



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Br: 02—03-810/23-21/1

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Podgorica, 09. 03. 2023. godine

INTERNO

MINISTARSTVO ODBRANE

Poštovani,

Povodom *Informacije o zaključivanju Paketa podrške za informaciono-komunikacione usluge Stalnoj misiji Crne Gore pri NATO (NHQ) za 2023. godinu i dopisa Ministarstva vanjskih poslova br.4/6-400/23-1208 od 03.03.2023. godine*, Ministarstvo finansija daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Informacije i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst Informacije i Izvještaj o analizi procjene uticaja propisa navedeno je da za implementaciju Paketa podrške potrebno izdvajanje sredstava iz budžeta Crne Gore za 2023. godinu u iznosu od 15.853,00€. Nadalje, izdvajanje sredstava iz budžeta Crne Gore, u približno istom iznosu na godišnjem nivou, neophodno je do 31.12.2027. godine.

Kako je navedeno u obrazloženju, sredstva za navedene namjene obezbijedena su u okviru sredstava planiranih Ministarstvu vanjskih poslova. S tim u vezi, Ministarstvo vanjskih poslova je dopisom br.4/6-400/23-1208 od 03.03.2023. godine dostavilo potvrdu o planiranim sredstvima za Paket podrške za informaciono-komunikacione usluge Stalnoj misiji Crne Gore pri NATO, gdje je navedeno da su sredstva u iznosu od 15.853,00€ planirana u okviru Ministarstva vanjskih poslova, na Aktivnost: Aktivnosti diplomatskih i konzularnih predstavništava i misija na izdatak 4199-Ostalo.

Implementacijom ovog Paketa proizilaze međunarodne finansijske obaveze koje se odnose na troškove pružanja usluga u oblasti informaciono-komunikacionih sistema Stalne misije. Takođe, implementacijom istog nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze.

Shodno tome, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na Informaciju o zaključivanju Paketa podrške za informaciono-komunikacione usluge Stalnoj misiji Crne Gore pri NATO (NHQ) za 2023. godinu, uz napomenu da će iznos sredstava potreban za realizaciju predmetnog Paketa podrške u narednim godinama biti predmet razmatranja prilikom procesa izrade godišnjeg Zakona o budžetu.

S poštovanjem,

MINISTAR
mr Aleksandar Damjanović



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	
NAZIV PROPISA	Predlog paketa podrške za informaciono-komunikacione usluge Stalnoj misiji Crne Gore pri NATO (NHQ) za 2023. godinu (u daljem tekstu: Paket podrške)
1. Definisanje problema <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<ul style="list-style-type: none"> - Prihvatanjem Paketa podrške obezbijedilo bi se pružanje informaciono-komunikacionih usluga za potrebe Stalne misije Crne Gore pri NATO (NHQ) za 2023. godinu. - Shodno Memorandumu o razumijevanju između Ministarstva odbrane Crne Gore i NATO organizacije za komunikacije i informacije (NCIO), odnosno Tehničkom sporazumu sa NATO Agencijom za komunikacije i informacije (NCIA) o pružanju usluga za period od 1. januara 2017. do 31. decembra 2027. godine, potpisanom u februaru 2018. godine, Crna Gora je u obavezi da za potrebe Misije zaključuje pakete podrške za informaciono-komunikacione usluge sa NCIA, na godišnjem nivou. - Ukoliko Paket podrške ne bi bio prihvaćen, posljedica bi bila nemogućnost korišćenja usluga koje pruža NCIA, u cilju realizovanja bezbjedne komunikacije Stalne misije sa Ministarstvom odbrane i Ministarstvom vanjskih poslova, kao i sa misijama drugih NATO saveznica. - Prihvatanjem Paketa podrške neće biti oštećenih subjekata. 	
2. Ciljevi <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. 	
<ul style="list-style-type: none"> - Potpisivanjem Paketa podrške omogućava se predstavnicima Crne Gore u Stalnoj misiji korišćenje NATO informacionih sistema i servisa za razmjenu klasifikovanih informacija koji su neophodni za rad Stalne misije. Paketom podrške regulisaće se prava i obaveze među potpisnicama. Na ovaj način bili bi ispunjeni ciljevi prepoznati u strateškim dokumentima iz domena odbrane. - Ciljevi su usklađeni sa strateškim dokumentima koja prepoznaju aktivnosti u okviru NATO, odnosno obavezama Crne Gore koje proizilaze iz članstava u NATO. 	
3. Opcije <ul style="list-style-type: none"> - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). - Obrazložiti preferiranu opciju? 	
<ul style="list-style-type: none"> - Paket podrške predstavlja predloženu opciju od strane NATO Agencije za informacije i komunikacije (NCIA), a koja je uslov za korišćenje NATO usluga u Stalnoj misiji. Isti potpisuju sve članice Alijanse. Neprihvatanje Paketa podrške bi rezultiralo nemogućnošću korišćenja NATO informaciono-komunikacionih usluga, sredstava i infrastrukture, koje pruža NCIA, a koji su neophodni za rad Stalne misije. 	

INTERNO

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Paket podrške će regulisati prava i obaveze između potpisnica. Stvorice se uslovi za korišćenje NATO informacionih sistema i servisa u Stalnoj misiji, koji su neophodni za rad predstavnika Crne Gore u Stalnoj misiji. Pozitivni uticaji su sljedeći: mogućnost razmjene tajnih podataka sa NATO i između predstavnika Crne Gore u Stalnoj misiji sa zainteresovanim stranama u Crnoj Gori. Nema negativnih uticaja.
- Potpisivanje Paketa podrške neće stvoriti troškove građanima i privredi u 2023. godini.
- Paket podrške ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu niti utiče na tržišnu konkurenciju.
- Ne postoje administrativna opterećenja ili biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za implementaciju ovog paketa podrške potrebno je obezbijediti sredstva u iznosu od 15.853 eura.
- U skladu sa navedenim memorandumom, potrebno je na godišnjem nivou obezbjeđivati približna novčana sredstva u budžetu Crne Gore do 31.12.2027. godine. Iznos sredstava nije fiksna, s obzirom da se cijene usluga koje pruža NCIA i potrebe Stalne misije mogu mijenjati, ali ne značajno.
- Iz implementacije Paketa podrške proizilaze međunarodne finansijske obaveze koje će se odnositi na troškove pružanja usluga u oblasti informaciono-komunikacionih sistema Stalne misije.
- Sredstva za implementaciju Paketa podrške, u iznosu od 15.853 eura, su obezbijedena budžetom Ministarstva vanjskih poslova za 2023. godinu.
- Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih proističu finansijske obaveze.
- Implementacijom Paketa podrške neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.
- Izdaci tj. metodologija koja je korišćena prilikom obračuna je u skladu sa cijenama usluga koje pruža (NCIA).
- Nijesu postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka.
- Paket podrške se upućuje na mišljenje Ministarstvu finansija.

INTERNO

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Nije korišćena eksterna ekspertska podrška.
- Shodno potrebama Stalne misije, Paket podrške je usaglašen između predstavnika NCIA i Stalne misije. Takođe, konsultovana su odgovorna lica iz ovog ministarstva.
- Tokom konsultacija, konstatovano je da je NCIA u Paketu podrške predložila tačan broj usluga koje odgovaraju inicijalnom zahtjevu Stalne misije.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Nema potencijalnih prepreka za realizaciju obaveza iz Paketa podrške za informaciono-komunikacione usluge Stalnoj misiji Crne Gore pri NATO (NHQ) za 2023. godinu.
- Predstavnici Stalne misije će pratiti stepen isporuke ugovorenog nivoa usluge, radi ostvarivanja ciljeva tj. mogućnosti razmjene tajnih informacija u okviru NATO sistema za razmjenu tajnih podataka.
- Glavni indikatori, prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva, definisani su Paketom podrške. Isti predstavljaju dogovoreni procenat dostupnosti servisa i nivo podrške.
- Stalna misija će biti zadužena za praćenje primjene odredaba Paketa podrške.

Datum i mjesto

Podgorica, _____ 2023. godine

Starješina:



PRUKOVODILAC RADOM MINISTARSTVA
Elija Adžić, ministar unutrašnjih poslova