

Informacija o poslovnim prostorima u državnoj svojini u kojima se obavlja veterinarska djelatnost sa predlogom namjenskog korišćenja

Zakonom o državnoj imovini („Sl. list Crne Gore“, br. 21/09 i 40/11), uređuju se korišćenje, upravljanje i raspolaganje stvarima i drugim dobrima koji pripadaju Crnoj Gori ili lokalnoj samoupravi, dok se Uredbom o prodaji i davanju u zakup stvari u državnoj imovini uređuje način, postupak, zaključenje ugovora i uslovi prodaje i davanja u zakup državne imovine.

Članom 10 stav 1 tačka 12 ovog zakona definisano je da je raspolaganje prenos svih ili nekih svojinskih ovlašćenja na treća lica: otuđenje (prodaja, razmjena, poklon) davanje na upravljanje, korišćenje, zakup, pravo službenosti, zalaganje pokretnih i nepokretnih stvari.

Članom 29 stav 1 istog zakona propisano je da nepokretnim i pokretnim stvarima i drugim dobrima u državnoj imovini, na kojima određena svojinska ovlašćenja vrši Crna Gora, raspolaže Vlada ukoliko ovim zakonom nije drugačije određeno. Dalje, članom 39 st. 1 i 2, propisano je da se stvari i druga dobra u državnoj imovini mogu davati u zakup, odnosno da se službene zgrade, poslovni prostori, prevozna sredstva i druge pokretne i nepokretne stvari mogu davati u zakup na vrijeme do pet godina uz mogućnost produženja.

Nadalje, članom 3 Uredbe o prodaji i davanju u zakup stvari u državnoj imovini ("Sl. list CG", br. 44/2010) propisano je da predlog za pokretanje postupka prodaje ili davanja u zakup nepokretnih i pokretnih stvari sa kojima raspolaže Vlada Crne Gore mogu inicirati Ministarstvo finansija ili drugi državni organ koji koristi ili upravlja sa tim stvarima ili su u njegovoj nadležnosti, a da organi državne uprave i javne službe ovaj postupak iniciraju preko ministarstva koje vrši nadzor nad njihovim radom.

Početak marta ove godine Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove (u daljem tekstu: Uprava), je od strane direktora veterinarskih ambulanti „Veterinarska ambulanta Nikšić“ doo, Nikšić, „Veterinarska ambulanta Ibričevina“ doo, Podgorica i „Veterinarska ambulanta Bogdan“, Plužine, upoznata da su od strane Uprave za katastar i državnu imovinu pozvani da prime obavještenje o iseljenju iz poslovnog prostora koji im je dat u zakup od stane tadašnje Uprave za imovinu Ugovorom za pružanje usluga *Davane u zakup nepokretnosti*.

Ovi ugovori su zaključeni između tadašnje Uprave za imovinu (zakupodavac) i veterinarskih ambulanti (zakupci), i to:

- Ugovor za pružanje usluga *Davanje u zakup nepokretnosti* - „Veterinarska ambulanta Nikšić“ doo, Nikšić, broj 0201-3816 od 30.4.2020. godine, koji se primjenjuje od 4.4.2019. godine, za period od 5 godina uz mogućnost produženja;
- Ugovor za pružanje usluga *Davanje u zakup nepokretnosti* - „Veterinarska ambulanta Ibričevina“ doo, Podgorica, broj 0201/4262 od 18.5.2020. godine koji se primjenjuje od 1.1.2019. godine, za period od 5 godina uz mogućnost produženja;
- Ugovor za pružanje usluga *Davanje u zakup nepokretnosti* - „Veterinarska ambulanta Bogdan“, Plužine, broj 0201/3864 od 4.5.2020. godine koji se primjenjuje od 1.5.2020. godine, za period od 5 godina uz mogućnost produženja.

Dana 6. marta 2023. godine Direktor Uprave za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove sa saradnicima, predsjednik Veterinarske komore Crne Gore i direktori ovih ambulanti imali su konsultativni sastanak oko ovog pitanja, gdje je istaknuto da se mora naći način da se nastavi sa obavljanjem veterinarske djelatnosti u ovim objektima, posebno imajući u vidu član 169 Zakona o veterinarstvu („Sl. list CG“, br. 30/12, 48/15, 52/16 i 43/18), kojim je propisano da se svi objekti u državnoj svojini koji su izgrađeni za vršenje veterinarske djelatnosti, kao i sredstva i oprema koja služi za tu namjenu koriste samo za obavljanje veterinarske djelatnosti u skladu sa zakonom.

Dana 7. marta 2023. godine, direktori „Veterinarske ambulante Nikšić“ doo, Nikšić i „Veterinarske ambulante Ibričevina“ doo, Podgorica, zajedno sa načelnicom Službe za opšte poslove i ljudske resurse Uprave su se odazvali pozivu Uprave za katastar i državnu imovinu kojom pilikom su preuzeli podneske Uprave za katastar i državnu imovinu, kojim je ukazano da je tokom inspekcijskog nadzora od strane Ministarstva finansija - Direktorata za imovinsko-pravne poslove-Direkcije za inspekcijski nadzor nad državnim imovinom koji je izvršen 20. decembra 2022. godine o čemu je sačinjen zapisnik broj 09-430/22-965/3, a da su predmet inspekcijskog nadzora između ostalog bili spisi predmeta koji su počeli da proizvode pravno dejstvo u ranijim godinama, a koji su bili aktivni i u 2020. godini i 2021.godini (aktivni zakup), među kojima je i zakup poslovnog prostora u državnom vlasništvu na ime „Veterinarske ambulante Nikšić“ sa sjedištem u Nikšiću, „Veterinarske ambulante Ibričevina“ sa sjedištem u Podgorici, „Veterinarske ambulante Bogdan“ sa sjedištem u Plužinama.

Gore navedenim zapisnikom inspektori su konstatovali:

- Ugovor nije ovjeren od strane nadležnog organa, što znači da ne proizvodi pravno dejstvo shodno pozitivnim propisima;
- Nema odluke vlasnika o izdavanju u zakup predmetne nepokretnosti;
- Povodom predmetnog ugovora, nije formirana dokumentacija shodno odredbama Zakona o državnoj imovini i Uredbe o prodaji i davanju u zakup stvari u državnoj imovini (nema procjene, nedostaje odluka o formiranju komisije, nema javnog oglasa sa uslovima izdavanja u zakup, nema odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača, nema zaključka Vlade Crne Gore kojim ovlašćuje direktora Blaža Šaranovića da potpiše predmetni ugovor).

Takođe je navedeno da se Upravi za katastar i državnu imovinu i odgovornom licu subjekta nadzora, direktoru Koči Đurišiću nalaže da u roku od 90 dana otkloni konstantovane nepravilnosti i o preduzetim radnjama, nakon otklanjanja nepravilnosti u roku od 3 dana obavijesti inspektore.

Na kraju podneska (obavještenja) je istaknuto, imajući u vidu nalog inspektora i citirane zakonske odredbe da se sa svim licima i stvarima isele u roku od 30 dana, koji počinje teći od dana prijema ovog obavještenja.

Nadležna inspekcija utvrdila je niz nepravilnosti, koje za posledicu imaju iseljenje stvari i lica iz poslovnog prostora u roku od 30 dana, od dana prijema obavještenja, a u konkretnom slučaju iz „Veterinarske ambulante Nikšić“ iz Nikšića, „Veterinarske ambulante Ibričevina“ iz Podgorice (iz poslovnog prostora u Zeti), „Veterinarske ambulante Bogdan“ iz Plužina u kojima se obavlja veterinarska djelatnost.

Napominjemo da je Zakonom o veterinarstvu propisano da su stalna zdravstvena zaštita životinja i sprovođenje mjera veterinarskog javnog zdravlja poslovi od javnog interesa (javni poslovi), čije vršenje se obezbjeđuje na epizootičkom području Crne Gore.

Takođe, ovim zakonom definisana je organizacija i ovlašćenja pravnih lica za obavljanje veterinarske djelatnosti (veterinarske ambulante, laboratorije, veterinarska služba, ...) kao i da mogu početi da obavljaju veterinarsku djelatnost samo na osnovu rješenja o ispunjenosti propisanih uslova u pogledu kadra, prostora (objekat), tehničkih uslova i opreme koje utvrđuje Uprava i iste upisuje u registar veterinarskih pravnih lica. Stručni nadzor nad radom veterinarskih organizacija u obavljanju veterinarske djelatnosti vrši Uprava.

Navedene ambulante obavljaju poslove koji se odnose na zaštitu i kontrolu zdravlja i dobrobiti životinja, suzbijanje zoonoza, kontrolu bezbjednosti i zdravstvene ispravnosti proizvoda životinjskog porijekla i hrane za životinje i druge poslove veterinarskog javnog zdravlja, unaprjeđenje reprodukcije životinja sa stanovišta zdravstvene zaštite životinja i veterinarsku zaštitu životne sredine, a ovlašćene su od strane Uprave za obavljanje poslova od javnog interesa koji obuhvataju stalnu zdravstvenu zaštitu životinja (sprovodi program obaveznih mjera zdravstvene zaštite životinja i druge programe, identifikuje i registruje životinje, registruje njihovo kretanje i registruje gazdinstva u skladu sa zakonom i sprovodi veterinarsko-zdravstvene mjere u karantinu u skladu sa zakonom, ...).

Naglašavamo da veterinarstvo u Crnoj Gori doseže u dalju prošlost, jer su crnogorski prostori bili karakteristični po stočarstvu kao jednom od glavnih aktivnosti stanovništva. Broj veterinara i kvalitet pružanja veterinarskih usluga povećava se značajnije nakon II svjetskog rata. Upravo iz tih razloga, 1954. godine, sredstvima državnog budžeta, izgrađene su veterinarske stanice na teritoriji Crne Gore, za potrebe obavljanja veterinarske djelatnosti u cilju obezbjeđenja funkcionisanja službe na cjelokupnoj teritoriji, sprovođenja kvalitetne preventive i kontrole zaraznih bolesti kod životinja. i od tada se u gore navedenim objektima obavlja veterinarska djelatnost. Objekat – veterinarska stanica Golubovci-Podgorica izgrađena je 1985. godine, gdje se od tada do danas obavlja veterinarska djelatnost. Osim ove tri, na teritoriji Crne Gore je još nalaze objekti u državnoj svojini u kojima se i sada obavlja veterinarska djelatnost, i to u opštinama: Bar, Cetinje, Herceg Novi (kasnije izgrađen), Bijelo Polje, Berane i Andrijevića (izgrađena 1956)

Osnivanjem Javne veterinarske ustanove na osnovu Odluke o osnivanju JVU („Sl. list RCG“ broj 59/92) ista je preuzela imovinu, obaveze i radnike postojećih veterinarskih stanica, koji su bili u

radnom odnosu na neodređeno vrijeme do na dan stupanja na snagu ove Odluke. U skladu sa ovom Odlukom sve tada veterinarske stanice postale su organizacione jedinice JVU.

U 2004. godini, u skladu sa Posebnim programom transformacije JVU koji je usvojila Vlada Crne Gore na sjednici od 16. septembra 2004. godine, Javna veterinarska ustanova prestaje da postoji i izbrisana je iz centralnog registra Privrednog suda, a njene organizacione jedinice se reorganizuju osnivanjem samostalnih privatnih ambulanti DOO. S tim u vezi, ove ambulante su od 2004. godine nastavile da obavljaju veterinarsku djelatnost u navedenim prostorijama u skladu sa ugovorima o zakupu, gdje se i dalje nalaze:

Ovo je bila I faza privatizacije veterinarske službe, dok je programom predviđena i II faza – privatizacija opreme i objekata, a čija dinamika zavisi od iskazanog interesa veterinarskih ambulanti.

R.B.	Naziv veterinarske organizacije	Katastarski podaci
1.	“Veterinarska stanica Nikšić”, registrovana kao “Veterinarska ambulanta Nikšić” doo, za obavljanje veterinarske djelatnosti	LN.br.700 KO Nikšić Kat.parcela br.242
2.	“Veterinarska ambulanta Podgorica” registrovana je kao “Veterinarska ambulanta Podgorica” doo, a kasnije kao “Veterinarska ambulanta Ibričevina” doo, za obavljanje veterinarske djelatnosti	Podgorica: LN 583 KO Podgorica Kat. parcela broj 3331
		Opština Zeta: LN. br. 91 KO Mahala Kat. parcela broj 4045
3.	“Veterinarska ambulanta Berane” registrovana kao “Veterinarska ambulanta Berane” doo, u čijem sastavu posluje i veterinarska ambulanta Andrijevica	Berane: LN br. 332 KO Berane Kat. prcela broj 248
		Andrijevica: LN 111 KO Andrijevica Kat. parcela broj 1797
4.	“Veterinarska ambulanta Herceg Novi” registrovana kao “Veterinarska ambulanta Herceg Novi” doo, a od 2015. godine V.A.” NOVI VET” d.o.o.	LN broj 423 KO Topla Kat. parcela broj 1980
5.	“Veterinarska ambulanta Cetinje” registrovana kao “Veterinarska ambulanta Cetinje” doo	LN broj 467 KO Cetinje Kat. parcela broj 3215
6.	“Veterinarska ambulanta Mojkovac” doo registrovana kao “Veterinarska ambulanta Mojkovac” doo	LN broj 110 KO Tutići Kat. parcela broj 15
7.	“Veterinarska ambulanta Bijelo Polje” registrovana kao “Veterinarska ambulanta Bijelo Polje” doo	LN broj 3011 KO Bijelo Polje Kat. parcela broj 292
8.	“Veterinarska ambulanta Bogdan” doo, Plužine	LN broj 49 KO Plužine Kat. parcela broj 76

“Veterinarska ambulanta Bogdan” doo, Plužine, obavlja veterinarsku djelatnost u objektu u državnoj svojini počev od 2019. godine, kada je dobijeno rješenje o ispunjenosti propisanih uslova u pogledu kadra, prostora (objekat), tehničkih uslova i opreme od strane Uprave, a sa Upravom za katastar i državnu imovinu Ugovor za pružanje usluga *Davane u zakup nepokretnosti* od

4.5.2020. godine, koji se primjenjuje od 1.5.2020. godine, za period od 5 godina uz mogućnost produženja.

Troškove rekonstrukcije i održavanja poslovnih objekata u državnoj svojini, snosile su gore navedene veterinarske ambulante, a takođe su redovno izvršavali obaveze definisane ugovorom, a posebno u dijelu plaćanja ispostavljenih faktura od strane Zakupodavca (Uprave za imovinu odnosno Uprave za katastar i državnu imovinu) na ime zakupa.

Uprava je uložila značajne napore u prevazilaženju ove situacije, a posebno imajući u vidu značaj neprekidnog pružanja veterinarskih usluga kao i činjenicu da su veterinarske ambulante koje posluju u objektima u državnoj svojini potpuno postupale u skladu sa važećim ugovorima za pružanje usluga davanje u zakup nepokretnosti. Održane su konsultacije sa Ministarstvom finansija, Direktoricom Direktorata za imovinski pravne poslove, gdje nam je ukazano da Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove odnosno Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, dostavi Vladi Crne Gore (uz saglasnost Ministarstva finansija), predlog za pokretanje postupka davanja u zakup gore navedenih prostorija i opreme, a sve u cilju zaštite ovih objekata, za obavljanje veterinarske djelatnosti. Iseljenje iz navedenih prostorija moglo bi dovesti u pitanje blagovremeno izvršavanje poslova od javnog interesa, a što bi se posledično moglo odraziti i na zdravlje ljudi.

Svi naprijed navedeni razlozi ukazuju da se poslovni prostori mogu koristiti samo za obavljanje veterinarske djelatnosti jer su isti sagrađeni za tu namjenu i održani zahvaljujući navedenim ambulantomama, a naročito imajući u vidu:

- veterinarska služba smatra se globalnim javnim dobrom od opšeg društvenog interesa za zdravlje i ekonomiju svake zemlje, u skladu sa Kodeksom Svjetske organizacije za zdravlje životinja (World Organization for Animal Health – OIE),
- odredbama člana 169 Zakona o veterinarstvu („Sl. list CG“ broj 30/12, 48/15, 57/15, 57/92, 52/16 i 43/18) propisano je da svi objekti u državnoj svojini koji su izgrađeni za vršenje veterinarske djelatnosti, kao i sredstva i oprema koja služi za tu namjenu koriste se samo za obavljanje veterinarske djelatnosti u skladu sa zakonom;
- Izvještaj o napretku Crne Gore koji je pripremila Evropska komisija za 2022. gdje se konstatuje da je u poglavlju 12 – Bezbjednost hrane, veterinarska i fitosanitarna politika Crna Gora umjereno napredovala. Takođe, navodi se:
“Administrativne kapacitete i nadzor nad bolestima treba pojačati.
U narednoj godini Crna Gora posebno treba:
pojačati jačanje administrativnih kapaciteta i infrastrukture, posebno u pogledu kontrole bezbjednosti hrane, i sprovesti snažan nadzor nad bolestima i vakcinaciju, prema potrebi.”
- iseljenjem odnosno prestankom obavljanja djelatnosti doprinijelo bi se urušavanju pružanja veterinarskih usluga na teritoriji opština u kojima se veterinarska djelatnost obavlja u objektima u državnoj svojini;
- izvašavanje javnih poslova bi bilo dovedeno u pitanje;
- ugrozilo bi se zdravlje i dobrobit životinja, a posledično i zdravlje ljudi, i urušila stabilna epizootiološka situacija po pitanju bolesti životinja i status države po pitanju određenih bolesti životinja,
- značaj veterinarske službe u uzgoju i proizvodnji zdravih životinja, bezbjednih i zdravstveno ispravnih proizvoda životinjskog porijekla i hrane za životinje, zaštite ljudi od zoonoza i bolesti prenosivih hranom životinja i veterinarskoj zaštiti životne sredine;
- činjenicu da je za veliki broj domaćinstava prihod od stočarstva jedini izvor prihoda, a nepružanjem veterinarskih usluga izazvalo bi pojavu bolesti životinja, smanjenu

produktivnost životinja, poremećaje u trgovini i prometu životinja i proizvoda od životinja, kao i izgubljenu dobit od proizvoda;

- pojava pojedinih bolesti životinja može izazvati velike negativne socio-ekonomske posljedice za državu i/ili ugroziti opstanak određene životinjske vrste i ugroziti međunarodnu trgovinu životinjama i proizvodima životinjskog porijekla;
- u svakoj veterinarskoj ambulanti zaposleno je veći broj stručnog kadra (doktori veterinarske medicine, veterinarski tehničari) i administrativnog osoblja, čime bi se dovela u pitanje ne samo njihova već i egzistencija njihovih porodica.