

PREDLOG

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj:
Podgorica,

Vlada Crne Gore, na osnovu člana 40 Zakona o upravnom postupku ("Službeni list Crne Gore", br.56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), po predlogu Službe za vršenje komunalnog nadzora – Komunalne policije Opštine Bar, broj: 08-714/23-UPIN-137/1 od 09.06.2023.godine, za rješavanje sukoba nadležnosti između Službe za vršenje komunalnog nadzora – Komunalne policije Opštine Bar i Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma – Direktorata za inspekcijski nadzor – Direkcije za urbanističko-građevinski nadzor, na sjednici od _____ 2023. godine, donijela je

RJEŠENJE

Za odlučivanje po zahtjevu podnijetom od strane Službe za vršenje komunalnog nadzora – Komunalna policije Opštine Bar, broj: 08-714/23-UPIN-137/1 od 09.06.2023.godine za rješavanje sukoba nadležnosti između Službe za vršenje komunalnog nadzora – Komunalne policije Opštine Bar i Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma – Direktorata za inspekcijski nadzor – Direkcije za urbanističko-građevinski nadzor, u predmetu vršenja inspekcijske kontrole izvođenja radova koji se odnose na postavljanje betonskog mosta na kanalu Rena u opštini Bar, nadležna je Služba za vršenje komunalnog nadzora – Komunalne policije Opštine Bar.

Protiv ovog rješenja se ne može izjaviti posebna žalba, niti voditi upravni spor.

Obrazloženje

Služba za vršenje komunalnog nadzora – Komunalne policije Opštine Bar, podnijela je predlog za rješavanje negativnog sukoba nadležnosti, broj: 08-714/23-UPIN-137/1 od 09.06.2023.godine, između Službe za vršenje komunalnog nadzora – Komunalne policije Opštine Bar i Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma – Direktorata za inspekcijski nadzor – Direkcije za urbanističko-građevinski nadzor.

Uvidom u predmetni zahtjev i spise predmeta, utvrđuje se da je Komunalna policija Opštine Bar zaprimila inicijativu zavedenu pod brojem: 08-714/23-upin-72 od 06.03.2023.godine, koja se odnosi na postavljanje betonskog mosta na kanalu Rena opština Bar, te da je dana 22.03.2023.godine, aktom broj: 08-714/23-1/10-upin-72/2 istu inicijativu, shodno Zakonu o upravnom postupku, prosljedila Ministarstvu ekologije prostornog planiranja i urbanizma, na dalju nadležnost i postupanje.

Dalje se utvrđuje da je pomenuto ministarstvo, aktom broj: 121-745/23-2593/2 od 04.04.2023.godine, Komunalnoj policiji Opština Bar vratilo predmetnu inicijativu, pozivajući se na odredbu članu 162 Zakona o vodama kojim je propisano da nadležni inspektor lokalne uprave vrši naročito nadzor nad izgradnjom objekata i izvođenjem drugih radova, koji mogu prouzrokovati kvalitativne i kvantitativne promjene u prirodnom ili vještački uspostavljenom vodnom režimu, i odredbu člana 163 istog zakona, kojom je između ostalog propisano da, kada utvrdi da je povrijeđen zakon ili drugi propis ili da se ne poštuje standard i normative, nadležni inspektor lokalne uprave je obavezan da, pored upravnih mjera i radnji propisanih zakonom kojim se uređuje inspekcijski nadzor, naredi rušenje objekta i postrojenja i uklanjanje određenih predmeta, materijala i drugog, što može narušiti utvrđeni režim. Istim aktom ukazano je da je shodno odredbi člana 17 Odluke o organizaciji i načinu rada lokalne uprave propisano da Komunalna policija vrši poslove koji se odnose na komunalni nadzor i obezbjeđenje komunalnog reda, u skladu sa zakonom.

Nadalje, utvrđuje se i to da je Komunalna policija opštine Bar, predmetnu inicijativu za vršenje inspekcijskog nadzora, aktom broj: UPIN – 08-714/23-72/4 od 18.04.2023.godine, ponovo

prosljedila urbanističko-građevinskoj inspekciji, u kojem između ostalog obavještava urbanističko-građevinsku inspekciju da opština Bar nema vodoprivrednog inspektora a da Komunalna policija nije nadležna da postupa u predmetnoj upravnoj stvari, kao i da shodno Odluci o postavljanju odnosno građenju i uklanjanju pomoćnih objekata (Sl.list CG broj 5/14, 19/15 i 38/20) most nije naveden kao pomoćni objekat, nakon čega urbanističko-građevinska inspekcija predmetnu inicijativu aktom, broj: 121-745/23-2593/2-2 od 08.05.2023.godine, prosleđuje Komunalnoj policiji Opštine Bar na dalje postupanje, predlažući da shodno članu 40 Zakona o upravnom postupku pokrene sukob nadležnosti. U prilogu predloga za rješavanje negativnog sukoba nadležnosti, Komunalna policija je između ostalog dostavila i rješenje broj UPI 071/8-181/1 od 21.07.2020.godine, a koje se odnosi na postupanje urbanističko-građevinske inspekcije u vezi sa izvođenjem radova na građenju objekta – AB Mosta.

U postupku rješavanja po predlogu za rješavanje sukoba nadležnosti, postupajući urbanističko-građevinski inspektor je dostavio izjašnjenje, broj 121-745/23-2593/4-1 od 17.07.2023.godine, u kojem se u bitnom navodi da je urbanističko-građevinskoj inspekciji prosljeđena inicijativa za vršenje inspeksijskog nadzora Đurović Bećiraja iz Bara, koja se odnosi na betonski most na kanalu, koji je izgrađen na vodotoku koji je lokalno dobro od opšteg interesa. Predmetna inicijativa je vraćena Komunalnoj policiji, kao stvarno nadležnom organu pozivajući se na odredbu člana 17 Odluke o organizaciji i načinu rada lokalne uprave, kojom je propisano da Komunalna policija vrši poslove koji se odnose na komunalni nadzor i obezbjeđenje komunalnog reda. Dalje, odredbom člana 162 Zakona o vodama propisano je da nadležni inspektor lokalne uprave vrši, naročito, nadzor nad izgradnjom objekta i izvođenjem drugih radova, koji mogu prouzrokovati kvalitativne ili kvantitativne promjene u prirodnom ili vještački uspostavljenom vodnom režimu, dok je odredbom člana 163 istog zakona propisano da kada utvrdi da je povrijeđen zakon ili drugi propis ili da se ne poštuje standard i normative, nadležni inspektor lokalne uprave je obavezan da, pored upravnih mjera i radnji propisanih zakonom kojim se uređuje inspeksijski nadzor, naredi rušenje objekta i postrojenja i uklanjanje određenih predmeta, materijala i drugog, što može narušiti utvrđeni režim. U prilogu izjašnjenja urbanističko-građevinski inspektor dostavlja spis predmeta – inicijativu koja se odnosi na izgradnju mosta na rijeci Željeznici na osnovu koje je Komunalna policija postupala.

Odredbom člana 162 stav 1 tačka 1 Zakona o vodama ("Službeni list Crne Gore", br.73/10, 032/11, 47/11, 48/15, 52/16, 55/16, 2/17, 80/17, 84/18) propisano je da "Inspektor za vode odnosno nadležni inspektor lokalne uprave vrši, naročito, nadzor nad izgradnjom objekata i izvođenjem drugih radova koji mogu da prouzrokuju kvalitativne ili kvantitativne promjene u prirodnom ili vještački uspostavljenom vodnom režimu", dok je odredbom člana 163 stav 1 tačka 7 istog zakona propisano da "Kada utvrdi da je povrijeđen zakon ili drugi propis ili da se ne poštuje standardi i normativi, inspektor za vode odnosno nadležni inspektor lokalne uprave je obavezan da, pored upravnih mjera i radnji propisanih zakonom kojim se uređuje inspeksijski nadzor, naredi rušenje objekata i postrojenja i uklanjanje određenih predmeta, materijala i drugog što može narušavati utvrđeni režim voda.

Stvarno nadležan organ za vršenje inspeksijske kontrole izvođenja radova koji se odnose na postavljanje betonskog mosta na kanalu Rena u opštini Bar, utvrđena je Zakonom o vodama ("Službeni list Crne Gore", br.73/10, 032/11, 47/11, 48/15, 52/16, 55/16, 2/17, 80/17, 84/18)

Imajući u vidu navedeno, za odlučivanje u predmetu izvođenja radova koji se odnose na postavljanje betonskog mosta na kanalu Rena u opštini Bar, nadležna je Služba za vršenje komunalnog nadzora – Komunalna policija Opštine Bar.

Na osnovu izloženog odlučeno je kao u dispozitivu rješenja.

PREDSJEDNIK

dr Dritan Abazović