



**Crna Gora
Vlada Crne Gore
UPRAVA POLICIJE**

I N F O R M A C I J A

o aktivnostima na izgradnji Prihvatišta za strance

Podgorica, septembar 2011.godine

1. UVOD

Vlada Crne Gore, na sjednici od 02.10.2003.godine, ocijenila je da je u cilju obezbjeđenja međunarodnih standarda u oblasti azila potrebno izgraditi Prihvatni centar za azilante. U tom pravcu, Vlada je zaključcima sa navedene sjednice, kao i zaključcima sa sjednice od 25.11.2004.godine, zadužila Ministarstvo unutrašnjih poslova, da u saradnji sa Direkcijom javnih radova, UNHCR-om i drugim organima i institucijama preduzme aktivnosti na identifikovanju lokacije i izgradnji Prihvatnog centra za azilante, koji će se do izgradnje Prihvatilišta za strance koristiti i za smještaj stranaca koji na nedozvoljen način dođu u Crnu Goru ili borave u njoj bez odobrenja, stranaca čiji identitet se ne može utvrditi, stranaca kojima nije odobren privremeni boravak, odnosno nije priznato pravo azila, odnosno nije priznat status izbjeglica, a koji se iz bilo kojih razloga ne mogu odmah udaljiti iz Crne Gore.

Polazeći od navedenog, MUP je u postupku javnog nadmetanja izvršilo kupovinu zemljišta, površine 5193 m², koje je označeno kao katastarska parcela broj 200, KO Grbe, Opština Danilovgrad, a nakon toga u saradnji sa UNHCR-om i NVO "HELP", preduzelo neophodne aktivnosti na pribavljanju građevinske dozvole za izgradnju projektovanog kompleksa Prihvatnog centra za azilante.

Nakon formiranja Uprave policije i Zavoda za zbrinjavanje izbjeglica, kao posebnih organa uprave, koji su preuzeli i podijelili nadležnosti oko prihvata stranaca i azilanata (kao različitih kategorija) u Crnoj Gori, nametnula se, kao nužnost, podjela parcele, izmjena i racionalizacija potrebnih sadržaja na istoj, u odnosu na prvobitno planirano i projektovano stanje.

Nametnulo se kao neophodno da se izvrši preparcelacija parcele, te da se sadržaj kompleksa preprojektuje tako da se na dijelu parcele koji bi pripao na korišćenje Upravi policije i bio zasebna cjelina, izgradi objekat zatvorenog tipa za smještaj stranaca, sa neophodnim uređenjem terena i priključcima na instalacije jake i slabe struje, vode, kanalizacije i termotehnike, dok bi na dijelu koji pripadne Zavodu za zbrinjavanje izbjeglica bio izgrađen Prihvatni centar za azilante.

U vezi sa navedenim, MUP i JU je kod Uprave za nekretnine – PJ Danilovgrad pokrenulo postupak, a ova Uprava izvršila cijepanje kastarske parcele broj 200, KO Grbe, na dvije parcele i to parcelu broj 200/1 površine 3275 m² i parcelu broj 200/2 površine 1918 m², bez promjene titulara.

Zaključcima Vlade Crne Gore broj 03-2468 od 05.03.2009.godine, naloženo je da se lokacije za izgradnju Prihvatilišta za strance i Prihvatnog centra za azilante na katastarskim parcelama 200/2 i 200/1 KO Grbe, Spuž, Opština Danilovgrad daju u dalju nadležnost Upravi policije i Zavodu za zbrinjavanje izbjeglica. Takođe,

Uprava policije je bila zadužena da u saradnji sa tadašnjim Ministarstvom za ekonomski razvoj obezbijedi svu potrebnu dokumentaciju, kao i da nastavi saradnju sa Delegacijom Evropske Komisije i Međunarodnom organizacijom za migracije (IOM) zbog izgradnje Prihvatišta za strance.

2. AKTIVNOSTI NA IZGRADNJI PRIHVATIŠTA ZA STRANCE

Finansiranje izgradnje Prihvatišta za strance

Izgradnja Prihvatišta za strance se realizuje u dvije faze. Prva faza se realizuje kroz Projekat »Podrška upravljaju migracijama u Crnoj Gori«, koji je predviđen Programom IPA za 2008.godinu, dok će se druga faza realizovati kroz angažovanje sredstava Kapitalnog budžeta za 2011.godinu.

Prva faza se implementira sredstvima Delegacije EU u Crnoj Gori, preko Međunarodne organizacije za migracije (IOM), dok se druga faza realizuje preko Direkcije javnih radova Crne Gore.

U cilju sprovođenja Projekta »Podrška upravljaju migracijama u Crnoj Gori«, dana 25.09.2009.godine, potpisan je Memorandum o razumijevanju između MUP i JU, Uprave policije, IOM-a i Delegacije EU u Podgorici vezano za implementaciju Projekta »Podrška upravljaju migracijama u Crnoj Gori«.

U početnoj fazi bilo je planirano da ukupna vrijednost projekta iznosi 1.250.000 € od čega je doprinos EU 1.000.000 €, dok je Uprava policije bila u obavezi da obezbijedi sredstva u iznosu od 250.000 €. Finansijski doprinos EU podijeljen je na dva dijela: 600.000 € predviđeno je za jačanje administrativnih kapaciteta pomenutih službi; a 400.000 € predviđeno je za izgradnju Prihvatišta za strance.

Prvobitno je bilo planirano da sredstva za kofinansiranje koje izdvaja Crna Gora iznose 250.000 €. Međutim, zbog obaveza na izgradnji i opremanju Prihvatišta za strance, kao i obaveze implementacije sugestija ovlašćenog konsultanta IOM-a, nacionalni doprinos je povećan na 400.000 €, tako je ukupna vrijednost projekta povećana na 1.450.000 €.

Obrazovanje Radne grupe koja koordinira aktivnosti na izgradnji Prihvatišta za strance

U cilju ispunjavanja obaveza iz Memoranduma o razumijevanju u vezi implementacije projekta »Podrška upravljaju migracijama u Crnoj Gori«, Rješenjem direktora Uprave policije broj 113/09-14243/1 od 07.04.2009.godine, obrazovana je Radna grupa koja koordinira aktivnosti na izgradnji Prihvatišta za strance u sastavu:

- Dragan Stevanović, predsjednik (rukovodilac Odsjeka za strance i suzbijanje nezakonitih migracija – Sektor granične policije);
- Dejan Bojić, član (viši policijski komesar I klase za strance u Odsjeku za strance i suzbijanje nezakonitih migracija – Sektor granične policije);
- Mirko Đačić, član (koordinator Odjeljenja za investicije u Službi za finansije, knjigovodstvo i investicije – Sektor za ljudske resurse, pravna pitanja, telekomunikacione i informacione sisteme); i
- Mirsada Crnovršanin, član (samostalni savjetnik II u Odsjeku za pravna pitanja – Sektor za ljudske resurse, pravna pitanja, telekomunikacione i informacione sisteme).

Zadatak Radne grupe je da u saradnji sa IOM-om i Delegacijom EU u Podgorici koordinira sve potrebne aktivnosti na izgradnji Prihvatilišta za strance.

Aktivnosti Radne grupe koja koordinira aktivnosti na izgradnji Prihvatilišta za strance

Radna grupa koja koordinira aktivnosti na izgradnji Prihvatilišta za strance je: izradila Studiju izvodljivosti za osnivanje Prihvatilišta za strance u Crnoj Gori kapaciteta do 50 osoba, organizovala postupak izrade Glavnog projekta Prihvatilišta za strance, postupak tehničke kontrole Glavnog projekta, kao i kompletnu proceduru za dobijanje građevinske dozvole od nadležnog Sekretarijatu za urbanizam, komunalno stambene poslove i zaštitu životne sredine Opštine Danilovgrad, koji je Rješenjem broj 03-032-5-UP-39 od 11.02.2011.godine dao dozvolu za izgradnju Prihvatilišta za strance u Spužu.

Takođe, Radna grupa je pripremila predlog izmjena i dopuna Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Uprave policije, kojima se Prihvatilište za strance organizuje kao organizaciona jedinica u Odsjeku za strance i suzbijanje nezakonitih migracija u Sektoru granične policije. Predlogom je sistematizovano 36 izvršilaca koji bi bili radno angažovani u Prihvatilištu za strance.

Radi omogućavanja nesmetanog rada u Prihvatilištu za strance, Radna grupa je pripremila i nacрте podzakonskih akata kojima će biti regulisan rad i boravak u Prihvatilištu za strance. Naime, pripremljeni su nacрти sljedećih akata:

- Pravilnik o radu Prihvatilišta za strance;
- Instrukcija za postupanje u vanrednim situacijama u Prihvatilištu za strance;
- Instrukcija o načinu vršenja poslova obezbjeđenja, naoružanju i opremi, upotrebi vatrenog oružja i primjeni drugih sredstava prinude u Prihvatilištu za strance; i
- Instrukcija o kućnom redu u Prihvatilištu za strance.

Postupak odabira izvođača radova za izgradnju Prihvatišta za strance

Dana 22.07.2010.godine, od strane šefa misije IOM-a u Crnoj Gori, donesena je Odluka o formiranju Komisije za evaluaciju i odabir izvođača radova za izgradnju Prihvatišta za strance, nakon čega je potpisana Izjava o ne postojanju konflikta interesa. Članovi komisije su:

1. Elisa Tsakiri, predsjednik (šef Misije, IOM Podgorica);
2. Tom Attwood, zamjenik predsjednika (migracioni savjetnik, IOM Podgorica);
3. Bobana Božović, član (projekt asistent, IOM Podgorica);
4. Mirko Đačić, član (koordinator Odjeljenja za investicije u Službi za finansije, knjigovodstvo i investicije – Sektor za ljudske resurse, pravna pitanja, telekomunikacione i informacione sisteme); i
5. Dejan Bojić, član (viši policijski komesar I klase za strance u Sektoru granične policije).

Komisija za evaluaciju i odabir je usvojila predlog stručnog konsultanta IOM-a, Hanje Dedijer, o raspodjeli sredstava koja će uložiti IOM i sredstava koja će uložiti Uprava policije za izgradnju i opremanje Prihvatišta za strance. Po usvojenom predlogu, Komisija za evaluaciju i odabir je raspisala tender za odabir izvođača i u javnom postupku odabrala izvođača, građevinsku kompaniju „FIDIJA“ DOO iz Podgorice. Ugovor o izgradnji br. 075-11 potpisan je 28.01.2011. godine, izvođač uveden u posao 16.02.2011.godine i njime će se realizovati 349.434,30 €, do 16.08.2011.godine kada je po ugovoru definisan završetak radova.

Potrebno je da Direkcija javnih radova u skladu sa opredijeljenim sredstvima Kapitalnog budžeta za 2011. godinu prati realizaciju radova na opremanju objekta i radova na uređenju terena, sprovede postupak tehničke kontrole radova i dobijanja upotrebne dozvole i sprovede aktivnosti na izboru izvođača i realizaciji radova rekonstrukcije pristupnog puta do objekata Zavoda za zbrinjavanje izbjeglica i Uprave policije, izgradnju trafostanice i montažu napojnog kabla trafostanice.

U posebnom postupku IOM-a izabran je stalni stručni nadzor nad izvođenjem radova na izgradnji Prihvatišta za strance. Stalni stručni nadzor vršiće „Konstrukcija“ DOO Podgorica.

Tokom realizacije radova ugovorenih sa „FIDIJA“ DOO Podgorica, završene su sve armirano-betonske pozicije na izgradnji konstrukcije objekta, montirane sve instalacije elektro radova slabe i jake struje, vodovod i kanalilzacija i termotehničkih instalacija. Završene su i sve pozicije građevinsko-zanatskih radova na objektu, kao i obrada plafonskih, zidnih i podnih površina.

Na inicijativu Uprave policije biće angažovana sredstva uštede ostvarena kroz tenderski postupak IOM-a za odabir izvođača radova u iznosu od cca 40.000 €, za koja će biti nabavljen dio opreme za objekat u postupku koji će organizovati IOM (dizel električni agregat i toplotna pumpa).

U dijelu angažovanja sredstava Kapitalnog budžeta za 2011.godinu, Direkcija javnih radova je preko Direkcije javnih nabavki objavila poziv broj 05-39/11 za završetak radova na Prihvatištu za strance, opremanje objekta i završetak radova na uređenju terena. Po podacima Direkcije javnih radova, procijenjena vrijednost radova je 390.000 € sa PDV-om, a javno otvaranje ponuda obavljeno je 06.07.2011.godine. U toku je procedura odlučivanja o izboru izvođača za nastavak radova na Prihvatištu za strance, a rok za realizaciju ovih radova je 90 dana od uvođenja izvođača radova u posao.

U posebnoj proceduri, Direkcija javnih radova izvršiće izbor stalnog stručnog nadzora nad izvođenjem radova na opremanju objekta i uređenju terena.

Kako će budući kompleks objekata Zavoda za zbrinjavanje izbjeglica i Uprave policije biti opremljen zajedničkom infrastrukturom, preko Direkcije javnih radova realizovane su aktivnosti na izradi glavnih projekata rekonstrukcije pristupnog puta od starog magistralnog puta Podgorica – Danilovgrad do predmetne lokacije, izgradnje trafostanice za čitav kompleks i napojnog voda trafostanice. Završeni su i postupci revidovanja glavnih projekata, takođe preko Direkcije javnih radova. Prema planiranim ciljevima, Direkcija javnih radova je u obavezi da obezbijedi sredstva i realizuje ove radove kako bi Zavod za zbrinjavanje izbjeglica i Uprava policije mogli koristiti objekte.

Odabir i obuka službenika koji će biti radno angažovani u Prihvatištu za strance

U prethodnom periodu su preduzete mjere na odabiru i obuci službenika Uprave policije koji će svoje poslove i zadatke izvršavati u objektu Prihvatišta za strance. U tom smislu, realizovane su tri studijske posjete za službenike Sektora granične policije koji su bili angažovani na izradi svih potrebnih dokumenata za osnivanje Prihvatišta u Crnoj Gori. U okviru studijskih posjeta izvršen je obilazak prihvatilišta za strance u Bosni i Hercegovini, R. Hrvatskoj, R. Sloveniji i Kraljevini Holandiji.

Takođe, iz sastava Sektora granične policije izvršena je selekcija određenog broja policijskih službenika koji će biti angažovani u Prihvatištu. Obzirom da se radi o poslovima koji su novina u Crnoj Gori, sa odabranim službenicima su realizovana tri ciklusa trodnevne obuke. Obuka je izvršena u okviru Projekta «Podrška

upravljanju migracijama u Crnoj Gori», a koordinator obuke je bio ovlašćeni konsultant u Projektu i rukovodilac Prihvatišta za strance u Kraljevini Holandiji.

3. PREDLOG ZAKLJUČAKA

3. Vlada Crne Gore na sjednici održanoj 08.09.2011.godine, razmotrila je i usvojila Informaciju o aktivnostima na izgradnji Prihvatišta za strance.
4. Zadužuje se Ministarstvo unutrašnjih poslova, Uprava policije i Direkcija javnih radova da nastave sa aktivnostima na završetku izgradnje i stvaranju normativnih i kadrovskih pretpostavki za početak funkcionisanja Prihvatišta za strance u Spužu