

Vlada Crne Gore
Ministarstvo rada i socijalnog staranja

INFORMACIJA O SPROVOĐENJU POSTUPKA ZA OSTVARIVANJE PRAVA NA NAKNADU PO OSNOVU
ROĐENJA TROJE I VIŠE DJECE

Izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti definisano je pravo na ostvarivanje naknade za majke koje su rodile troje ili više djece i ostvari najmanje 25 godina radnog staža, odnosno žena koja rodi četvoro ili više djece i ostvari najmanje 15 godina radnog staža. Takođe, ovo pravo ispunjava žena koja rodi troje ili više djece, a koja se nalazi na evidenciji Zavoda za zapošljavanje najmanje 15 godina. Pravilnikom o bližim uslovima za ostvarivanje osnovnih prava na materijalna davanja iz socijalne i dječje zaštite definisana je neophodna dokumentacija koju stranka treba priložiti uz zahtjev radi ostvarivanja ovog prava.

Ministarstvo rada i socijalnog staranja primilo je u 2016. godini preko 900 žalbi, od kojih je oko 300 iz opštine Rožaje. Sagledavajući žalbe Ministarstvo rada i socijalnog staranja riješilo je više od 700 žalbi, od kojih preko 200 iz opštine Rožaje. Većina od ovih žalbi je vraćena prvostepenom organu (Centar za socijalni rad) na ponovni postupak i odlučivanje. Rješenja su poništena zbog bitne povrede pravila postupka, iz člana 226 stav 2 tačka 2 i tačka 3 Zakona o opštem upravnom postupku u kom je propisano da bitne povrede pravila upravnog postupka postoje ako licu koje je trebalo da učestvuje u svojstvu stranke ili zainteresovanog lica nije bila data mogućnost da učestvuje u postupku i ako stranci ili zainteresovanom licu nije data mogućnost da se izjasni o svim činjenicama i okolnostima koje su bile bitne za donošenje rješenja.

Ne ulazeći u suštinu upravne stvari, drugostepeni organ je dužan da zbog bitnih povreda odredaba Zakona o opštem upravnom postupku, po službenoj dužnosti, poništi prvostepeno rješenje i ukaže u kom pogledu treba dopuniti postupak. Prvostepeni organ je dužan da otkloni nedostatke i postupi po drugostepenom rješenju.

U ponovnom postupku stranka mora biti saslušana, mora potpisati zapisnik, te shodno navedenom, u najkraćem roku Centri za socijalni rad moraju ponoviti postupak i tom prilikom pozvati stranke da učestvuju u postupku i iznesu sve činjenice i okolnosti koje smatraju da su bitne za donošenje rješenja. Iz tog razloga svaka stranka se mora odazvati pozivu Centra za socijalni rad u svojoj opštini kako bi se ponovio postupak i ispoštovala zakonska procedura.

U konkretnom slučaju majki iz Rožaja, prvostepeni organ, Centar za socijalni rad pribavljao je dokumentaciju po službenoj dužnosti o činjenicama o kojima službenu evidenciju vodi drugi organ, te je Centar za socijalni rad Rožaje dobio dokumentaciju od Zavoda za zapošljavanje Biro rada Rožaje da imenovane nijesu provele 15 godina na evidenciji Zavoda za zapošljavanje kao nezaposlena lica i da na bazi tog dokaza koji je dostavio Biro rada Rožaje, Centar za socijalni rad je odbio zahtjev majkama za ostvarivanje prava.

Sagledavajući većinu žalbi koje su upućene Ministarstvu rada i socijalnog staranja, uključujući i žalbe majki iz Rožaja, primijetili smo da se većina žalbi odnosi na nedostatke u evidenciji Zavoda za zapošljavanje, te Ministarstvo rada i socijalnog staranja predlaže formiranje komisije koja će imati pet članova i to: jedan član iz Ministarstva rada i socijalnog staranja, jedan član iz Centra za socijalni rad Podgorica, dva člana iz Zavoda za zapošljavanje Crne Gore

i predsjednik komisije Goran Kušević, direktor direktorata za socijalnu i dječju zaštitu u Ministarstvu rada i socijalnog staranja.

Glavni zadatak ove komisije je da prati sprovođenje ponovnog postupka u Centru za socijalni rad, kao i da sagledava dodatnu dokumentaciju koju su stranke priložile kao dokaz. Nakon sagledavanja dokumentacije, istu će proslijediti Zavodu za zapošljavanje koji će izdati nova uvjerenja po osnovu kojih će prvostepeni organ donijeti rješenje.

Rad ove komisije prevashodno će biti u opštini Rožaje, a zatim u u drugim opštinama u Crnoj Gori.

PRIJEDLOG ZAKLJUČAKA

- 1. Vlada Crne Gore je usvojila Informaciju o sprovođenju postupka za ostvarivanje prava na naknadu po osnovu rođenja troje i više djece.**
- 2. Zadužuje se Kabinet potpredsjednika Vlade za ekonomsku politiku i finansijski sistem da formira komisiju čiji će zadatak biti praćenje ponovnog postupka u Centrima za socijalni rad.**
- 3. Zadužuju se Centri za socijalni rad da u najkraćem roku postupe po drugostepenim rješenjima Ministarstva rada i socijalnog staranja, odnosno sprovedu ponovni postupak i u slučaju da stranke u postupku iznesu nove dokaze, koji se odnose na vrijeme provedeno na Birou rada kao nezaposleno lice, iste dostave Zavodu za zapošljavanje-nadležnom Birou rada, radi ponovne ocjene dokaza i izdavanja novih uvjerenja o vremenu provedenom na evidenciji Biroa rada kao nezaposlenog lica.**
- 4. Zadužuje se Zavod za zapošljavanje-Biro rada da prilikom ocjene dokaza u ponovnom postupku cijeni i posredne dokaze iz kojih se može utvrditi činjenica da je lice u određenom periodu bilo na evidenciji kao nezaposleno lice i izdaju nova uvjerenja koja će dostaviti nadležnim Centrima za socijalni rad.**
- 5. Zadužuje se Ministarstvo rada i socijalnog staranja da obavještava Vladu Crne Gore o sprovedenim aktivnostima u vezi sa sprovođenjem postupka za ostvarivanje naknada po osnovu rođenja troje i više djece.**