Br: ............... ..............2020.

**S E K T O R S K A A N A L I Z A
za utvrđivanje predloga prioritetnih oblasti od javnog interesa i potrebnih sredstava
za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija
iz Budžeta Crne Gore u 2022 godini**

|  |
| --- |
| *Sektorska analiza se sačinjava na osnovu strateških i planskih dokumenata odnosno propisa u odgovarajućoj oblasti od javnog interesa uz konsultacije sa zainteresovanim nevladinim organizacijama, i predstavlja osnov za utvrđivanje prioritetnih oblasti i potrebnih sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija iz državnog budžeta u narednoj godini, u skladu sa Zakonom o nevladinim organizacijama. Sektorska analiza se priprema u tekućoj za narednu kalendarsku godinu radi blagovremenog planiranja visine sredstava koja će biti opredijeljena na pozicijama ministarstava nadležnih za oblasti koje Vlada utvrdi kao prioritetne za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija. Analiza će poslužiti i za pripremu javnih konkursa za raspodjelu sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija u oblasti koja će biti utvrđena kao prioritetna.* |

1. **OBLASTI OD JAVNOG INTERESA U KOJIMA SE PLANIRA FINANSIJSKA PODRŠKA ZA PROJEKTE I PROGRAME NVO**

1.1.Navesti u kojim oblastima od javnog interesa (iz člana 32 Zakona o NVO) iz nadležnosti ministarstva planirate finansijsku podršku iz budžeta za projekte i programe NVO:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | socijalna i zdravstvena zaštita |  | razvoj civilnog društva i volonterizma |  | zaštita životne sredine |
|  | smanjenje siromaštva |  | evroatlantske i evropske integracije Crne Gore |  | poljoprivreda i ruralni razvoj |
|  | zaštita lica sa invaliditetom |  | institucionalno i vaninstitucionalno obrazovanje |  | održivi razvoj |
|  | **društvena briga o djeci i mladima**  |  | nauka |  | zaštita potrošača |
|  | pomoć starijim licima |  | umjetnost |  | rodna ravnopravnost |
|  | zaštita i promovisanje ljudskih i manjinskih prava |  | kultura |  | borba protiv korupcije i organizovanog kriminala |
|  | vladavina prava |  | tehnička kultura |  | borba protiv bolesti zavisnosti |
|  | druge oblasti od javnog interesa utvrđene posebnim zakonom (navesti koje): \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ |

1. **PRIORITETNI PROBLEMI I POTREBE KOJE TREBA RIJEŠITI U \_2022\_\_\_\_ GODINI FINANSIRANJEM PROJEKATA I PROGRAMA NVO**

2.1. Navesti prioritetne probleme u oblasti(ma) iz nadležnosti ministarstva koji se planiraju rješavati finansiranjem projekata i programa nevladinih organizacija. Opis problema obrazložiti koristeći konkretne mjerljive pokazatelje trenutnog stanja i željenog stanja odnosno rješenja, navodeći izvor u kojem su takvi podaci dostupni. Pokazatelji mogu biti informacije iz uporednih analiza, izvještaja, rezultata istraživanja, studija, i drugi dostupni statistički podaci.

|  |
| --- |
| Opis problema: |
| Pod nasiljem podrazumijevamo **namjerno i neopravdano nanošenje štete drugome**. O nasilju kod djece govorimo kada jedno ili više djece uzastopno i namjerno uznemirava, napada ili povrjeđuje dijete koje se ne može odbraniti. Može imati oblik: prijetnji, tjelesnih povreda, ogovaranja, uzimanja ili uništavanja stvari... Može uključivati i neugodne komentare o djetetovoj porodici ili rodbini.Prema najčešće navođenoj (Olweusovoj) definiciji, “*učenik je zlostavljan (bullied) ili viktimiziran kada je više puta ili trajno izložen negativnim postupcima od strane jednog ili više učenika”* (*Olweus,1993).* Uz to siledžijstvo *(bullying)* predstavlja takav oblik agresivnog ponašanja u koje su uključena sledeća tri elementa: (a) Negativni postupci - postupci koje neko namjerno zadaje ili nastoji da to učini, kako bi drugom nanio povredu ili neku nelagodnost; (b) Ponovljeno ili trajno izlaganje - da bi se neki postupak smatrao vršnjačkim nasiljem mora se ponavljati i imati trajniji karakter. Ovaj uslov u definiciji nasilja bitan je iz razloga da bi se iz nasilja u školama isključili beznačajni postupci usmjereni protiv učenika poput zadirkivanja, a koji su sastavni dio igre i relativno prijateljske naravi;(c) Nesrazmjeran odnos moći - termin nasilje podrazumijeva postojanje nesrazmjernog, asimetričnog odnosa snaga između učenika. Drugim riječima, učenici su izloženi nasilju od kojeg se sa teškoćama brane i donekle su bespomoćni prema onima koji zlostavljaju. Taj neravnopravan odnos moći može se ogledati ili u fizičkoj snazi ili u verbalnim, socijalnim vještinama ili usljed brojčanog nesrazmjerja između nasilnika i žrtve.Nasilje među djecom može biti *direktno* i *indirektno* a premanačin nanošenja štete može biti oblika *fizičko* i *verbalno.* U navedenim oblicima nasilja mogu se izdvojiti i četiri podvrste: ***emocionalno/psihološko* nasilje, s*eksualno nasilje, ekonomsko nasilje i elektronsko nasilje.***Dječaci i djevojčice su često žrtve raznih vrsta nasilja, zloupotrebe i iskorišćavanja, a ima i djece koja su počinioci nasilja nad drugom djecom i/ili odraslim osobama. i u jednom i u drugom slučaju djeci su potrebni poseban pristup, podrška i zaštita, tako da im bude omogućeno da i u takvim situacijama ostvare sva svoja prava. Vršnjačko nasilje u školama i van njih je problem sa kojim se udruženo moraju boriti država, obrazovne, institucije rada i socijalnog staranja, zdravlja, bezbjednosti i roditelja.Naime, stručnjaci se često u svom radu susrijeću sa djecom koja su zlostavljana u školi, odbačena od vršnjaka, koja su zadirkivana zbog svojih različitosti ili su fizički maltretirana. Ova djeca nerijetko, i u zreloj dobi, osjećaju posljedice zlostavljanja. Osjećaju se odbačeno, prestrašeno, nevidiljivo, posramljeno, ljutito ili imaju poteškoća u uspostavljanju bliskih odnosa. Ništa manje posljedice ne trpi i dijete koje se nasilno ponaša, koje uči da su batine i nanošenje povreda drugome način izražavanja ljutnje i zauzimanja za sebe, tako da i djeca koja vrše nasilje osjećaju posljedice ovakvog ponašanja.Pored navedenog potrebno je ukazati na problem nedovoljnog broja policijskih službenika u MUP koji su edukovani za rad sa maloljetnim licima/djecom kao i nepostojanje odjeljenja za prevenciju maloljetničke delinkvencije i neprimjerenog ponašanja mladih kao i problem koji se ogleda u postupanja službenika u organizacionim jedinicama istovremeno u dvije vrlo kompleksne, zahtjevne a po društvenu zajednicu od krucijalne važnosti bitne oblasti – maloljetnici/djeca i porodica. Dodatni problem koji se iddentifikuje kroy praksu jeste i ne postojanje Strategije za **prevenciju** neprimjerenog ponašanja djece i mladih u Crnoj Gori  |
| Podaci (analize, studije, statistički izvještaji, itd.) koji pojašnjavaju navedeni problem | Izvor(i) podataka |
| Ustav u dijelu koji govori o ekomonskim, socijalnim i kulturnim pravima i slobodama kao poseban dio ljudskih prava tretira “Prava djeteta”:* Dijete uživa prava i slobode primjereno njegovom uzrastu i zrelosti.
* Đetetu se jamči posebna zaštita od psihičkog, fizičkog, ekonomskog i svakog drugog iskorišćavanja ili zloupotrebe.

Porodični zakon propisuje da je država dužna da poštuje i unaprijeđuje prava djeteta i preduzima potrebne mjere za zaštitu djeteta od zanemarivanja, zlostavljanja, eksploatacije i diskriminacije. Svako ko sazna za povredu prava djeteta dužan je da obavijesti Centar za socijalni rad o povredi prava djeteta za koju sazna. Takođe propisana je i obaveza za nadležne organe, ustanove, javne službe i pojedince da u ostvarivanju, unaprijeđivanju i zaštiti prava djeteta međusobno sarađuju, dok je neposredna i posredna diskriminacija djeteta ili grupe djece zabranjena.Opštim Zakonom o obrazovanju i vaspitanju*(“Službeni list RCG”, br. 64/02 i 31/05 i “Službeni list CG”, br. 49/07, 39/13, 44/13 i 47/17)* Članom 9a. propisano je da u ustanovi nije dozvoljeno: fizičko, psihičko i socijalno nasilje; zlostavljanje i zanemarivanje djece i učenika; fizičko kažnjavanje i vrijeđanje ličnosti, odnosno seksualna zloupotreba djece i učenika ili zaposlenih i svaki drugi oblik diskriminacije u smislu Zakona.Obaveza da se đeci i mladima obezbijedi sigurno i podsticajno okruženje, u kome se njeguje atmosfera saradnje, uvažavanja i konstruktivne komunikacije u svim vaspitno-obrazovnim ustanovama u Crnoj Gori. Prepoznavanjem, zaustavljanjem i sprečavanjem nasilja pružamo djeci pomoć i podršku u prevladavanju posljedica nasilja, ohrabrujemo ih da prijavljuju svaki slučaj koji primijete u svojoj okolini, učimo ih vještinama komunikacije, šaljemo im jasnu poruku da nam je njihova doborobit važna i da živimo u društvu koje ne toleriše nijedan oblik nasilja.Sveobuhvatna vizija Strategije je stvaranje okruženja bez nasilja i srećnijeg djetinjstva za svu djecu u Crnoj Gori. Strategija svoju viziju projektuje na budućnost, ali se zasniva na sadašnjem stanju u zemlji.Opšti cilj Nacionalnog strateškog okvira za prevenciju i zaštitu djece od nasilja u Crnoj Gori (2017-2021) jeste ojačati ulogu nacionalnog sistema u okviru multidisciplinarnog odgovora u: prevenciji nasilja i zaštiti fizičkog i mentalnog zdravlja djece koja su izložena nasilju ili su u riziku od nasilja; pružanju njege i usluga za djecu žrtve nasilja i ublažavanju zdravstvenih i drugih negativnih posljedica nasilja.Specifični ciljevi Strategije su usmjereni na unapređenje zakonodavnog i institucionalnog okvira, pravosudnog sistema, društvenih normi, razvijanje životnih vještina i otpornosti kod djece kao i kreiranje sistema za monitoring i evaluaciju.  | Ustav Crne Gore („Službeni list Crne Gore“ br. 001/07 i br. 038/13)Porodični zakon(“Služben list RCG“, 1/07 i „Službeni list CG“ broj 53/16),Opšti Zakon o obrazovanju i vaspitanjuNacionalni akcioni plan za djelovanje protiv vršnjačkog nasilja, Podgorica, 2019. god.Strategija za prevenciju i zaštitu djece od nasilja sa akcionim planom 2017 - 2021  |

2.2.Navesti ključne strateško-planske dokumente odnosno propise koji prepoznaju važnost problema identifikovanih pod tačkom 2.1., kao i specifične mjere/djelove tih dokumenata koji su u vezi sa identifikovanim problemima.

|  |  |
| --- | --- |
| Naziv strateškog/planskog dokumenta/propisa | Naziv poglavlja/ mjere/ aktivnosti |
| UN Konvencija o pravima djetetaStrategija Savjeta Evrope o pravima djeteta 2016 - 2021. godine Program **INSPIRE: Sedam strategija za okončanje nasilja nad djecom** | Članom 19. Konvencije propisano je da će države-potpisnice preduzeti sve odgovarajuće zakonske, upravne, društvene i obrazovne mjere da bi se dijete zaštitilo od svih oblika fizičkog, ili mentalnog nasilja, povrede ili zlostavljanja, zanemarivanja ili nemarnog postupka, zloupotrebe ili eksploatacije, uključujući i seksualno zlostavljanje dok je na brizi roditelja, zakonskih staratelja ili bilo koje druge osobe koja se brine o djetetu. Takođe, Članom 39. Konvencije propisano je da će države-potpisnice preduzeti sve odgovarajuće mjere da unaprijede fizički i psihološki oporavak djeteta koje je žrtva bilo kojeg oblika zanemarivanja, eksploatacije ili zlostavljanja, mučenja ili bilo kojeg drugog oblika okrutnog, nehumanog ili ponižavajućeg postupka ili kazne, ili oružanih sukoba. Takav oporavak i reintegracija treba da se dešava u okolini koja daje potporu zdravlju, samopoštovanju i dostojanstvu djeteta.41. UNCRC zahtijeva od drţava da preduzmu sve odgovarajuće zakonodavne, administrativne, socijalne i obrazovne mjere za zaštitu djece od svih oblika fizičkog ili mentalnog nasilja, povreda ili zlostavljanja, zanemarivanja ili nemarnog postupanja, maltretiranja ili eksploatacije, uključujući i seksualno zlostavljanje. Evropska konvencija o ljudskim pravima, Evropska socijalna povelja i drugi multilateralni ugovori Savjeta Evrope garantuju prava djece na zaštitu od zla i nasilja.Strategija “Sigurna okruženja” - Smanjenje nasilja eliminisanjem „žarišta nasilja”, Prekid širenja nasilja, Poboljšanje izgrađenog okruženja |

2.3.Obrazložiiti na koji način nevladine organizacije mogu doprinijeti rješavanju problema identifikovanih pod tačkom 2.1., koje aktivnosti su prihvatljive za postizanje željenog rezultata, kako se planira praćenje i vrednovanje doprinosa rješavanju pomenutih problema. Navesti konkretne mjerljive pokazatelje/indikatore za praćenje doprinosa nevladinih organizacija rješavanju identifikovanih problema i izvore verifikacije učinjenog.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Opis načina doprinosa nevladinih organizacija u rješavanju problema | Konkretni mjerljivi pokazatelji doprinosa nevladinih organizacija | Izvor(i) podataka |
| Prednost nevladinih organizacija je svakako njihov intenzivni angažman u sprovođenju kampanja, edukaciji opšte i stručne javnosti, širenju informacija o pravima korisnika i načinima ostvarivanja tih prava, promociji postojećih servisa, što povećava dostupnost servisa, osnažuje ugrožene grupe i podiže svijest javnosti o socijalnim problemima. Shodno navedenom a u cilju doprinosa ukupnim aktivnostima u prevenciji i suzbijanju neprimjerenog ponašanja djece i mladih, od nevladinih organizacija se očekuje razvijanje projekata koji će biti usmjereni na:-Realizacija aktivnosti na upoznavanju lokalnih sredina mehanizmima prevencije kroz preduzimanje preventivnih i edukativnih aktivnosti usmjerenih ka ciljnoj grupi a to su djeca i mladi -Realizovanje aktivnosti na jačanju saradnje organa za sprovođenje zakona u lokalnim sredinama sa organizacijama civilnog društva u cilju pravovremene informisanosti o okolnostima i uslovima koji su rizični za djecu i mlade; -Organizovanje i realizacija višemjesečne kampanje koja bi podrazumijevala direktne posjete na terenu ciljnim grupama (posebno osjetljivim u odnosu na neprimjereno ponašanje) kako bi se podigao nivo njihove svijesti o načinima ispoljavanja ove pojave, službama za pomoć i podršku; -Sprovođenje kampanja, izrada promotivnog i medijskog materijala, namjenjenih podizanju nivoa svijesti građana, za prepoznavanje fenomeena neprimjerenog ponašanja i ukazivanja na oblike ispoljavanja ove pojave kao i o kažnjivosti iste;- Organizovanje okruglih stolova i edukativnih radionica u lokalnim sredinama za mlade o fenomenu pojavnih oblika, amehanizmima zaštite i odgovorima na ispoljeno vršnjačko nasilje i neprimjereno ponašanje. |  Broj i vrsta realizovanih edukacija;Broj lica koja su pohadjala navedene edukacije;Broj službenika organa za sprovođenje zakona koji su pohađali radionice/okrugle stolove;Broj štampanog i distribuiranog propagandnog materijala;Broj izrađenih medijskih poruka;Broj i vrsta medijskih promocija,  | Nacionalni akcioni plan za djelovanje protiv vršnjačkog nasilja, Podgorica, 2019. god.Strategija za prevenciju i zaštitu djece od nasilja sa akcionim planom 2017 - 2021 |

1. **OSTVARIVANJE STRATEŠKIH CILJEVA**

3.1.Navesti ključne strateške ciljeve iz sektorske nadležnosti čijem će ostvarenju u \_\_\_\_\_\_ godini doprinijeti projekti i programi nevladinih organizacija.

|  |  |
| --- | --- |
| Strateški cilj(evi) čijem ostvarenju će doprinijeti javni konkurs za projekte i programe nevladinih organizacija u \_\_\_\_\_. godini | Način na koji će javni konkurs za projekte i programe nevladinih organizacija doprinijeti ostvarenju strateških ciljeva (ukratko opisati) |
| **Opšti cilj Strategije: *Policija*** koja je edukovana i osposobljena da identifikuje djecu žrtve nasilja i zlostavljanja, kao i da postupa s dužnom pažnjom u takvim situacijama, umnogome može da ublaži traumu kojoj su izložena djeca žrtve. Policija treba blisko da sarađuje s pravosudnim sistemom, koji treba da kažnjava učinioce, štiti žrtve i daje primjer postupanja u najboljem interesu djeteta, zajedno s advokatima, forenzičkim ekspertimai socijalnim službama.**Pristup zasnovan na dječjim pravima:*** Najbolji interes djeteta
* Nediskriminacija
* Multidisciplinarni i međusektorski pristup
* Profilisanje službi koje rade sa djecom

**Specifični strateški cilj 2:** Unapređenje institucionalnog okvira za profesionalnu, kvalitetnu i efikasniju brigu i zaštitu djeteta**Specifični strateški cilj 4:** Pokretanje promjena u društvenim normama koje prihvataju, opraštaju ili ignorišu nasilje**Specifični strateški cilj 5:** Razvijanje životnih vještina i otpornosti kod djece kako bi se spriječilo nasilje i njegove posljedice**Specifični strateški cilj 6:** Kreiranje sistema za monitoring, evaluaciju i istraživanja | Progarmi i projekti nevladinih organizacija će doprinijeti ostvarivanju strateških ciljeva na više nivoa:* Radom postojećih i uspostavljanjem novih standardizovanih servisa unaprijediće se sistem prevencije maloljetniččke delinkvencije u skladu sa standardima koje propisuju Konvencija o pravima djeteta
* Poboljšaće se implementacija zakonodavnog okvira i prakse u oblasti maloljetničke delinkvencije
* Ministarstvo unutrašnjih poslova će kroz podršku nevladinih organizacija jačati proces decentralizacije i pluralizam usluga i omoguće korisniku izbor usluga i pružalaca usluga, što je jedan od ključnih zadataka unapređenja rada policije
* Obezbijediće se širi spektar usluga, i poboljšanje kvaliteta usluga usmjerenih na potrebe korisnika/ca.
 |

1. **JAVNI KONKURSI ZA FINANSIRANJE PROJEKATA I PROGRAMA NVO - DOPRINOS OSTVARENJU STRATEŠKIH CILJEVA IZ SEKTORSKE NADLEŽNOSTI MINISTARSTVA**

4.1.Navesti javne konkurse koji se predlažu za objavljivanje u \_\_\_\_\_. godini u cilju doprinosa ostvarenju strateških ciljeva iz sektorske nadležnosti (iz tačke 3.1.), uz prijedlog potrebnih iznosa. Ukoliko postoji mogućnost preklapanja s javnim konkursima iz nacionalnih, sredstava EU ili drugih vanjskih fondova iz nadležnosti neke druge institucije, navesti s kojim organom je potrebno koordinirati oblasti finansiranja.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Naziv javnog konkursa  | Iznos | Drugi donatori s kojima je potrebno koordinirati oblasti finansiranja |
| “Okruženje bez nasilja i neprimjerenog ponašanja djece i mladih ” | 40 000 |  |

4.2.Navesti ko su predviđeni glavni korisnici projekata i programa koji će se finansirati putem javnog konkursa. Ukratko navesti glavna obilježja svake grupe korisnika, njihov broj i njihove potrebe na koje projekti i programi treba da odgovore u \_\_\_\_. godini.

|  |
| --- |
| Opis glavnih grupa korisnika, njihov broj i potrebe |
|  **Ciljne grupe:**- Djeca i mladi- Šira javnost – građani Crne Gore, - Lokalne zajednice– doprinos implementaciji politika i strateških mjera na lokalnom nivou;- NVO – korisnici i implementatori projekata. - Policijski službenici radno angažovani po liniji rada suzbijanja maloljetničke delinkvencije |

4.3.Navesti očekivani ukupni broj ugovorenih projekata, odnosno ugovora koji se planira zaključiti s nevladinim organizacijama na osnovu javnog konkursa.

|  |
| --- |
| Očekivani broj projekata koji se planira finansirati / broj ugovora koje se planira zaključiti s NVO |
| “Okruženje bez nasilja i neprimjerenog ponašanja djece I mladih ” 3 NVO |  |

4.4.Navesti najviši i najniži iznosi finansijske podrške koju će biti moguće ostvariti na osnovu pojedinačnog javnog konkursa navedenog u tački 4.1.

|  |
| --- |
| Naziv javnog konkursa: “Okruženje bez nasilja i neprimjerenog ponašanja djece i mladih” |
| Najniži iznos finansijske podrške koju će biti moguće ostvariti na osnovu javnog konkursa: 5 000 EURA | Najviši iznos finansijske podrške koju će biti moguće ostvariti na osnovu javnog konkursa: 8 000 EURA |

**NAPOMENA:** stavom 4 člana 32ž Zakona o NVO, definisano je: ***“Ukupan iznos sredstava koja se na osnovu javnog konkursa mogu dodijeliti nevladinoj organizaciji za finansiranje projekta, odnosno programa, ne može preći 20% od ukupno opredijeljenih sredstava koja se raspodjeljuju na osnovu tog konkursa.”***

1. **KONSULTACIJE SA ZAINTERESOVANIM NEVLADINIM ORGANIZACIJAMA**

5.1. Navesti na koji način je u skladu sa važećim propisima obavljen proces konsultovanja NVO u procesu pripreme sektorske analize.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Metoda konsultacija (npr. web, email, konsultativni sastanak, itd.) | Datumi sprovedenih konsultacija | Naziv NVO koje su učestvovale u konsultacijama |
|  |  |  |

1. **KAPACITETI ZA SPROVOĐENJE JAVNOG KONKURSA**

6.1.Navesti broj službenika/ica i spoljnih saradnika koji će biti zaduženi za sprovođenje javnog konkursa i praćenje realizacije finansiranih projekata i programa nevladinih organizacija (uključujući najmanje jednu terensku posjetu, prilikom koje će se provjeravati izvršavanje ugovornih obaveza, namjensko trošenje sredstava, te postizanje rezultata planiranih javnim konkursom i odobrenim projektom/programom).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Naziv javnog konkursa | Broj službenika/ica zaduženih za sprovođenje javnog konkursa i praćenje finansiranih projekata i programa nevladinih organizacija | Imena službenika/ica zaduženih za sprovođenje javnog konkursa i praćenje finansiranih projekata i programa nevladinih organizacija |
| “Okruženje bez nasilja i neprimjerenog ponašanja djece I mladih ” | Tri (3) |  |

**Ovjera ministra:**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  |
|  |  Ime i prezime |  M.P. |  Potpis |  |