

Vlada Crne Gore na sjednici od —2025.godine, razmotrila je inicijativu NVO "Centar za zaštitu i proučavanje ptica" Podgorica, koju zastupa Srđan Žarić, advokat iz Podgorice, upućenu Ustavnom sudu Crne Gore, za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti i zakonitosti Odluke o donošenju Izmjena i dopuna Prostorno–urbanističkog plana Glavnog grada Podgorice ("Službeni list Crne Gore", broj 96/25) i daje sljedeće

M i š l j e n j e

Podnosilac inicijative navodi da je osporena Odluka suprotna čl. 1, 100, 113, 117 i 145 Ustava; da je Odluku Vlada CG donijela na temelju člana 140 Zakona o uređenju prostora i člana 218 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata (neovlašćeno i suprotno čl. 49, 50, 51, 52 Zakona o uređenju prostora; da su povrijeđena načela lokalne samouprave iz člana 113 Ustava; da je Odluka suprotna odredbama čl. 2, 3 i 4 Evropske povelje o lokalnoj samoupravi; da je Odluka suprotna odredbama čl. 5, 20 i 21 Zakona o objavljivanju propisa i drugih akata, kao i odredbi člana 22 Zakona o starteškoj procjeni uticaja na životnu sredinu. Predlaže da Ustavni sud prihvati inicijativu za ocjenu ustavnosti i zakonitosti ukine Odluku o donošenju Izmjena i dopuna Prostorno–urbanističkog plana Glavnog grada Podgorice.

Odredbom člana 140 Zakona o uređenju prostora ("Službeni list CG", broj 19/25) propisano je da će se izrada i donošenje planskih dokumenata započetih do dana stupanja na snagu ovog zakona, osim Prostornog plana Crne Gore, nastaviti na način i po postupku propisanom Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Sužbeni list CG", br. 64/17, 44/18, 63/18, 82/20, 86/22 i 4/23).

S druge strane, članom 218 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, na koji se upućuje aktuelnim Zakonom, propisano je da se državni i lokalni planski dokumenti predviđeni Zakonom o uređenju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list CG", br. 51/08, 34/11, 35/13 i 33/14) mogu, do donošenja plana generalne regulacije Crne Gore, izrađivati odnosno mijenjati po postupku propisanom ovim zakonom.

Istom odredbom propisano je da planske dokumente donosi Vlada CG, osim Prostornog plana Crne Gore.

Odredbom člana 140 Zakona o uređenju prostora uspostavljen je odnos između zakona koji prestaje da važi i novog Zakona u pogledu dejstva na slučajeve, situacije i odnose koji su nastali za vrijeme važenja ranijeg zakona.

Način i postupak izrade planskih dokumenata je strogo formalan postupak sa precizno definisanim pravima i obavezama Ministarstva, lokalne samouprave, organa za tehničke uslove, zainteresovanih korisnika prostora - propisanim Zakonom.

Postupak izrade osporenog Plana započet je donošenjem Odluke o izradi Izmjena i dopuna Prostorno–urbanističkog plana Glavnog grada Podgorice ("Službeni list CG", br. 32/18, 57/18, 39/19, 17/20, 103/20, 133/22, 84/24 i 110/24, dakle 2018 godine, radi čega su se stekli uslovi da se njegova izrada nastavi na način i po postupku propisanom Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata, koji Zakon upućuje na državne i lokalne planske dokumente predviđene Zakonom o uređenju prostora i izgradnji objekata.

Prema izričitoj odredbi člana 18 stav 4 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, na koji se propis upućuje članom 140 Zakona o uređenju prostora, Vlada Crne Gore je bila nadležna za donošenje planskih dokumenata pa, prema tome, i osporenih Izmjena i dopuna Prostorno–urbanističkog plana Glavnog grada Podgorice. Ustavna je

nadležnost Vlade CG da izvršava zakone, druge propise i opšte akte (član 100 tačka 2 Ustava).

Što se tiče Evropske povelje o lokalnoj samoupravi, u odnosu na podnijetu inicijativu bitan je član 4 Povelje kojim je predviđeno da će lokalne vlasti, **u granicama zakona**, imati puno diskreciono parvo da provode svoje inicijative u vezi sa svim stvarima koje nijesu isključene iz njihove nadležnosti niti stavljene u nadležnost suda ili druge vlasti. Prava povjerena lokalnim vlastima će po pravilu biti puna i isključiva i ne smiju biti uskraćena ili ograničena od strane neke druge vlasti, **osim u slučajevima predviđenim zakonom**. Dakle, osporena Odluka nije u suprotnosti sa Evropskom poveljom o lokalnoj samoupravi, budući da je donijeta u skladu sa zakonskim ovlašćenjima koja su se odnosila na nadležnost centralne vlasti za njeno donošenje.

U odnosu na navod podnosioca inicijative da osporena Odluka nije u skladu sa članom 22 Zakona o strateškoj procjeni uticaja na životnu sredinu ("Službeni list RCG", broj 80/05 i "Službeni list CG", br. 59/11 i 52/16), ukazujemo da je Agencija za zaštitu životne sredine rješenjem broj 03–UPI-2730/4 od 15.08.2025. godine, dala saglasnost na Izvještaj o strateškoj procjeni uticaja Izmjena i dopuna Prostorno–urbanističkog plana Glavnog grada Podgorica na životnu sredinu.

Članom 50 stav 2 Zakona o uređenju prostora propisano je da se odluka o donošenju planskog dokumenta sa planskim dokumentom objavljuje u "Službenom listu Crne Gore". Članom 41 ranijeg Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, koji se propis primjenjivao na način i postupak izrade i donošenje osporene Odluke, propisano je da se odluka o donošenju planskog dokumenta i planski dokument objavljuju u "Službenom listu Crne Gore". Članom 19 Zakona o objavljivanju propisa i drugih akata ("Sužbeni list CG", broj 5/08) da se propisi i akti iz člana 5 ovog zakona objavljuju u elektronskom i štampanom izdanju Službenog lista.

Odluka o donošenju osporenog planskog dokumenta objavljena je u štampanom i elektronskom izdanju Službenog lista, a sam planski dokument, zbog tehničkih uslova, neophodnih za pravilno i tačno korišćenje plana, objavljen je samo u elektronskom izdanju, da ne bi dolazilo do različitih tumačenja grafičkog dijela plana.

Polazeći od izloženog, a budući da osporena Odluka o donošenju Izmjena i dopuna Prostorno–urbanističkog plana Glavnog grada Podgorice nije suprotna Ustavu i navedenim propisima.

Broj:
Podgorica,

Vlada Crne Gore

**Predsjednik
mr Miloško Spajić**