

**CRNA GORA**  
**MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA**  
**Odjeljenje za zaštitu podataka o ličnosti**  
**i slobodan pristup informacijama**  
**39 Broj: UPI - 007/19-2146/2**  
**Podgorica, 23.04.2019.godine**

Ministarstvo unutrašnjih poslova - Odjeljenje za zaštitu podataka o ličnosti i slobodan pristup informacijama, na osnovu člana 30 Zakona o slobodnom pristupu informacijama („Službeni list CG“, broj: 44/12 i 30/17) i člana 18 Zakona o upravnom postupku („Službeni list CG“, br.56/14, 20/15, 40/16 i 37/17) rješavajući zahtjev za pristup informacijama NVO Institut Alternativa donosi

**RJEŠENJE**

1. Odobrava se pristup informaciji u posjedu Ministarstva unutrašnjih poslova - informacija o obrazloženju Pravilnika.
2. Odobrenje iz tačke 1 dispozitiva, izvršiće se na način dostavljanjem kopije informacije.

**OBRAZLOŽENJE**

NVO Institut Alternativa je podnijela zahtjev za pristup informaciji - informacija o obrazloženju Pravilnika, 22.04.2019. godine.

Ministarstvo unutrašnjih poslova je nadležan organ shodno važećim zakonima, te se tražene informacije nalaze u posjedu ovog organa.

Razmatrajući zahtjev NVO Institut Alternativa, organ je zaključio da je zahtjev opravdan, te da se istom treba udovoljiti.

Na osnovu izloženog, odlučeno je kao u dispozitivu rješenja.

**Uputstvo o pravnoj zaštiti:**

Protiv ovog rješenja dopuštena je žalba Agenciji za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama, u roku od 15 dana, od dana prijema ovog rješenja. Žalba se predaje ovom organu ili šalje putem pošte.

Rješenje je oslobođeno plaćanja takse, shodno članu 33 Zakona o slobodnom pristupu informacijama („Službeni list CG“, broj: 44/12).



## Obrazloženje

Predlog pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Uprave policije, urađen je u skladu sa Zakonom o državnoj upravi („Službeni list CG”, broj 78/18), Zakonom o državnim službenicima i namještenicima („Službeni list CG”, broj 2/2018), Zakonom o unutrašnjim poslovima („Sl. list CG”, br. 44/2012, 36/2013, 1/2015 i 87/2018), Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave („Službeni list Crne Gore”, broj 87/2018 i 2/19) i Uredbom o kriterijumima za unutrašnju organizaciju i sistematizaciju poslova u organima državne uprave („Službeni list CG”, broj 13/2019).

Pravilnik sadrži unutrašnju organizaciju i sistematizaciju poslova, broj i vrstu organizacionih jedinica, sadržaj grupa poslova koji se vrše u unutrašnjim organizacionim jedinicama i njihovu sistematizaciju, ukupan broj radnih mjesta i izvršilaca poslova tih radnih mjesta, uslove za obavljanje utvrđenih poslova u određenom zvanju i opis poslova radnih mjesta.

U cilju efikasnijeg i efektivnijeg ostvarivanja procesa rada, Predlogom pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji utvrđena je nova organizacija Uprave policije. Poslovi iz nadležnosti Uprave policije organizovani su u okviru organizacionih jedinica: Sektor policije opšte nadležnosti, Sektor kriminalističke policije, Sektor za borbu protiv organizovanog kriminala i korupcije, Sektor granične policije, Sektor za obezbjeđenje ličnosti i objekata, Sektor za sprečavanje pranja novca i finansiranja terorizma, Sektor specijalne policije, Forenzički centar, Odjeljenje za međunarodnu policijsku saradnju i odnose sa javnošću, Odjeljenje za analitiku i unapređenje rada policije, Odjeljenje za unutrašnju reviziju, Odjeljenje za telekomunikacije i elektronske tehnologije, Centar za informacionu bezbjednost i obradu podataka, Služba za ljudske resurse, kadrovske i pravne poslove, Služba za finansijske, opšte i pomoćne poslove, kao i područne jedinice policije (Centar bezbjednosti Podgorica - Odjeljenje bezbjednosti Danilovgrad, Odjeljenje bezbjednosti Kolašin, Odjeljenje bezbjednosti Cetinje; Centar bezbjednosti Nikšić – Stanica policije Plužine i Stanica policije Šavnik, Centar bezbjednosti Bar - Odjeljenje bezbjednosti Ulcinj, Jedinica policije Sutomore i Jedinica policija Virpazar; Centar bezbjednosti Budva, Jedinica policije Petrovac; Centar bezbjednosti Herceg Novi - Odjeljenje bezbjednosti Kotor, Odjeljenje bezbjednosti Tivat; Centar bezbjednosti Pljevlja – Odjeljenje bezbjednosti Žabljak; Centar bezbjednosti Bijelo Polje - Odjeljenje bezbjednosti Mojkovac; Centar bezbjednosti Berane - Odjeljenje bezbjednosti Rožaje, Odjeljenje bezbjednosti Plav, Stanica policije Andrijevića, Stanica policije Petnjica i Stanica policije Gusinje.

Izvan organizacionih jedinica sistematizovana su radna mjesta: direktor Uprave policije, pomoćnik direktora i savjetnici direktora.

Shodno Uredbi o organizaciji i načinu rada organa državne uprave (član 64), Uprava policije, u skladu sa djelokrugom rada utvrđenim ovom Uredbom, a po osnovu preuzetih poslova, od Ministarstva unutrašnjih poslova preuzela je odgovarajući broj radnih mjesta, koji će biti pomenuti i obrazloženi u daljem tekstu.

U skladu sa odredbama prethodno pomenutih propisa, tj. po istom osnovu, Uprava policije je od Uprave za sprečavanje pranja novca i finansiranja terorizma preuzela 30 radnih mjesta.

Cijeneći navedeno, formirane su nove organizacione jedinice: Sektor za sprečavanje pranja novca i finansiranja terorizma, Odsjek za prinudnu naplatu, Centar za informacionu bezbjednost i obradu podataka, Služba za ljudske resurse, kadrovske i pravne poslove i Služba za finansijske, opšte i pomoćne poslove.

Predlogom Pravilnika, u okviru Sektora policije opšte nadležnosti, sistematizovan je sa istim brojem radnih mjesta (26) i dosadašnji Operativno-komunikacioni centar i Odsjek za prinudnu naplatu, u kojem su sistematizovana i četiri radna mjesta prethodno sistematizovana u organizacionoj jedinici, u okviru koje su se obavljali pomenuti poslovi u okviru Ministarstva unutrašnjih poslova. Ukinuta je Stanica policije na željeznici (49 radnih mjesta), a poslovi (44 radna mjesta) prenijeti u Stanicu policije za javni red i mir CB Podgorica, dok su tri radna mjesta sistematizovana u Odsjeku za bezbjednost saobraćaja u Sektoru.

Zbog složenosti organizacije i značaja poslova, poboljšanja efikasnosti i povećanja broja operativnih radnih mjesta neposrednih izvršilaca, u kriminalističkoj policiji u centrima bezbjednosti, izvršena je decentralizacija linija rada droga, privrede i kriminalističko obavještajne analitike, čime je, shodno problematici, 112 radnih mjesta presistematizovano po centrima bezbjednosti.

Sektor kriminalističke policije organizovan je u okviru: Odsjeka za suzbijanje opšteg kriminaliteta, Odsjeka za suzbijanje privrednog kriminaliteta, Odsjeka za sprečavanje i suzbijanje droga, Odsjeka za suzbijanje trgovine ljudima i ilegalne migracije, Odsjeka za specijalne istražne radnje, Odsjeka za kriminalističko obavještajne poslove i Odsjeka za međunarodnu operativnu policijsku saradnju, sa ukupno 178 radna mjesta.

U cilju poboljšanja kapaciteta i efikasnijeg rada u borbi protiv organizovanog kriminala i korupcije, formiran je Sektor za borbu protiv organizovanog kriminala, kao i Sektor specijalnih jedinica.

Specijalna antiteroristička jedinica i Posebna jedinica policije objedinjene su u okviru Sektora specijalne policije, u okviru kojeg su formirane organizacione jedinice: Protivteroristička jedinica, Posebna jedinica policije i Jedinica za podršku sa ukupno 211 radnih mjesta, što je smanjenje za 10 radnih mjesta u odnosu na važeći Pravilnik.

U Sektoru za borbu protiv organizovanog kriminala formirani su: Specijalno policijsko odjeljenje - sistematizovano je 32 radna mjesta, Odsjek za suzbijanje teških krivičnih djela - sistematizovano 26 radnih mjesta, Odsjek za borbu protiv krijumčarenja droga - sistematizovano osam radnih mjesta, Odsjek za zaštitu svjedoka - sistematizovano 10 radnih mjesta, i Odsjek za posebnu operativnu podršku – sistematizovano 15 radnih mjesta.

Predlogom pravilnika u Sektoru granične policije sistematizovano je 1365 radnih mjesta, što je za 45 manje u odnosu na važeći Pravilnik. Pored postojećih organizacionih jedinica, formiran je Nacionalni komunikacioni centar- NCC Podgorica.

U Sektoru za obezbjeđenje ličnosti i objekata formirani su: Odsjek za obezbjeđenje ličnosti, Odsjek za obezbjeđenje stranih štićenih ličnosti i Odsjek za obezbjeđenje objekata i DKP, sa 500 radnih mjesta, čime je došlo do smanjenja za 35 radnih mjesta u odnosu na važeći Pravilnik.

U Odjeljenju za telekomunikacije i elektronske tehnologije sistematizovano je 30 radnih mjesta, čime je broj smanjen za 6 u odnosu na važeći Pravilnik.

Kao posebne organizacione jedinice formirani su: Forenzički centar- sistematizovano 53 radna mjesta (smanjeno za 5 radnih mjesta), Odjeljenje za analitiku i unapređenje rada policije - sistematizovano 13 radnih mjesta (smanjeno za dva radna mjesta). Formirane su nove organizacione jedinice: Odjeljenje za međunarodnu policijsku saradnju i odnose s javnošću i Odjeljenje za unutrašnju reviziju, shodno zakonu, a sa 4 radna mjesta, u skladu sa odgovarajućom uredbom.

U skladu sa novim zakonskim rješenjima, nadležnostima organa uprave i preuzimanjem dijela poslova - radnih mjesta Ministarstva unutrašnjih poslova, formirane su organizacione jedinice: Centar za informacionu bezbjednost i obradu podataka, Služba za ljudske resurse, kadrovske i pravne poslove i Služba za finansijske, opšte i pomoćne poslove.

Važećim Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva unutrašnjih poslova, u čijem sastavu je bila Uprava policije, u Upravi policije je sistematizovano 4613 radnih mjesta. U odnosu na ovaj broj sistematizovanih radnih mjesta u ovom Predlogu pravilnika izvršeno je smanjenje za preko 2,5%, tačnije za 120 radnih mjesta.

Za otvaranje tri planirana nova granična prelaza i ispunjenja obaveza prema Šengen akcionom planu u 2019. godini, kao i stvaranja uslova za prijem svršenih diplomaca IX, X i XI generacije JU Više stručne škole „Policijska akademija“ u Danilovgradu (165) i prijema policijskih službenika nakon završenog kursa (97), sistematizovana su neophodna radna mjesta u zvanju policajca.

Da bi Uprava policije funkcionisala kao samostalan organ uprave i realizovala poslove iz nadležnosti na optimalan način i u skladu sa zakonskom regulativom i strateškim dokumentima, čija je implementacija u nadležnosti Uprave ili je policija određena kao nosilac glavnih aktivnosti, uspostavljena je organizacija koja omogućava da policija odgovori svim zadacima u okviru poslova i područja rada.

Vršenje i preuzimanje poslova, odnosno radnih mjesta, uključujući i preuzimanje poslova koji su bili u nadležnosti Ministarstva unutrašnjih poslova i poslova Uprave za sprečavanje pranja novca i finansiranja terorizma, ali i povećanog obima poslova, prvenstveno novih poslova koji predstavljaju zakonsku obavezu samostalnog organa, uslovili su da je Predlogom pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji u Upravi policije sistematizovano 4820 radnih mjesta.

Predloženim Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Uprave policije, smanjen je broj organizacionih jedinica i broj rukovodnih radnih mjesta na poslovima iz osnovne djelatnosti, izvršeno objedinjavanje srodnih poslova, a presistematizacijom je povećan broj radnih mjesta na operativnim poslovima i uspostavljena jasnija linija odgovornosti na svim nivoima, čime su stvoreni preduslovi za efikasnije funkcionisanje Uprave policije.

Bez javnog oglasa, u skladu sa zakonom, mogu se popuniti radna mjesta u Odsjeku za specijalne istražne metode, Odsjeku za kriminalističko obavještajne poslove, Odsjeku za zaštitu svjedoka, kao i radna mjesta u zvanju policajac na koja će zasnovati radni odnos lica koja su završila Policijsku akademiju u Danilovgradu. Takođe, zbog specifičnosti poslova, bez javnog oglasa, mogu se popuniti radna mjesta u Grupi za protivdiverzionu zaštitu u Sektoru za obezbjeđenje ličnosti i objekata, pod rednim brojem 1786 i 1787, kao i pet radnih mjesta savjetnika direktora.

U skladu sa članom 19 stav 3 Zakona o tajnosti podataka ("Sl.list CG", br. 14/08, 76/09, 41/10, 38/12, 44/12, 14/13, 18/14 i 48/15) kao poseban podatak označen stepenom tajnosti označeni su: Odsjek za specijalno istražne metode, Odsjek za kriminalističko obavještajne poslove i Odsjek za zaštitu svjedoka.