



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02/10-430/26-3

Podgorica, 02.02.2026. godine

Za **MINISTARSTVO FINANSIJA, DIREKTORAT ZA PORESKI I CARINSKI SISTEM**,
Stanka Dragojevića br. 2, Podgorica

Predmet: Mišljenje na Predlog pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o primjeni zakona o porezu na dodatu vrijednost

Veza: Vaš akt broj: 10-430/26/2 od 20.01.2026. godine

Poštovani,

Povodom *Predloga pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o primjeni zakona o porezu na dodatu vrijednost*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Novi informacioni sistem za upravljanje prihodima Poreske uprave (IRMS) u primjeni je od 12.01.2026. godine pa samim tim i Modula Registracija, kojim je između ostalih predviđena funkcionalnost dodjele PDV broja na način što će se poreskom identifikacionom broju (PIB) dodati predznak „ME“.

Na tekst Predloga pravilnika i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

U Izvještaju o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, navedeno je da za implementaciju ovog Predloga nisu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore. Takođe, sprovođenjem propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Shodno navedenom, sa aspekta državnog budžeta nemamo primjedbi na *Predlog pravilnika o izmjenama Pravilnika o primjeni zakona o porezu na dodatu vrijednost*.

S poštovanjem,



MINISTAR
mr Novica Vuković

PREDLOG

Na osnovu člana 5 stav 2 tačka 2 i stav 3, člana 13 stav 4, člana 24a stav 2, člana 25 st. 2 i 4, člana 28 stav 2, člana 38 stav 8, člana 43 stav 6, člana 50 stav 5, člana 51 stav 4, člana 52 stav 3, člana 53 stav 6 i člana 64 Zakona o porezu na dodatu vrijednost ("Službeni list RCG", br. 65/01, 72/02, 21/03 i 76/05 i "Službeni list CG", br. 16/07, 29/13, 9/15, 53/16, 1/17, 50/17, 80/20, 59/21, 146/21, 49/22, 65/22, 140/22, 3/23 i 94/24), Ministarstvo finansija donijelo je

PRAVILNIK O IZMJENAMA PRAVILNIKA O PRIMJENI ZAKONA O POREZU NA DODATU VRIJEDNOST

Član 1

(1) Član 132 stav 1 Pravilnika o primjeni Zakona o porezu na dodatu vrijednost (Službeni list RCG", br. 65/2002, 13/2003, 59/2004, 79/2005, 16/2006 i "Službeni list CG", br. 64/2008, 30/2013, 32/2015, 53/2017, 84/2017, 12/2021, 73/2021, 106/2021, 30/2024, 124/2024 i 145/2025) mijenja se i glasi:

„Poreski organ donosi za svakog poreskog obveznika rješenje o upisu u registar obveznika za PDV i istovremeno dodjeljuje PDV registracioni broj na način što će se poreskom identifikacionom broju (PIB) dodati predznak "ME.“

(2) U stav 3 riječi: "15 dana" zamjenjuju se riječima: "sedam dana".

Član 2

Ovaj pravilnik stupa na snagu danom objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

Broj:
Podgorica, januar 2026. godine

Ministar,
Novica Vuković

OBRAZLOŽENJE

Novi Informacioni sistema za upravljanje prihodima Poreske uprave (IRMS) u primjeni je od 12.01.2026.godine, pa samim tim i Modula Registracija, kojim je između ostalih predviđena funkcionalnost dodjele PDV broja na način što će se poreskom identifikacionom broju (PIB) dodati predznak "ME.".

Navedena funkcionalnost osmišljena je u cilju usklađivanja crnogorskog poreskog sistema sa PDV sistemom Evropske unije u kojem se nacionalni predznak dodjeljuje ipsisred PDV broja kako bi se moglo na jasan način zaključiti u kojoj zemlji je poreski obveznik registrovan. Takođe, Poreska uprava nije u mogućnosti dodjelivati PDV brojeve novim poreskim obveznicima, što predstavlja dodatan razlog da predložene izmjene stupe na snagu danom objavljivanja u Službenom listu Crne Gore.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

MINISTARSTVO FINANSIJA

NASLOV PROPISA

**Predlog PRAVILNIKA O IZMJENAMA
PRAVILNIKA O PRIMJENI ZAKONA O
POREZU NA DODATU VRIJEDNOST**

Odjeljak 1: Definisanje problema

- ✓ Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- ✓ Što su uzroci problema?
- ✓ Što su posljedice problema?
- ✓ Ko je oštećen, na koji način i koliko?
- ✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Novi Informacioni sistema za upravljanje prihodima Poreske uprave (IRMS) u primjeni je od 12.01.2026.godine, pa samim tim i Modula Registracija, kojim je između ostalih predviđena funkcionalnost dodjele PDV broja na način što će se poreskom identifikacionom broju (PIB) dodati predznak "ME."

Navedena funkcionalnost osmišljena je u cilju usklađivanja crnogorskog poreskog sistema sa PDV sistemom Evropske unije u kojem se nacionalni predznak dodjeljuje ipsisred PDV broja kako bi se moglo na jasan način zaključiti u kojoj zemlji je poreski obveznik registrovan. Takođe, Poreska uprava nije u mogućnosti dodjelivati PDV brojeve novim poreskim obveznicima, što predstavlja dodatan razlog da predložene izmjene stupe na snagu danom objavljivanja u Službenom listu Crne Gore.

2. Ciljevi

- ✓ Koji ciljevi se postižu predloženim propisom ?
- ✓ Naveći dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Kao jedno od mjerila za zatvarnje Poglavlja 16 Evropska komisija navodi da Crna Gora treba da usvoji i sprovede nacionalnu višegodišnju IT strategiju i plan implementacije, te obezbijediti neophodne budžetske i ljudske resurse za razvoj i održavanje potrebnih nacionalnih poreskih IT sistema i funkcionalnosti, kao i za pripremu tih sistema za njihovo buduće povezivanje sa relevantnim IT sistemima EU u oblasti PDV-a i akciza, kao i poreske saradnje i razmjene informacija. U tom smislu Poreska uprava radi na uspostavljanju novog Informacionog sistema za upravljanje prihodima Poreske uprave (IRMS) je 12.01.2026.godine, pa samim tim i Modula Registracija, kojim je između ostalih predviđena funkcionalnost dodjele PDV broja na način što će se poreskom identifikacionom broju (PIB) dodati predznak "ME."

Propis se donosi radi i usklađivanja s trendovima digitalizacije koji su već široko primijenjeni u državama Evropske unije. Cilj je modernizacija i pojednostavljenje postojećih postupaka kroz uvođenje digitalnih rješenja, čime se povećava učinkovitost, transparentnost i dostupnost procesa svim učesnicima u poreskom postupku. Digitalizacija

omogućava bržu obradu podataka, smanjenje administrativnog opterećenja te bolju razmjenu informacija, u skladu s praksama i standardima EU.

3. Opcije

- ✓ Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja).
- ✓ Obrazložiti preferiranu, tj. izabranu opciju.

Primjena „status quo” i neregulatorne opcije nijesu moguće obzirom da format PDV broja je potrebno urediti kroz izmjenu ovog propisa.

4. Analiza uticaja

- ✓ na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne
- ✓ kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima),
- ✓ da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- ✓ da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija
- ✓ uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Izmjena predmetnog propisa neće imati negativne uticaje (bilo direktne ili indirektne) na poreske obveznike, niti će generisati dodatne troškove građanima i privredi obzirom da se radi o evidencionalnoj obavezi koju će sprovoditi Poreska uprava i ne odnosi se na poresek obveznika.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihoda za budžet Crne Gore?
- ✓ Obrazložiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- ✓ Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na inicijativu za donošenje predloga propisa?
- ✓ Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju propisa nijesu potrebna izdvajanja iz budžeta.

Implementacijom navedenog propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Pozitivni uticaji donošenja propisa su omogućavanje korišćenja IRMS sistema Poreske uprave u okviru Modula Registracija, kojim je između ostalih predviđena funkcionalnost dodjele PDV broja na način što će se poreskom identifikacionom broju (PIB) dodati predznak "ME."

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- ✓ naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako
- ✓ naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)
- ✓ naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir

Prilikom izrade propisa nije korišćena eksterna ekspertiza.

7. Monitoring i evaluacija

- ✓ Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- ✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- ✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- ✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne postoje prepreke za implementaciju propisa.

Sprtovođenje i evaluaciju primjene propisa vrši Poreska uprava, dok nadzor nad sprovođenjem propisa je u nadležnosti Ministarstva finansija.

Datum i mjesto

Podgorica, 20. januar 2026. godine

Starješina

