom i drugim evropskim regionalnim i međunarodnim organizacijama po pitanjima koja se odnose na ciljeve i funkcije Konferencije;
- j) obezbjeđuje sprovođenje trogodišnjeg programa rada Konferencije i sprovodi povezani budžet uz redovno izvještavanje generalnim direktorima za civilno vazduhoplovstvo;
- k) stupa u ugovore;
- l) stiče, bavi se zakupom, drži i raspolaže pokretnom imovinom u skladu sa finansijskim procedurama Konferencije;
- m) otvara bankovne račune i upravlja njima;
- n) stiče, bavi se zakupom, drži i raspolaže nepokretnom imovinom na osnovu formalnog mandata koji je Birou dodijelila Konferencija;
- o) predstavlja Biro u pravnim postupcima;
- p) zaključuje sporazume ili druge aranžmane sa državama ili međunarodnim organizacijama na osnovu formalnog mandata koji je Birou dodijelila Konferencija;
- q) sprovodi propise o osoblju usvojene od strane Komiteta strana u skladu sa članom 7 stav (1) tačka b); i
- r) upravlja osobljem Biroa.

(2) Izvršni sekretar izvještava Predsjednika Konferencije, Koordinacioni komitet i generalne direktore za civilno vazduhoplovstvo o pravilnom vršenju mandata Biroa i poslovima navedenim u stavu (1) ovog člana.

(3) Izvršni sekretar izvještava na sastancima generalnih direktora za civilno vazduhoplovstvo o upravljanju sredstvima Konferencije.

(4) Izvršni sekretar izvještava Komitetu strana o funkcijama iz člana 7 stav (1).

(5) Izvršni sekretar je odgovoran za izradu i održavanje ažuriranih procedura za sprovođenje gore navedenih poslova.

(6) Izvršni sekretar može da delegira sprovođenje gore navedenih poslova, u cjelosti ili djelimično, Zamjeniku Izvršnog sekretara.

Član 12 Strane

Države članice ECAC-a mogu da postanu strane ove konvencije ili putem procedure iz člana 13 ili putem procedure iz člana 14.

Član 13 Potpisivanje

(1) Države članice ECAC-a mogu da postanu strane:

- a) potpisivanjem bez rezervacije u pogledu ratifikacije, prihvatanja ili odobrenja, ili
- b) potpisivanjem koje podliježe ratifikaciji, prihvatanju ili odobrenju, nakon čega slijedi ratifikacija, prihvatanje ili odobrenje.

(2) Ova konvencija ostaje otvorena za potpisivanje dok ne stupi na snagu.

Član 14 Pristupanje

Nakon njenog stupanja na snagu, ova konvencija se otvara za pristupanje svake države koja je država članica ECAC-a.

Član 15 Stupanje na snagu

(1) Ova konvencija stupa na snagu prvog dana trećeg mjeseca od dana kada je Vlada Republike Francuske dobila potpise i, ukoliko je zahtijevano, instrumente ratifikacije, prihvatanja ili odobrenja od dvadeset dvije države članice ECAC-a.

(2) U slučaju svake države koja ratifikuje, prihvata, odobrava ili pristupa ovoj konvenciji nakon njenog stupanja na snagu, ova konvencija stupa na snagu za tu državu prvog dana trećeg mjeseca nakon deponovanja njenog instrumenta ratifikacije, prihvatanja, odobrenja ili pristupanja Vladi Republike Francuske.

Član 16 Povlačenje

(1) Svaka strana može da se povuče iz ove konvencije davanjem pismenog obavještenja Vladi Republike Francuske, koja obavještava o ovom povlačenju strane, Izvršnog sekretara i Predsjednika Konferencije.

(2) Povlačenje stupa na snagu 12 mjeseci nakon dana dobijanja obavještenja o povlačenju od strane Vlade Republike Francuske.

Član 17 Rješavanje sporova

Svaki spor između strana koji se odnosi na sprovođenje ili tumačenje ove konvencije rješava se pregovorom između relevantnih strana. Svaki takav spor koji nije riješen pregovorom između relevantnih strana, dostavlja se na zahtjev bilo koje od ovih strana trećoj strani koja djeluje u svojstvu medijatora za mirenje.

Član 18 Efekat Konvencije

Ništa u ovoj konvenciji se ne protivi suverenom pravu svake strane da reguliše svoj sektor civilnog vazduhoplovstva.

Član 19 Izmjene Konvencije

(1) Strane mogu da izmijene ovu konvenciju. Odluka za usvajanje izmjene i dostavljanje za potpis, ratifikaciju, prihvatanje ili odobrenje od strane strana zahtijeva jednoglasnu saglasnost svih strana.

(2) Izmjena koja je tako usvojena stupa na snagu za sve strane prvog dana trećeg mjeseca nakon što je Vlada Republike Francuske obavijestila strane o prijemu obavještenja o ratifikaciji, prihvatanju ili odobrenju od svih strana.

Član 20 Depozitar

(1) Vlada Republike Francuske služi kao Depozitar za potrebe ove konvencije.

(2) Ova konvencija uz naknadne amandmane, kao i instrumenti ratifikacije, prihvatanja, odobrenja ili pristupanja deponuju se u arhive Vlade Republike Francuske.

(3) Vlada Republike Francuske dostavlja ovjereni primjerak ove konvencije i tekst bilo koje izmjene kako je usvojen od strane strana, svim državama koje su potpisale ili pristupile ovoj konvenciji. Primjerci se dalje šalju Izvršnom sekretaru za informaciju.

(4) Vlada Republike Francuske obavještava sve države koje su potpisale ili pristupile ovoj konvenciji i Predsjednika Konferencije, o svim potpisivanjima, ratifikacijama, prihvatanjima, odobrenjima, pristupanjima i povlačenjima, kao i o stupanju na snagu ove konvencije i svake izmjene. Vlada Republike Francuske dalje obavještava sve države koje su potpisale ili pristupile ovoj konvenciji i Predsjednika Konferencije o stupanju na snagu svake ratifikacije, prihvatanja, odobrenja ili pristupanja.

Kao potvrdu navedenog doljepotpisani, propisno ovlašćeni od strane svojih respektivnih vlada, potpisali su ovu konvenciju.

SAČINJENO u Bernu, dana 28. juna 2025. godine, na engleskom i francuskom jeziku, s tim da su oba teksta jednako autentična.

ZA VLADU: REPUBLIKE ALBANIJE

Štampano ime:

Pozicija

ZA VLADU: REPUBLIKE JERMEIJE

Štampano ime:

Pozicija

ZA VLADU: REPUBLIKE AUSTRIJE

Štampano ime:

Pozicija

ZA VLADU: **REPUBLIKE AZERBEJDŽAN**

Štampano ime:

Pozicija

ZA VLADU: **KRALJEVINE BELGIJE**

Štampano ime:

Pozicija

ZA VLADU: **BOSNE I HERCEGOVINE**

Štampano ime:

Pozicija

ZA VLADU: **REPUBLIKE BUGARSKE**

Štampano ime:

Pozicija

ZA VLADU: **REPUBLIKE HRVATSKE**

Štampano ime:

Pozicija

ZA VLADU: **REPUBLIKE KIPAR**

Štampano ime:

Pozicija

ZA VLADU: **REPUBLIKE ČEŠKE**

Štampano ime: _____

Pozicija

ZA VLADU: **KRALJEVINE DANSKE**

Štampano ime: _____

Pozicija

ZA VLADU: **REPUBLIKE ESTONIJE**

Štampano ime:

Pozicija

ZA VLADU: REPUBLIKE FINSKE

Štampano ime:

Pozicija

ZA VLADU: REPUBLIKE FRANCUSKE

Štampano ime:

Pozicija

ZA VLADU: GRUZIJE

Štampano ime:

Pozicija

ZA VLADU: **SAVEZNE REPUBLIKE NJEMAČKE**

Štampano ime:

Pozicija

ZA VLADU: **REPUBLIKE GRČKE**

Štampano ime:

Pozicija

ZA VLADU: **MAĐARSKE**

Štampano ime:

Pozicija

ZA VLADU: **ISLANDA**

Štampano ime:

Pozicija

ZA VLADU: **IRSKE**

Štampano ime:

Pozicija

ZA VLADU: **REPUBLIKE ITALIJE**

Štampano ime:

Pozicija

ZA VLADU: **REPUBLIKE LETONIJE**

Štampano ime:

Pozicija

ZA VLADU: **REPUBLIKE LITVANIJE**

Štampano ime:

Pozicija

ZA VLADU: **VELIKOG VOJVODSTVA LUKSEMBURG**

Štampano ime:

Pozicija

ZA VLADU: **REPUBLIKE MALTE**

Štampano ime:

Pozicija

ZA VLADU: KNEŽEVINE MONAKA

Štampano ime:

Pozicija

ZA VLADU: CRNE GORE

Štampano ime:

Pozicija

ZA VLADU: KRALJEVINE HOLANDIJE

Štampano ime:

Pozicija

ZA VLADU: **REPUBLIKE SJEVERNE MAKEDONIJE**

Štampano ime:

Pozicija

ZA VLADU: **KRALJEVINE NORVEŠKE**

Štampano ime:

Pozicija

ZA VLADU: **REPUBLIKE POLJSKE**

Štampano ime:

Pozicija

ZA VLADU: REPUBLIKE PORTUGAL

Štampano ime:

Pozicija

ZA VLADU: REPUBLIKE MOLDAVIJE

Štampano ime:

Pozicija

ZA VLADU: RUMUNIJE

Štampano ime:

Pozicija

ZA VLADU: **REPUBLIKE SAN MARINO**

Štampano ime:

Pozicija

ZA VLADU: **REPUBLIKE SRBIJE**

Štampano ime:

Pozicija

ZA VLADU: **SLOVAČKE REPUBLIKE**

Štampano ime:

Pozicija

ZA VLADU: REPUBLIKE SLOVENIJE

Štampano ime:

Pozicija

ZA VLADU: KRALJEVINE ŠPANIJE

Štampano ime:

Pozicija

ZA VLADU: KRALJEVINE ŠVEDSKE

Štampano ime:

Pozicija

ZA VLADU: ŠVAJCARSKÉ KONFEDERACIJE

Štampano ime:

Pozicija

ZA VLADU: REPUBLIKE TURSKÉ

Štampano ime:

Pozicija

ZA VLADU: UKRAJINE

Štampano ime:

Pozicija

ZA VLADU: UJEDINJENOG KRALJEVSTVA VELIKE BRITANIJE I SJEVERNE IRSKE

Štampano ime:

Pozicija

**CONVENTION ON THE BUREAU OF THE
EUROPEAN CIVIL AVIATION CONFERENCE**

The States Parties to this Convention, hereinafter referred to as the "Parties";

Acknowledging the role, mandate and strategic objectives of the European Civil Aviation Conference as defined in its Constitution and Rules of Procedure;

Recognising the role of the Secretariat of the European Civil Aviation Conference in supporting the activities of the Conference and ensuring the implementation of the decisions adopted by Directors General of Civil Aviation of Member States of the European Civil Aviation Conference;

Recognising the need for the Secretariat of the European Civil Aviation Conference to have a legal personality to efficiently fulfil its role with respect to the European Civil Aviation Conference;

Determined to establish a Bureau having legal personality to assume the role of the existing Secretariat of the European Civil Aviation Conference;

Have agreed as follows:

Article 1 Definitions

For the purpose of this Convention the following definitions apply:

- h) "Bodies of the Conference" means the Plenary Conference in the form of Triennial Sessions and Special Plenary Sessions; the meetings of Directors General of Civil Aviation; and groups established from time to time by Directors General of Civil Aviation to carry out specific tasks under the work programme.
- i) "The Conference" means the European Civil Aviation Conference composed of the ECAC Member States.
- j) "The Constitution" means the Constitution and Rules of Procedure of the European Civil Aviation Conference first adopted in 1975 (first edition of ECAC.CEAC Doc No. 20) as amended by ECAC Member States from time to time, in accordance with the Constitution.
- k) "Coordinating Committee" means the committee of the Conference which comprises the President, the Vice-Presidents and the other members and which assumes the functions set forth in the Constitution.
- l) "ECAC Member States" means the States which founded the Conference in 1954 under the auspices of the International Civil Aviation Organization and of the Council of Europe, together with such other European States as the Conference has unanimously admitted.
- m) "Focal Points" means the members of the Coordinating Committee who exercise their functions in their specific field of activity under authority delegated by the Coordinating Committee, in accordance with the Constitution.
- n) "Headquarters Agreement" means the agreement between the Bureau and the Government of the French Republic regarding the establishment in France of the permanent headquarters of the Bureau and defining the privileges and immunities of the Bureau in France.

Article 2 The Bureau

- (5) The Bureau of the Conference, hereinafter referred to as "the Bureau", is hereby established.
- (6) The Bureau shall consist of a Committee of the Parties, an Executive Secretary, a Deputy Executive Secretary and other staff.
- (7) The costs and liabilities associated with the functioning of the Bureau shall be covered by the funds received from the budget of the Conference.
- (8) The headquarters of the Bureau shall be in France.

Article 3 Legal status of the Bureau

The Bureau shall have international legal personality. The Bureau shall enjoy full capacity necessary to exercise its mandate as defined in Article 4.

Article 4 Mandate of the Bureau

The mandate of the Bureau shall be to support the activities of the Conference and ensure the implementation of the decisions adopted by the Directors General of Civil Aviation of ECAC Member States.

Article 5 Immunities and privileges of the Bureau

(3) The privileges and immunities of the Bureau in France shall be defined in the Headquarters Agreement.

(4) Other Parties may grant privileges and immunities in support of the Bureau's activities in their countries, in particular with regard to immunity from legal process in respect of words spoken and written and all acts performed by the Executive Secretary and the staff of the Bureau in their official capacity.

Article 6 The Committee of the Parties

(1) The Committee of the Parties shall consist of one representative from each Party.

(2) The Committee of the Parties shall elect its chair and vice-chair. The term of office shall be three years, renewable once. The chair shall have authority to convene the Committee of the Parties and act on its behalf.

(3) The President of the Conference and the European Commission may participate in the Committee of the Parties as observers.

(4) The Committee of the Parties shall adopt its own rules of procedure.

Article 7 Functions of the Committee of the Parties

(1) The Committee of the Parties shall:

- a) Oversee the Bureau's operations and functions in accordance with its mandate;
- b) Adopt staff regulations after consultation with the Conference, and determine the number of staff and the terms of their employment;
- c) Propose a list of candidates in order of preference for the appointment of the Executive Secretary in accordance with Article 10; and

d) Administer the budget for the functioning of the Bureau based on the funds received in accordance with Article 2(3).

(2) The Committee of the Parties shall not carry out any of the activities or exercise any of the functions of the Conference.

Article 8 Committee of the Parties Voting Rules

(1) Decisions of the Committee of the Parties shall be reached by consensus as far as possible. If consensus cannot be reached a decision shall be taken by a two-thirds majority of the votes cast.

(2) Each Party has one vote.

(3) Observers to the Committee of the Parties may participate in the discussions but shall not have the right to vote.

Article 9 Staff of the Bureau

(3) All staff of the Bureau shall hold the nationality of an ECAC Member State.

(4) No member of staff may seek or accept from any Government or other authority external to the Conference any instructions in regard to the discharge of his or her official duties.

Article 10 Appointment of the Executive Secretary

The Conference, based upon a list of proposed candidates in order of preference established by the Committee of the Parties, shall appoint the Executive Secretary for a mandate of a maximum duration of five years, renewable once, on the basis of the procedure agreed by the Directors General of Civil Aviation of ECAC Member States.

Article 11 Role and tasks of the Executive Secretary

(7) The Executive Secretary shall act as the legal representative of the Bureau in the exercise of its mandate laid down in Article 4, and shall, *inter alia*, perform the following tasks on behalf of the Bureau:

- s) Ensure the implementation of the decisions taken by Directors General of Civil Aviation within the framework of the Conference;
- t) Support the implementation of the Constitution;
- u) Execute all internal and external activities of the Bureau;
- v) Implement the Headquarters Agreement on behalf of the Bureau;
- w) Carry out tasks consistent with the objectives and functions of the Conference;
- x) Assist the bodies of the Conference;
- y) Support Focal Points in representing the Conference's interests and priorities in international meetings and events;

- z) Support the Conference in the coordination of European positions for the International Civil Aviation Organization Assemblies, conferences and meetings, and other international conferences and meetings;
- aa) Support the Conference in its cooperation with the European Union and other European, regional and international organisations on matters relating to the objectives and functions of the Conference;
- bb) Ensure the implementation of the triennial work programme of the Conference and execute the related budget reporting to the Directors General of Civil Aviation on a regular basis;
- cc) Enter into contracts;
- dd) Acquire, lease, hold and dispose of movable property according to the financial procedures of the Conference;
- ee) Open and manage bank accounts;
- ff) Acquire, lease, hold and dispose of immovable property on the basis of a formal mandate given to the Bureau by the Conference;
- gg) Represent the Bureau in legal proceedings;
- hh) Enter into agreements or other arrangements with States or international organisations on the basis of a formal mandate given to the Bureau by the Conference;
- ii) Implement the staff regulations as adopted by the Committee of the Parties in accordance with Article 7 (1b); and
- jj) Manage the staff of the Bureau.

(8) The Executive Secretary shall report to the President of the Conference, the Coordinating Committee, and the Directors General of Civil Aviation for the proper execution of the Bureau's mandate and the tasks set out in paragraph (1) of this Article.

(9) The Executive Secretary shall report to the meetings of Directors General of Civil Aviation for the handling of the Conference's funds.

(10) The Executive Secretary shall report to the Committee of the Parties in relation to the functions set out in Article 7(1).

(11) The Executive Secretary shall be responsible for developing and maintaining up-to-date procedures for the implementation of the aforementioned tasks.

(12) The Executive Secretary may delegate the implementation of the aforementioned tasks, in whole or in part, to the Deputy Executive Secretary.

Article 12 Parties

ECAC Member States may become a Party to this Convention either by the procedure of Article 13 or by the procedure of Article 14.

Article 13 Signature

(3) ECAC Member States may become a Party by:

- c) signature without reservation as to ratification, acceptance or approval, or

- d) signature subject to ratification, acceptance or approval, followed by ratification, acceptance or approval.

(4) This Convention shall remain open for signature until it enters into force.

Article 14 Accession

After its entry into force, this Convention shall be open for accession by any State which is an ECAC Member State.

Article 15 Entry into Force

(3) This Convention shall enter into force on the first day of the third month following the date on which the Government of the French Republic has received signatures and, if required, instruments of ratification, acceptance or approval from twenty-two ECAC Member States.

(4) For each State ratifying, accepting, approving or acceding to this Convention after its entry into force, this Convention shall enter into force for that State on the first day of the third month after the deposit of its instrument of ratification, acceptance, approval or accession to the Government of the French Republic.

Article 16 Withdrawal

(3) Any Party may withdraw from this Convention by giving notice in writing to the Government of the French Republic, which shall notify this withdrawal to the Parties, the Executive Secretary and the President of the Conference.

(4) The withdrawal shall take effect 12 months following the date of receipt of the notice of withdrawal by the Government of the French Republic.

Article 17 Settlement of disputes

Any dispute between the Parties concerning the implementation or interpretation of this Convention shall be settled by negotiation between the Parties concerned. Any such dispute which is not settled by negotiation between the Parties concerned, shall be submitted at the request of any of these Parties to conciliation/third party good offices.

Article 18 Effect of the Convention

Nothing in this Convention shall interfere with the sovereign right of each Party to regulate its civil aviation sector.

Article 19 Amendments to the Convention

(3) The Parties may amend this Convention. A decision to adopt an amendment and submit it for

signature, ratification, acceptance or approval by the Parties shall require the unanimous agreement of all Parties.

(4) An amendment so adopted shall enter into force for all Parties on the first day of the third month after the Government of the French Republic has notified the Parties of the receipt of notifications of ratification, acceptance or approval from all Parties.

Article 20 Depositary

(5) The Government of the French Republic shall serve as the Depositary for this Convention.

(6) This Convention, with subsequent amendments, and instruments of ratification, acceptance, approval or accession shall be deposited in the archives of the Government of the French Republic.

(7) The Government of the French Republic shall provide a certified copy of this Convention and the text of any amendment as adopted by the Parties, to all States that have signed or acceded to this Convention. Copies shall further be sent for information to the Executive Secretary.

(8) The Government of the French Republic shall notify all States that have signed or acceded to this Convention and the President of the Conference, of all signatures, ratifications, acceptances, approvals, accessions and withdrawals, as well as of the entry into force of this Convention and of each amendment. The Government of the French Republic shall further notify all States that have signed or acceded to this Convention and the President of the Conference of the entry into force of each ratification, acceptance, approval or accession.

In witness whereof the undersigned, being duly authorised by their respective Governments, have signed this Convention.

DONE in Bern, on 28 June 2025., in the English and French languages, both texts being equally authentic.

FOR THE GOVERNMENT OF: **ALBANIA, THE REPUBLIC OF**

Print name:

Position

FOR THE GOVERNMENT OF: **ARMENIA, THE REPUBLIC OF**

Print name:

Position

FOR THE GOVERNMENT OF: **AUSTRIA, THE REPUBLIC OF**

Print name:

Position

FOR THE GOVERNMENT OF: **AZERBAIJAN, THE REPUBLIC OF**

Print name:

Position

FOR THE GOVERNMENT OF: **BELGIUM, THE KINGDOM OF**

Print name:

Position

FOR THE GOVERNMENT OF: **BOSNIA AND HERZEGOVINA**

Print name:

Position

FOR THE GOVERNMENT OF: **BULGARIA, THE REPUBLIC OF**

Print name:

Position

FOR THE GOVERNMENT OF: **CROATIA, THE REPUBLIC OF**

Print name:

Position

FOR THE GOVERNMENT OF: **CYPRUS, THE REPUBLIC OF**

Print name:

Position

FOR THE GOVERNMENT OF: **CZECH REPUBLIC, THE**

Print name:

Position

FOR THE GOVERNMENT OF: **DENMARK, THE KINGDOM OF**

Print name:

Position

FOR THE GOVERNMENT OF: **ESTONIA, THE REPUBLIC OF**

Print name:

Position

FOR THE GOVERNMENT OF: **FINLAND, THE REPUBLIC OF**

Print name:

Position

FOR THE GOVERNMENT OF: **FRENCH REPUBLIC, THE**

Print name:

Position

FOR THE GOVERNMENT OF: **GEORGIA**

Print name:

Position

FOR THE GOVERNMENT OF: **GERMANY, THE FEDERAL REPUBLIC OF**

Print name:

Position

FOR THE GOVERNMENT OF: **HELLENIC REPUBLIC, THE**

Print name:

Position

FOR THE GOVERNMENT OF: **HUNGARY**

Print name:

Position

FOR THE GOVERNMENT OF: **ICELAND**

Print name:

Position

FOR THE GOVERNMENT OF: **IRELAND**

Print name:

Position

FOR THE GOVERNMENT OF: **ITALIAN REPUBLIC, THE**

Print name:

Position

FOR THE GOVERNMENT OF: **LATVIA, THE REPUBLIC OF**

Print name:

Position

FOR THE GOVERNMENT OF: **LITHUANIA, THE REPUBLIC OF**

Print name:

Position

FOR THE GOVERNMENT OF: **LUXEMBOURG, THE GRAND DUCHY OF**

Print name:

Position

FOR THE GOVERNMENT OF: **MALTA, THE REPUBLIC OF**

Print name:

Position

FOR THE GOVERNMENT OF: **MONACO, THE PRINCIPALITY OF**

Print name:

Position

FOR THE GOVERNMENT OF: **MONTENEGRO**

Print name:

Position

FOR THE GOVERNMENT OF: **NETHERLANDS, THE KINGDOM OF THE**

Print name:

Position

FOR THE GOVERNMENT OF: **NORTH MACEDONIA, THE REPUBLIC OF**

Print name:

Position

FOR THE GOVERNMENT OF: **NORWAY, THE KINGDOM OF**

Print name:

Position

FOR THE GOVERNMENT OF: **POLAND, THE REPUBLIC OF**

Print name:

Position

FOR THE GOVERNMENT OF: **PORTUGUESE REPUBLIC, THE**

Print name:

Position

FOR THE GOVERNMENT OF: **REPUBLIC OF MOLDOVA, THE**

Print name:

Position

FOR THE GOVERNMENT OF: **ROMANIA**

Print name:

Position

FOR THE GOVERNMENT OF: **SAN MARINO, THE REPUBLIC OF**

Print name:

Position

FOR THE GOVERNMENT OF: **SERBIA, THE REPUBLIC OF**

Print name:

Position

FOR THE GOVERNMENT OF: **SLOVAK REPUBLIC, THE**

Print name:

Position

FOR THE GOVERNMENT OF: **SLOVENIA, THE REPUBLIC OF**

Print name:

Position

FOR THE GOVERNMENT OF: **SPAIN, THE KINGDOM OF**

Print name:

Position

FOR THE GOVERNMENT OF: **SWEDEN, THE KINGDOM OF**

Print name:

Position

FOR THE GOVERNMENT OF: **SWISS CONFEDERATION, THE**

Print name:

Position

FOR THE GOVERNMENT OF: **TÜRKIYE, THE REPUBLIC OF**

Print name:

Position

FOR THE GOVERNMENT OF: **UKRAINE**

Print name:

Position

FOR THE GOVERNMENT OF: **UNITED KINGDOM OF GREAT BRITAIN AND
NORTHERN IRELAND, THE**

Print name:

Position

Član 3

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

OBRAZLOŽENJE

I. Ustavni osnov

Ustavni osnov za donošenje Zakona o potvrđivanju Konvencije o Birou Evropske konferencije civilnog vazduhoplovstva sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 5, a u vezi sa članom 82 stav 1 tačka 17 Ustava Crne Gore, kojima je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru i da Skupština Crne Gore potvrđuje međunarodne ugovore.

II. Ocjena stanja međunarodnih odnosa i cilj donošenja zakona

Crna Gora je 13. marta 2007. godine postala punopravna članica Međunarodne organizacije civilnog vazduhoplovstva (ICAO), što je bio preduslov za članstvo u Evropskoj konferenciji civilnog vazduhoplovstva (ECAC), kojoj se pridružila 25. juna 2008. godine. ECAC je međuvladina organizacija osnovana 1955. godine, sa ciljem usklađivanja politika i praksi civilnog vazduhoplovstva među državama članicama, kao i kontinuiranog razvoja bezbjednog, sigurnog i održivog sistema evropskog saobraćaja. Diplomatska konferencija održana u Parizu u maju ove godine rezultirala je potpisivanjem Konvencije o Birou ECAC-a od strane 27 država članica. Potpisivanje konvencije od strane Crne Gore je obaveza kako bi se zadržalo punopravno članstvo u ovoj međunarodnoj organizaciji.

III. Osnovna pitanja koja se uređuju ovim zakonom

Konvencija uređuje pravni status Biroa ECAC-a i definiše osnovne zadatke organizacije, koji se odnose na: bezbjednost i sigurnost u civilnom vazduhoplovstvu, olakšice u vazdušnom saobraćaju, zaštitu životne sredine, ekonomiju u vazduhoplovstvu, treninge i obuke.

Konvencija stupa na snagu prvog dana trećeg mjeseca od dana kada Vlada Republike Francuske primi potpise i, ukoliko je zahtijevano, instrumente ratifikacije, prihvatanja ili odobrenja od najmanje 22 države članice ECAC-a. Za države koje naknadno ratifikuju, ona stupa na snagu prvog dana trećeg mjeseca nakon deponovanja instrumenta ratifikacije Vladi Republike Francuske.

IV. Procjena finansijskih sredstava

Za sprovođenje ovog zakona nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva.

V. Potreba usaglašavanja propisa

Ne postoji potreba za usaglašavanje unutrašnjih propisa Crne Gore sa ovim zakonom.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo saobraćaja

NAZIV PROPISA

Predlog zakona o ratifikaciji Konvencije o birou Evropske konferencije civilnog vazduhoplovstva

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predloženi akt (Konvencija o Birou ECAC-a) rješava problem nedostatka pravnog statusa Sekretarijata ECAC-a. Bez pravnog lica, Sekretarijat nije mogao obavljati ključne funkcije – sklapanje ugovora, upravljanje budžetom, zastupanje u pravnim postupcima i međunarodnim organizacijama.

Uzrok je institucionalna praznina nastala odvajanjem ECAC-a od ICAO-a. ECAC je morao samostalno regulisati svoj pravni status kako bi nastavio da funkcioniše kao međunarodna organizacija.

Posljedice su bile: pravna nesigurnost u radu Sekretarijata, nemogućnost formalnog zastupanja ECAC-a u međunarodnim forumima, otežano upravljanje finansijama i imovinom, slabija zaštita osoblja i nedostatak imuniteta.

Najviše su pogođene države članice ECAC-a, jer njihove odluke nisu imale punu pravnu snagu i međunarodnu prepoznatljivost. Sekretarijat i osoblje su bili bez pravne zaštite i imuniteta, dok su međunarodni partneri (EU, ICAO, UN) imali otežanu saradnju sa ECAC-om zbog nejasnog pravnog statusa.

Bez osnivanja Biroa kao pravnog lica, ECAC bi ostao institucionalno slab, evropske države ne bi imale efikasnu platformu za koordinaciju politika u civilnom vazduhoplovstvu, saradnja sa međunarodnim organizacijama bila bi otežana, a dugoročno bi se smanjila bezbjednost, sigurnost i održivost evropskog vazdušnog saobraćaja.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Naveći usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predloženim propisom, odnosno Konvencijom o Birou ECAC-a, postižu se ciljevi koji se odnose na jačanje institucionalnog kapaciteta i pravne sigurnosti Evropske konferencije civilnog vazduhoplovstva. Osnivanjem Biroa kao pravnog lica omogućava se da ECAC efikasno obavlja svoje funkcije, uključujući sklapanje ugovora, upravljanje imovinom i finansijama, zastupanje u međunarodnim forumima i obezbjeđivanje imuniteta osoblju. Time se jača sposobnost ECAC-a da koordinira politike i prakse civilnog vazduhoplovstva među državama članicama, da sprovodi odluke generalnih direktora za

civilno vazduhoplovstvo i da unaprijedi saradnju sa međunarodnim organizacijama poput ICAO-a i Evropske unije.

Ovi ciljevi su u potpunosti usklađeni sa strateškim opredjeljenjem Vlade Crne Gore da razvija bezbjedan, siguran i održiv sistem vazdušnog saobraćaja, kao i da usklađuje domaće propise sa evropskim i međunarodnim standardima. Potpisivanje i ratifikacija Konvencije direktno doprinosi ispunjavanju obaveza koje Crna Gora ima kao članica ICAO-a i ECAC-a, te jačanju njenog međunarodnog kredibiliteta u oblasti civilnog vazduhoplovstva.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Jedna opcija je zadržavanje postojećeg stanja, odnosno "status quo". To bi značilo da Sekretarijat ECAC-a nastavi da funkcioniše bez pravnog statusa. Međutim, ova opcija ne bi riješila ključne probleme – nedostatak pravne sposobnosti za sklapanje ugovora, upravljanje imovinom i finansijama, kao i nedostatak imuniteta osoblja. Dugoročno, status quo bi vodio ka institucionalnoj slabosti i smanjenoj efikasnosti ECAC-a.

Druga opcija je neregulatorna, koja bi podrazumijevala da se funkcije Sekretarijata obavljaju kroz neformalne aranžmane ili bilateralne sporazume država članica. Iako bi to moglo privremeno ublažiti određene poteškoće, takvo rješenje ne bi obezbijedilo stabilan i međunarodno priznat pravni okvir, niti bi garantovalo dosljednu zaštitu osoblja i imunitete.

Preferirana opcija je donošenje Konvencije o Birou ECAC-a, kojom se Sekretarijat transformiše u Biro sa statusom pravnog lica na međunarodnom nivou. Ova opcija omogućava punu pravnu sposobnost za obavljanje mandata, jača institucionalni kapacitet, obezbjeđuje imunitete i prava osoblju, te daje ECAC-u kredibilitet i stabilnost u međunarodnim odnosima. Time se postiže usklađenost sa ciljevima Konferencije i obavezama država članica, uključujući Crnu Goru, koja potpisivanjem i ratifikacijom Konvencije potvrđuje svoje članstvo i aktivno učešće u evropskom sistemu civilnog vazduhoplovstva.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Rješenja predviđena Konvencijom o Birou ECAC-a najvjerojatnije će uticati na države članice, Sekretarijat (odnosno Biro) i međunarodne partnere. Pozitivni uticaji su jačanje institucionalnog kapaciteta ECAC-a, pravna sigurnost u radu, mogućnost sklapanja ugovora i sporazuma, obezbjeđivanje imuniteta osoblju i jačanje međunarodnog kredibiliteta. Indirektno, to doprinosi većoj bezbjednosti, sigurnosti i održivosti evropskog vazdušnog saobraćaja. Negativni uticaji su minimalni i odnose se uglavnom na troškove koje države članice snose kroz budžetska izdvajanja za funkcionisanje Biroa.

Primjena propisa neće izazvati direktne troškove građanima niti privredi, uključujući mala i srednja preduzeća, jer se finansiranje Biroa obezbjeđuje iz budžeta ECAC-a, a ne kroz namete ili obaveze

prema privrednim subjektima. Troškovi su ograničeni na doprinos država članica, što je standardna praksa u međunarodnim organizacijama.

Pozitivne posljedice donošenja propisa – pravna sigurnost, efikasnost u sprovođenju odluka, jačanje međunarodne saradnje i zaštita osoblja – daleko opravdavaju troškove koje će on stvoriti. Time se osigurava da ECAC nastavi da bude relevantna i funkcionalna organizacija u evropskom i globalnom vazduhoplovstvu.

Propis ne podržava direktno stvaranje novih privrednih subjekata niti utiče na tržišnu konkurenciju, jer je njegov cilj institucionalno jačanje međunarodne organizacije. Međutim, indirektno, stabilniji i sigurniji sistem civilnog vazduhoplovstva doprinosi povoljnijem poslovnom okruženju za avio-kompanije i povezane sektore.

Administrativna opterećenja i biznis barijere za privredu ne nastaju ovim propisom. Naprotiv, uspostavljanje Biroa smanjuje institucionalne barijere u međunarodnoj saradnji i omogućava efikasnije donošenje i sprovođenje politika u oblasti civilnog vazduhoplovstva.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Procjena fiskalnog uticaja Konvencije o Birou ECAC-a pokazuje da je potrebno obezbijediti određena finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore, za članstvo u međunarodnoj orgaizaciji. Svake godine se planiraju sredstva u budžetu Crne Gore u iznosu od 35.000,00 eura

Neophodna finansijska sredstva treba da budu planirana u budžetu za tekuću fiskalnu godinu. Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata koji bi generisali dodatne finansijske obaveze, jer se sve obaveze odnose direktno na članstvo u Konvenciji.

Implementacijom propisa ne ostvaruje se prihod za budžet Crne Gore, već se radi o obavezama koje proizilaze iz međunarodnog članstva. Metodologija obračuna finansijskih izdataka zasniva se na sistemu doprinosa država članica ECAC-a, koji se obično određuje prema kriterijumima veličine i kapaciteta vazduhoplovnog sektora svake države.

Problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka mogu nastati zbog promjena u budžetskim projekcijama ECAC-a ili zbog različitih kriterijuma raspodjele doprinosa. Ministarstvo finansija može dati sugestije na nacrt propisa u pogledu fiskalne održivosti i planiranja sredstava, a eventualne primjedbe se implementiraju kroz budžetske planove, a ne kroz izmjene samog teksta Konvencije, jer je ona međunarodni dokument sa unaprijed definisanim obavezama.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;

- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

U procesu donošenja Konvencije o Birou ECAC-a konsultacije su imale važnu ulogu. Eksterna ekspertiza je korišćena kroz angažovanje pravnih i međunarodnih stručnjaka za pitanja statusa međunarodnih organizacija, kako bi se osiguralo da Biro dobije pravni kapacitet koji mu omogućava da obavlja sve funkcije predviđene mandatom.

Konsultovane su države članice ECAC-a, uključujući Crnu Goru, i to u fazi pripreme teksta Konvencije. Konsultacije su bile ciljane, kroz sastanke generalnih direktora za civilno vazduhoplovstvo i diplomatsku konferenciju održanu u Parizu, gdje je 27 država potpisalo Konvenciju. Pored država članica, konsultovane su i međunarodne organizacije poput ICAO-a i Evropske unije, jer je važno da pravni status ECAC-a bude usklađen sa međunarodnim praksama.

Glavni rezultati konsultacija pokazali su široku saglasnost da je osnivanje Biroa kao pravnog lica nužno za dalji rad ECAC-a. Predlozi koji su prihvaćeni uključuju definisanje mandata Biroa, njegovih funkcija i pravnog statusa, kao i preciziranje imuniteta osoblja.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Potencijalne prepreke za implementaciju Konvencije o Birou ECAC-a mogu se odnositi na kašnjenja u procesu ratifikacije u pojedinim državama članicama, kao i eventualne razlike u tumačenju obaveza koje proizilaze iz Konvencije. Da bi se ciljevi ispunili, mjere koje će biti preduzete uključuju redovno izvještavanje Izvršnog sekretara prema generalnim direktorima za civilno Vazduhoplovstvo i stalnu koordinaciju između država članica kroz Komitet strana.

Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su: pravovremeno sprovođenje odluka generalnih direktora i imovinom Biroa, obezbjeđivanje imuniteta i prava osoblju, te uspješna koordinacija evropskih pozicija u međunarodnim forumima.

Datum i mjesto

Rukovodilac radom Ministarstva saobraćaja

Podgorica, 07. jul 2026. godine



Filip Radulović

