

PREDLOG

Povodom Inicijative za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti i zakonitosti odredbe člana 18 stav 2 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave („Službeni list CG“, br. 5/12, 25/12, 6/12, 20/13, 17/14 i 6/15), koju je Ustavnom sudu Crne Gore podnijelo A.D. „Luka Kotor“ iz Kotora, Ministarstvo unutrašnjih poslova daje sljedeće

MIŠLJENJE

A.D. „Luka Kotor“ iz Kotora, podnijelo je Inicijativu za pokretanje postupka za ocjenu saglasnosti sa Ustavom i zakonom odredbe člana 18 stav 2 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave („Službeni list CG“, br. 5/12, 25/12, 6/12, 20/13, 17/14 i 6/15).

U navedenoj Inicijativi, pored ostalog, navodi se da je članom 18 stav 2 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave, propisano da Lučka uprava vrši „nadzor nad korišćenjem luka, pružanje lučkih usluga i obavljanje ostalih djelatnosti u lukama“, na koji način se organu uprave kroz opis nadležnosti iz Uredbe, koja predstavlja osnov funkcionisanja tog organa pri Ministarstvu pomorstva i saobraćaja, daje mogućnost da, pored nadzorne funkcije, obavlja i privredne djelatnosti - lučke djelatnosti, odnosno „pružanje lučkih usluga i obavljanje ostalih djelatnosti u lukama“. Takođe, navodi se da osporavana odredba nije usklađena sa članom 9 stav 1 tačka 2 Zakona o lukama („Službeni list CG“, br. 51/08 i 27/13), kojim je propisana nadležnost organa uprave nadležnog za luke i to da vrši „nadzor nad korišćenjem luke, pružanjem lučkih usluga i obavljanjem ostalih djelatnosti u luci“, i da se radi o očiglednoj grešci prilikom izrade ovog dijela podzakonskog akta. Zbog svega navedenog, predlažu da Ustavni sud Crne Gore donese odluku kojom će utvrditi da navedena odredba iz Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave, nije u saglasnosti sa Ustavom i zakonom i naloži usklađivanje citirane odredbe sa zakonskim nadležnostima Lučke uprave propisanim Zakonom o lukama.

Razmatrajući navode podnijete Inicijative, ističemo da se članom 18 stav 2 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave („Službeni list CG“, br. 5/12, 25/12, 6/12, 20/13, 17/14 i 6/15), poslovi koje vrši Lučka uprava propisani na način da vrši „nadzor nad korišćenjem luka, pružanjem lučkih usluga i obavljanjem ostalih djelatnosti u lukama“. Kako je članom 9 stav 1 tačka 2 Zakona o lukama („Službeni list CG“, br. 51/08 i 27/13), propisano da organ uprave vrši upravne i sa njima povezane stručne poslove koji se odnose na „nadzor nad korišćenjem luke, pružanjem lučkih usluga i obavljanjem ostalih djelatnosti u luci“, proističe da član 18 stav 2 Uredbe nije u potpunosti u saglasnosti sa članom 9 stav 1 tačka 2 Zakona. Naime, prilikom pripreme ovog podzakonskog akta došlo je do očigledne tehničke greške u članu 18 stav 1 tačka 2, zbog koje se može izvesti pogrešan zaključak da je u nadležnosti Lučke uprave, pored nadzorne funkcije i obavljanje drugih djelatnosti u luci.

Budući da su izmjene i dopune Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave već u toku, ukazujemo da će njima navedena tehnička greška u članu 18 važeće Uredbe biti otklonjena.

Shodno navedenom, a saglasno članu 62 Zakona o Ustavnom sudu Crne Gore ("Službeni list CG", broj 11/15), predlažemo da, prije donošenja odluke o ustavnosti i zakonitosti odredbe člana 18 stav 2 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave, Ustavni sud zastane sa postupkom.

PREDSJEDNIK

Milo Đukanović