

U vezi Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama, koji su Skupštini Crne Gore podnijeli poslanici: Ranko Krivokapić, mr Raško Konjević i dr Draginja Vuksanović, Ministarstvo finansija, daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Važećim **Zakonom o akcizama** ("Službeni list RCG", br. 65/01 i 76/05 i "Službeni list CG", br. 76/08...55/18), uređuje se sistem i uvodi obaveza plaćanje akcize za akcizne proizvode proizvedene na području Crne Gore kao i prilikom njihovog uvoza u Crnu Goru. Akcizni proizvodi za koje postoji obaveza plaćanja akcize su: alkohol i alkoholna pića, duvanski proizvodi uključujući i nesagorijevajući duvan, mineralna ulja njihovi derivati i supstituti, gazirana voda sa dodatkom šećera i tečnosti za punjenje elektronskih cigareta.

Zakonom je propisano da se akciza plaća na akcizne proizvode proizvedene u Crnoj Gori i akcizne proizvode koji se uvoze u Crnu Goru. Takođe, navedenim zakonskim rješenjem propisan je jednak poreski tretman za domaće i uvozne akcizne proizvode.

Vrste mineralnih ulja, njihovih derivata i supstituta na koje se plaća akciza određuje se u zavisnosti od klasifikacije tih proizvoda i njihovih tarifnih brojeva, odnosno oznaka iz nomenklature carinske tarife kao i u odnosu na karakteristike pojedinih proizvoda. Zakonom su propisane vrste mineralnih ulja njihovih derivata i supstituta na koje se plaća akciza kao i visina akcize za te proizvode, i to za:

- 1) olovni benzin 554 eura na 1000 litara;
- 2) bezolovni benzin 549 eura na 1000 litara;
- 3) kerozin koji se koristi:
 - kao motorno gorivo 330 eura na 1000 litara;
 - za grijanje 89,7 eura na 1000 litara;
- 4) gasna ulja koja se koriste
 - kao motorno gorivo 440 eura na 1000 litara;
 - kao motorno gorivo za industrijske i komercijalne svrhe 259 eura na 1000 litara;
 - za izvođenje radova na projektu autoputa Bar Boljare - 169 eura na 1000 litara;
 - za grijanje 207 eura na 1000 litara;
- 4a) prirodni plin koji se koristi:
 - kao motorno gorivo 0 eura na 1000 litara;
 - za industrijske i komercijalne svrhe 0 eura na 1000 litara;
 - za grijanje 0 eura na 1000 litara.
- 5) ulje za loženje 19,5 eura na 1000 kilograma;
- 6) tečni naftni gas koji se koristi:
 - kao motorno gorivo 125 eura na 1000 kilograma;
 - kao motorno gorivo za industrijske i komercijalne svrhe 58,5 eura na 1000 kilograma;

- za grijanje 26 eura na 1000 kilograma;
- 7) biogoriva 350 eura na 1000 litara.

Pored navedenog, ističemo da je postojeća visina akcize na mineralna ulja njihove derivate i supstitute, u potpunosti usklađena sa minimalnim iznosima koji su propisani Direktivom Savjeta EU 2003/96 o restrukturiranju okvira Zajednice za oporezivanje energenata i električne energije kao i obuhvata proizvoda (osim električne energije), koji podliježu akciznoj obavezi.

Kada je u pitanju promjena visine akcize na mineralna ulja njihove derivate i supstitute, posljednje izmjene zakonskog rješenja u tom dijelu su izvršene donošenjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama ("Službeni list CG", broj 1/17), čija rješenja su u primjeni od 1. januara 2017. godine. Naime, navedenim izmjenama izvršeno povećanje visine akcize na olovni i bezolovni benzin, kao i na gasna ulja u zavisnosti od namjene za koju se ta ulja koriste (motorni pogon, industrijske i komercijalne svrhe i za svrhe grijanje). Takođe, analizom efekata tih izmjena i njihovom uticaju na Budžet evidentno je povećanje prihoda na mineralna ulja u kojem isti učestvuju sa 66,9% ukupnih prihoda od akciza, stoga smatramo bi promjena (smanjenje) visine akcize za navedene akcizne proizvode zahtijevalo izradu detaljnih analiza posebno zbog njihovog uticaja na Budžet, odnosno na ukupne prihode od akciza.

U odnosu na predloženi Zakon, ističemo da Ministarstvo finansija kada je u pitanju promjena akciznih stopa, prvenstveno vodi računa o prioritetima ekonomske, odnosno fiskalne politike što je i definisano Fiskalnom strategijom Crne Gore za period 2017-2020. godine, koja je usvojena u Skupštini Crne Gore 26. jula 2017. godin, koja ima za cilj jačanje fiskalne stabilnosti, koju je moguće ostvariti kombinacijom mjera ekonomske politike koja se odnosi na jačanje makroekonomske stabilnosti zemlje, posebno konsolidaciju javnih finansija i povećanje stabilnosti finansijskog sektora.

Imajući u vidu navedeno, mišljenja smo da Predlog Zakona o izmjenama Zakona o akcizama koji su Skupštini Crne Gore podnijeli poslanici: Ranko Krivokapić, mr Raško Konjević i dr Draginja Vuksanović, ne treba prihvatiti.