



Ministarstvo
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br. 2
81000 Podgorica Crna Gora
www.mif.gov.me

Br: 03-02-040/23-8915/

Podgorica, 13.12.2023.godine

Za: MINISTARSTVO ZDRAVLJA, Rimski trg 46, Podgorica
gospodinu, dr Vojislavu Šimunu, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o potvrđivanju Sporazuma o priznavanju profesionalnih kvalifikacija medicinskih sestara opšte njege, doktora veterinarske medicine, farmaceuta i babica u kontekstu centralnoevropskog sporazuma o slobodnoj trgovini

Veza: Vaš akt br. 1-500/23-2608/2 od 12.12.2023. godine

Poštovani gospodine Šimun,

Povodom *Predloga zakona o potvrđivanju Sporazuma o priznavanju profesionalnih kvalifikacija medicinskih sestara opšte njege, doktora veterinarske medicine, farmaceuta i babica u kontekstu centralnoevropskog sporazuma o slobodnoj trgovini*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

U dostavljenom Izveštaju o analizi uticaja propisa navodi se da se donošenjem ovog propisa stvaraju uslovi za veću i jednostavniju mobilnost građana, zapošljavanje u zemljama regiona po automatskom priznavanju profesionalnih i akademskih kvalifikacija zasnovanim na minimalnim uslovima osposobljavanja u procesu pridruživanja zemalja Zapadnog Balkana Evropskoj uniji, te mobilnost i razmjena znanja i iskustva između zemalja u kontekstu evropskih integracija, u skladu sa Direktivom 2005/36/EZ o priznavanju stručnih kvalifikacija i Direktivom 2013/55/EU o izmjeni Direktive 2005/36/EU o priznavanju stručnih kvalifikacija.

Kod procjene fiskalnog uticaja u Izveštaju je utvđeno da za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbjeđivanje dodatnih sredstava u Budžetu Crne Gore.

S tim u vezi, Ministarstvo finansija sa aspekta državnog budžeta nema primjedbi na *Predlog zakona o potvrđivanju Sporazuma o priznavanju profesionalnih kvalifikacija medicinskih sestara opšte njege, doktora veterinarske medicine, farmaceuta i babica u kontekstu centralnoevropskog sporazuma o slobodnoj trgovini*.

S poštovanjem,



Kontakt osobe:
mr Ivana Radojčić, Direktorat za ekonomsko-finansijski sistem, ivana.radojicic@mif.gov.me;
Draga Nedić, Direktorat za državni budžet, dragana.nedic@mif.gov.me.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo zdravlja
NAZIV PROPISA	Predlog zakona o potvrđivanju Sporazuma o priznavanju profesionalnih kvalifikacija medicinskih sestara opšte njege, doktora veterinarske medicine, farmaceuta i babica u kontekstu sporazuma o slobodnoj trgovini u centralnoj evropi.
<p>1. Definisanje problema</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? <p>Donošenjem ovog propisa stavraju se uslovi za veću i jednostavniju mobilnost građana, zapošljavanje u zemljama regiona po automatskom priznavanju profesionalnih i akademskih kvalifikacija zasnovanim na minimalnim uslovima osposobljavanja u procesu pridruživanja zemalja zapadnog Balkana Evropskoj uniji, te mobilnost i razmjena znanja i iskustva između zemalja u kontekstu evropskih integracija, u skladu sa Direktivom 2005/36/EZ o priznavanju stručnih kvalifikacija i Direktivom 2013/55/EU o izmjeni Direktive 2005/36/EU o priznavanju stručnih kvalifikacija.</p> <p>Priznavanje profesionalnih kvalifikacija treba da doprinese povećanju mobinosti profesionalaca, a ne stvaraju prepreke. S tog razloga je potrebno urediti oblast priznavanja profesionalnih kvalifikacija, u cilju povećanja mobilnosti na tržištu rada i razvoja tržišta rada na nivou zemalja Zapadnog Balkana.</p> <p>Unaprjeđenje i razvoj ekonomske saradnje i pružanje usluga za obavljanje navedenih profesija nije moguće bez uspostavljanja adekvatnog pravnog okvira za pristup tržištu rada i uklanjanje postojećih ograničenja i pojednostavljenja procedura.</p> <p>Donošenjem ovog procesa nema oštećenih subjekata.</p> <p>Bez promjene propisa i zadržavanje "status qvo opcija" bila bi otežana mobilnost lica i razvoj tržišta rada u zemljama Zapadnog Balkana, zbog postojećih procedura priznavanja profesionalnih kvalifikacija za medicinske sestre opšteg smjera, doktora veterinarske medicine, farmaceuta i babica.</p>	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? Navedi uskladenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. 	

Cilj i svrha ovog propisa u kontekstu Centralnoevropskog sporazuma o slobodnoj trgovini su uspostavljanje zajedničkih pravila za pojednostavljeno priznavanje profesionalnih kvalifikacija podnosiocima zahtjeva koji su te kvalifikacije stekli u jednoj od šest zemalja Zapadnog Balkana, kako bi se licima sa tim kvalifikacijama omogućio pristup i bavljenje regulisanom profesijom u drugoj zemlji na Zapadnom Balkanu u cilju podsticanja mobilnosti profesionalaca, boljeg usklađivanja vještina sa potrebama tržišta rada i povećanja produktivnosti. Liberizacija tržišta usluga olakšava pristup tržištu rada, kroz smanjenje administrativnih troškova

Propis je usklađen sa Zakonom o priznavanju profesionalnih kvalifikacija za obavljanje ("Službeni list Crne Gore", broj 59/18).

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješenje problema?(uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulalnu opciju , osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju.**

U okviru Berlinskog procesa, a u skladu sa Akcionim planom za Zajedničko regionalno tržište 2021-2024 koji je usvojen od strane predsjednika vlada šest zemalja Zapadnog Balkana 10. novembra 2022 godin, na samitu u Sofiji u okviru Komponente II- Sloboda pružanja usluga, jedna od obaveza Crne Gore je zaključivanje Sporazuma o međusobnom priznavanju profesionalnih kvalifikacija za medicinskih sestara opšte njege, doktora veterinarske medicine, farmaceuta i babica šest zemalja Zapadnog Balkana (Crna Gora, Republika Srbija, Bosna i Hercegovina, Republika Albanija, Republika Kosovo i Republika Sjeverna Makedonija)

Vlada Crne Gore je na sjednici od 13. maja. 2021. godine utvrdila Osnovu za vođenje pregovora o zaključivanju predmetnog sporazuma.

U nastojanju da se omogući slobodno pružanje usluga i da se uspostavi automatsko priznavanje profesionalnih kvalifikacija, zasnovano na minimalnim uslovima osposobljavanja u procesu pridruživanja Zapanog Balkana Evropskoj uniji Sporazum o međusobnom priznavanju profesionalnih kvalifikacija utemeljen je u Direktivi 2005/36/EZ Evropskog parlamenta i Savjeta od 7. septembra 2005 o priznavanju stručnih kvalifikacija i Direktivi 2013/55/EZ o izmjeni Direktive 2002/36/EZ.

Cilj i svrha zaključivanja Sporazuma o priznavanju profesionalnih kvalifikacija za medicinskih sestara opšte njege, doktora veterinarske medicine, farmaceuta i babica u kontekstu Centralnoevropskog sporazuma o slobodnoj trgovin, su uspostavljanje zajedničkih pravila za pojednostavljeno priznavanje profesionalnih kvalifikacija podnosiocima zahtjeva koji su te kvalifikacije stekli u jednoj od šest zemalja Zapanog Balkana, kako bi se licima sa tim kvalifikacijama omogućio pristup i bavljenje regulisanom profesijom u drugoj zemlji Zapadnog Balkana, radi podsticanja mobilnosti profesionalaca, boljeg usklađivanja vještina sa potrebama tržišta rada i povećane produktivnosti.

Tekst Sporazuma je potpisan na sastanku 16.oktobra 2023.godine u Tirani od strane predsjednika Vlade Crne Gore, predsjednice Vlade Republike Srbije, predsjednika Vlade Bosne i Hercegovine, predsjednika Vlade Republike Sjeverne Makedonije, Predsjenika Vlade Republike Albanije i predsjednika Republike Kosova.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenje ovog propisa će uticati na crnogorske pružaoce usluga, medicinske sestre opšte njege, doktore veterinarske medicine, farmaceute i babice u cilju obavljanja regulisanih profesija, kroz mogućnost plasmana svojih usluga na tržištu zemalja Zapadnog Balkana, bilo kroz prekogranično pružanje usluga ili privremeni boravak fizičkih lica u poslovne svrhe. Takođe, predloženi propis će uticati i na korisnike usluga kroz mogućnost korišćenja usluga u zemljama Zapadnog Balkana. Na ovaj način povećava se broj profesionalaca na tržištu, ali se olakšava i izlazak sa tržišta onih lica koja ne mogu opstati usljed povećane konkurencije. Na ovaj način se povećava tržišna dinamika i podstiče inovativnost.

Primjena propisa neće prouzrokovati troškove građanima i privredi.

Nema troškova koje je potrebno opravdati pozitivnim posljedicama propisa.

Propis ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju.

Ne postoji administrativno opterećenje, kao ni biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?

<p>Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.</p> <p>Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva u Budžetu Crne Gore.</p> <p>Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.</p> <p>Sredstva nije bilo potrebno obezbijediti ta tekuću fiskalnu godinu, a nije bilo potrebno planirati ni za narednu godinu fiskalnu godinu.</p> <p>Usvajanjem propisa je predviđeno donošenje posebnih propisa i podzakonskih akata kojim se uređuju uslovi za obavljanje regulisanih profesija: medicinskih sestara opšte njege, doktora veterinarske medicine, farmaceuta i babica, a za koje su nadležni Ministarstvo zdravlja i Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede.</p> <p>Implementacijom ovog propisa, do donošenja posebnih propisa i podzakonskih akata za koje su nadležni Ministarstvo zdravlja i Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.</p> <p>Za sprovođenje ovog zakona nijesu potrebna novčana sredstva, pa nema ni obračuna finansijskih izdataka. Obračun fiskalnih izdataka/prihoda biće utvrđeni donošenjem posebnih propisa i podzakonskih akata</p> <p>Nijesu postojali problem u obračunu finansijskih izdataka/prihoda iz razloga što za sprovođenje ovog zakona nijesu potrebna novčana sredstva. Precizan obračun finansijskih izdataka/prihoda, u narednom period biće utvrđen prilikom donošenja posebnih propisa i podzakonskih akata.</p> <p>Nema primjedbi od strane Ministarstva finansija.</p>
<p>6. Konsultacije zainteresovanih strana</p> <ul style="list-style-type: none"> - Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako. - Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije). - Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.
<p>U izradi propisa nije korišćena eksterna ekspertska podrška.</p> <p>U skladu sa Zakonom o zaključivanju i izvršavanju međunarodnih ugovora ("Službeni List CG", broj 77/08) propisana je procedura za vođenje pregovora i zaključivanje međunarodnog ugovora, kao i sam postupak pripreme predloga zakona o potvrđivanju međunarodnog ugovora, za koji nije predviđena javna rasprava.</p>
<p>7: Monitoring i evaluacija</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? - Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi? - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva? - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
<p>Ne postoje prepreka za implementaciju propisa.</p> <p>Ispunjenje ciljeva uslovljeno je donošenjem posebnih zakona i podzakonskih akata koji moraju biti usklađeni sa pravnom tekovinom Evropske unije kojim se uređuju regulisane profesije.</p> <p>Glavni indikatori prema kojima se može mjeriti ispunjenje ciljeva su statistički podaci o automatski priznatim profesionalnim kvalifikacijama medicinskih sestara opšte njege, doktora veterinarske medicine, farmaceuta i babica koji su predmet ovog zakona.</p>

Monitoring i evaulaciju primjene propisa vršiće Ministarstvo zdravlja.

Podgorica, 12. 12. 2023. godine

MINISTAR,
dr Vojislav Šimun

