



**CRNA GORA**  
**Ministarstvo javne uprave**

---

**2019**

**IZVJEŠTAJ O RADU I STANJU  
U UPRAVNIM OBLASTIMA  
MINISTARSTVA JAVNE  
UPRAVE**



---

Telefon: +38220482131  
Rimski trg br. 45 81000 Podgorica  
[www.mju.gov.me](http://www.mju.gov.me)  
E-mail: [kabinet@mju.gov.me](mailto:kabinet@mju.gov.me)

## SADRŽAJ

|                                                                                                              |    |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| <b>Rezime</b> .....                                                                                          | 3  |
| <b>I UVOD</b> .....                                                                                          | 11 |
| <b>II REALIZACIJA PROGRAMA RADA VLADE</b> .....                                                              | 11 |
| <b>III REALIZACIJA ZAKLJUČAKA VLADE</b> .....                                                                | 13 |
| <b>IV REALIZACIJA AKTIVNOSTI IZ PROGRAMA RADA MINISTARSTVA</b> .....                                         | 13 |
| <b>V REALIZACIJA OBAVEZA PO PROGRAMU PRISTUPANJA CRNE GORE EVROPSKOJ UNIJI..</b> ...                         | 14 |
| <b>VI STRATEŠKA DOKUMENTA – REALIZACIJA CILJEVA</b> .....                                                    | 15 |
| Strategija za reformu javne uprave 2016-2019, sa Akcionim planom 2018-2020 za sprovođenje<br>Strategije..... | 15 |
| Plan optimizacije .....                                                                                      | 16 |
| Implementacija Plana optimizacije na lokalnom nivou .....                                                    | 17 |
| Strategija za unapređenje podsticajnog okruženja za djelovanje nevladinih organizacija .....                 | 18 |
| Strategija razvoja informacionog društva Crne Gore do 2020 .....                                             | 19 |
| Strategija sajber bezbjednosti Crne Gore 2018-2021 za 2019. godinu .....                                     | 21 |
| <b>VII IZVRŠAVANJE ZAKONA I DRUGIH PROPISA</b> .....                                                         | 24 |
| <b>VIII REALIZACIJA BUDŽETA</b> .....                                                                        | 31 |
| <b>IX PLAN INTEGRITETA I KADROVSKI POSLOVI</b> .....                                                         | 33 |
| <b>X SLOBODAN PRISTUP INFORMACIJAMA</b> .....                                                                | 34 |
| <b>XI UPRAVNI I INSPEKCIJSKI NADZOR</b> .....                                                                | 35 |
| <b>XII KABINET MINISTARKE</b> .....                                                                          | 40 |
| <b>XIII MEĐUNARODNA SARADNJA I PROGRAMI POMOĆI</b> .....                                                     | 41 |
| Saradnja sa međunarodnim organizacijama.....                                                                 | 43 |
| EU integracije.....                                                                                          | 44 |
| IPA II aktivnosti u 2019. godini .....                                                                       | 45 |
| <b>XIV PREDLOG MJERA ZA UNAPREĐENJE STANJA</b> .....                                                         | 46 |

## REZIME

Shodno članu 65 Zakona o državnoj upravi i člana 53 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave, Ministarstvo javne uprave je pripremio Izvještaj o radu i stanju u upravnim oblastima za 2019. godinu.

Aktivnosti Ministarstva javne uprave u 2019. godini bile su dominantno usmjerene na blagovremeno izvršavanje obaveza iz: Programa rada Vlade za 2019. godinu, Programa rada Ministarstva javne uprave, Programa pristupanja Crne Gore EU, Strategije reforme javne uprave 2016 - 2020, Plana optimizacije javne uprave 2018 - 2020, kao i drugih strateških i programskih dokumenata sa akcentom na izvršavanju obaveza koje proizilaze iz spoljno-političkih prioriteta Crne Gore, normativno-pravnog okvira, kao i iz zaključaka Vlade.

Poslove iz nadležnosti Ministarstva u izvještajom periodu je obavljalo 106 službenika.

Proces reforme javne uprave u 2019. godini nastavljen je donošenjem novih propisa i implementacijom strateških dokumenata u cilju uspostavljanja transparentne, efikasne i odgovorne javne uprave. U izvještajnom periodu aktivno se radilo na punoj implementaciji Akcionog plana za realizaciju Strategije reforme javne uprave do 2020. godine.

U okviru izvršavanja obaveza iz **Programa rada Vlade iz tematskog dijela** realizovano je ukupno **7 tematskih** obaveza, i to: Akcioni plan za sprovođenje Strategije sajber bezbjednosti Crne Gore 2018 - 2021, za 2019. godinu, sa Izvještajem o realizaciji Akcionog plana za 2018. godinu; Akcioni plan za realizaciju Strategije razvoja informacionog društva Crne Gore do 2020. godine, za 2019. Godinu sa Izvještajem o realizaciji Akcionog plana za 2018. godinu; Analiza stanja elektronskih usluga sa predlogom mjera za njihovo unapređenje; Analiza efekata primjene kratkoročnih mjera na centralnom i lokalnom nivou za realizaciju Plana optimizacije javne uprave 2018 - 2020; Informacija o razvoju elektronske uprave; Izvještaj o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije reforme javne uprave u Crnoj Gori 2016 - 2020 za 2018. godinu; Izvještaj Ministarstva javne uprave iz oblasti političkog sistema, unutrašnje i vanjske politike o radu i stanju u upravnim oblastima za 2018. godinu.

Obaveze koje su izvršene u okviru **normativnog dijela Programa rada Vlade** odnose se na pripremljena **4 Predloga zakona** i to: Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnoj policiji; Predlog zakona o elektronskoj upravi; Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o elektronskoj identifikaciji i elektronskom potpisu; Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o inspekcijском nadzoru.

Ministarstvo javne uprave je u toku 2019. godine realizovalo aktivnosti planirane **Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji za 2019. godinu**, i to **100%** u okviru strategijskog plana. Realizovane aktivnosti u okviru zakonodavnog dijela su Zakon o elektronskoj upravi i Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o elektronskoj identifikaciji i elektronskom potpisu.

U dijelu sprovođenja zaključaka Vlade, Ministarstvu javne uprave su u izvještajnom periodu dostavljena **94** zaključka, od čega je realizovano **86** zaključaka, nije realizovano **6** zaključaka, dok **2** zaključka nisu dospjela u 2019.godini, što ukupno predstavlja realizaciju od **93,48%**.

Proces reforme javne uprave u 2019. godini nastavljen je planiranom dinamikom uz implementaciju aktivnosti iz Akcionog plana za sprovođenje Strategije reforme javne uprave 2018 - 2020, a u cilju

uspostavljanja transparentne, efikasne i odgovorne državne uprave. Proces reforme je praćen kroz dobro uspostavljen i funkcionalan sistem monitoringa koji se odvijao kroz djelovanje Međuresorskog operativnog tima, kao i kroz djelovanje i rad Savjeta za reformu javne uprave. U cilju realizacije aktivnosti koja se odnosi na eksternu evaluaciju Strategije reforme javne uprave 2016 – 2020, na sjednici Savjeta za reformu javne uprave predstavljen je Plan evaluacije Strategije reforme javne uprave, što je važan proces za ocjenu postignutih rezultata u reformi i početak pripreme novog strateškog dokumenta u oblasti reforme javne uprave.

Kada su u pitanju rezultati u oblasti **reforme javne uprave za 2019. godinu**, Izvještaj Evropske komisije o napretku Crne Gore za 2019. godinu pokazao je da je Crna Gora umjereno spremna za reformu javne uprave, te da je dobar napredak postignut u oblasti srednjoročnog planiranja politika, zapošljavanja zasnovanog na zaslugama, te racionalizaciji organizacije državne uprave. Shodno Izvještaju Evropske komisije, ohrabrujući su podaci da je zadovoljstvo građana pruženim uslugama na centralnom nivou u 2019. godini iznosilo 66% u odnosu na 42% iz 2017. godine. Zadovoljstvo privatnog sektora je bilo na nivou od 66%, a čak 98% korisnika je prijavilo porez online u poređenju sa 23% iz 2017. godine.

Posebna pažnja posvećena je i **realizaciji mjera iz Plana optimizacije javne uprave 2018 - 2020**, što je prikazano kroz dva donijeta izvještaja o njegovoj realizaciji, pri čemu je u 2019. godini sprovedena i anketa o zainteresovanosti zaposlenih za sporazumni prestanak radnog odnosa uz isplatu otpremnine i pripremana su mišljenja i pružana pojašnjenja organima vezano za primjenu ove mjere Plana optimizacije.

Ostvareni su brojni rezultati i pozitivni efekti u oblasti unapređenja institucionalnog okvira i jačanja kapaciteta državne uprave u pitanjima od značaja za saradnju sa NVO u kreiranju, praćenju i sprovođenju javnih politika, kao i finansiranje programa i projekata NVO iz javnih izvora. Postignut je određen napredak u unapređenju pravnog okvira za kreiranje i primjenu javnih politika, te jačanju kapaciteta državne uprave za dalju implementaciju usvojenog pravnog okvira u ovoj oblasti.

Od usvajanja novog pravnog i institucionalnog okvira za finansiranje projekata i programa NVO vidljiv je kontinuiran napredak u jačanju kapaciteta organa državne uprave. U cilju transparentnijeg praćenja i izvještavanja o realizaciji Akcionog plana Strategije izrađena je web platforma [www.strategijanvo.nvo.mju.gov.me](http://www.strategijanvo.nvo.mju.gov.me).

U skladu sa Zakonom o nevladinim organizacijama i Uredbom o postupku i načinu kofinansiranja projekata i programa nevladinih organizacija podržanih iz fondova Evropske unije, drugu godinu za redom, uspješno je sproveden javni konkurs za raspodjelu sredstava za kofinansiranje projekata i programa nevladinih organizacija podržanih iz fondova Evropske unije. U 2019. godini opredijeljena sredstva za ovu namjenu iznose 910.737,00€. U toku 2019. godine na adresu Ministarstva javne uprave pristiglo je ukupno 40 zahtjeva za kofinansiranje, od čega su podržana 23 projekta. Zaključena su 23 ugovora u ukupnom iznosu od 378.790,00€.

Najveći broj podržanih projekata je iz oblasti ekonomije, turizma, kao i promovisanja i zaštite ljudskih i manjinskih prava.

Na osnovu javnog konkursa: “eDemokratija – učestvuj, predloži, promijeni”, u izvještajnom periodu objavljen je, u skladu sa Odlukom o utvrđivanju prioriteta oblasti od javnog interesa i visine sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija u 2019. godini, javni konkurs za

finansiranje projekata/programa nevladinih organizacija u oblasti reforme javne uprave. Po javnom konkursu, finansirano je šest projekata nevladinih organizacija u ukupnom iznosu od 93.988,11€.

Ministarstvo javne uprave je u protekloj godini nastavilo aktivnosti na izradi propisa kojima će se preciznije regulisati normativni okvir za elektronsko poslovanje. U 2019. godini su usvojeni Zakon o elektronskoj upravi i Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o elektronskoj identifikaciji i elektronskom potpisu

U cilju lakše komunikacije građana i privrede u postupcima pred javnom upravom i eliminisanja potrebe dostavljanja dokumenata, odnosno podataka, koji se u institucijama vode, unaprijeđen je okvir interoperabilnosti registara i informacionih sistema državne uprave u skladu sa Zakonom o elektronskoj upravi. Ministarstvo javne uprave je uspostavilo Jedinostveni informacioni sistem za elektronsku razmjenu podataka putem kojeg je sedam institucija prijavilo registre za elektronsku razmjenu podataka i to: Ministarstvo rada i socijalnog staranja; Ministarstvo prosvjete; Ministarstvo unutrašnjih poslova; Poreska uprava; Fond za zdravstveno osiguranje i Fond penzijskog i invalidskog osiguranja, a sistem će se u 2020. godini dodatno funkcionalno unaprijeđivati.

Značajna aktivnost koja utiče na stvaranje povoljnog ambijenta u oblasti elektronskog poslovanja u Crnoj Gori, a realizovana je prethodne godine, je realizacija II faze Nacionalnog sistema za elektronsku naplatu administrativnih taksi. Naime, u 2019. godini donijeti su Zakon o elektronskoj upravi i Zakon o administrativnim taksama i normativno uobičajena mogućnost naplate administrativnih taksi elektronskim putem. Ministarstvo javne uprave je realizovalo aktivnosti na realizaciji informacionog sistema koji će omogućiti elektronsko plaćanje administrativnih taksi, kako na šalterima institucija, tako i putem virtuelnih POS terminala. U toku su aktivnosti na sertifikaciji informacionog sistema, kao i sertifikaciji POS terminala.

U okviru strateškog cilja **eUprave** radilo se na unapređenju cjelokupnog sistema implementacijom projekata koji omogućavaju da se propisi realizuju u praksi i obezbijede nesmetano elektronsko poslovanje javne uprave. U okviru cilja za unapređenje postojećih i razvoja novih elektronskih servisa Ministarstvo javne uprave je u toku 2019. godine realizovalo nove usluge iz svoje nadležnosti - Prijava za polaganje stručnog ispita za rad u državnim organima sa srednjom stručnom spremom i Prijava za polaganje stručnog ispita za rad u državnim organima sa visokom stručnom spremom, za koje su krajnji korisnici pokazali veliko interesovanje. Veliki dio aktivnosti bio je usmjeren na pripremi i stvaranju osnove za elektronske usluge - Upis djece u Osnovne škole i Upis djece u predškolske ustanove, kako bi iste bile implementirane i realizovane u 2020. godini.

Na portalu eUprave, koji je prepoznat kao centralna tačka za elektronske usluge organa državne uprave, na dan 31. decembra 2019. godine bilo je aktivno 585 usluga koje pruža 51 institucija.

Kroz aktivnosti na unapređivanju sprovođenja elektronskog kancelarijskog poslovanja Ministarstvo javne uprave je u okviru primjene informacionog sistema za upravljanje dokumentima (eDMS) implementiralo sistem u 20 institucija sa ukupno 2.500 korisnika. Ukupno je evidentirano 540.405 predmeta i 939.623 dokumenata.

U izvještajnom periodu, u dijelu realizacije Akcionog plana za implementaciju Strategije sajber bezbjednosti Crne Gore 2018 - 2021 za 2019. godinu evidentna je intenzivna aktivnost nadležnih institucija u ispunjavanju zacrtanih ciljeva kojima su, do sada, uspješno implementirale veći dio aktivnosti utvrđenih Akcionim planom.

Nacionalni CIRT Crne Gore, u sklopu svojih svakodnevnih aktivnosti, obavljao je poslove koordinacije i odgovora na incidentne situacije u crnogorskom sajber prostoru. Ministarstvo javne uprave je sprovedo planirane aktivnosti u okviru organizacije i koordiniranja lokalnih CIRT timova. Ukupno je uspostavljeno/određeno 79 lokalnih timova/kontakt osoba koji sarađuju sa članovima nacionalnog CIRT-a na uspostavljanju sistema zaštite od računarskih i bezbjednosnih incidenata na internetu, od kojih je 16 formirano/određeno u 2019. godini.

Analizom trenutnog stanja može se zaključiti da se i tokom 2019. godine nastavio trend rasta broja prijavljenih incidenata u odnosu na prethodne godine. Tokom 2018. godine CIRT-u je prijavljeno ukupno 537 incidenata, dok je do kraja 2019. godine, CIRT registrovao 604 prijave. Ovaj trend se ogleda i u činjenici da je CIRT-u, tokom 2018. i 2019. godine, prijavljen veliki broj incidenata koji se odnose na malver, uključujući maliciozne programe za ucjenu, tj. ransomware.

Primjetan je značajan porast broja napada na informacione sisteme državnih organa i pravnih lica. Informatička infrastruktura državnih organa, a naročito portal Vlade Crne Gore, bili su često meta DDoS napada. Veliki broj prijava koje je primio CIRT tokom 2019. godine, odnosio se na zloupotrebu profila na društvenim mrežama, i u toj godini je prijavljeno 50% više zloupotreba profila na društvenim mrežama u odnosu na 2018. godinu. Pored navedenih, zabilježen je i veliki broj finansijskih prevara i *phishing* napada.

U izvještajnom periodu radilo se na punoj implementaciji Zakona o državnim službenicima i namještenicima i nastavljen je proces reforme službeničkog sistema kroz donošenje podzakonskih akata iz ovog zakona, a u cilju stvaranja preduslova za još profesionalniju administraciju, kvalitetnije upravljanje ljudskim resursima, propisivanje jasnih procedura i mjerila za ocjenjivanje državnih službenika i namještenika kao i ocjenjivanje službenika i namještenika koji se nalaze na probnom radu, te jačanju odgovornosti, otvorenosti i efikasnosti, što sa druge strane podrazumijeva i veće zadovoljstvo građana uslugama koje pružaju državni organi.

Značajno je pomenuti i pripremu Izvještaja o stanju rješavanja upravnih stvari za period od 01. jula 2017. godine do 31. decembra 2018. godine, koji predstavlja sveobuhvatni prikaz stanja rješavanja o postupanju u upravnim stvarima za navedeni period i ukazuje na pregled očekivanih pogodnosti, kao i nedostatke na koje je ukazala praksa, a na kojima se mora raditi u narednom periodu.

U dijelu izvršavanja zakona i drugih propisa pripremljeno je 59 mišljenja na predloge pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji organa uprave i predloge izmjena i dopuna pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji organa uprave, 128 mišljenja na nacрте i predloge zakona i drugih propisa kojima se uređuje sistem državnih organa i upravni postupak, 48 mišljenja na zahtjeve za tumačenje odredbi Zakona o državnim službenicima i namještenicima; 5 mišljenja na zahtjeve za tumačenje odredbi Zakona o državnoj upravi i 7 mišljenja na zahtjeve za davanje saglasnosti za popunu radnih mjesta.

U izvještajnom periodu ostvarena je saradnja i komunikacija sa Upravom za kadrove nad kojom Ministarstvo javne uprave vrši nadzor u smislu zakonitosti i cjelishodnosti njenog rada, a koji je ostvaren kroz dobijanje potrebnih izvještaja i informacija o preduzetim mjerama i ostvarenim rezultatima, kao i podataka o činjenicama o kojima vode evidencije u cilju pripreme Plana optimizacije broja zaposlenih u javnom sektoru.

Uprava za kadrove je tokom 2019. godine realizovala značajne aktivnosti u okviru nadležnosti koje proizilaze iz Zakona o državnim službenicima i namještenicima, kao i mjere i aktivnosti utvrđene

strateškim dokumentima, akcionim planovima i Programom rada Uprave za kadrove za prethodnu godinu.

Broj objavljenih oglasa i konkursa u 2019. godini je 694, i to za 862 radna mjesta, odnosno 1.117 izvršilaca. Od 2.466 prijavljenih kandidata, postupak provjere sproveden je za 1.115 kandidata. Na osnovu podataka o realizovanim internim i javnim oglasima i javnim konkursima koji su objavljeni u 2019. godini, ukupan broj izabranih kandidata je 415.

U cilju kvalitetne primjene instituta kadrovskog planiranja, kreiran je sistem kontrole i praćenja objavljenih internih i javnih oglasa i realizovanih zapošljavanja državnih službenika i namještenika.

Jedna od mjera Plana optimizacije javne uprave Crne Gore 2018 - 2020 odnosi se na obavezu Uprave za kadrove da definiše model angažovanja studenata za realizaciju prakse u državnoj upravi. U skladu sa Zaključkom Vlade Crne Gore od 01. avgusta 2019. godine, Uprava za kadrove je objavila javni poziv studentima u cilju obavljanja četvoromjesečne prakse, od 01. novembra 2019. godine do 01. marta 2020. godine, u organima državne uprave i lokalne samouprave, i sprovela sve neophodne aktivnosti u cilju realizacije ove prakse.

U dijelu stručnog usavršavanja, realizovane su obuke po različitim programima stručnog osposobljavanja i usavršavanja i programa obrazovanja. Sprovedene su obuke iz oblasti službeničkog sistema kroz implementaciju aktivnosti predviđenih Strategijom reforme javne uprave 2016 - 2020. Prioritet je bio na finalizaciji kreiranja sadržine pojedinih programa kao i uspostavljanju platforme za elektronsko učenje i komunikaciju i realizaciji aktivnosti predviđenih Twining projektom: "Pružanje podrške u oblasti upravljanja ljudskim resursima", koji se implementira u najvećoj mjeri u Upravi za kadrove. Uz podršku SIGMA-e započet je projekat mjerenja zadovoljstva zaposlenih. I u ovoj godini uspostavljena je i nastavljena saradnja kako na regionalnom, tako i na međunarodnom nivou i to sa institucijama i organizacijama koje se bave obukom.

Kadrovski informacioni sistem je redovno održavan i radilo se na poboljšanju aplikacije i otklanjanju njenih nedostataka. Uz koordinaciju Ministarstva javne uprave kontinuirano se radilo i na uvođenju novih državnih organa u već postojeću mrežu organa. Jedan od prioriteta je bio i rad na izradi nove CKE kao i stalno praćenje ažurnosti i kvaliteta podataka u CKE.

U periodu od 01. januara do 31. decembra 2019. godine, poslove Upravne inspekcije obavljalo je sedam upravnih inspektora.

Inspekcijski nadzor po Planu inspekcijskog nadzora Odjeljenja Upravne inspekcije za 2019. godinu izvršen je kod ukupno 130 subjekata nadzora, od čega: 116 inspekcijskih nadzora kod organa lokalne uprave, posebnih i stručnih službi i 14 inspekcijskih nadzora kod subjekata nadzora na centralnom nivou.

Inspekcijski nadzori, koji su sprovedeni po službenoj dužnosti, a povodom podnijetih inicijativa, izvršeni su kod 165 subjekata nadzora. U 2019. godini, Upravni inspektori su primili u rad 295 inicijativa, a postupali su po 322 inicijative, uključujući 27 inicijativa prenijetih iz 2018. godine (nezavršeni predmeti u 2018. godini).

Ukupan broj izvršenih inspekcijskih nadzora u 2019. godini (koji obuhvata postupanje po prenijetim inicijativama iz 2018. godine i postupanje po inicijativama iz 2019. godine) je 489, a po vrsti nadzora se

odnosi na: 128 redovnih inspekcijskih nadzora, 229 vanrednih inspekcijskih nadzora (po inicijativama i nalogu starješine organa) i 132 kontrolna nadzora.

Tokom izvještajnog perioda realizovane su sve mjere i aktivnosti predviđene strateškim dokumentima, radilo se na implementaciji i primjeni novih zakonskih rješenja, kao i na daljem unapređenju zakonodavnog i strateškog okvira koji se odnosi na oblast **lokalne samouprave**. Posebna pažnja je posvećena administrativnom nadzoru i pružanju podrške lokalnim samoupravama u realizaciji procesa optimizacije i racionalizacije, kao i implementaciji i primjeni novih zakonskih rješenja. Tokom sprovođenja ovih aktivnosti uočena je potreba za kontinuiranim poboljšanjem normativnog okvira u ovoj oblasti, te je predviđena i izrada Analize implementacije Zakona o lokalnoj samoupravi kako bi se obezbijedila što adekvatnija zakonska rješenja.

Preduzete su aktivnosti u cilju sagledavanja stanja u oblasti saradnje lokalnih samouprava sa nevladinim sektorom na fonu afirmisanja otvorenog i demokratskog društva, a Ministarstvo javne uprave će nastaviti da u saradnji sa Zajednicom opština Crne Gore, nevladinim sektorom i međunarodnim organizacijama podstiče jedinice lokalne samouprave da na kvalitetan način koriste mehanizme koji građanima omogućavaju efikasno i kvalitetno zadovoljavanje njihovih potreba.

U segmentu registracije nevladinih organizacija od 498 zahtjeva za upis i 310 zahtjeva za promjenu činjenica o kojima se u Registru NVO vodi evidencija, donijeto je **431 rješenje o upisu** u Registar NVO, **297 rješenja o promjeni činjenica** o kojima se u Registru vodi evidencija i **29 rješenja o brisanju** NVO iz Registra.

U dijelu **međunarodne saradnje**, intenzivno su praćene aktivnosti kroz Posebnu radnu grupu, gdje se kroz politički dijalog prati reforma javne uprave kao i aktivnosti koje iz nje proističu. Radilo se na praćenju obaveza definisanih Programom pristupanja Crne Gore EU (PPCG) i na planu aktivnosti za PPCG 2020 - 2022. U vezi s tim, praćene su aktivnosti iz resora Ministarstva javne uprave, s aspekta Poglavlja 10 - Informatičko društvo i mediji i Poglavlja 23 - Pravosuđe i temeljna prava. Rad Posebne grupe za reformu javne uprave (PG) je od izuzetnog značaja u pogledu dijaloga i koordinacije sa Evropskom komisijom, a sve u cilju uspješnog sprovođenja reformskih aktivnosti. Po već ustaljenoj praksi, sastanak PG, kao i follow-up sastanak na kojem se sumiraju rezultati i realizacija zaključaka sa prethodnog sastanka, organizuje se na godišnjem nivou. Tako je u 2019. godini održan sedmi redovni sastanak Posebne grupe kao i follow-up VII sastanka. U februaru 2019. godine održan je follow-up VI sastanka PG, dok je u oktobru organizovan redovni VII sastanak PG. Na sastancima su razmatrani ostvareni rezultati u sprovođenju reformi i planiranih aktivnosti sa fokusom na proces optimizacije broja zaposlenih u javnom sektoru, unapređenje službeničkog sistema, pitanja ostvarivanja prava na slobodan pristup informacijama, otvorenosti i transparentnosti podataka usmjerenih na uspostavljanje efikasne i efektivne javne administracije i dr. Konstatovano je da su svi zaključci sa VI sastanka realizovani. Na sastanku je konstatovano da će se u narednom periodu poseban fokus staviti na aktivnosti u cilju efikasnog sprovođenja Plana optimizacije javne uprave, punu implementaciju Zakona o državnim službenicima i namještenicima kako bi se osigurala profesionalizacija i depolitizacija, kao i unapređenje oblasti pružanja usluga, što je sve i prepoznato kroz definisanje 10 zaključaka.

Ministarstvo javne uprave je u izvještajnom periodu izradilo novi Plan integriteta i isti je dostavljen nadležnom organu. Saglasno članu 77 Zakona o sprječavanju korupcije, Ministarstvo javne uprave je izradilo Izvještaj o sprovođenju Plana integriteta, koji je dostavljen Agenciji za sprječavanje korupcije. U izvještajnom periodu je ažuriran registar rizika na nivou Ministarstva, a ažurirani su i registri rizika i zadužena lica za vođenje i ažuriranje istih na nivou organizacionih jedinica.



Kadrovskim planom za 2019. godinu, iskazana je potreba za zapošljavanje 9 izvršilaca od čega: 2 lica iz kategorije „Visoko-rukovodni kadar“, 3 službenika iz kategorije „Ekspertsko-rukovodni kadar“, 4 službenika iz kategorije „Ekspertska kategorija“.

U izvještajnom periodu, u skladu sa Kadrovskim planom za 2019. godinu, pokrenuta je procedura za: 2 javna konkursa koja su realizovana, 4 interna oglasa - od kojih su realizovana 3, dok na 1 nije bilo prijavljenih kandidata, 3 javna oglasa - od kojih je u 2019. godini realizovan 1, dok su 2 realizovana početkom 2020. godine.

U odnosu na Kadrovski plan, nije raspisan oglas za popunu jednog radnog mjesta u zvanju načelnika.

Pored navedenog, u 2019. godini popunjena su i 4 radna mjesta (1 javni oglas, 1 interni oglas i 1 javni oglas za pripravnika) čiji su postupci započeti u 2018. godini, a okončani u prvom kvartalu 2019. godine, dok je 1 javni oglas za pripravnika započet i realizovan u prvom kvartalu 2019. godine.

U izvještajnom periodu, u Ministarstvu javne uprave je smanjen broj zaposlenih za 5 službenika.

Na lični zahtjev prestao je mandat jednom licu iz kategorije visoko-rukovodni kadar, dok je u skladu sa Odlukom o otpremnini u slučaju sporazumnog prestanka radnog odnosa zaposlenih u javnom sektoru 1 zaposlenom prestao radni odnos po sporazumu o prestanku radnog odnosa uz isplatu otpremnine, a čije je radno mjesto zatim ukinuto (član 6 stav 2 citirane Odluke). Po sporazumu o prestanku radnog odnosa prestao je radni odnos za 3 službenika.

U izvještajnom periodu, podnijeto je **49 zahtjeva za slobodan pristup informacijama**, od čega je: **21** usvojeno, **13** odbijeno, **6** djelimično usvojeno, **7** zahtjeva proslijeđeno nadležnom organu i donijeta su **2** obavještenja da je informacija dostupna na web adresi.

Zakonom o Budžetu za 2019. godinu, Ministarstvu javne uprave je odobren iznos sredstava od 7.902.164,46 €, a utrošeno je ukupno 6.000.839,88 €, što čini 84,32% tekućeg budžeta.

Ukupno odobreni iznos sredstava na programu Reforma javne uprave, koji se finansira iz sredstava direktne Budžetske podrške, iznosio je 1.810.000,00 € i odnosio se na realizaciju aktivnosti u skladu sa Akcionim planom za reformu javne uprave 2016 - 2020 Ministarstva javne uprave i drugih nosilaca aktivnosti.

Od navedenog iznosa, potrošnja za realizaciju aktivnosti Ministarstva javne uprave iznosila je 650.349,10 €. Iznos od 449.820,18 € preusmjeren je drugim nosiocima aktivnosti i to: Upravi za kadrove 424.821,72 € i Ministarstvu finansija 24.998,46 €.

Ministarstvo javne uprave je uspjelo da u izvještajnom periodu napravi budžetske uštede, od čega se posebno izdvajaju uštede na pozicijama: konsultantske usluge, projekti i studije, usluge stručnog usavršavanja, kao i Transferi nevladinim organizacijama.

Ministarstvo javne uprave je u zakonom propisanom roku donijelo Plan javnih nabavki, koji je iznosio 3.679.500,00 €, od čega 130.000,00 € za nabavku roba i 3.549.500,00 € za nabavku usluga. Iznos je donošenjem Amandmana na Plan javnih nabavki (26. jula 2019. godine) uvećan, tako da su ukupno planirana sredstva za javne nabavke iznosila 3.994.500,00 €, od čega 130.000,00 € za nabavku roba i

3.864,500,00 € za nabavku usluga. Realizacija plana u odnosu na planirana sredstva iznosi 81,87% (dok odnos planiranih i realizovanih postupaka iznosi 72,73%).

U skladu sa Zakonom o javnim nabavkama, u izvještajnom periodu pokrenuto je: 18 otvorenih postupaka - od čega je zaključeno 14 ugovora, 3 postupka su obustavljena, a jedno rješenje je poništeno od strane Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki; 8 postupaka nabavki male vrijednosti putem zahtjeva za dostavljanje ponuda; kao i nabavke male vrijednosti putem saglasnosti koje su neophodne za nesmetan rad. Sprovedena su 2 postupka za hitnu nabavku, od kojih je jedan obustavljen, a po jednom je zaključen ugovor.

U izvještajnom periodu, izvršen je inspekcijski nadzor od strane Uprave za inspekciju - Odsjek za inspekciju za javne nabavke, i tom prilikom nisu utvrđene nepravilnosti u radu.

U 2019. godini Državna revizorska institucija Crne Gore izvršila je finansijsku reviziju i reviziju pravilnosti poslovanja Ministarstva javne uprave za 2018. godinu i dala pozitivno mišljenje na finansijski izvještaj i pozitivno mišljenje na usklađenost poslovanja sa propisima Ministarstva javne uprave za 2018. godinu.

U izvještajnom periodu, potpisan je Memorandum o saradnji između Ministarstava javne uprave Crne Gore i Republike Slovenije u oblasti reforme javne uprave. Na Digitalnom samitu Zapadnog Balkana u Beogradu potpisan je Sporazum o uzajamnom priznavanju usluga povjerenja i elektronske identifikacije između Republike Srbije i Crne Gore, a Sporazum o uzajamnom priznavanju usluga sertifikovanja za elektronske transakcije potpisan je između vlada Crne Gore i Sjeverne Makedonije. Potpisan je i Sporazum o saradnji u realizaciji edukativne kampanje "Digitalna pismenost i zaštita djece i mladih na internetu" ministarstava javne uprave, unutrašnjih poslova, sporta i mladih i Uprave policije.

## I UVOD

Shodno članu 65 Zakona o državnoj upravi i člana 53 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave, Ministarstvo javne uprave je pripremilo Izvještaj o radu i stanju u upravnim oblastima za 2019. godinu u cilju sagledavanja realizovanih aktivnosti u izvještajnom periodu, a koji sadrži aktivnosti iz Programa rada Vlade, realizacija zaključaka Vlade, Programa rada Ministarstva javne uprave, strateških dokumenata, izvršavanja zakona i drugih propisa, aktivnosti koje se odnose na upravni nadzor, predlog mjera za unapređenje stanja, kao i ostale aktivnosti u okviru djelokruga rada Ministarstva.

Izvještaj obuhvata pregled najznačajnijih aktivnosti Ministarstva posmatrane kroz realizaciju obaveza direktorata koji su nosioci politika u oblasti državne uprave, lokalne samouprave, elektronske uprave i informatičke bezbjednosti, međunarodne saradnje, kao i dobre javne uprave i djelovanje nevladinih organizacija.

## II REALIZACIJA PROGRAMA RADA VLADE

Program rada Vlade u normativnom i tematskom dijelu, realizovan je u procentu od **88,9%**.

U okviru **normativnog dijela** Programa rada Vlade, Ministarstvo javne uprave je planiralo i realizovalo sljedeće obaveze:

- Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnoj policiji;
- Predlog zakona o elektronskoj upravi;
- Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o elektronskoj identifikaciji i elektronskom potpisu;
- Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o inspekcijskom nadzoru

Obaveza koja je planirana u normativnom dijelu, a nije realizovana je izrada Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodnom pristupu informacijama, koja je planirana za IV kvartal 2019. godine.

Ministarstvo javne uprave je tokom cijele 2019. godine radilo na pripremi *Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodnom pristupu informacijama*, a formirano je i Radno tijelo, koje je tokom 10 održanih sastanaka, intenzivno radilo na pripremi izmjena i dopuna Zakona o slobodnom pristupu informacijama. Prije početka procesa javne rasprave u organizaciji Ministarstva javne uprave i Uprave za kadrove, u julu 2019. godine je održana Konferencija kojoj su prisustvovali predstavnici institucija, Upravnog suda Crne Gore, SIGMA-e i civilnog sektora, i na kojoj su razmijenjena iskustva u susretu pripremi Predloga zakona. Predstavnici Ministarstva javne uprave učestvovali su na panelima posvećenim slobodnom pristupu informacijama, organizovanim od strane nevladinog sektora – MANS-a i Instituta Alternativa. Organizovani su i neposredni sastanci sa predstavnicima MANS-a, Instituta Alternativa i ACCESS Info Europe.

Javna rasprava o tekstu Nacrta zakona trajala je od 17. septembra do 31. oktobra 2019. godine, a u okviru koje je održan i Okrugli sto 23. septembra 2019. godine. Tokom trajanja javne rasprave održani su sastanci sa predstavnicima delegacije EU u CG i predstavnicima SIGMA-e. Nakon okončanja javne rasprave razmotrene su sve pristigle primjedbe, sugestije i komentari na Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodnom pristupu informacijama i sačinjen je Izvještaj u skladu sa propisima, koji je objavljen na portalu eUprave i sajtu Ministarstva. Nakon javne rasprave inoviran je tekst Nacrta zakona i nastavilo se sa usaglašavanjem teksta zakona sa SIGMA-om, koja je u načelu dala pozitivno mišljenje na isti.

Ono što treba posebno istaći je činjenica da je priprema ovog zakona izazvala veliku zainteresovanost građana, civilnog sektora, međunarodnih organizacija i Evropske komisije, i iz tog razloga zakon nije mogao biti donijet u posljednjem kvartalu 2019. godine, kako je to bilo predviđeno Programom rada Vlade Crne Gore za 2019. godinu, već je donošenje istog odloženo za prvi kvartal 2020. godine, do kada će tekst Predloga zakona biti usaglašen sa nadležnim organima i Evropskom komisijom, kako bi predložena rješenja, u skladu sa zaključkom sa sastanka Posebne grupe formirane između CG i EK, bila usklađena sa najboljim evropskim i međunarodnim standardima u ovoj oblasti.

Tokom ovog procesa Ministarstvo javne uprave je uz podršku Delegacije EU u Crnoj Gori obezbijedilo adekvatnu ekspertsku podršku.

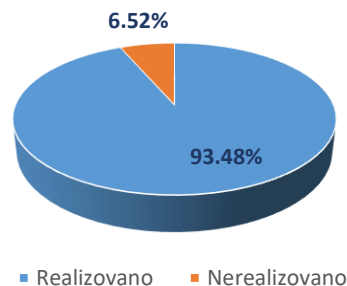
U okviru **tematskog dijela** Programa rada Vlade za 2019. godinu, realizovane su sljedeće obaveze:

- Analiza stanja elektronskih usluga sa predlogom mjera za njihovo unapređenje;
- Izvještaj o realizaciji Plana optimizacije javne uprave 2018 – 2020;
- Akcioni plan za sprovođenje Strategije sajber bezbjednosti Crne Gore 2018 - 2021, za 2019. godinu, sa Izvještajem o realizaciji Akcionog plana za 2018. godinu;
- Akcioni plan za realizaciju Strategije razvoja informacionog društva Crne Gore do 2020. godine, za 2019. godinu, s Izvještajem o realizaciji Akcionog plana za 2018. godinu;
- Analiza efekata primjene kratkoročnih mjera na centralnom i lokalnom nivou, za realizaciju Plana optimizacije javne uprave 2018 – 2020;
- Izvještaj o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije reforme javne uprave u Crnoj Gori 2016 - 2020, za 2018. godinu;
- Izvještaj Ministarstva javne uprave iz oblasti političkog sistema, unutrašnje i vanjske politike, o radu i stanju u upravnim oblastima, za 2018. godinu.

Obaveza koja je planirana u tematskom dijelu a nije realizovana je Izvještaj o realizaciji Plana optimizacije javne uprave 2018 - 2020 za III I IV kvartal, iz razloga što je Ministarstvo javne uprave Zaključkom Vlade Crne Gore od 31. oktobra 2019. godine, zaduženo da do 01. marta 2020. godine Vladi dostavi objedinjeni Izvještaj o realizaciji Plana optimizacije javne uprave 2018 - 2020 za III I IV kvartal 2019. godine.

### III REALIZACIJA ZAKLJUČAKA VLADE

U izvještajnom periodu, Ministarstvo javne uprave preduzimalo je mjere i radnje u cilju ostvarivanja Programa rada Vlade i izvršavanja zaključaka i akata Vlade kojima se utvrđuju stavovi o pojedinim pitanjima od značaja za utvrđivanje i vođenje politike Vlade. U dijelu sprovođenja zaključaka Vlade, Ministarstvu javne uprave su u izvještajnom periodu dostavljena **94** zaključka, od čega je realizovano **86** zaključaka, nije realizovano **6** zaključaka, dok **2** zaključka nisu dospjela u 2019. godini, što ukupno predstavlja realizaciju od **93,48%**.



### IV REALIZACIJA AKTIVNOSTI IZ PROGAMA RADA MINISTARSTVA

Pored obaveza predviđenih u Programu rada Vlade, ministarstvo je realizovalo i aktivnosti iz godišnjeg Programa rada Ministarstva javne uprave za 2019. godinu.

#### Normativni dio:

- Predlog uredbe o kancelarijskom poslovanju u organima državne uprave;
- Predlog uredbe o kriterijumima za unutrašnju organizaciju;
- Predlog uredbe o bližim mjerilima, načinu i postupku ocjenjivanja rada državnog službenika i namještenika;
- Predlog odluke o utvrđivanju prioriternih oblasti od javnog interesa i visine sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija u 2020. godini;
- Predlog uputstva o načinu vršenja kancelarijskog poslovanja;
- Predlog pravilnika o bližem načinu vršenja poslova i primjeni ovlašćenja komunalne policije;
- Predlog pravilnika o boji i oznakama službenih vozila i plovila i posebnoj opremi komunalnih policajaca;
- Predlog pravilnika o izgledu, oznakama i načinu nošenja uniforme komunalnog policajca;
- Predlog pravilnika o obrascu i sadržaju službene legitimacije komunalnog policajca;
- Predlog pravilnika o evidenciji o upotrebi sredstava prinude komunalne policije;
- Nacionalni okvir interoperabilnosti.

### Tematski dio:

- Analiza efekata primjene Zakona o nevladinim organizacijama;
- Analiza stanja informatičke infrastrukture i servisa kojom upravlja Ministarstvo javne uprave;
- Godišnji izvještaj javnopravnih organa o postupanju u upravnim stvarima;
- Izvještaj o primjeni Uredbe o izboru predstavnika NVO u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategija za 2018. godinu;
- Izvještaj o realizaciji Strategije unapređenja podsticajnog okruženja za djelovanje NVO za 2018. godinu;
- Izvještaj o realizaciji Sektorske budžetske podrške za 2019. godinu;
- Izvještaj o međunarodnoj saradnji;
- Izvještaj o statusu realizacije indikatora učinka za isplatu varijabilne tranše;
- Godišnji izvještaj o stepenu realizacije i implementacije sistema eDMS;
- Izrada smjernica za standardizaciju internet sajtova jedinica lokalne samouprave;
- Izvještaj o radu Savjeta za reformu javne uprave za 2018. godinu;
- Metodologija za izradu evaluacije Strategije reforme javne uprave 2016 – 2020;
- Uspostavljanje online baze o dodijeljenim javnim sredstvima za programe i projekte NVO;
- Pokretanje platforme online savjetovanja - centralnog portala za savjetovanje s javnošću "eKonsultacije";
- Utvrđivanje liste nezavisnih procjenjivača za 2020. godinu.

## V REALIZACIJA OBAVEZA PO PROGRAMU PRISTUPANJA CRNE GORE EVROPSKOJ UNIJI

Ministarstvo javne uprave je u izvještajnom periodu realizovalo aktivnosti planirane Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji za 2019. godinu, i to **100%** u okviru **strategijskog plana**. Realizovane aktivnosti kroz **zakonodavni dio** su Zakon o elektronskoj upravi i Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o elektronskoj identifikaciji i elektronskom potpisu. Aktivnosti planirane kroz zakonodavni dio nisu u potpunosti realizovane, iz razloga što je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o slobodnom pristupu informacijama, planiran za IV kvartal 2019. godine, prepoznat kroz novi PPCG i Program rada Vlade za I kvartal 2020. godine.

## VI STRATEŠKA DOKUMENTA – REALIZACIJA CILJEVA

Ministarstvo javne uprave je u 2019. godini nastavilo sa implementacijom aktivnosti iz strateških dokumenata: Strategija za reformu javne uprave 2016 - 2020 sa Akcionim planom 2018 - 2020 za sprovođenje Strategije, Strategija za unapređenje podsticajnog okruženja za djelovanje nevladinih organizacija, Strategija razvoja informacionog društva do 2020. godine i Strategija sajber bezbjednosti.

### ➤ **Strategija za reformu javne uprave 2016 - 2020 sa Akcionim planom 2018 - 2020 za sprovođenje Strategije**

Proces reforme javne uprave u izvještajnom periodu nastavio je da se sprovodi planiranom dinamikom, uz angažovanje svih nadležnih institucija, kako u pogledu sprovođenja aktivnosti, tako i na polju monitoringa i koordinacije samog procesa.

Proces reforme je praćen dobro uspostavljenim i funkcionalnim sistemom monitoringa koji se odvijao kroz djelovanje Međuresorskog operativnog tima, i kroz djelovanje i rad Savjeta za reformu javne uprave. Podršku u radu Savjeta pružalo je Ministarstvo javne uprave kako bi proces reforme javne uprave bio efikasan i transparentan. U cilju realizacije planiranih aktivnosti pripremljeni su Izvještaji o implementaciji Akcionog plana o primjeni Strategije reforme javne uprave za 2018. godinu kojim je prikazan napredak u procesu reforme javne uprave, izazovi sa kojima je proces bio suočen i preporuke za unapređenje stanja. Pripremljen je Izvještaj o radu Savjeta za reformu javne uprave za 2018. godinu i Izvještaj o radu Međuresorskog operativnog tima za implementaciju Akcionog plana za 2018. godinu.

Kada su u pitanju rezultati u oblasti reforme javne uprave za 2019. godinu, Izvještaj Evropske komisije o napretku Crne Gore za 2019. godinu pokazao je da je Crna Gora umjereno spremna za reformu javne uprave, te da je dobar napredak postignut u oblasti srednjoročnog planiranja politika, zapošljavanja zasnovanog na zaslugama, te racionalizaciji organizacije državne uprave. Shodno Izvještaju Evropske komisije, ohrabrujući su podaci da je zadovoljstvo građana pruženim uslugama na centralnom nivou u 2019. godini iznosilo **66%**, u odnosu na 42% iz 2017. godine. Zadovoljstvo privatnog sektora je bilo na nivou od **66%**, a čak **98%** korisnika je prijavilo porez online, u poređenju sa 23% iz 2017. godine.

Procenat realizacije aktivnosti, ključni rezultati koji su postignuti tokom 2019. godine i izazovi sa kojima su tokom 2019. godine institucije bile suočene u realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije reforme javne uprave, biće sadržani u Izvještaju čija je priprema u toku i koji će, shodno Programu rada Vlade, biti razmatran u I kvartalu tekuće godine.

U cilju realizacije aktivnosti koja se odnosi na eksternu evaluaciju Strategije reforme javne uprave 2016 - 2020, na sjednici Savjeta za reformu javne uprave predstavljen je Plan evaluacije Strategije reforme javne uprave, što je važan proces za ocjenu postignutih rezultata u reformi i početak pripreme novog strateškog dokumenta u oblasti reforme javne uprave. U toku je proces eksterne evaluacije koji se sprovodi planiranom dinamikom.

U pogledu ostvarivanja ciljeva predviđenih strateškim dokumentima i daljeg unapređenja funkcionisanja jedinica lokalne samouprave, jačanjem njihovih kapaciteta, kao i pooštavanja i racionalizacije kriterijuma za formiranje novih opština, tokom izvještajnog perioda intenzivno se radilo na pripremi sledećih analiza:

***Analiza o mogućim oblastima i mehanizmima saradnje među JLS i izvorima finansiranja*** u cilju sprovođenja aktivnosti podsticanja međuopštinske saradnje na osnovu analize međunarodne prakse. Tokom izvještajnog perioda prikupljanjem podataka na terenu i u saradnji sa jedinicama lokalne samouprave, državnim organima i Zajednicom opština, a na osnovu međunarodnih iskustava i primjera najbolje regionalne prakse, nezavisne konsultantkinje su angažovane u okviru projekta „Podrška uspostavljanju transparentne i efikasne javne uprave na usluzi građanima” kako bi pripremile *Nacrt Analize o mogućim oblicima međuopštinske saradnje u Crnoj Gori*. Prezentacija ove Analize održana je u martu 2019. godine uz prisustvo predstavnika opština, Ministarstva finansija, Ministarstva ekonomije, Zajednice opština Crne Gore, kao i NVO sektora.

U cilju dalje razrade i primjene predloženih rješenja Ministarstvo javne uprave je formiralo međuresorsku Radnu grupu sastavljenu od predstavnika organa državne uprave, Zajednice opština Crne Gore i jedinica lokalne samouprave, koja je izradila nacrt Analize sa Predlogom plana podsticajnih mjera, kao i modele *Ugovora* i *Sporazuma* o međuopštinskoj saradnji za poslove koji su prepoznati Analizom. Očekivano vrijeme usvajanja konačne verzije ovog dokumenta je prva polovina naredne godine.

***Analiza zakonodavnog okvira kojim se uređuju pitanja i postupak osnivanja novih opština***, čiji je cilj da se kroz sagledavanje relevantnih izvora i postojećeg stanja zakonodavnog okvira, kojim se regulišu pitanja osnivanja novih opština u pogledu kriterijuma za osnivanje, sagleda njihov uticaj na oblikovanje koncepta teritorijalne organizacije (velike, male opštine), je takođe jedan od dokumenata čijoj je izradi tokom 2019. godine posvećena naročita pažnja.

Radna grupa je intenzivno radila na pripremi ovog dokumenta, te je izrađen predlog nacrtu u kome su identifikovane i predložene ključne promjene u dosadašnjem zakonskom okviru neophodne za održivost predloženih rješenja. Svakako se nastavlja rad na konačnoj verziji ovog predloga imajući u vidu njegov značaj.

## ➤ Plan optimizacije

U izvještajnom periodu izvršeno je prikupljanje i obrada podataka dobijenih od strane 204 organa i institucije na centralnom nivou, koji se odnose na realizaciju mjera utvrđenih Planom optimizacije javne uprave 2018 - 2020 za period 01. januar - 31. mart i 01. april - 30. jun 2019. godine. Ovom prilikom je Upitnik za popunjavanje podataka o zaposlenima inoviran i dostavljen elektronskim putem svim organima, nosiocima obaveze realizacije mjera utvrđenih Planom, a kontinuirano su pružana pojašnjenja i dodatne informacije organima i institucijama prilikom popunjavanja ovog upitnika. Novine u Upitniku odnose se na podatke o zaključenim ugovorima o privremenim i povremenim poslovima, broj zaposlenih i angažovanih lica po institucijama na kraju svakog izvještajnog perioda, kao i primjenu srednjoročnih mjera Plana optimizacije čije je sprovođenje počelo od januara 2019. godine. Kada je u pitanju analiza podataka, novinu predstavlja korišćenje sektorskog pristupa.



Na osnovu pristiglih podataka pripremljeni su Izvještaj o realizaciji Plana optimizacije javne uprave 2018 - 2020, za period 01. januar - 31. mart 2019. godine i Izvještaj o realizaciji Plana optimizacije javne uprave 2018 - 2020, za period 01. april - 30. jun 2019. godine koji su usvojeni na 131. sjednici od 25. jula 2019. godine, odnosno 140. sjednici Vlade Crne Gore od 24. oktobra 2019. godine.

Dodatno, sa ciljem pripreme Objedinjenog izvještaja o realizaciji Plana optimizacije za III i IV kvartal 2019. godine, pripremljeni su i poslani upitnici o realizaciji mjera Plana optimizacije javne uprave za period 01. jul - 31. decembar 2019. godine, svim organima i institucijama na centralnom nivou sa predviđenim rokom za dostavljanje podataka do 20. januara 2020. godine.

Tokom izvještajnog perioda poseban akcenat je stavljen na komunikaciju sa organima po pitanju dostavljanja podataka o zaposlenima koji su zainteresovani za sporazumni prestanak radnog odnosa uz isplatu otpremnine. Sa ciljem pravovremenog planiranja potrebnih budžetskih sredstava za namjenu isplate otpremnina, Ministarstvo javne uprave je od institucija obuhvaćenih Planom optimizacije više puta tražilo da sprovedu anketu o zainteresovanosti za sporazumni prestanak radnog odnosa uz isplatu otpremnine. Na osnovu dobijenih rezultata ankete, pripremljene su informacije o broju zainteresovanih zaposlenih, kao i o njihovoj strukturi po organima/institucijama i sektorima. Nakon stvaranja zakonskih preduslova za realizaciju ove mjere (usvajanja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru i donošenja Odluke o otpremnini u slučaju sporazumnog prestanka radnog odnosa zaposlenih u javnom sektoru), Ministarstvo javne uprave je pripremilo i dostavilo organima predloge svih potrebnih dokumenata za realizaciju ovog postupka (Obrazac zahtjeva zaposlenog i Predlog javnog poziva). Dodatno, Ministarstvo javne uprave je organizovalo Info dan u Podgorici 31. jula 2019. godine, a pripremljena su i najčešće postavljena pitanja i odgovori koja su redovno ažurirana i objavljena u posebnoj sekciji internet stranice Ministarstva javne uprave posvećenoj sporazumnom prestanku radnog odnosa uz isplatu otpremnine. Kontinuirano su pripremana mišljenja i pružana pojašnjenja organima vezano za primjenu ove mjere Plana optimizacije, a njenu implementaciju obilježila je intenzivna komunikacija sa predstavnicima organa i institucija na centralnom nivou putem e-maila (posebnog naloga kreiranog za ovu namjenu: [otpremnineinfo@mju.gov.me](mailto:otpremnineinfo@mju.gov.me)), telefona i neposredno u kancelarijama Ministarstva javne uprave.

### ➤ Implementacija Plana optimizacije na lokalnom nivou

Imajući u vidu Zaključak Vlade od 06. jula 2018. godine u kome se preporučuje jedinicama lokalne samouprave da poštuju mjere iz Plana optimizacije javne uprave u Direktoratu za lokalnu samoupravu se posvećeno radilo na koordinaciji procesom optimizacije na lokalnom nivou, kao i na praćenju sprovođenja mjera definisanih Planom optimizacije.

Izvještajni period su obilježile intenzivne aktivnosti u skladu sa zahtjevima praćenja sprovođenja procesa optimizacije na lokalnom nivou (prikupljanje informacija, kontrola adekvatnosti podataka, komunikacija sa izvorom informacija, unos, obrada i analiza podataka, itd) da bi se kako ostvareni rezultati, tako i problemi i izazovi u daljoj implementaciji Plana optimizacije, identifikovali i predstavili u kvartalnim Izvještajima o realizaciji Plana optimizacije koji se odnose na lokalni nivo.

Budući da je Vlada Crne Gore donijela *Odluku o otpremnini u slučaju sporazumnog prestanka radnog odnosa zaposlenih u javnom sektoru*, svim organima i institucijama na lokalnom nivou dostavljeni su

*Predlog javnog poziva za sporazumni prestanak radnog odnosa uz isplatu otpremnine zaposlenom kao i Obrazac zahtjeva za sporazumni prekid radnog odnosa uz isplatu otpremnine za lokalni nivo.*

U cilju podrške organima i institucijama na centralnom i lokalnom nivou, kao i zaposlenima koji su zainteresovani za sporazumni prestanak radnog odnosa uz isplatu otpremnine, organizovan je Info dan povodom javnog poziva za sporazumni prestanak radnog odnosa uz isplatu otpremnine, objavljena je lista najčešćih pitanja i odgovora i kreiran je e-mail nalog [otpremnineinfo@mju.gov.me](mailto:otpremnineinfo@mju.gov.me) kako bi svi koji imaju određene nedoumice ili otvorena pitanja mogli dobiti odgovarajući odgovor i pojašnjenje.

Od kako je e-mail adresa *otpremineinfo* stavljena u funkciju, pa do kraja kvartala pristiglo je i odgovoreno na oko tri stotine (300) upita vezanih za samu Odluku i proces sporazumnog prestanka radnog odnosa.

U cilju pravovremenog planiranja sredstava za namjenu otplate otpremnina prikupljane su informacije o broju zainteresovanih za sporazumni prekid radnog odnosa u jedinicama lokalne samouprave i u konačnom je sačinjen pregled sa podacima (radno mjesto, datum početka rada na sadašnjem radnom mjestu, grad, godine života, efektivni radni staž, bruto zarada, broj pripadajućih bruto zarada, ukupan iznos po zaposlenom) o strukturi zaposlenih na lokalnom nivou sa kojima organi/institucije namjeravaju da po osnovu objavljenog poziva i već podnijetih zahtjeva zaključe sporazum o prestanku radnog odnosa uz isplatu otpremnine.

Osim ažuriranja evidencije o broju i strukturi zainteresovanih za sporazumni prekid radnog odnosa u jedinicama lokalne samouprave, sačinja je *lista do sad sklopljenih sporazuma o prestanku radnog odnosa uz isplatu otpremnina na lokalnom nivou*. Evidencija se vodi na osnovu kopija sporazuma o prestanku radnog odnosa, koje su institucije (odnosno lice koje u skladu sa zakonom kojim se uređuju zarade u javnom sektoru donosi rješenje o drugim primanjima zaposlenog) prema Odluci o otpremni u slučaju sporazumnog prestanka radnog odnosa zaposlenih u javnom sektoru dužne da dostavljaju Ministarstvu javne uprave, a informacija tj. izvod iz iste se objavljuje i nedeljno ažurira na sajtu Ministarstva javne uprave.

### ➤ **Strategija za unapređenje podsticajnog okruženja za djelovanje nevladinih organizacija**

U oblasti saradnje sa nevladinim organizacijama, prioritet u 2019. godini je bio proces praćenja realizacije *Strategije unapređenja podsticajnog okruženja za djelovanje NVO 2018 - 2020. godina*.

Opšti cilj *Strategije* je unapređenje pravnog i institucionalnog okvira za djelovanje NVO i jačanje saradnje javne uprave i NVO u procesu kreiranja i primjene javnih politika, uvažavajući njihove različite, ali komplementarne uloge i odgovornosti u ovom procesu.

Ostvareni su brojni rezultati i pozitivni efekti u oblasti unapređenja institucionalnog okvira i jačanja kapaciteta državne uprave u pitanjima od značaja za saradnju sa NVO u kreiranju, praćenju i sprovođenju javnih politika, kao i finansiranje programa i projekata NVO iz javnih izvora. Postignut je određen napredak u unapređenju pravnog okvira za kreiranje i primjenu javnih politika, te jačanju kapaciteta državne uprave za dalju implementaciju usvojenog pravnog okvira u ovoj oblasti.

Od usvajanja novog pravnog i institucionalnog okvira za finansiranje projekata i programa NVO vidljiv je kontinuiran napredak u jačanju kapaciteta organa državne uprave za primjenu novih standarda kako u pogledu programiranja tako i implementacije javnih konkursa.

U odnosu na unaprijeđenje pravnog okvira i jačanje kapaciteta državne uprave za pružanje veće podrške učešću NVO u socio-ekonomskom razvoju, ključne aktivnosti u ovoj oblasti odnose se na donošenje pravnog okvira za volontiranje, izradu priručnika o socijalnom preduzetništvu i aktivnosti vezane za sadržaj finansijskih iskaza NVO. Donošenjem novog Zakona o volontiranju biće stvoreni preduslovi za realizaciju ostalih planiranih aktivnosti iz oblasti uloge NVO u socio-ekonomskom razvoju.

U cilju transparentnijeg praćenja i izvještavanja o realizaciji Akcionog plana Strategije izrađena je web platforma [www.strategijanvo.nvo.mju.gov.me](http://www.strategijanvo.nvo.mju.gov.me).

Izveštaj o realizaciji Strategije unapređenja podsticajnog okruženja za djelovanje NVO 2018 - 2020 za 2018. godinu, pripremljen je u skladu sa Metodologijom razvijanja politika, izrade i praćenja sprovođenja strateških dokumenata i Uredbom o načinu i postupku izrade, usklađivanja i praćenja sprovođenja strateških dokumenata (Službeni list CG, br. 54/2018. Praćenje realizacije Strategije na godišnjem nivou omogućava kontinuitet u praćenju izvršavanja obaveza od strane zaduženih organa državne uprave- nosilaca i sunosilaca aktivnosti u oblasti saradnje sa nevladinim organizacijama. Ključna postignuća u prvoj godini realizacije Akcionog plana odnose se na unaprijeđen institucionalni, pravni i finansijski okvir za saradnju organa državne uprave i NVO. Dodatno, u izvještaju su identifikovani i izazovi u realizaciji Akcionog plana i Strategije.

### ➤ **Strategija razvoja informacionog društva Crne Gore do 2020**

Vlada Crne Gore usvojila je u julu 2016. godine, Strategiju razvoja informacionog društva Crne Gore do 2020, koja je obuhvatila period 2017-2020, a čijim sprovođenjem, u okviru svojih nadležnosti, koordiniraju Ministarstvo javne uprave i Ministarstvo ekonomije. Dokument se sastoji od poglavlja koja su prepoznata kao ključne aktivnosti na putu usaglašavanja s EU standardima u ovoj oblasti. Navedena poglavlja obrađena su kroz evropski i nacionalni kontekst, strateške pravce razvoja kao i indikatore koji služe kao svojevrsni "mjeraci" razvoja informacionog društva Crne Gore. Strategija razvoja informacionog društva do 2020. je usaglašena sa strateškim dokumentima na nivou EU, poput Digitalne agende za Evropu i Strategije za jedinstveno digitalno tržište.

Na realizaciji aktivnosti iz Akcionog plana za 2017, 2018, i 2019. godinu, intenzivno su bili uključeni organi državne uprave, regulatori i akademska zajednica, što pokazuje posvećenost i važnost uključenosti svih segmenata društva u razvoj informacionog društva.

Akcioni plan za sprovođenje Strategije razvoja informacionog društva do 2020. godine, za 2018. godinu usvojen je u aprilu 2019. godine i sadrži osam strateških ciljeva: infrastruktura za širokopojasni pristup; informaciona bezbjednost; ePoslovanje; eObrazovanje; eZdravstvo; eUključivanje; eUprava i istraživanje, inovacije i razvoj.

Ministarstvo javne uprave je u protekloj godini nastavilo aktivnosti na izradi propisa kojima će se preciznije regulisati normativni okvir za elektronsko poslovanje. U 2019. godini su usvojeni Zakon o elektronskoj upravi i Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o elektronskoj identifikaciji i elektronskom potpisu

U cilju lakše komunikacije građana i privrede u postupcima pred javnom upravom i eliminisanja potrebe dostavljanja dokumenta, odnosno podataka, koji se u institucijama vode, unaprijeđen je okvir interoperabilnosti registara i informacionih sistema državne uprave u skladu sa Zakonom o elektronskoj upravi. Ministarstvo javne uprave je uspostavilo Jedinostveni informacioni sistem za elektronsku razmjenu podataka putem kojeg je sedam institucija prijavilo registre za elektronsku razmjenu podataka i to Ministarstvo rada i socijalnog staranja; Ministarstvo prosvjete; Ministarstvo unutrašnjih poslova; Poreska uprava; Fond za zdravstveno osiguranje i Fond penzijskog i invalidskog osiguranja, a sistem će se u 2020. godini dodatno funkcionalno unapređivati.

Uspostavljanje elektronskog identiteta građana Crne Gore u pravnom prometu predstavlja aktivnost na kojoj se jako puno uradilo u izvještajnom periodu i koja će najviše doprineti punoj digitalnoj transformaciji crnogorskog društva. Definisan koncept elektronske identifikacije na nacionalnom nivou obezbjeđuje građanima fizički i elektronski identitet i istovremeno omogućava pristup svim elektronskim registrima u kojima se vode podaci o građanima. Nacionalni identifikacioni dokument koji je dostupan građanima u mnogim zemljama Evropske unije će građanima Crne Gore biti dostupan od 30. marta tekuće godine. U oblasti elektronske identifikacije i elektronskih usluga povjerenja pokrenuta je regionalna saradnja, potpisivanjem sporazuma sa vladama Republike Srbije i Republike Sjeverne Makedonije o uzajamnom priznavanju usluga povjerenja u elektronskom poslovanju koje se pružaju u Crnoj Gori, Republici Srbiji i Republici Sjevernoj Makedoniji.

U cilju stvaranja uslova za bolji poslovni ambijent sa posebnim osvrtom na aspekt registracije preduzeća, Ministarstvo javne uprave je učestvovalo u izradi Analize stanja u oblasti registracije preduzeća, a cilj aktivnosti je da registracija bude u potpunosti realizovana elektronskim putem i pripremljen je akcioni plan sa definisanim aktivnostima, kako bi se obezbijedilo pribavljanje informacija po službenoj dužnosti i unaprijedio poslovni ambijent koristeći sve prednosti informacionih tehnologija.

Značajna aktivnost koja utiče na stvaranje povoljnog ambijenta u oblasti elektronskog poslovanja u Crnoj Gori, a realizovana je prethodne godine, je realizacija II faze Nacionalnog sistema za elektronsku naplatu administrativnih taksi. Naime u 2019. godini donijeti su Zakon o elektronskoj upravi i Zakon o administrativnim taksama i normativno uobličena mogućnost naplate administrativnih taksi elektronskim putem. Ministarstvo javne uprave je realizovalo aktivnosti na realizaciji informacionog sistema koji će omogućiti elektronsko plaćanje administrativnih taksi, kako na šalterima institucija, tako i putem virtuelnih POS terminala. U toku su aktivnosti na certifikaciji informacionog sistema, kao i certifikaciji POS terminala.

Oblast **eObrazovanja**, kroz korišćenje informaciono komunikacionih tehnologija u obrazovnim procesima, obuhvata poboljšanje uslova za podizanje nivoa primjene ICT-a u nastavi, obezbjeđivanje uslova za online saradnju nastavnika, poboljšanje uslova za korišćenje informacionog sistema obrazovanja u područnim ustanovama, kao i podršku za povećanje primjene ICT-a u nastavi.

U skladu sa strateškim ciljem **eZdravstvo** i implementacijom Strategije razvoja informacionog društva Crne Gore do 2020. godine, Akcionim planom za zdravstvo realizuju se aktivnosti, koje će znatno doprinijeti harmonizaciji procesa povezanih sa implementacijom ICT rješenja u procesima i servisima/uslugama sistema zdravstvene zaštite kao i podršci elektronskih servisa za građane i privredu.

U dijelu **eUključivanja**, kada je u pitanju dostupnosti informaciono-komunikacionih tehnologija i usluga licima sa različitim vrstama invaliditeta, održane su radionice na kojima su predstavljene Smjernice za izradu pristupačnih dokumenata, kao i koncept e-Pristupačnosti. Takođe, Ministarstvo javne uprave

potpisalo je Sporazum sa Savezom slijepih Crne Gore sa kojim je započeta aktivnost na monitoringu sajtova i dokumenata institucija u javnoj upravi.

U okviru strateškog cilja **eUprava** radilo se na unapređenju cjelokupnog sistema implementacijom projekata koji omogućavaju da se propisi realizuju u praksi i obezbjede nesmetano elektronsko poslovanje javne uprave. U okviru cilja za unapređenje postojećih i razvoja novih elektronskih servisa Ministarstvo javne uprave je u toku 2019. godine realizovalo nove usluge iz svoje nadležnosti: Prijava za polaganje stručnog ispita za rad u državnim organima sa srednjom stručnom spremom i Prijava za polaganje stručnog ispita za rad u državnim organima sa visokom stručnom spremom koji su pokazali veliko interesovanje od strane krajnjih korisnika. Veliki dio aktivnosti bio je usmjeren na pripremi i stvaranju osnove za elektronske usluge Upisa djece u Osnovne škole i Upisa djece u predškolske ustanove kako bi iste bile implementirane i realizovane u 2020. godini.

Na portalu eUprave koji je prepoznat kao centralna tačka za **elektronske usluge** organa državne uprave, **na dan 31.12.2019. godine bilo je aktivno 585 usluga koje pruža 51 institucija.**

Kroz aktivnosti na unapređenju sprovođenja elektronskog kancelarijskog poslovanja Ministarstvo javne uprave je u okviru primjene informacionog sistema za upravljanje dokumentima (eDMS) implementirano u 20 institucija sa ukupno 2. 500 korisnika. Ukupno je evidentirano 540 405 predmeta i 939.623 dokumenta. Primjenom razmjene dokumenata naročito u dijelu propisa koji se objavljuju u Službenom listu od strane ministarstava, objavljeno je preko 160 propisa korišćenjem sistema a upravljanje dokumentima.

Započete su aktivnosti na implementaciji II faze projekta, sistem je implementiran u Upravi policije, Zaštitniku imovinsko pravnih interesa i Sekretarijatu za zakonodavstvo. Takođe uspostavljena je razmjena dokumenata između nekoliko ministarstava.

U cilju dostupnosti podataka javne uprave svim zainteresovanim stranama, građanima i privredi Ministarstvo javne uprave je uspostavilo Portal otvorenih podataka na crnogorskom i engleskom jeziku, na kojem je postavljeno 107 skupova podataka. Trenutno su građanima i privredi, bez dodatnih troškova dostupni podaci koje objavljuje 18 institucija u otvorenom formatu, pogodnom za ponovnu upotrebu.

### ➤ **Strategija sajber bezbjednosti Crne Gore 2018 - 2021 za 2019. godinu**

Vlada je usvojila Akcioni plan za implementaciju Strategije sajber bezbjednosti Crne Gore 2018 - 2021 za 2019. godinu s izvještajem o realizaciji Akcionog plana za 2018. godinu.

Strategijom je prepoznato osam strateških ciljeva, čija je realizacija detaljnije definisana kroz pojedinačne zadatke Akcionog plana za 2019. godinu, i to: razvijanje kapaciteta za sajber odbranu, centralizacija sajber ekspertize i resursa, zaštita kritične informatičke infrastrukture, jačanje međuinstitucionalne saradnje, zaštita podataka, edukacija u oblasti sajber bezbjednosti, partnerstvo javnog i privatnog sektora, jačanje regionalne i međunarodne saradnje.

U izvještajnom periodu, u dijelu realizacije Akcionog plana za implementaciju Strategije evidentna je intenzivna aktivnost nadležnih institucija u ispunjavanju zacrtanih ciljeva kojim su, do sada, uspješno implementirale veći dio aktivnosti utvrđenih Akcionim planom.

Nacionalni CIRT Crne Gore, u sklopu svojih svakodnevnih aktivnosti, obavlja poslove koordinacije i odgovora na incidentne situacije u crnogorskom sajber prostoru. Ministarstvo javne uprave je sprovedo planirane aktivnosti u okviru organizacije i koordiniranja lokalnih CIRT timova. Ukupno je uspostavljeno/određeno 79 lokalnih timova/kontakt osoba, koja sarađuju sa članovima nacionalnog CIRT-a na uspostavljanju sistema zaštite od računarskih i bezbednosnih incidenata na internetu, od kojih je 16 formirano/određeno u 2019. godini.

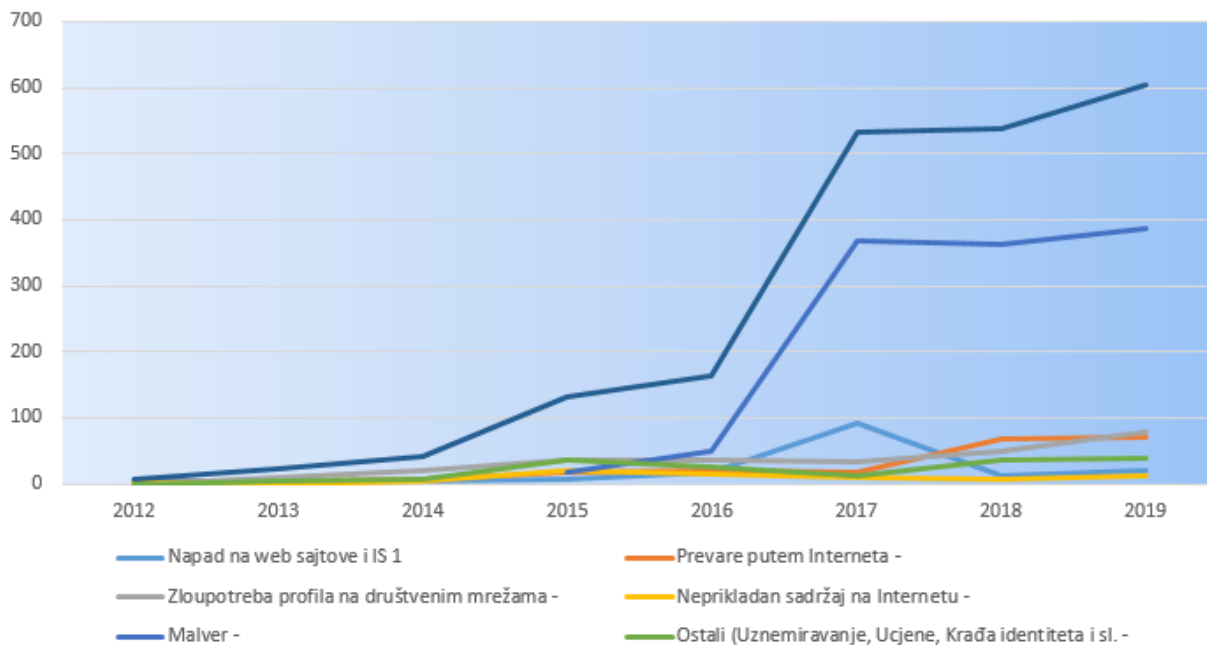
Analizom trenutnog stanja, možemo zaključiti da se i tokom 2019. godine nastavio **trend rasta broja prijavljenih incidenata** u odnosu na prethodne godine. Tokom 2018. godine CIRT-u je prijavljeno ukupno 537 incidenta, dok je **do kraja 2019. godine CIRT registrovao 604 prijave**. Ovaj trend se ogleda i u činjenici da je CIRT-u, tokom 2018. i 2019. godine, prijavljen veliki broj incidenata koji se odnose na malver, uključujući maliciozne programe za ucjenu, tj. ransomware.

Primjetan je značajan porast broja napada na informacione sisteme državnih organa i pravnih lica. Informatička infrastruktura državnih organa, a naročito portal Vlade Crne Gore, bili su često meta DDoS napada. Veliki broj prijava koje je primio CIRT tokom 2019. godine, odnosi se na zloupotrebu profila na društvenim mrežama, u kojoj je prijavljeno 50% više zloupotreba profila na društvenim mrežama u odnosu na 2018. godinu. Pored navedenih, zabilježen je i veliki broj finansijskih prevara i *phishing* napada.

#### Statistika incidenata prijavljenih NCIRT-u

| Godina | Napad na web sajtove i IS | Prevare putem Interneta | Zloupotreba profila na društvenim mrežama | Neprikladan sadržaj na Internetu | Malver | Ostali (Uznemiravanje, Ucjene, Krađa identiteta i sl. | Ukupno |
|--------|---------------------------|-------------------------|-------------------------------------------|----------------------------------|--------|-------------------------------------------------------|--------|
| 2011   | 1                         | -                       | -                                         | -                                | -      | -                                                     | 1      |
| 2012   | 3                         | 2                       | -                                         | 1                                |        | -                                                     | 6      |
| 2013   | 5                         | 3                       | 10                                        | -                                | 1      | 3                                                     | 22     |
| 2014   | 5                         | 6                       | 20                                        | 5                                |        | 6                                                     | 42     |
| 2015   | 6                         | 17                      | 37                                        | 19                               | 17     | 36                                                    | 132    |
| 2016   | 18                        | 20                      | 36                                        | 14                               | 50     | 25                                                    | 163    |
| 2017   | 91                        | 18                      | 34                                        | 9                                | 368    | 12                                                    | 532    |
| 2018   | 13                        | 68                      | 50                                        | 6                                | 363    | 37                                                    | 537    |
| 2019   | 19                        | 70                      | 79                                        | 11                               | 387    | 38                                                    | 604    |

Statistika po godinama



Ministarstvo javne uprave je u saradnje sa DCAF-om (The Geneva Centre for the Democratic Control of Armed Forces), organizovalo specijalističke obuke za službenike koji se bave informacionom bezbjednošću u organima koji su prepoznati kao nosioci sajber bezbjednosti u Crnoj Gori. Tokom obuka, eksperti su podijelili svoja iskustva o najboljim praksama i razmjeni informacija tokom sajber incidenata.

Takođe, Ministarstvo javne uprave je u saradnji sa DCAF-om izvršilo je analizu trenutnog stanja i plana razvoja kapaciteta Nacionalnog CIRT.ME, kao i procjena optimalnog broja službenika zaduženih za sajber bezbjednost i dostavljen je predlog nove organizacione strukture.

U izvještajnom periodu sprovedene su aktivnosti u cilju jačanja bezbjednosnog okvira, odnosno sajber zaštite, za informacione sisteme i mrežu organa državne uprave. Nabavljeni su SIEM i WAF sistemi, uspostavljena je kontrola i ograničenje pristupa, antivirusna kontrola, smanjena mogućnost penetracije sistema, detektovanje malicioznih aktivnosti i sprečavanje istih, prevencija pristupa malicioznim sajtovima i druge bezbjednosne kontrole.

Popisan je i Memorandum o razumijevanju između NATO-a i Crne Gore. Ovaj dokument ima za cilj da olakša saradnju i pomoć između Crne Gore i NATO-a u oblasti sajber bezbjednosti. Takođe, aktivnosti koje se sprovode u okviru ovog memoranduma imaju za cilj poboljšanje nacionalnih i NATO odbrambenih mogućnosti, interoperabilnost, razmjenu informacija i pomoć u rješavanju sajber incidenata i napada, kao i povećanje prevencije i otpornosti i reagovanja na same napade.

U cilju jačanja saradnje na regionalnom i međunarodnom nivou predstavnici Ministarstva javne uprave su učestvovali na sajber vježbama, obukama, konferencijama koje su imale za cilj jačanje kapaciteta tima za odgovor na incidentne situacije.

## VII IZVRŠAVANJE ZAKONA I DRUGIH PROPISA

U izvještajnom periodu a u cilju implementacije zakonskih rješenja iz **Zakona o državnoj upravi** donijeti su sljedeći podzakonski akti:

- 1) Uredba o kriterijumima za unutrašnju organizaciju i sistematizaciju poslova u organima državne uprave, kojom su propisani jasni kriterijumi za osnivanje i funkcionisanje organa državne uprave.
- 2) Uredba o kancelarijskom poslovanju organa državne uprave, kojom je između ostalog propisano, da se kancelarijsko poslovanje može vršiti u elektronskom obliku.
- 3) Uputstvo o načinu vršenja kancelarijskog poslovanja, koje je donijeto nakon 26 godina od donošenja prethodnog i koje shodno novim zakonskim i podzakonskim propisima uređuje oblast kancelarijskog poslovanja od početka prijema, razvrstavanja, raspoređivanja, evidentiranja i otpremanja podnesaka, odnosno akata, do čuvanja predmeta, akata i drugog materijala tj. arhiviranja.
- 4) Uredba o izmjenama i dopuni Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave, kojom je izvršeno usklađivanje sa Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju kazni zatvora, novčane kazne i mjera bezbjednosti i Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju uslovne slobode i kazne rada u javnom interesu. Donošenjem ove uredbe realizovala se jedna od aktivnosti prepoznata u Akcionom planu za usklađivanje posebnih zakona sa novim Zakonom o državnoj upravi.
- 5) Odluka o ministarstvima koja mogu imati državne sekretare, kojom je u propisano da 13 ministarstava mogu imati državne sekretare, tj. u sistemu državne uprave sada imamo 21 državnog sekretara.

U cilju stvaranja većeg stepena kvaliteta i zakonitosti u postupku vršenja inspekcijskog nadzora, te obezbjeđivanja jednostavnijeg i efikasnijeg rada inspekcijskih organa, pripremljen je i sa nadležnim organima usaglašen Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o inspekcijskom nadzoru i upućen na razmatranje i utvrđivanje od strane Vlade Crne Gore.

U 2019. godini nastavilo se sa unaprijeđivanjem normativnog okvira u oblasti službeničkog sistema donošenjem podzakonskih akata koji proističu iz Zakona o državnim službenicima i namještenicima, i to:

- 1) Uredbe o ocjenjivanju rada državnih službenika i namještenika, kojom je propisana jasna procedura i mjerila za ocjenjivanje državnih službenika i namještenika.
- 2) Pravilnik o kriterijumima i načinu ocjenjivanja probnog rada državnih službenika i namještenika.
- 3) Kadrovskog plana organa državne uprave i službi Vlade Crne Gore za 2019. godinu.
- 4) Uputstvo o ocjenjivanju rada državnih službenika i namještenika.



Takođe, donijete su izmjene i dopune Zakona o državnim službenicima i namještenicima ("Službeni list CG", br. 2/18 i 34/19), shodno obavezi iz AP za usklađivanje posebnog zakona sa Zakonom o državnoj upravi.

U saradnji sa Upravom za kadrove i Twining projektom započet je rad na pripremi Priručnika za ocjenjivanje državnih službenika i namještenika, a u cilju efikasnijeg sprovođenja postupka za ocjenjivanje i mjerenje učinka zaposlenih.

Tokom cijele godine, a na osnovu Uredbe o programu i načinu polaganja stručnog ispita za rad u državnim organima („Službeni list CG“, broj 79/18) kontinuirano su se sprovodile aktivnosti u vezi pripreme i sprovođenja polaganje stručnog ispita za rad u državnim organima. Od ukupno podnijeto 1630 prijava za polaganje stručnog ispita sa visokom stručnom spremom, donijeto je 639 rješenja o odobravanju polaganja stručnog ispita, od čega je 451 kandidat položio stručni ispit za rad u državnim organima. Za polaganje ispita sa srednjom stručnom spremom podnijeto je ukupno 321 prijava, donijeto je 229 rješenja odobravanju polaganja stručnog ispita od čega je 226 kandidata položilo stručni ispit.

Tokom 2019. godine, nastavljen je intenzivan rad na implementaciji i primjeni novih zakonskih rješenja kao i na daljem unaprijeđenju zakonodavnog i strateškog okvira koji se odnosi na oblast lokalne samouprave.

U izvještajnom periodu pripremljen je **Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnoj policiji** koji je Skupština Crne Gore usvojila na sjednici od 10.06.2019. godine ("Službeni list CG" br. 34/19 od 21.06.2019.g.), te je u cilju implementacije zakonskih rješenja iz ovog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnoj policiji donijeto 6 podzakonskih akata (pravilnika) čiji osnov donošenja proizilazi iz ovog zakona i to:

- 1) Pravilnik o izgledu i sadržaju službene legitimacije komunalnog policajca od 13.09.2019. godine,
- 2) Pravilnik o bližem načinu vršenja poslova i primjene ovlašćenja komunalne policije od 13.09.2019. godine,
- 3) Pravilnik o evidenciji o upotrebi sredstava prinude komunalne policije od 13.09.2019. godine,
- 4) Pravilnik o izgledu oznakama i načinu nošenja uniforme komunalnog policajca od 13.09.2019. godine
- 5) Pravilnik o boji i oznakama službenih vozila i plovila i posebnoj opremi komunalne policije od 13.09.2019. godine..

Pravilnik o programu i načinu stručnog osposobljavanja i načinu provjere stručne osposobljenosti za vršenje poslova komunalne policije, u završnoj fazi upućen Sekretarijatu za zakonodavstvo radi usaglašavanja.

Od stupanja na snagu **Zakona o lokalnoj samoupravi** kao sistemskog zakona, koji uređuje pitanja lokalne samouprave, u Direktoratu za lokalnu samoupravu se prati i nadzire sprovođenje ovog zakona, i preduzimaju mjere i aktivnosti u cilju njegove pravilne primjene.

U dijelu **unapređenja sistema nadzora nad zakonitošću rada lokalnih samouprava** i praćenja implementacije Zakona o lokalnoj samoupravi, od svih jedinica lokalne samouprave je zatraženo da radi utvrđivanja njihove pravovremene usklađenosti sa Zakonom o lokalnoj samoupravi Ministarstvu javne uprave dostave sledeće podzakonske akte: Statut opštine, Odluku o organizaciji i načinu rada

organa lokalne uprave I Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji sistematizaciji organa lokalne uprave stručnih službi i posebnih službi.

U izvještajnom periodu, a nakon godinu dana od primjene **Zakona o NVO**, pripremljena je *Analiza efekata primjene zakona o nevladinim organizacijama u odnosu na nove standarde finansiranja projekata i programa NVO*. Cilj je analize je bi da pruži pozitivne i negativne, direktne i indirektno efekte primjene novog sistema finansiranja projekata NVO te da preporuke za nastavak, unaprijeđenje ili eventualne izmjene zakona u predstojećem periodu. U fokusu ove analize su tri aspekta implementacije novog sistema finansiranja koja su se pokazala posebno značajnima u primjeni: postupak programiranja odnosno utvrđivanja prioriteta oblasti, nadležnosti i rad komisija za raspodjelu sredstava i rad nezavisnih procjenjivača.

Nakon prve godine primjene novog modela raspodjele sredstava, a u skladu sa preporukom Savjeta za saradnju organa državne uprave i nevladinih organizacija, Ministarstvo javne uprave, u saradnji sa projektom Tehnička podrška razvoju institucionalnih mehanizama saradnje organa državne uprave i NVO, sprovedo evaluaciju postupka procjenjivanja projekata/programa NVO na konkursima državne uprave, u cilju sveobuhvatnog sagledavanja glavnih izazova u sprovođenju konkursa u 2018. godini, i pripreme za sprovođenje modela finansijske podrške projektima/programima NVO u 2019. godini. Rezultati evaluacije sažeti u Izvještaju o sprovedenoj evaluaciji postupka procjenjivanja projekata/programa NVO- a na konkursima državne uprave u 2018. godini, čije preporuke su dio i pomenute Analize efekata. U 2019. godini, u skladu sa članom 32j Zakona o NVO, pripremljen je i Izvještaj o finansiranju projekata i programa nevladinih organizacija u 2018. godini.

Značajno je istaći da je uspostavljena online baza o dodijeljenim javnim sredstvima za programe i projekte NVO- [www.finasniranjenvo.me](http://www.finasniranjenvo.me) Objedinjeni podaci o dodijeljenim javnim sredstvima za projekte i programe NVO je aktivnost prepoznata u Akcionom planu za pregovaračko Poglavlje 23 u okviru dijela koji se odnosi na unaprijeđenje administrativnih kapaciteta za saradnju sa civilnim društvom i u Akcionom planu Strategije unaprijeđenja podsticajnog okruženja za djelovanje NVO 2018-2020. Cilj ove platforme je da se, kroz afirmaciju i unaprijeđenje principa transparentnosti, široj javnosti učine dostupnim podaci o projektima i programima nevladinih organizacija finansiranih iz budžetskih sredstava kroz institucionalni okvir na državnom nivou od 2009. godine do danas. Baza je kreirana na osnovu javno dostupnih podataka, odnosno odluka o raspodjeli sredstava od strane Fonda za manjine, Komisije za raspodjelu dijela prihoda od igara na sreću i ministarstava koja su finansirala projekte i programe NVO u skladu sa Zakonom o nevladinim organizacijama.

Unaprijeđen je servis eParticipacije <http://www.euprava.me/eparticipacije> koji je aktivan na portalu eUprave od 18. marta 2019. godine. Putem ovog servisa građani mogu aktivno da učestvuju u kreiranju zakona i ostalih strateških dokumenata a, mogu i iznositi mišljenja i stavove u javnim raspravama. Ovaj sistem objezbeđuje proaktivno učešće građana u društvenim procesima i donošenju odluka bitnih za njihov život i život društvene zajednice. Jedna od novina jeste i ta što se u okviru jedne objave omogućen pregled svih relevantnih dokumenata i komentara koji prate javnu raspravu. Pokretanje ove platforme predstavlja nov korak u sprovođenju javnih konsultacija i javnih rasprava o nacrtima javnih politika, prije svih zakona i strategija. Online platforma predstavlja jedinstvenu adresu za primjenu Uredbe o izboru predstavnika NVO u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategija. Očekuje se da će biti održiv i transparentan sistem participacije građana i zainteresovanih strana u pomenutim procesima, putem jednostavnog pristupa i brze i efikasne obrade dobijenih podataka.

Izvještaj o primjeni Uredbe o izboru predstavnika NVO u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategija za 2018. Godinu, koji je pripremljen u skladu sa novom Metodologijom za praćenje i izvještavanje o primjeni Uredbe o izboru predstavnika nevladinih organizacija u radna tijela organa državne uprave i sprovođenja javne rasprave u pripremi zakona i strategija, daje pregled koliko i na koji način organi državne uprave uključuju nevladine organizacije i drugu zainteresovanu javnost u procese kreiranja javnih politika. Posljednji Izvještaj Evropske komisije za Crnu Goru ukazuje na potrebu jačanja svrsishodnosti procesa konsultacija, i na nacionalnom i na lokalnom nivou, te da sam proces treba biti transparentniji i inkluzivniji.

Na osnovu člana 32d Zakona o NVO i Uredbe o finansiranju projekata i programa NVO u oblastima od javnog interesa, u IV kvartalu 2019. godine objavljen je Javni poziv za prijavu kandidata za Listu nezavisnih procjenjivača za 2020. godinu.

U skladu sa Zakonom o nevladinim organizacijama Ministarstvo javne uprave je u martu 2019. godine pokrenulo proces programiranja prioriternih oblasti od javnog interesa i visini sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija u tim oblastima za 2020. godinu. Nakon višemjesečnog programiranja, pripremljen je *Predlog odluke o utvrđivanju prioriternih oblasti od javnog interesa i visine sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija u 2020. godini*, koji je Vlada usvojila na sjednici održanoj 1. avgusta 2019. godine. Pomenuta Odluka je dio pravnog osnova za raspisivanje javnih konkursa za raspodjelu sredstava za projekte i programe NVO u oblastima od javnog interesa.

U skladu sa Zakonom o nevladinim organizacijama i Uredbe o postupku i načinu kofinansiranja projekata i programa nevladinih organizacija podržanih iz fondova Evropske unije, drugu godinu za redom, uspješno je sproveden javni konkurs za raspodjelu sredstava za kofinansiranje projekata i programa nevladinih organizacija podržanih iz fondova Evropske unije. U 2019. godini, opredijeljena sredstva za ovu namjenu su 910.737, 00€. U toku 2019. godine na adresu Ministarstva javne uprave pristigla su ukupno 40 zahtjeva za kofinansiranje od čega su podržana 23 projekta. Zaključena su 23 ugovora u ukupnom iznosu od 378.790,00 €.

Najveći broj projekata podržan je iz oblasti ekonomije, turizma, kao i promovisanja i zaštite ljudskih i manjinskih prava.

Takođe, na osnovu javnog konkursa: eDemokratija – učestvuj, predloži, promijeni”, u izvještajnom periodu, objavljen je u skladu sa Odlukom o utvrđivanju prioriternih oblasti od javnog interesa i visine sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija u 2019. Godini, javni konkurs za finansiranje projekata/programa nevladinih organizacija u oblasti reforme javne uprave po javnom konkursu, finansirano je šest projekata nevladinih organizacija u ukupnom iznosu od 93.988,11 €:

Takođe, u izvještajnom periodu inovirane su Smjernice za nezavisne procjenjivače projekata i programa NVO prijavljenih na konkurse organa državne uprave i, u martu 2019. godine, održana je obuka „Bodovanje projekata/programa nevladinih organizacija prijavljenih na konkurse organa državne uprave“. Cilj obuke je bio upoznavanje sa procedurama i kriterijumima bodovanja projekata/programa nevladinih organizacija prijavljenih na konkurse organa državne uprave, objavljenih u skladu sa Zakonom o NVO.

Pripremljen je i inovirani *Priručnik za primjenu pravnog okvira za finansiranje projekata/ programa NVO iz javnih izvora*, čija objava se očekuje u 2020. godini. Pored izmjena postojećih pomoćnih obrazaca, Priručnik će sadržati i pomoćni obrazac za monitoring posjete korisnicima sredstava.

U dijelu koji se odnosi na registraciju NVO, u izvještajnom periodu realizovane su sljedeće aktivnosti: podnijeta su ukupno 498 zahtjeva za upis u Registar NVO i 310 zahtjeva za promjenu činjenica o kojima se u Registru NVO vodi evidencija, donijeto je 431 rješenje o upisu NVO u Registar NVO, 297 rješenja o upisu promjene činjenica u Registar NVO, odbijeno je ukupno 25 zahtjeva, a po 28 zahtjeva postupak je obustavljen, od kojih se 11 rješenja odnosi na predmete iz ranijeg izvještajnog perioda, jedno rješenje o odbijanju zahtjeva za poništavanje i ukidanje rješenja donijetog u postupku pokrenutom zahtjevom za ponavljanje postupka. Takođe, podnijeto je 22 zahtjeva za brisanje iz Registra NVO a po ukupno 29 zahtjeva su donijeta rješenja o brisanju iz Registra. Razlika se odnosi na zahtjeve za brisanje iz ranijeg izvještajnog perioda, po kojima su postupci okončani u 2019. godini. Podnijeto je 78 zahtjeva za izradu pečata državnih organa i po svima je postupljeno.

U izvještajnom periodu, podnijeta su dva zahtjeva za upis političkih partija u Registar političkih partija i 12 zahtjeva za upis promjene podataka u Registru. Donijeta su dva rješenja o upisu u Registar i 16 rješenja o upisu promjene podataka, a razlika se odnosi na riješene zahtjeve iz ranijeg izvještajnog perioda. Iz Registra je brisana 1 politička partija.

U dijelu izvršavanja zakona i drugih propisa pripremljeno je 59 mišljenja na predloge pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji organa uprave i predloge izmjena i dopuna pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji organa uprave, 128 mišljenja na nacрте i predloge zakona i drugih propisa kojima se uređuje sistem državnih organa i upravni postupak, 48 mišljenja na zahtjeve za tumačenje odredbi Zakona o državnim službenicima i namještenicima; 5 mišljenja na zahtjeve za tumačenje odredbi Zakona o državnoj upravi i 7 mišljenja na zahtjeve za davanje saglasnost za popunu radnih mjesta. Takođe, dato je 56 stručnih mišljenja i tumačenja pojmovnih odredbi zakona iz nadležnosti lokalne samouprave, kao i 19 mišljenja koja se odnose na odluke, predloge izvještaja, informacije, programe, konvencije i planove iz ugla nadležnosti lokalne samouprave.

U okviru razvoja **elektronske uprave** se uglavnom realizuju projekti čija se implementacija odvija kontinuirano i koja podrazumijeva redovne aktivnosti na administraciji portala i informacionih sistema.

Nastavljene su aktivnosti u cilju realizacije I faze IS za upravljanje elektronskim dokumentima - eDMS. Na osnovu Zaključka Vlade br. 07-3405 formiran je međuresorni radni tim za unapređenje i praćenje sistema za elektronsko upravljanje dokumentima, realizovan je proces razmjene dokumenata kroz eDMS sa Ministarstvom ekonomije i Ministarstvom pravde.

Ukupan broj evidentiranih predmeta Ministarstva javne uprave za 2019. godinu, u eDMS-u je 9.091, dok je za isti period evidentirano 19.201 dokumenata.

Na Portalu eUprave kontinuirano se kreiraju i ažuriraju elektronske usluge, među kojima i posebna kategorija biznis Licenci. U okviru sistema eLicence objavljeno 337 eLicenci, od čega 21 sa mogućnošću elektronskog podnošenja. Na Portalu eUprave je, takođe, realizovan i Program stručnog osposobljavanja visokoškolaца, putem kojeg su poslodavci oglasili potrebu za ukupno 11.613 mjesta za stručno osposobljavanje. Takođe, putem Zahtjeva za predaju studenskih kredita, ove godine je preko 5

700 mladih ljudi imalo mogućnost da podnose zahtjev i dobije studentski kredit. Na dan 31.12.2019. godine na Portalu eUprave je evidentirano 585 usluga, u nadležnosti 51 institucije.

Na Web portalu Vlade Crne Gore uspostavljeno je 6 novih podportala, dok je Portal elektronskih sjednica Vlade – Portal ESV unaprijeđen izradom dodatnog Podportala za praćenje obaveza van programa rada Vlade Crne Gore.

Od aprila je ponovo aktivan Portal “Glas građana – e Peticije” kojim je omogućeno građanima da, na jednostavan način, podnesu peticije za inicijative iz nadležnosti Vlade Crne Gore. U 2019. godini podneseno je 40 peticija.

Unaprijeđen je Portal otvorenih podataka u okviru kojeg su dodate nove funkcionalnosti i uvedena je engleska verzija Portala, koji je usklađen sa smjernicama web pristupačnosti. Na Portalu je do kraja 2019. godine 18 institucija objavilo 107 data setova u okviru 15 tema. Tokom prošle godine, kontinuirano se vršila komunikacija sa organima u cilju izbora i pripreme novih setova podataka za objavljivanje na Portal, kao i uključivanje novih organa i obuka administratora.

Ministarstvo javne uprave je u saradnji sa Privrednom komorom Crne Gore, u okviru projekta ODEON (Open data for European Open iNovation), organizovalo HAKATON „Neka dostupno bude i korisno“, na osnovu otvorenih podataka javne uprave iz različitih oblasti. Na Hakatonu se od 3. do 5. oktobra u okviru Infofesta 2019, takmičilo šest timova u kreiranju aplikacija koje bi dostupne podatke učinile korisnim javnoj upravi, privredi i/ili građanima. Kao nastavak saradnje u okviru projekta ODEON održana je radionica Otvoreni podaci za otvorene inovacije.

Vođenje Jedininstvenog informacionog sistema za elektronsku razmjenu podataka tokom 2019. godine obuhvata kontinuiranu saradnju sa organima državne uprave i UNDP-em, kroz organizaciju obuka, radnih sastanaka i prezentacija modela uspostavljanja interoperabilnosti između registara. Intenzivno su se sprovodile aktivnosti na praćenju i realizaciji razmjene podataka na nivou elektronskih registara organa državne uprave. Sačinjavani su izvještaji o ispunjenosti tehničkih uslova u pogledu interoperabilnosti i sigurnosnih standarda, na osnovu kojih su donesena rješenja za pristup sistemu, Ministarstvu finansija, Upravi za nekretnine, Upravi za statistiku, Fond-u PIO, Fond za zdravstveno osiguranje Crne Gore, Glavni grad i Upravu za inspeksijske poslove. Analizom je utvrđena ispunjenost uslova za razmjenu podataka preko JISERP-a za Fond za zdravstveno osiguranje Crne Gore. Formiran je međuresorski stručni tim za interoperabilnost registara, koji koordinira aktivnostima u vezi elektronske razmjene podataka, što će unaprijediti saradnju organa koji razvijaju elektronsku upravu u cilju racionalnog korišćenja resursa i interoperabilnosti.

Ministarstvo javne uprave pokrenulo je inicijativu za uspostavljanje Nacionalnog identifikacionog dokumenta kojim će korisnicima (građanima, privredi) omogućiti siguran i jednostavan pristup uslugama koje se pružaju elektronskim putem.

Ministarstvo javne uprave, kao organ državne uprave nadležan za poslove elektronske uprave i elektronskog poslovanja je pokrenulo implementaciju dva informaciona sistema koje će kao „building block“-ove koristiti svi organi javne uprave i to: Nacionalni sistem za elektronsku naplatu administrativnih taksi (NS-NAT) i Nacionalni sistem za elektronsku identifikaciju (NS-EID). Informacioni sistem za identifikaciju ima za cilj da omogući elektronsku identifikaciju, odnosno autentifikaciju i autorizaciju korisnika prilikom korišćenja elektronskih usluga na nacionalnom nivou, dok će informacioni

sistem za elektronsku naplatu administrativnih taksi omogućiti plaćanje taksi platnim karticama na šalterima organa državne uprave i jedinica lokalne samouprave kao i platnim karticama posredstvom centralnog portala i servisa e-takse.

Nastavljene su aktivnosti na implementaciji NS-NAT sistema. Realizovan je postupak nabavke II faze Nacionalnog sistema za naplatu administrativnih taksi (NS-NAT), čime je zaokružen razvoj tog informacionog sistema u tehnološkom smislu. U toku je saradnja sa Centralnom bankom Crne Gore, Ministarstvom finansija, Udruženjem banaka i institucijama sa kojima se planira implementacija ovog sistema. U skladu sa Ugovorom isporučeno je softversko rješenje, čija će implementacija započeti početkom primjene Zakona o elektronskoj upravi 03.07.2020. godine.

Takođe, značajno je istaći da je u izvještajnom periodu razvijen sistem za elektronsku identifikaciju, čije je puštanje u produkciju planirano početkom primjene Zakona o elektronskoj upravi 03.07.2020. godine. Kao nastavak projekta, pokrenute su aktivnosti na analizi normativnog okvira za implementaciju novih ličnih dokumenata u skladu sa izmjenama Zakona o ličnoj karti. Formiran je Radni tim za koordinaciju aktivnostima na stvaranju uslova za dopunu podataka građana na elektronskim identifikacionim dokumentima za potrebe ostvarivanja prava putem certifikata za elektronsku identifikaciju i certifikata za kvalifikovani elektronski potpis.

Takođe, tokom 2019. godine pokrenute su aktivnosti na analizi i predlogu novog jedinstvenog identifikacionog broja za građane u skladu sa GDPR normativom. Pripremljen je nacrt izvještaja o radu ovog radnog tima.

U okviru Ministarstva javne uprave, kao certifikacionog tijela zaduženog za izdavanje digitalnih certifikata, u 2019. godini ukupno je kreirano 40, a opozvano 13 digitalnih certifikata.

Realizovan projekat kreiranja redundantnog linka sa drugim operaterom internet linka sa DDoS zaštitom, konfiguracija na sistemu i realizacija BGP na mrežnim uređajima.

Odjeljenje za unutrašnju reviziju, u skladu sa Zakonom o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru ("Službeni list Crne Gore", broj 75/18) i Priručnikom za rad unutrašnjih revizora u javnom sektoru, obavlja poslove unutrašnje revizije u Ministarstvu javne uprave.

U izvještajnom periodu poslovi unutrašnje revizije odvijali su se u skladu sa Godišnjim planom rada unutrašnje revizije za 2019. godinu, koji je donesen na osnovu Strateškog plana rada unutrašnje revizije za period 2017-2019. godinu. U izvještajnom periodu izvršene su četiri revizije, nakon kojih su sačinjeni konačni revizorski izvještaji i dostavljeni rukovodiocu subjekta sa planom aktivnosti na sprovođenju preporuka. Na osnovu revizorskih izvještaja dato je ukupno osam preporuka.

Odjeljenje za unutrašnju reviziju Ministarstva je, pored prethodno navedenog obavljalo i sljedeće aktivnosti: ažurirana je Povelja unutrašnje revizije, donijet Godišnji plan rada unutrašnje revizije, Strateški plana unutrašnje revizije za 2020-2022. godinu, Plan kontinuiranog profesionalnog usavršavanja unutrašnjih revizora za 2020. godinu; Izrađen je Godišnji izvještaj o radu unutrašnje revizije za 2018. godinu i dostavljen Ministarstvu finansija.

## VIII REALIZACIJA BUDŽETA

### ➤ Plan budžeta

Zakonom o Budžetu za 2019. godinu, potrošačkoj jedinici Ministarstvo javne uprave, odobren je iznos sredstava od 7.902.164,46 €-a u okviru tri programa:

- Informaciono društvo – 4.707.637,32 €
- Administracija – 1.384.527,14 €
- Reforma javne uprave – 1.810.000,00 €

### ➤ Izvršenje budžeta

U 2019. godini, utrošeno je ukupno 6.000.839,88€ što čini 84,32% tekućeg budžeta. Potrošnja na programu Informaciono društvo u izvještajnom periodu iznosila je 4.518.883,05 €, što čini 97,92% tekućeg budžeta ovog programa. Potrošnja na programu Administracija u izvještajnom periodu iznosila je 871.607,73 € što čini 73,79% budžeta ovog programa, dok je potrošnja na programu Reforma javne uprave u 2019. godini iznosila 650.349,10 €, što čini 49%.

#### **Program: Informaciono društvo**

Od ukupno odobrenog iznosa sredstava 4.707.637,32 € na ovom programu, Ministarstvu vanjskih poslova na osnovu Sporazuma o određivanju zaposlenog u Ministarstvu javne uprave na rad na određeno vrijeme u Misiji Crne Gore pri Evropskoj uniji, preusmjeren je iznos od 70.332,36 €, a nakon preusmjerenja između programa, tekući budžet ovog programa iznosio je 4.615.078,80 €

#### **Program: Administracija**

Od ukupno odobrenog iznosa sredstava na ovom programu 1.384.527,14 €, nakon preusmjerenja sredstava iz ostvarenih ušteda u ukupnom iznosu 185.000,00€ i to: Ministarstvu finansija, Kliničkom centru Crne Gore i Upravi za kadrove, kao i preusmjerenja između programa, tekući budžet iznosio je 1.181.279,84 €. Ovaj program, najvećim dijelom odnosi se na kofinansiranje nevladinih organizacija i od ukupno odobrenog iznosa sredstava 910.738,43 €, u izvještajnom periodu utrošeno je 378.791,40 €

#### **Program: Reforma javne uprave**

Ukupno odobreni iznos sredstava na programu Reforma javne uprave, koji se finansira iz sredstava direktne Budžetske podrške, iznosio je 1.810.000,00 € i odnosio se na realizaciju aktivnosti u skladu s Akcionim planom za reformu javne uprave 2016-2020, Ministarstva javne uprave i drugih nosilaca aktivnosti.

Od navedenog iznosa, potrošnja za realizaciju aktivnosti Ministarstva javne uprave iznosila je 650.349,10 €, od čega je iznos od 40.000,00 € realizovan u skladu s Uredbom o objedinjavanju javnih nabavki preko Uprave za imovinu za nabavku informatičke opreme. Iznos od 449.820,18 € preusmjeren je drugim nosiocima aktivnosti i to: Upravi za kadrove 424.821,72€ (od čega iznos od 39.000,00 € u skladu s Uredbom o objedinjavanju javnih nabavki Upravi za imovinu na organizacioni kod Uprave za

kadrove za nabavku informatičke opreme) i Ministarstvu finansija 24.998,46 € za realizaciju aktivnosti u skladu s Akcionim planom.

Ministarstvo javne uprave, uspjelo je da u izvještajnom periodu napravi budžetske uštede, od čega posebno izdvajamo uštede na pozicijama: 4147 – konsultantske usluge, projekti i studije, 4148 – usluge stručnog usavršavanja, 4149 – ostale usluge i 4314 – Transferi nevladinim organizacijama.

U 2019. godini Državna revizorska institucija Crne Gore je izvršila finansijsku reviziju i reviziju pravilnosti poslovanja, Ministarstva javne uprave za 2018. godinu, i dala pozitivno mišljenje na finansijski izvještaj i pozitivno mišljenje na usklađenost poslovanja sa propisima Ministarstva javne uprave za 2018. godinu.

### ➤ **Javne nabavke**

Ministarstvo javne uprave je u zakonom propisanom roku, donijelo Plan javnih nabavki, koji je iznosio 3.679.500,00 €, od čega 130.000,00 € za nabavku roba i 3.549.500,00€ za nabavku usluga, koji iznos je donošenjem Amandmana na Plan javnih nabavki ( 26.07.2019. godine), uvećan, tako da su ukupno planirana sredstva za javne nabavke iznosila 3.994.500,00 €, od čega 130.000,00 € za nabavku roba i 3.864,500,00 € za nabavku usluga.

Realizacija plana u odnosu na planirana sredstva iznosi 81,87%, (dok odnos planiranih i realizovanih postupaka iznosi 72,73%).

U skladu sa Zakonom o javnim nabavkama, u izvještajnom periodu pokrenuto je 18 otvorenih postupaka, od čega je zaključeno 14 ugovora, 3 postupka su obustavljena, a jedno rješenje je poništeno od strane Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki, 8 postupaka nabavki male vrijednosti putem zahtjeva za dostavljanje ponuda, kao i nabavke male vrijednosti putem saglasnosti koje su neophodne za nesmetan rad. Sprovedena su 2 postupka za hitnu nabavku, od kojih je jedan obustavljen a po jednom je zaključen ugovor.

U toku 2019 godine podnijete su 4 žalbe, od ukupnog broja Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javnih nabavki je proslijeđeno 3 dok je Ministarstvo odlučilo po jednoj žalbi – usvajanjem iste. Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki, kao drugostepeni organ, je 2 žalbe odbila dok je 1 žalba usvojena.

Upravi za javne nabavke u roku predviđenim Zakonom, podniet je Izvještaj o sprovedenim postupcima javnih nabavki i zaključenim ugovorima o javnim nabavkama za 2018. godinu.

U izvještajnom periodu, izvršen je inspekcijski nadzor od strane Uprave za inspekciju - Odsjek za inspekciju za javne nabavke, kojom prilikom nijesu utvrđene nepravilnosti u radu.



## IX PLAN INTEGRITETA I KADROVSKI POSLOVI

Ministarstvo javne uprave u izvještajnom periodu, izradilo novi Plan integriteta. (Odluka o usvajanju Plana integriteta br. 01-023/19-2690/3 od 25. aprila 2019. godine), i isti je dostavljen nadležnom organu.

Takođe, saglasno članu 77 Zakona o sprječavanju korupcije (Sl.list CG, br. 53/14 I 42/17), Ministarstvo javne uprave je izradilo Izvještaj o sprovođenju Plana integriteta, koji je dostavljen Agenciji za sprječavanje korupcije

U izvještajnom periodu je ažuriran registar rizika na nivou ministarstva, a takođe, ažurirani su i registri rizika i zadužena lica za vođenje i ažuriranje istih na nivou organizacionih jedinica.

Kadrovskim planom za 2019. godinu, planirano je zapošljavanje jednog lica iz kategorije visoko rukovodni kadar, 7 službenika iz kategorije ekspertske rukovodnog i ekspertske kadra, i 1 pripravnika.

U izvještajnom periodu, u skladu sa Kadrovskim planom u 2019. godini pokrenuta je procedura za popunu sljedećih radnih mjesta: 1 javni konkurs koji je realizovan, 4 interna oglasa od kojih su realizovana 3, a na 1 nije bilo prijavljenih kandidata, 4 javna oglasa, od koji su u 2019. godini realizovana 2 a za 2 je postupak provjere sposobnosti, znanja i vještina bio u 2020. godini.

Takođe, realizovan je 1 javni oglas za pripravnika na period od godinu dana.

U odnosu na planirano kadrovskim planom, nije raspisan jedan oglas za popunu jednog radnog mjesta.

U izvještajnom periodu raspisan je i realizovan 1 konkurs za lice iz kategorije visoko rukovodnog kadra, koje je tokom 2019. godine, ostalo upražnjeno.

Pored navedenog, u 2019. godini popunjena su i 3 radna mjesta ( 1 javni oglas, 1 interni oglas i 1 javni oglas za pripravnika) čiji je postupak započet u 2018. godini a okončan početkom 2019. godine.

U izvještajnom periodu u Ministarstvu javne uprave je smanjen broj zaposlenih za 5 službenika.

Na lični zahtjev prestao je mandat jednom licu iz kategorije visoko rukovodni kadar, dok je u skladu sa Odlukom o otpremnini u slučaju sporazumnog prestanka radnog odnosa zaposlenih u javnom sektoru ( Sl. list CG br. 41/2019...61/2019) 1 zaposlenom je prestao radni odnos po sporazumu o prestanku radnog odnosa uz isplatu otpremnine , koje radno mjesto je ukinuto ( član 6 stav 2) .Takođe, po sporazumu o prestanku radnog odnosa prestao je radni odnos za 3 službenika.

U izvještajnom periodu, službenici Ministarstva javne uprave su sprovodili obuke, učestvovali i pohađali obuke po programu Uprave za kadrove, kao i obuke organizovane od strane drugih institucija, od kojih su najznačajnije: II i III modul obuke za državne službenike o strateškom planiranju „Primjena CAF modela”, „Pravila upravljanja fondovima EU- Upravljanje projektom ciklusom”, „Ažuriranje baze Open data”, „Bodovanje projekata i programa NVO prijavljenih na konkurse organa državne uprave”, „Standardi javnog konsultovanja“, „Finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija iz državnog budžeta”, „Zaštita djece na internetu“, sprovedena je obuka „Monitoring i evaluacija primjene

Zakona o upravnom postupku“; zatim „Kancelarijsko poslovanje“ za državne i lokalne službenike i namještenike; službenici pohađali obuku Programa obrazovanja za stručno usavršavanje državnih službenika za strateško planiranje; učestvovali na obukama „Obuka stručnih redaktora“, „Ocjena rada za potrebe policijskih službenika“; na radionici „Primjena novog zakonodavnog okvira za službenički sistem na lokalnom nivou“; radionici o praćenju i evaluaciji Strategije reforme javne uprave u organizaciji SIGME, radionici „Mjerenje zadovoljstva zaposlenih“, obuku za korišćenje Portala evropskih integracija u dijelu pripreme crnogorske verzije pravne tekovine EU, Organizacija i učešće na obuci CompTIA Network+:CompTIA Linux+:Organizacija CompTIA Security+. Značajno je istaći da su službenici ministarstva učestvovali na obuci „TRANSITS II“ održanoj u Holandiji.

Takođe, u izvještajnom periodu održane su četiri obuke, koje su kompatibilne preporukama Savjeta za saradnju organa državne uprave i nevladinih organizacija, definisanim u cilju efikasnije primjene Zakona o NVO i predstavlja realizaciju aktivnosti Akcionog plana Strategije unapređenja podsticajnog okruženja za djelovanje NVO 2018- 2020. Obuka je bila namijenjena državnim službenicima, uključenim u poslove programiranja i raspodjele sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija iz državnog budžeta. Cilj obuke je bio, povećati znanja i vještine državnih službenika za programiranje prioriteta i visine sredstava za finansiranje projekata i programa NVO, unaprijediti kvalitet sektorskih analiza i konsultacija sa NVO o prioritetima finansiranja, poboljšati kvalitet javnih konkursa i poboljšati kvalitet rezultata monitoringa realizacije odobrenih NVO projekata i programa.

## **X SLOBODAN PRISTUP INFORMACIJAMA**

Ministarstvo javne uprave je saglasno Zakonu o slobodnom pristupu informacijama, ažuriralo Vodič za slobodan pristup informacijama, koji je objavljen na internet stranici ministarstva. U izvještajnom periodu je izvršen inspekcijski nadzor od strane Agencije za zaštitu podataka o ličnosti i slobodan pristup informacijama, u kojem je predmet nadzora primjena Zakona o slobodnom pristupu informacijama u odnosu na sačinjavanje i ažuriranje vodiča za slobodan pristup informacijama, proaktivno objavljivanje informacija i dostavljanje akata i podataka za potrebe vođenja informacionog sistema pristupu informacijama, u kojem nijesu utvrđene nepravilnosti.

U izvještajnom periodu, podnijeto je 49 zahtjeva za slobodan pristup informacijama od čega je: 21 usvojen, 13 zahtjeva odbijeno, 6 zahtjeva je djelimično usvojeno, 7 zahtjeva nije iz nadležnosti Ministarstva javne uprave pa je proslijeđeno nadležnom organu i za 2 zahtjeva je podnosilac obaviješten da je informacija dostupna na web adresi.

## **XI UPRAVNI I INSPEKCIJSKI NADZOR**

Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave ( Sl. list Crne Gore, br. 087/18 i 002/19) Uprava za kadrove je samostalan organ uprave a saglasno članu 51 Ministarstvo javne uprave vrši nadzor nad zakonitošću i cjelishodnošću njenog rada.

U izvještajnom periodu ostvarena je saradnja i komunikacija sa Upravom za kadrove nad kojom Ministarstvo vrši nadzor u smislu zakonitosti i cjelishodnosti njenog rada, a koji je ostvaren kroz dobijanje potrebnih izvještaja i informacija o preduzetim mjerama i ostvarenim rezultatima, kao i podataka o činjenicama o kojima vode evidencije u cilju pripreme Plana optimizacije broja zaposlenih u javnom sektoru.

Uprava za kadrove je tokom 2019. godine realizovala značajne aktivnosti u okviru nadležnosti koje proizilaze iz Zakona o državnim službenicima i namještenicima («Sl. list CG br. 2/18 i 34/19), kao i mjere i aktivnosti utvrđene strateškim dokumentima, akcionim planovima i Programom rada Uprave za kadrove za prethodnu godinu.

Jedan broj aktivnosti realizovan je na osnovu Zaključaka Vlade Crne Gore, kojima je zadužena Uprava za kadrove za njihovo sprovođenje.

U dijelu oglašavanja i sprovođenja postupka zapošljavanja, postupci provjere kandidata sprovodili su se u skladu sa zakonom koji podrazumijeva provjeru znanja, sposobnosti, kompetencija i vještina u zavisnosti od kategorije radnog mjesta. Ovaj sistem pruža sljedeće mogućnosti: objavljivanje oglasa i konkursa za potrebe državnih organa; utvrđivanje liste kandidata koji ispunjavaju uslove oglasa ili konkursa; utvrđivanje liste kandidata za pisano testiranje; izradu teorijskog dijela pisanog testa pod šifrom; određivanje sadržaja praktičnog dijela pisanog testa metodom slučajnog odabira dva zadatka sa liste zadataka koju je sačinila Komisija; izradu praktičnog dijela pisanog testa pod šifrom; pripremu izvještaja o provjeri kandidata; utvrđivanje liste za izbor kandidata i sačinjavanje obavještenja kandidatima.

U 2019. godini kreiran je poseban modul koji se odnosi na evidenciju lica koja nijesu izabrana po javnom oglasu, a nalaze se na listi za izbor kandidata, a koja bez javnog oglašavanja mogu zasnovati radni odnos, najduže do šest mjeseci, u nekom državnom organu. Takođe, uspostavljen je i sistem elektronskog testiranja engleskog jezika, gdje je za potrebe Uprave za kadrove otvoren poseban interfejs za rad testa. U 2019. godini sprovedeno je elektronsko testiranje znanja engleskog jezika za 84 kandidata.

Broj objavljenih oglasa i konkursa u 2019. godini je 694, i to za 862 radna mjesta, odnosno 1117 izvršilaca. Od 2466 prijavljenih kandidata, postupak provjere sproveden je 1115 kandidata. Na osnovu podataka o realizovanim internim i javnim oglasima i javnim konkursima koji su objavljeni u 2019. godini, ukupan broj izabranih kandidata je 415.

Uprava za kadrove objavila je na portalu E uprave, svojoj internet stranici i dnevnim novinama III Javni poziv za izbor stručnih lica i istaknutih stručnjaka u odgovarajućoj oblasti rada, radi sačinjavanja Liste stručnih lica, odnosno, istaknutih stručnjaka koji će biti članovi Komisije za provjeru znanja, sposobnosti, kompetencija i vještina. Na III Javni poziv prijavilo se 64 kandidata.

U cilju kvalitetne primjene instituta kadrovskog planiranja, kreiran je sistem kontrole i praćenja objavljenih internih i javnih oglasa i realizovanih zapošljavanja državnih službenika i namještenika.

Uprava za kadrove je shodno propisima pripremila i dostavila Ministarstvu javne uprave Predlog objedinjenog kadrovskog plana organa državne uprave, Generalnog sekretarijata Vlade Crne Gore i Kabineta Predsjednika Vlade Crne Gore za 2019. godinu, koji je Vlada na predlog Ministarstva donijela na sjednici od 26. juna 2019. godine. Kada su u pitanju drugi državni organi, Kadrovski plan za 2019. godinu, Upravi za kadrove dostavila su 54 organa.

Jedna od mjera Plana optimizacije javne uprave Crne Gore 2018-2020, odnosi se na obavezu Uprave kadrove da definiše model angažovanja studenata za realizaciju prakse u državnoj upravi. U skladu sa zaključkom Vlade Crne Gore, br. 07-3389 od 1. avgusta 2019. godine, Uprava za kadrove je objavila javni poziv studenata u cilju obavljanja četvoromjesečne prakse, od 1. novembra 2019. godine do 1. marta 2020. godine, u organima državne uprave i lokalne samouprave, i sprovela sve neophodne aktivnosti u cilju realizacije ove prakse.

U dijelu stručnog usavršavanja, realizovane su obuke po različitim programima stručnog osposobljavanja i usavršavanja i programa obrazovanja. Sprovedene su obuke iz oblasti službeničkog sistema kroz implementaciju aktivnosti predviđenih Strategijom reforme javne uprave 2016-2020. Takođe, prioritet je bio na finalizaciji kreiranja sadržine pojedinih programa kao i uspostavljanje platforme za elektronsko učenje i komunikaciju i realizacija aktivnosti predviđenih Twinning projektom: „Pružanje podrške u oblasti upravljanja ljudskim resursima”, koji se implementira u najvećoj mjeri u Upravi za kadrove. Uz podršku SIGMA-e započet je projekat mjerenja zadovoljstva zaposlenih. I u ovoj godini uspostavljena je i nastavljena saradnja kako na regionalnom, tako i na međunarodnom nivou i to sa institucijama i organizacijama koje se bave obukom.

Obuke su pripremljene na osnovu prioriteta koji su proizašli iz sprovedenih analiza potreba za obukom, evaluacija obuka i zahtjeva službenika, zaključaka Vlade, novih zakonskih rješenja i strateških dokumenata, akcionih planova i predloga starješina pojedinih organa. Organizovani su treninzi za trenere i njihova priprema za realizaciju programa. Objavljeni su javni pozivi i za trenere/predavače i za polaznike programa. Obuke su praćene i ocjenjivana je njihova realizacija sa različitih aspekata. Izvođeni su zaključci za unaprjeđenje sadržina programa i dalju dinamiku realizacije.

Ovakav pristup doprineo je mapiranju aktivnosti i kreiranju Plana obuka za 2020. godinu.

Kadrovski informacioni sistem je redovno održavan i radilo se na poboljšanju aplikacije i otklanjanje njenih nedostataka. Uz koordinaciju Ministarstva javne uprave kontinuirano se radilo i na uvođenja novih državnih organa u već postojeću mrežu organa. Jedan od prioriteta je bio i rad na izradi nove CKE kao i stalno praćenje ažurnosti i kvaliteta podataka u CKE.

### **Nadzor nad zakonitošću upravnih akata**

U izvještajnom period donijeto je: 16 rješenja po žalbi na akte donijete od strane inspektora Odjeljenja upravne inspekcije; 12 rješenja u izvršenju presuda Upravnog suda Crne Gore; 1 zaključak o spajanju postupka i pripremljeno 9 odgovora na tužbe.

### **Inspekcijski nadzor**

Upravna inspekcija, saglasno nadležnostima koje su definisane Zakonom o upravnoj inspekciji ("Sl. list CG", br. 42/16), vrši inspekcijski nadzor kod ministarstava i drugih organa uprave, državnih organa,

organa lokalne samouprave, organa lokalne uprave i službi opštine, Glavnog grada, Prijestonice i drugih oblika lokalne samouprave, ustanova i drugih subjekata koji vrše javna ovlašćenja.

U izvještajnom periodu Upravna inspekcija je vršila nadzor u skladu sa Planom inspekcijskog nadzora za 2019. godinu, nad primjenom propisa kojima se uređuje državna uprava, prava i obaveze državnih službenika i namještenika, -upravno rješavanje, odnosno upravni postupak, izgled, upotreba i postupak izrade i uništenja pečata državnih organa, -kancelarijsko poslovanje i vođenje službenih evidencija, slobodan pristup informacijama, kao i zabrana diskriminacije u oblastima u kojima je nadležna. Takođe, Upravna inspekcija je obavljala inspekcijski nadzor i u drugim oblastima u kojima je posebnim zakonom ili drugim propisom, donijetim na osnovu zakona, utvrđena njena nadležnost.

U izvještajnom periodu 01.01.-31.12.2019. godine poslove upravne inspekcije obavljalo sedam upravnih inspektora.

Upravna inspekcija je sprovodila inspekcijski nadzor u skladu sa Planom inspekcijskog nadzora za 2019. godinu, po nalogu starješine, po inicijativama pravnih i fizičkih lica (vanredni inspekcijski nadzori) kao i nadzore radi utvrđivanja izvršenja mjera koje su predložene ili naređene subjektu nadzora u okviru redovnog ili vanrednog inspekcijskog nadzora (kontrolni inspekcijski nadzor).

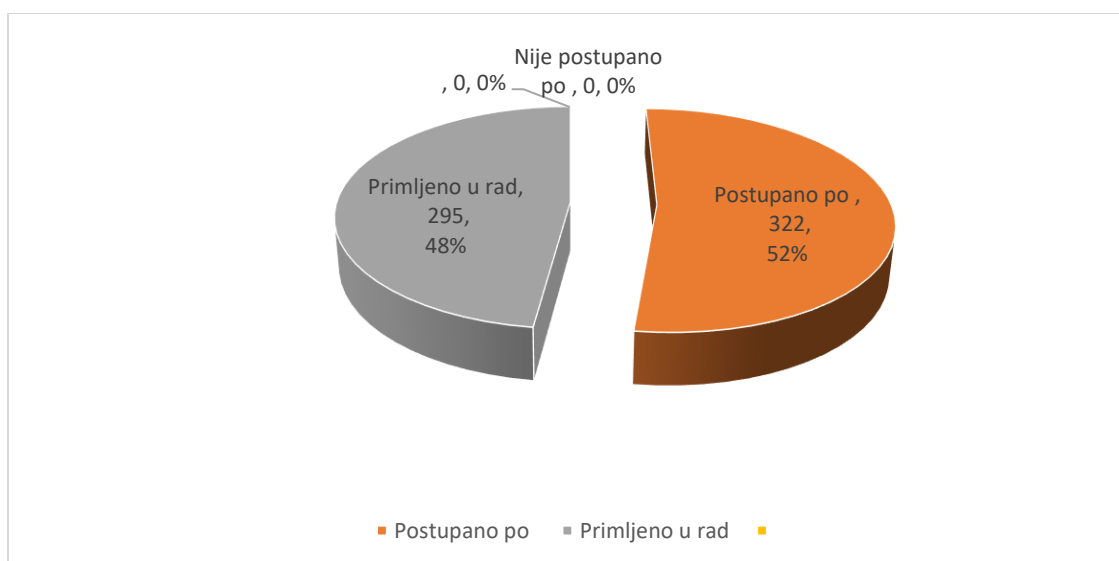
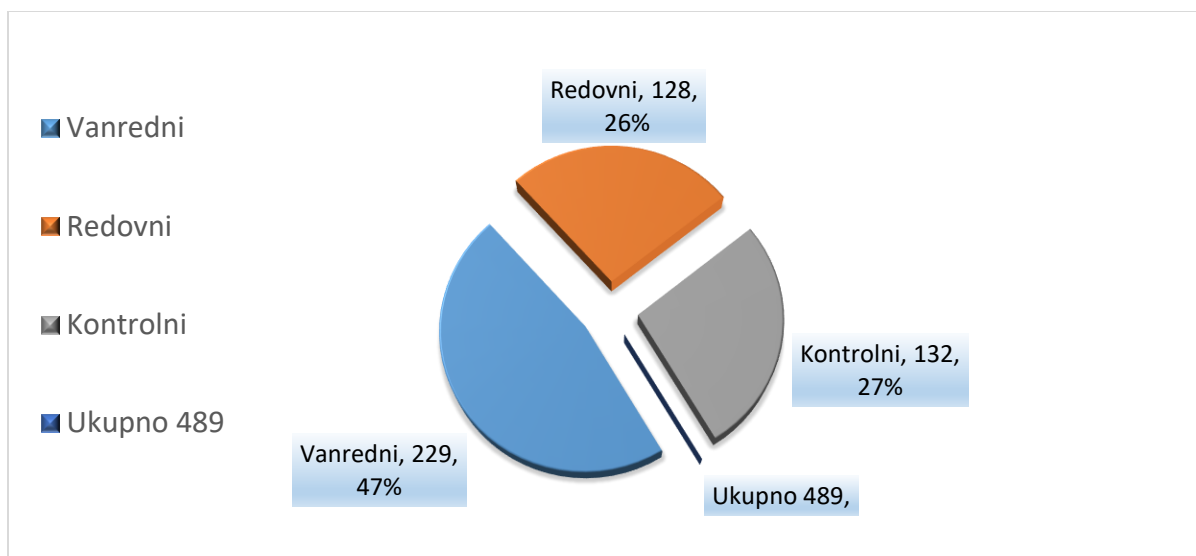
Inspekcijski nadzor po Planu inspekcijskog nadzora Odjeljenja upravne inspekcije za 2019. godinu izvršen je kod ukupno 130 subjekata nadzora, od čega: 116 inspekcijskih nadzora kod organa lokalne uprave, posebnih i stručnih službi i 14 inspekcijskih nadzora kod subjekata nadzora na centralnom nivou.

Inspekcijski nadzori, koji su sprovedeni po službenoj dužnosti, shodno Planu inspekcijskog nadzora, su sveobuhvatni, što podrazumijeva: kontrolu zapošljavanja i raspoređivanja svih zaposlenih državnih službenika i namještenika i druge oblasti iz službeničkih odnosa; transparentnost rada državnih organa i organa lokalne uprave; primjenu Zakona o slobodnom pristupu informacijama; postupanje u rokovima i po pravilima upravnog postupka, odnosno upravno rješavanje, kao i primjenu drugih zakonskih propisa iz nadležnosti upravne inspekcije.

Inspekcijski nadzori, koji su sprovedeni po službenoj dužnosti, a povodom podnijetih inicijativa, izvršeni su kod 165 subjekata nadzora.

U 2019. godini, upravni inspektori su primili u rad 295 inicijativa, a postupali su po 322 inicijative, uključujući 27 inicijativa prenijetih iz 2018. godine (nezavršeni predmeti u 2018. godini).

Ukupan broj izvršenih inspekcijskih nadzora u 2019. godini (koji broj obuhvata postupanje po prenijetim inicijativama iz 2018. godine i postupanje po inicijativama iz 2019. godine) je 489, koji su po vrsti nadzora bili: 128 redovna inspekcijska nadzora, 229 vanrednih inspekcijskih nadzora (po inicijativama i nalogu starješine organa) i 132 kontrolna nadzora.

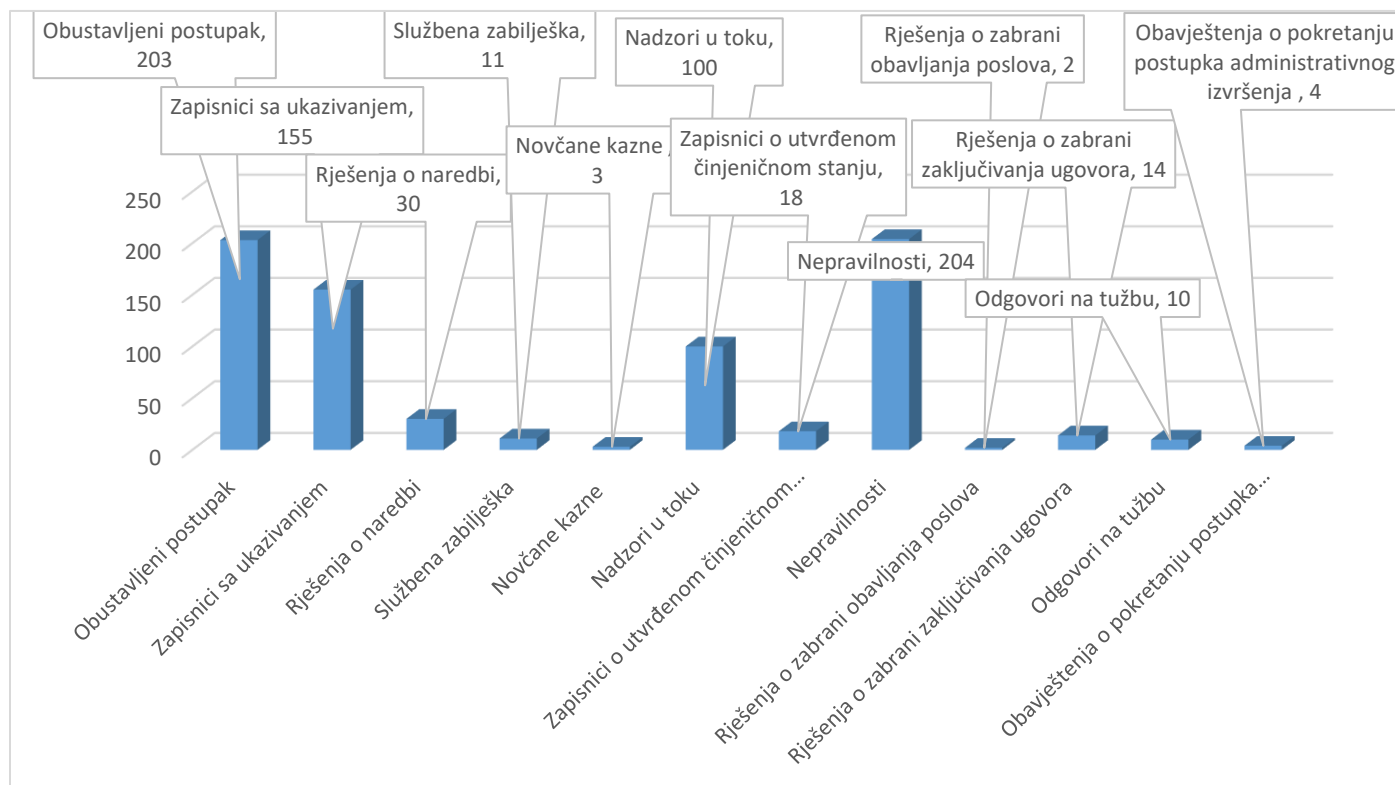


Grafički prikaz primljenih inicijativa u 2019. godini, kao i izvršenih inspekcijskih pregleda po inicijativama prenijetim iz 2018. godine i primljenih u 2019. godini.

Inspekcijskim pregledima kod svih subjekata nadzora u izvještajnom periodu sačinjeno je ukupno 391 zapisnika o izvršenom inspekcijskom pregledu i donijeto 49 rješenja, i to:

- zapisnika sa obustavom postupka 203,
- zapisnika sa ukazivanjem za otklanjanje nepravilnosti 155,
- zapisnika o utvrđenom činjeničnom stanju 18,
- službenih zabilješki 11,
- izrečene tri novčane kazne kao upravne mjere,
- donijeta dva rješenja o zabrani obavljanja poslova,
- donijeta rješenja o zabrani zaključivanja ugovora 14,

- donijeto 30 rješenja o naredbi za otklanjanje nepravilnosti,
- obavještenja o pokretanju postupka administrativnog izvršenja 4,
- podnijeto 10 žalbi/tužbi (sa odgovorima) i prosljeđeni spisi predmeta drugostepenom organu.



U izvještajnom periodu upravna inspekcija je bila angažovana i na realizaciji Twinning projekta „Pružanja podrške u oblasti upravljanja ljudskim resursima u javnom sektoru“, a u vezi sa komponentom D, koja se odnosi na unapređenje kapaciteta za nadzor Odjeljenja upravne inspekcije. U okviru ovog projekta, organizovana je studijska posjeta upravnoj inspekciji Ministarstva upravne inspekcije Republike Hrvatske. Takođe, Ministarstvo javne uprave je, u skladu sa Akcionim planom za reformu javne uprave 2018-2020 (cilj: unaprijeđena kontrola nad zakonitošću i cjelihodnošću rada svih organa, aktivnost 3-ojačati kadrovske kapacitete upravne inspekcije), organizovalo studijsku posjetu Ministarstvu uprave Republike Slovenije.

Studijske posjete su imale za cilj razmjenu iskustava u radu upravnih inspekcija, sa posebnim osvrtom na djelokrug rada, propise nad kojima se vrši nadzor, ovlašćenja i organizaciju rada, a sve u svrhu izrade adekvatne metodologije rada.

Značajne preporuke su dobijene i preko radionica koje su održane u Ministarstvu javne uprave Crne Gore, oko primjene Zakona o upravnoj inspekciji, sa ekspertima iz Hrvatske i Finske, što predstavlja dobru osnovu za sagledavanje potrebe izmjene ili donošenja novog zakona o upravnoj inspekciji, izrade priručnika sa metodologijom rada upravne inspekcije i metodologije procjene rizika, na način da se što efikasnije i ekonomičnije vrši inspeksijski nadzor sa raspoloživim ljudskim i materijalnim resursima.

Uspostavljanjem sistema procjene rizika jačala bi se objektivnost i profesionalnost upravne inspekcije, odnosno umanjivala neujednačenost i eventualne negativne pojave u postupku inspekcijskog nadzora, što bi rezultiralo eliminacijom ili bitnim smanjenjem primjedbi na učestalosti trajanje inspekcijskog nadzora kod jednih, a izostanak kod drugih subjekata nadzora. Samim tim stvorili bi se uslovi da se inspekcijski nadzor dobro planira i da se usmjeri na one subjekte koji su visoko-rizični.

Takođe, nastavljeno je sa pružanjem svake vrste stručne pomoći nadziranim subjektima, u svakodnevnim kontaktima za oblasti iz zakonom utvrđenih nadležnosti upravne inspekcije.

## **XII KABINET MINISTARKE**

U kabinetu ministarke javne uprave tokom 2019. godine u kontinuitetu su realizovane aktivnosti koordinacije i praćenja bilateralnih susreta, konferencija, radnih sastanaka i javnih obraćanja u Crnoj Gori i inostranstvu, za potrebe ostvarivanja funkcije ministra javne uprave. Redovno su se sprovodile aktivnosti koje se odnose na poslove odnosa s javnošću, kroz svakodnevnu komunikaciju sa medijima, ali i drugim javnostima, kao i građanima.

Ministarka Pribilović je tokom izvještajnog perioda imala bilateralne susrete sa ambasadorima Republike Turske u Crnoj Gori, Songul Ozan, Bugarske u Crnoj Gori, Meglen Plugčijev Aleksandrovom, Slovačke u Crnoj Gori, Romanom Hlobenom i ambasadorom Sjedinjenih Američkih Država u Crnoj Gori, Judy Rising Reinke. Kao i sa pomoćnikom generalnog sekretara UN, pomoćnikom administratora UNDP i direktorkom Regionalnog biroa UNDP za Evropu i Zajednicu nezavisnih država, Mirjanom Špoljarić Eger, predstavnicom UNDP u Crnoj Gori, Danijelom Gasparikovom, nerezidentnom ambasadorom države Izrael u Crnoj Gori, Alon Fišer-Kam i izvršnom direktoricom organizacije Access Info Europe, Helen Darbshire.

U izvještajnom periodu, ministarka Pribilović potpisala je Memorandum o saradnji između Ministarstava javne uprave Crne Gore i Republike Slovenije u oblasti reforme javne uprave i Memorandum o saradnji sa Savezom slijepih Crne Gore u okviru nedjelje Partnerstva za otvorenu upravu "Globalni poziv na akciju - uprava u službi građana". Takođe, na Digitalnom samitu Zapadnog Balkana u Beogradu potpisan je Sporazum o uzajamnom priznavanju usluga povjerenja i elektronske identifikacije između Republike Srbije i Crne Gore, a Sporazum o uzajamnom priznavanju usluga sertifikovanja za elektronske transakcije potpisan je između vlada Crne Gore i Sjeverne Makedonije.

Potpisan je i Sporazum o saradnji u realizaciji edukativne kampanje "Digitalna pismenost i zaštita djece i mladih na internetu" ministarstava javne uprave, unutrašnjih poslova, sporta i mladih i Uprave policije, kao i sporazumi o saradnji sa Srednjom Elektrotehničkom školom „Vaso Aligrudić“ i Srednjom ekonomskom školom „Mirko Vešović“ iz Podgorice.

Takođe, ministarka je učestvovala na Svjetskom samitu vlada u Dubaiju; UN Forumu za javne usluge (UNPSF) u Bakuu; Politički dijalog na visokom nivou, na temu „Izazovi u javnoj upravi u zemljama zapadnog Balkana“, u Ljubljani, Ministarskoj konferenciji o Digitalnoj transformaciji „Obnoviti javnu upravu za digitalno doba“ u Skoplju; Mediteranskoj konferenciji OEBS-a u Tirani.



U organizaciji Ministarstva javne uprave i kompanije Biznis link održan je 26. Festival informatičkih dostignuća INFOFEST 2019.

Ministarka je učestvovala na regionalnim konferencijama posvećenim pružanju javnih usluga, savremenoj javnoj upravi, izgradnji efikasnih, odgovornih i inkluzivnih institucija, inovacijama i upravljanjem promjenama u javnoj upravi.

Ministarka Pribilović je otvorila značajan broj događaja, među kojima izdvajamo najznačajnije: "e-Demokratija- građani, kreatori javnih politika"; „U susret izmjenama i dopunama Zakona o slobodnom pristupu informacijama - izazovi i dobra praksa“; Međunarodni dan javne uprave; Međunarodni dan djevojčica u ICT-u; „Javna uprava u Crnoj Gori u procesu digitalizacije: izazovi i perspektive“; „Jačanje nacionalne sajber bezbjednosti u kontekstu suprotstavljanja hibridnim prijetnjama na bazi uspostavljenih standarda NATO i EU na globalnom nivou" i „Nasilje je za slabe - mladi o zaštiti od internet nasilja“; završna konferencija EU projekta „Tehnička podrška razvoju institucionalnih mehanizama saradnje Vlade i NVO u Crnoj Gori“; Drugi digitalni samit DigitalOn pod nazivom „Digitalna transformacija-poslovna šansa Crne Gore“.

## **XIII MEĐUNARODNA SARADNJA I PROGRAMI POMOĆI**

U okviru organizacione jedinice koja se bavi međunarodnom saradnjom, intenzivno se radilo na praćenju obaveza definisanih Programom pristupanja Crne Gore EU (PPCG) i na planu aktivnosti za PPCG 2020-2022. U vezi s tim, praćene su aktivnosti iz resora Ministarstva, s aspekta Poglavlja 10, Informatičko društvo i mediji i Poglavlja 23, Pravosuđe i temeljna prava. Posebno su praćene aktivnosti kroz Posebnu radnu grupu, gdje je nastavljeno, kroz politički dijalog, da se prati reforma javne uprave i aktivnosti koje iz nje proističu.

Ministarka javne uprave Suzana Pribilović potpisala je u junu 2019. Deklaraciju o namjeri o uspostavljanju ASAN međunarodne asocijacije subjekata koji pružaju javne usluge. S akcentom na razmjenu znanja i iskustava u ovoj oblasti, osam potpisnika ove asocijacije je podržalo ideju Azerbejdžana da UN Forum održan u Bakuu, bude polazište daljih zajedničkih aktivnosti zasnovanih na principima otvorenosti, efikasnosti i inovativnosti, kroz uspostavljanje mreže zajedničkih iskustava i modernizacije društva kao cjeline. Kao rezultat ove aktivnosti pripremljen je Nacrt statuta o kojem se raspravljalo na sastanku u Bakuu u decembru, kojem je prisustvovala predstavnica Direktorata.

U cilju nastavka saradnje u oblastima reforme javne uprave i digitalizacije društva, kao i u cilju unapređenja bilateralne saradnje, vršene su pripreme izlaganja za sastanke ministarke s ambasadorima Izraela, Bugarske i Turske u Crnoj Gori, s pomoćnicom generalnog sekretara UN-a, kao i pripremu sastanka ministarke ministrom javne uprave Slovenije.

Po ustaljenoj praksi, održano je niz sastanaka u sa zaposlenima u Ministarstvu vanjskih poslova, koji započinju rad u nekoj od ambasada Crne Gore, radi upoznavanja sa nadležnostima i aktivnostima Ministarstva javne uprave, u cilju prepoznavanja modela saradnje, saglasno zemlji u kojoj delegirani predstavnik treba da započne mandat.

Značajno je istaći učešće predstavnika na Festivalu kreativne birokratije u Berlinu, u organizaciji izdavačke kuće Der Tagesspiegel, od 19. do 22. septembra 2019. Godine, koji je okupio brojne inovatore javnog sektora iz čitavog svijeta, nastavnike, ministre, predstavnike lokalnih zajednica i međunarodnih organizacija i dr. Tokom boravka u Berlinu održani su sastanci s visokim državnim zvaničnicima Njemačke, a prisustvovalo se Međunarodnom forumu vladinih agencija, koji je organizovan u okviru Festivala.

U saradnji sa kolegama iz Slovenije, upravnim inspektorima je organizovana studijska posjeta Sloveniji, čime je produbljena saradnja dvije zemlje. Benefiti ove posjete, organizovane u novembru 2019, rezultirali su organizovanjem nove studijske posjete na druge teme iz resora Ministarstva. Tako su u decembru 2019. i predstavnici Direktorata za međunarodnu saradnju i Direktorata za dobru javnu upravu imali priliku da posjete resorne institucije i razmijene iskustva sa slovenačkim ekspertima u cilju unapređenja saradnje sa civilnim sektorom, kao i na temu finansiranja projekata NVO iz državnog budžeta i EU fondova.

Povodom trogodišnjice postojanja i rada Ministarstva javne uprave, organizovan je radni sastanak sa diplomatskim korom i međunarodnim partnerima na temu „Reforma javne uprave 2016-2019 i predstojeće aktivnosti“, na kojem je ministarka predstavila dosadašnje rezultate ostvarene na jedinstvenom putu Vlade Crne Gore, putu reforme javne uprave, kao i prioritete i planirane aktivnosti ministarstva u narednom periodu.

Uz podršku koja je obezbijeđena u okviru projekta „Tehnička podrška razvoju institucionalnih mehanizama saradnje organa državne uprave i NVO“, sprovode se intenzivne aktivnosti na jačanju kapaciteta projektne jedinice za implementaciju projekata, u cilju jačanja kapaciteta za buduće upravljanje, u saradnji sa Delegacijom EU, vršene su monitoring posjete nevladinim organizacijama čiji projekti su kofinansirani od strane Ministarstva javne uprave, u ulozi posmatrača, radi sticanja znanja i novih iskustava, i to: Centru za razvoj nevladinih organizacija (projekat pod nazivom Moja zajednica - Snažna zajednica!), CNVP-u - Povezivanje prirodnih vrijednosti i ljudi (projekat: Jačanje kapaciteta ruralnih CSO-a i uključivanje u dizajniranje politika ruralnog razvoja), kao i Fondu za aktivno građanstvo (Unprijeđenje malih i srednjih CSO, razvoj de facto). Takođe, realizovana je posjeta CeMI-ju na temu postizanja većeg stepena sprovođenja vladavine prava u Crnoj Gori. Nakon ovih posjeta, predstavnici Direktorata su predstavnicima DEU prezentovali svoja viđenja i utisak dosadašnje implementacije projekata.

Takođe, važno je istaći učešće na radionici „Monitoring NVO projekata“, u formi pripreme za obavljanje monitoring posjeta nevladinim organizacijama, kojima je Ministarstvo odobrilo sredstva za realizaciju projekata po osnovu konkursa „Dijalog za Evropu“.

Kroz informacije o saradnji sa drugim državama i predloge modela moguće saradnje iz oblasti reforme javne uprave i e-uprave, redovno se dostavljaju podaci resornoj instituciji za oblast vanjskih poslova. Za potrebe Ministarstva vanjskih poslova, odnosno susreta koje crnogorski zvaničnici na najvišem nivou održavaju sa predstavnicima drugih država, redovno se prosljeđuju informacije iz oblasti bilateralne saradnje i predlozi razmjene iskustava i podrške. U izvještajnom periodu prosljeđene su informacije o saradnji s Makedonijom, Slovenijom, Slovačkom, Bugarskom, Gruzijom, Norveškom, Japanom, Češkom, Grčkom, Njemačkom, Indijom, Bosnom i Hercegovinom, NDR Laoskom, Kraljevinom Kambodžom, Kraljevinom Tajland, SR Vijetnam, Sirijskom Arapskom Republikom, Pakistanom, Libijom, Jemenom i Avganistanom, Brazilom i Venecuelom., Moldavijom, Jermenijom i Kirgistanom, Republikom Turskom, Ukrajinom, Republikom Azerbejdžan, Republikom Korejom, sa zemljama Evroazije

(Tadžikistan, Turkmenistan i Uzbekistan), Gruzijom, Republikom Sjevernom Makedonijom, Rusijom, Kazahstanom. Kraljevinom Belgijom i Bjelorusijom.

Uz podršku koja je obezbijeđena u okviru projekta „Tehnička podrška razvoju institucionalnih mehanizama saradnje organa državne uprave i NVO” sprovode se intenzivne aktivnosti na jačanju kapaciteta projektne jedinice za implementaciju projekata, kroz učešće na radionicama, pod nazivom „Pravila upravljanja EU fondovima - Upravljanje projektnim ciklusom”, i na taj način upoznavanje sa pravilima i logikom upravljanja programskim i projektnim ciklusom, vrstama ugovora u okviru EU programa, fazom programiranjem i ugovaranja, osnovama finansijskog upravljanja programima i projektima.

U komunikaciji sa kolegama iz Slovenije usaglasili tekst Memoranduma o razumijevanju u oblasti reforme javne uprave, koji su ministri javne uprave dvije zemlje, potpisali u Ljubljani 2. oktobra. Potpisivanjem ovog Memoranduma stvaraju se uslovi za razmjenu iskustava i praktičnih rješenja, kada je u pitanju razvoj uprave u skladu sa međunarodnim principima otvorenosti, efikasnosti i održivosti javne uprave.

Direktorat za međunarodnu saradnju uputio je zvanične dopise ambasadama Velike Britanije, Njemačke, Holandije, Francuske, Italije i Malte, povodom uspostavljanja komunikacije i obezbijeđenja podrške kroz uspostavljanja saradnje sa relevantnom institucijom iz njihove zemlje.

### ➤ **Saradnja sa međunarodnim organizacijama**

U segmentu saradnje sa međunarodnim organizacijama, pratile su aktivnosti u okviru transnacionalnih, prekograničnih programa podrške - Dunavski i Mediteranski interregionalni program, kao i Interreg-IPA program prekogranične saradnje Italija-Albanija-Crna Gora 2014-2020.

Nastavljena je intenzivna saradnja sa SIGMA-om i Svjetskom bankom u kontekstu optimizacije broja zaposlenih. U permanentnoj komunikaciji su pripremane i praćene aktivnosti na izradi Odluke o potpisivanju sporazumnog prestanka radnog odnosa, što je rezultiralo usvajanjem i njenoj implemetaciji.

U saradnji sa SIGMA-om su takođe praćene aktivnosti povodom definisanja indikatora i prikupljanja podataka u okviru projekta Governance at a Glance, koji se sprovodi pod okriljem OECD-a. Kroz komunikaciju s kolegama iz Ministarstva finansija, Uprave za kadrove, Generalnog sekretarijata Vlade, kao i Direktorata za elektronsku upravu Ministarstva javne uprave, praćene su aktivnosti na popunjavanju upitnika kao jedne od ključnih aktivnosti ovog projekta. U cilju prezentiranja rezultata sprovedenih aktivnosti planirana je konferencija na temu reforme javne uprave koja će se organizovati u Crnoj Gori, u drugom kvartalu 2020.

Prisustvom na sastancima Radne grupe za predsjedavanje Crne Gore Centralno-evropskom inicijativom (CEI) tokom 2019. godine, dat je doprinos i prepoznata važnost oblasti u okviru resora Ministarstva javne uprave, kao i mogućnost njihovog promovisanja tokom crnogorskog predsjedavanja. S tim u vezi, Sekretarijat Centralno-evropske inicijative (CEI) odlučio je da prihvati predlog Ministarstva javne uprave da kofinansira organizovanje ministarske konferencije na temu reforme javne uprave koja bi trebalo da se održi u septembru 2020. U narednom periodu potrebno je ostvariti direktnu komunikaciju sa Sekretarijatom CEI-a u cilju ispunjavanja aplikacionih formulara.

## ➤ EU integracije

Kako se nijedno poglavlje ne bavi pitanjem reforme javne uprave, rad Posebne grupe za reformu javne uprave (PG) je od izuzetnog značaja u pogledu dijaloga i koordinacije sa Evropskom komisijom, a sve u cilju uspješnog sprovođenja reformskih aktivnosti. Po već ustaljenoj praksi sastanak PG, kao i follow up sastanak na kojem se sumiraju rezultati i realizacija zaključaka sa prethodnog sastanka, organizuju se na godišnjem nivou. Tako je u 2019. godini, održan sedmi, redovni, sastanak Posebne grupe kao i follow-up VII sastanka.

U februaru 2019. godine održan je follow-up VI sastanka PG, dok je u oktobru organizovan redovni VII sastanak PG. Na sastancima su razmatrani ostvareni rezultati u sprovođenju reformi i planiranih aktivnosti sa fokusom na proces optimizacije broja zaposlenih u javnom sektoru, unaprijeđenje službeničkog sistema, pitanja ostvarivanja prava na slobodan pristup informacijama, otvorenosti i transparentnosti podataka usmjerenih na uspostavljanju efikasne i efektivne javne administracije i dr. Konstatovano je da su svi zaključci sa VI sastanka realizovani. Na sastanku je konstatovano da će se u narednom periodu poseban fokus staviti na aktivnosti u cilju efikasnog sprovođenja Plana optimizacije javne uprave, punu implementaciju Zakona o državnim službenicima i namještenicima kako bi se osigurala profesionalizacija i depolitizacija, kao i unaprijeđenju oblasti pružanja usluga, što je sve i prepoznato kroz definisanje 10 zaključaka.

Povodom održavanja navedenih sastanka Direktor za međunarodnu saradnju je preuzeo obaveze organizovanja – logistika, koordinacija, prikupljanje inputa od članova Posebne grupe, priprema materijala u odnosu na koji će se odvijati diskusija na samom sastanku, prikupljanje informacija u odnosu na status realizacije zaključaka sa poslednjeg sastanka, kao i prevod istih dokumenata bili su u obavezi Direktorata. Osim toga, nakon održanih sastanaka Direktor je pripremio detaljne izvještaje sa sastanaka koji su prevedeni na engleski jezik za potrebe Evropske komisije.

U dijelu EU integracija, nastavljene su aktivnosti na koordinaciji Poglavlja 10, Informatičko društvo i mediji i učešću u ovim aktivnostima. Održano je niz sastanaka radne grupe na kojima se raspravljalo o dosadašnjim rezultatima, o izazovima saglasno preporukama Evropske komisije kroz Izvještaj o napretku Crne Gore, kao i o daljim koracima koje treba preduzeti u susret pristupanju Evropskoj uniji. Praćene su aktivnosti na ispunjavanju završnih mjerila, aktivnosti na realizaciji obaveza planiranih PPCG-om, kao i aktivnosti na pripremanu zakonskih rješenja iz resora MJU. Kroz redovnu komunikaciju s resornom institucijom za oblast evropskih integracija, kao i s predstavnicima u Misiji u Briselu, prate se zahtjevi i ocjene Evropske komisije po pitanju realizacije obaveza Crne Gore na evropskom putu iz resora MJU.

Predstavnik ministarstva učestvovao je na Podboru za inovacije, ljudske resurse, informaciono društvo i socijalnu politiku, koji je održan u Briselu, 1-2. oktobra, kao i na Odboru za stabilizaciju i pridruživanje, koji je održan 5. decembra 2019. u Podgorici, za koje su pripremljeni posebni prilozi na crnogorskom i engleskom jeziku. Na sastancima je bilo riječi o realizovanim i planiranim aktivnostima u okviru Poglavlja 10, Informatičko društvo i mediji. Evropska komisija je pohvalila dosadašnje rezultate Crne Gore u ovoj oblasti i potvrdila spremnost da i u narednom periodu pruži ekspertsku pomoć, kroz raspoložive mehanizme podrške.

Kada je u pitanju poglavlje 23, član Radne grupe, prisustvovao je sastancima grupe, blagovremeno su dostavljane sve tražene informacije iz oblasti djelokruga Ministarstva. Takođe, predstavnici Ministarstva

prisustvovali su pripremnom sastanku Pododbora za pravdu, slobodu i bezbjednost gdje se diskutovalo o tome na šta pojedinačno Ministarstvo treba da se fokusira prilikom iznošenja dostignuća svoje institucije pred Evropskom komisijom.

Nadalje, pripremani su materijali za potrebe organizacije i održavanje sastanka Odbora za stabilizaciju i pridruživanje. Na sastanku je razmatrano ispunjavanja političkih i ekonomskih kriterijuma pristupanja, napretka u okviru pregovaračkih poglavlja, kao i sprovođenje Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju.

Kroz članstvo u Komisiji za evropske integracije i aktivno učešće na sjednicama ove komisije, praćena je realizacija aktivnosti iz resora ministarstva na kvartalnom, polugodišnjem i godišnjem nivou.

Direktorat je pratio i koordinirao aktivnostima na izradi Priloga izvještaju o napretku Crne Gore, za poglavlja 10 i 23, za koje je rađena finalna revizija.

### ➤ **IPA II aktivnosti u 2019. godini**

Poseban fokus u prethodnom periodu je stavljen na obezbjeđivanju uslova kroz EU Program sektorske budžetske podrške (SBP) za reformu javne uprave. S tim u vezi, nastavljena je koordinacija aktivnosti i obaveza u cilju realizacije indikatora i uspješne implementacije projekata koji su podržani kroz komponentu tehničke podrške programa SBP.

Takođe, redovno se prati šest indikatora čije sprovođenje se reflektuje na ono što je urađeno u dijelu reforme javne uprave. S obzirom na do sada urađeno, može se reći da je EK prepoznala reformske mjere kojima bi javna administracija Crne Gore postala pristupačnija i efikasnija, da su smanjeni troškovi i za građane i za poslovanje te je ukupno osigurala više od šest miliona eura za reformu javne uprave u Crnoj Gori. Pored četiri miliona, uplaćenih u decembru 2018, kao prva fiksna tranša, u decembru 2019. uplaćena je prva varijabilna tranša u iznosu od 2,1 miliona eura.

U prethodnom periodu intenzivno se radilo na koordinaciji sa eksternim donatorima, sa posebnom pažnjom se prate i sagledavaju oblasti gdje je potrebno uložiti više napora kako bi se osigurala komplementarnost, a Direktorat za međunarodnu saradnju i programe pomoći prati implementaciju i utiče na izbjegavanje preklapanja aktivnosti. Intenzivna koordinacija se sprovodi sa Svjetskom bankom, UNDP-om, SIGMA-om, Britanskim savjetom, Francuskom ambasadam, Vladom Velike Britanije.

U izvještajnom periodu, aktivno se učestvovalo u radu Nadglednog odbora IPA-e, kao i na redovnim sastancima u organizaciji NIPAC-a (Kancelarija za evropske poslove) u cilju razmatranja aktuelnih pitanja u sprovođenju projekata i programa pred-pristupne podrške EU u Crnoj Gori.

Značajno je napomenuti da je pripremljena je aplikacija za projekat „Podrška NVO na sjeveru Crne Gore“ i kandidovana u okviru programa European Integration Facility.

## **XIV PREDLOG MJERA ZA UNAPREĐENJE STANJA**

Ministarstvo javne uprave je realizovalo obaveze utvrđene Programom rada Vlade kao i drugim strateškim dokumentima i zaključcima Vlade, u visokom obimu.

U narednom periodu bez obzira na ograničene kadrovske kapacitete, nastaviće se sa aktivnostima, predviđenim Programom rada Vlade Crne Gore za 2020. godinu i Programom rada ministarstva a posebno aktivnostima na izradi novih strateških dokumenata.

U tom smislu, neophodno je u svim segmentima , ojačati kadrovske kapacitete, kako bi se blagovremeno i efikasno odgovorilo na sve veće zahtjeve u procesu reforme i evropskih integracija.

Ministarstvo će u narednom periodu intenzivno raditi na unaprijeđenju nivoa sofisticiranosti elektronskih usluga, broj elektronskih usluga i servisa koji je i u prethodnoj godini bio u stalnom porastu i poseban fokus upravo će biti na ovim aktivnostima.

Takođe, intenziviraće se aktivnosti na unaprijeđenju postojećih platformi i informatičkih alata za potrebe elektronskih usluga. Oblast elektronske uprave i informatičke bezbjednosti u dobroj mjeri zavisi od obučenosti kadrova, te u tom smislu treba nastaviti sa dosadašnjom dinamikom uz dalje unapređenje administrativnih kapaciteta, kroz učešće na seminarima i radionicama, a naročito treba raditi na daljem stručnom usavršavanju zaposlenih u oblasti elektronskih usluga i servisa.

Pokrenute su aktivnosti na unaprijeđenju digitalne infrastrukture Vlade, bezbjednosti podataka, sa kojima treba nastaviti u cilju unaprijeđenja postojeće infrastrukture i kvaliteta rada servisa i ključnih informacionih sistema. Osim jačanja infrastrukture u Data centru , treba nastaviti i sa započetim aktivnostima za unaprijeđenje mreže državnih organa.

Oblasti informacione bezbjednosti, predstavlja važan preduslov prepoznavanja Crne Gore kao sigurne destinacije za investiciona ulaganja, te će se dalje nastaviti sa aktivnostima na unaprijeđenju nivoa informacione i sajber bezbjednosti u Crnoj Gori, kroz intenzivne obuke zaposlenih na ovim poslovima i ulaganjem u njihove treninge i obuke. Rezultati međunarodne saradnje u ovoj oblasti bili su evidentni tokom 2019. godine, gdje je Crna Gora dala značajan doprinos otkrivanju malicioznih sadržaja, kroz zajednički rad sa partnerima.

Ministarstvo javne uprave će i u narednom periodu nastaviti sa unapređenjem normativnog okvira u izradi i implementaciji zakona iz okvira svoje nadležnosti.