



Crna Gora
Uprava za kapitalne projekte

Adresa: Arsenija Boljevića 2a
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 230 223
fax: +382 20 230 228

Broj: 01-011/24-5376/1

26.09.2024. godine

VLADA CRNE GORE
Komisija za ekonomsku politiku i finansijski sistem

PREDMET: Informacija o predlogu za zaključenje sudskog poravnanja u postupku koji je nastao povodom izvođenja radova na izgradnji elektroenergetske infrastrukture za potrebe napajanja kompleksa „Đalovića pećina“ u Bijelom Polju.

Uprava javnih radova je posle sprovedenog otvorenog postupka javne nabavke broj 04-152/18 od 28.12.2018. godine, za izvođenje radova na izgradnji elektroenergetske infrastrukture za potrebe napajanja kompleksa „Đalovića pećina“, Opština Bijelo Polje, i javne nabavke broj 01-153/18 od 28.12.2018. godine, za vršenje stručnog nadzora u toku izvođenja radova, sa najpovoljnijim ponuđačima zaključila:

- Ugovor o građenju br. 01-3177/1 od 14.05.2019. godine sa „Electroteam“ doo Budva kojim su regulisana međusobna prava i obaveze prilikom izvođenja radova na izgradnji elektroenergetske infrastrukture za potrebe napajanja kompleksa „Đalovića pećina“, Opština Bijelo Polje. Ugovorena vrijednost radova iznosi 1.197.214,56€.
- Anex I Ugovora o građenju br. 01-334/20-2173/1 od 30.03.2020. godine sa „Electroteam“ doo Budva kojim su regulisana međusobna prava i obaveze prilikom izvođenja radova na izgradnji elektroenergetske infrastrukture za potrebe napajanja kompleksa „Đalovića pećina“, Opština Bijelo Polje.
- Anex II Ugovora o građenju br. 01-334/20-4850 od 26.06.2020. godine sa „Electroteam“ doo Budva kojim su regulisana međusobna prava i obaveze prilikom izvođenja radova na izgradnji elektroenergetske infrastrukture za potrebe napajanja kompleksa „Đalovića pećina“, Opština Bijelo Polje.
- Anex III Ugovora o građenju br. 01-334/20-7428/1 od 21.09.2020. godine sa „Electroteam“ doo Budva kojim su regulisana međusobna prava i obaveze prilikom izvođenja radova na izgradnji elektroenergetske infrastrukture za potrebe napajanja kompleksa „Đalovića pećina“, Opština Bijelo Polje.
- Ugovor o javnoj nabavci br. 01-3911/1 od 05.06.2019. godine sa "Nikom" doo Nikšić, kojim su regulisana međusobna prava i obaveze za vršenje stalnog stručnog nadzora na izgradnji elektroenergetske infrastrukture za potrebe napajanja kompleksa „Đalovića pećina“, Opština Bijelo Polje. Ugovorena vrijednost usluge iznosi 24.805,00€.

Uprava javnih radova je javno nadmetanje za izbor izvođača radova i vršioca stručnog nadzora raspisala na osnovu izrađenog i revidovanog Glavnog projekta na osnovu koga je izdata i građevinska dozvola broj UPI 1063-522/15 od 06.09.2019. godine. Glavni projekat je izrađen 2018. godine, od strane privrednog društva „Decom Montenegro“ d.o.o. Podgorica, a revidovan od strane „Civilengineer“ doo Podgorica. Obzirom na potrebu za izmjenom projektne dokumentacije u građevinskom dijelu (pomjeranje translatorno trafostanice za 70cm, zbog visokog nivoa podzemnih voda), te elektro dijelu (izmjena šema dijelovanja), ista je urađena od strane privrednog društva „Decom Montenegro“ d.o.o. Podgorica, dok je revizija izmjenjene projektne dokumentacije urađena od strane privrednog društva „Europrojekt“ d.o.o. Podgorica

Glavni projekat je urađen na osnovu Projektnog zadatka koji je 2017. godine dostavljen od strane Ministarstva održivog razvoja i turizma, a revizija projekta je završena 2019. godine.

Izvođač radova je uveden u posao 23.09.2019. godine. Ugovoreni rok za izvođenje radova je 5 mjeseci od dana uvođenja izvođača u posao.

Tokom izvođenja radova, Izvođač je upozorio stručni nadzor na činjenicu da postoje nedostaci u projektnoj dokumentaciji, a koji ne utiču na promjenu horizontalnih i vertikalnih gabarita objekta.

Izvođač je ukazao na to da je iz situacionog plana projekta uređenje terena – saobraćaj, primjetno da postoji ograda, kolska kapiju i kapija za osoblje. Pored toga projektom su predviđena dva parking prostora i ozelenjavanje placa. Predmetne stavke nisu predviđene kroz predmjer radova tenderske dokumentacije, odnosno Ugovora.

Takođe, izvođač radova je ukazao službi stručnog nadzora, da projektant kroz izradu Glavnog projekta izgradnje trafostanice „Bistrica“ 35/10kV, nije predvidio na koji bi se način, u slučaju eventualne pojave požara u predmetnoj trafostanici, isti lokalizovao, u krajnjem isti i ugasio.

Izvođač radova je takođe ukazao i na to da, ozirom na geografski položaj same trafostanice, kao i elektro komponente koje su ugrađene u istu, kroz Glavni projekat nije predviđeno grijanje, odnosno ventilacija prostorija u trafostanici.

Stručni nadzor je ocijenio da su primjedbe izvođača radova opravdane i pokrenuo proceduru u skladu sa članom 97 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata (”Službeni list Crne Gore”, br. 064/17 od 06.10.2017, 044/18 od 06.07.2018, 063/18 od 28.09.2018) koja podrazumijeva da se izvrši izmjena i dopuna glavnog projekta, u cilju otklanjanja nedostataka i rješavanja detalja za nesmetano izvođenje radova.

Izmjene Glavnog projekta rezultirale su pojavom nepredviđenih radova koji nisu bili obuhvaćeni ugovorom zaključenim po sprovedenom postupku javne nabavke, a tehnički i ekonomski se ne mogu odvojiti od osnovnog ugovora već sa svim ostalim pojedinačnim pozicijama radova iz predmjera predstavljaju cjelinu bez koje se predmetni objekat ne može staviti u funkciju.

Kako bi objekat bio izgrađen u skladu sa revidovanim Glavnim projektom i izdatom građevinskom dozvolom broj UPI 1063-522/15 od 06.09.2019. godine i za isti bila izdata upotrebna dozvola, izvođenje gore navedenih pozicija radova je neophodno i tehnički i ekonomski neodvojivo od ostatka objekta. Shodno tome, potrebno je sprovesti pregovarački postupak bez predhodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje.

S obzirom da je nadzorni organ postupio u skladu sa zakonskom procedurom i da je za nastavak radova neohodno obezbijediti dodatna sredstva za nepredviđene radove, investitor je pristupio daljim aktivnostima.

Procijenjena vrijednost nepredviđenih radova iznosila je 70.000,00€ (što predstavlja 5.85% od ugovorene vrijednosti) i utvrđena je analizom cijena urađenom na osnovu ugovorenih pozicija radova, saglasno utvrđenim količinama, i provjerom tržišnih cijena za navedene materijale i radove.

Sredstva za eventualno sudsko poravnanje su obezbjeđena iz Kapitalnog budžeta za 2024.godinu, kod Uprave za kapitalne projekte (organizacioni kod 40903), na programu turistička djelatnost (programski kod 15019), na potprogramu Unapređenje turističke ponude (programski kod 15 019 KO1), aktivnost Valorizacija Đalovića pećine, Bijelo Polje (programski kod 15 019 KO1 006) na izdaku 4413 - izdaci za građevinske objekte, obezbjeđena su sredstva u iznosu od 66.000,00 Eura, koja su raspoloživa.

Dokaz: Potvrda o obezbjeđenim sredstvima Ministarstva finansija broj 02-01-430/24-6065/1 od 18.09.2024.godine

Zbog svega gore navedenog zahtjevom naš broj 01-011/20-7533/1 od 21. 09. 2002. godine tražili smo saglasnost Ministarstva finansija za sprovođenje pregovaračkog postupka bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje a sve u skladu sa članom 59, tačka 9., Zakona o javnim nabavkama. Na predmetni zahtjev Ministarstvo finansija nam je dalo negativno Mišljenje broj 01-3109/4 od 14. 10. 2020. godine.

Međutim, za sve to vrijeme Izvođač radova je bio dužan da poštuje ugovoreni rok i da izvodi radove u skladu sa ugovorenim rokom, a sve kako isti ne bi pretrpio posljedice prekoračenja roka. Izvođač je radove izvodio u skladu sa revidiranim glavnim projektom, kvalitetno, brzo i odgovorno. Nakon kvalitetno i uredno izvedenih radova izvršena je primopredaja i dostavljena okončana situacija. Izvođač radova je zbog neplaćanja faktički i formalno izvedenih radova, a preko kvalifikovanog punomoćnika - advokata dana 15. 09. 2023. godine podnio tužbu Privrdnom sudu u Podgorici, koja je zavedena pod poslovnom oznakom P.br.501/23 protiv tuženog - Uprave kapitalnih projekata. Predmetnom tužbom tužilac potražuje novčani iznos od 64.477,88€ sa PDV-om, a na ime naknade troškova za izvedene radove. Osim glavnog duga tužilac potražuje i zakonsku zateznu kamatu od 06.07. 2020. godine pa do konačne isplate kao i troškove postupka shodno Advokatskoj tarifi.

Dokaz: Tužba tužioca Društvo za proizvodnju, promet i usluge export-import „ELEKTRO TEAM“ DOO Budva, od 15. 09. 2023. godine;

Imajući u vidu da je nesporna i nepobitna činjenica da je tužilac izveo radove, da se radi o radovima koji su takve prirode da shodno KONAČNOM IZVJEŠTAJU STRUČNOG NADZORA od 20.12. 2021. godine utiču na stabilnost i funkcionalnost objekta, a samim tim i na sigurnu upotrebu objekta tokom eksploatacije, koju činjenicu je nadzor konstatovao na strani 3. predmetnog izvještaja jasno je da su radovi morali biti izvedeni. Dakle, radovi su bili takvog karaktera da su bili neophodni i nužni, i kao takve ih je odobrio stručni Nadzorni organ.

Dokaz: KONAČNI IZVJEŠTAJ STRUČNOG NADZORA od 20.12.2021. godine;

Nakon podnošenja tužbe nadležnom sudu tužilac se obratio tuženom za zaključivanje vansudskog poravnanja a shodno članu 322. Zakona o parničnom postupku. Nakon

predloga tužioca da sa tuženim zaključi vansudsko poravnanje, tužena - ovdje Uprava za kapitalne projekte je ušla u proceduru ispitivanja osnovanosti ovog predloga a sve u cilju uštede državnog novca.

S tim u vezi, Uprava za kapitalne projekte se obratila Zaštitniku imovinsko - pravnih interesa Crne Gore radi davanja mišljenja na eventualno poravnanje. Zaštitnik imovinsko - pravnih interesa je uputio dopis broj M.br.58/23 od 10.04.2024. godine i dao mišljenje da bi bilo svrsishodno zaključiti sudsko poravnanje imajući u vidu činjenično stanje i relevantnu dokumentaciju, kao i sudsku praksu kada je u pitanju sličan ili isti činjenični opis.

Ako se ima u vidu da troškovi parničnog postupka, koji shodno Advokatskoj tarifi (objavljena u „Službenom listu CG”, br.7972017 od 29.11.2017. godine, koja je stupila na snagu 7.12.2017.godine) iznose za ovu vrijednost postupka na ime sastava tužbe 250,00€ sa PDV-om od 21% to je iznos od 302,50€, na ime pristupa na održanim ročištima isti toliki iznos, odnosno iznos od 302, 50€, da postoji obaveza i vještačenja, postoji potreba i troškova na ime sastava eventualnih žalbi, pa ako se ima u vidu da ti troškovi obzirom na dugotrajnost tih postupaka mogu biti veoma veliki i da svi troškovi padaju na teret onog ko izgubi spor smatramo ovaj predlog prihvatljivim.

Naime, kako postoji brojna sudska praksa ali i pravni stavovi Vrhovnog suda (pravni stav Vrhovnog suda CG Rev. lp.br.60/19 od 02. 04. 2019. godine) da se u ovakvim identičnim pravnim situacijama uvijek usvaja tužbeni zahtjev smatramo nepotrebnim da se vodi ovaj sudski postupak i da se na taj način nepotrebno troši državni novac. Dakle, smatramo da je u konkretnom slučaju neophono zaključiti predmetni sporazum a sve imajući u vidu presude iz kojih se utvrđuje da je očigledno i evidentno da ćemo izgubiti sudski spor i tako platiti troškove postupka, a koje presude Vaam dostavljamo u prilogu.

Dokaz: Presuda Privrednog suda u Podgorici P.br.542/20 od 16.04.2021. godine;
Presuda Privrdnog suda u Podgorici Pž.705/19 od 25.12. 2019. godine;

Sudsko poravnanje predlažemo tim prije što bi se na taj način izbjegli sudski troškovi i **zakonska zatezna kamata od koje je tužilac odustao, a koja do sada iznosi 17. 814.50** Eura. Tužilac se odriče i troškova na ime sastava tužbe i pristupa pregovorima, a jedine troškove koje smo dužni da platimo pored glavnog duga jesu troškovi na ime sudske takse koju je tužilac bio dužan da plati, a koji iznose 714,00€ o čemu takođe dostavljamo dokaz u prilogu. Dakle, zaključenjem sudskog poravnanja, imajući u vidu sve navedeno, izbjegli bi se nepotrebni sudski troškovi, koji ne bi bili zanemarljivi i plaćanje zakonske zatezne kamate koju bi nadležni sud dosudio ukoliko bi išli u dalji sudski postupak.