

# Mapa puta za implementaciju Regulative (EZ) br. 2679/98

## Crna Gora

### Pravni osnov i kontekst

Regulativa Savjeta (EZ) br. 2679/98 od 7. decembra 1998. godine o funkcionisanju unutrašnjeg tržišta u odnosu na slobodno kretanja robe među državama članicama uspostavlja sistem za brzu razmjenu informacija i intervenciju u situacijama kada je slobodno kretanje robe između država članica onemogućeno.

Regulativom (EU) 2024/2747 (IMERA) se mijenja ova Regulativa sa primjenom od 29. maja 2026. godine, predviđajući da, kada se aktivira režim vanredne situacije na unutrašnjem tržištu, odredbe IMERA-e imaju prednost u odnosu na robu od značaja za krize.

Regulativa se direktno primjenjuje u svim državama članicama, pri čemu je za njenu efikasnu implementaciju neophodno osigurati odgovarajući nacionalni pravni i institucionalni okvir.

U narednim mjesecima, cilj Crne Gore je privremeno zatvaranje Poglavlja 1. Regulativa predstavlja dio zahtjeva iz drugog mjerila za zatvaranje Poglavlja 1, u kojem se navodi da „Crna Gora nastavlja da ostvaruje napredak u usklađivanju horizontalnog zakonodavstva sa pravnom tekovinom EU i pokazuje dobar napredak u transponovanju pravne tekovine za proizvode u okviru Novog, globalnog i starog pristupa, posebno u sektorima u kojima je usklađivanje do sada bilo ograničeno”.

**S obzirom na činjenicu da se Regulativa primjenjuje isključivo na države članice EU, Crna Gora ovom Mapom puta utvrđuje korake neophodne za obezbjeđivanje pune spremnosti za njenu efikasnu implementaciju od dana pristupanja.**

### Ključne obaveze propisane Regulativom

Član 3 stav 1 tačka (a): Kada se pojavi prepreka ili kada postoji opasnost od njenog nastanka, svaka država članica koja raspolaže relevantnim informacijama dužna je da ih odmah dostavi Komisiji.

Član 3 stav 2: Država članica u pitanju dužna je da što je prije moguće odgovori na zahtjeve za informacijama od strane Komisije i drugih država članica u vezi sa prirodom prepreke ili opasnosti, kao i u vezi sa mjerama koje je preduzela ili koje namjerava da preduzme. Razmjena informacija između država članica takođe se prenosi Komisiji.

Član 4 stav 1 tačka (a): Kada se pojavi prepreka, država članica u pitanju preduzima sve potrebne i srazmjerne mjere kako bi osigurala slobodno kretanje robe na svojoj teritoriji, u skladu sa Ugovorom.

Član 4 stav 1 tačka (b): Država članica u pitanju obavještava Komisiju o mjerama koje su njeni organi preduzeli ili koje namjeravaju da preduzmu.

Član 5 stav 4: U roku od pet radnih dana od prijema obavještenja Komisije, država članica je dužna ili da obavijesti Komisiju o koracima koje je preduzela ili koje namjerava preduzeti radi otklanjanja prepreke, ili da dostavi obrazloženi podnesak u kojem iznosi zbog čega smatra da ne postoji povreda.

Geografski položaj Crne Gore je značajan za praktičnu primjenu Regulative. Država se oslanja na ograničen broj ključnih transportnih koridora – uključujući kanjon Platije, tunel Sozinu i Luku Bar – koji predstavljaju glavne pravce za tranzit robe.

Iako je ukupni obim međunarodnog tranzita robe ograničen, svaki poremećaj na ovim koridorima mogao bi predstavljati prepreku u smislu ove Regulative, s obzirom na nedostatak alternativnih ruta.

Crna Gora već ima određene institucionalne i pravne elemente koji čine dobru osnovu za efikasnu implementaciju Regulative. Ipak, ove elemente je potrebno dopuniti posebnim pravnim i institucionalnim okvirom kako bi se obezbijedila potpuna primjena Regulative.

Iz tog razloga, Crna Gora je odlučila da usvoji poseban zakon o sprovođenju Regulative (EZ) br. 2679/98. Cilj ovog akta je:

- odrediti vodeći nadležni organ i druge nadležne organe,
- definisati njihove uloge i odgovornosti, i
- uspostaviti procedure za komunikaciju i odgovor u skladu sa Regulativom.

Ovakav pristup obezbjeđuje pravnu jasnoću i omogućava Crnoj Gori da djelotvorno implementira Regulativu po pristupanju, u skladu sa praksom Evropske unije.

## Mapa puta za implementaciju Regulative (EZ) br. 2679/98

Implementacija Regulative uključivaće više nacionalnih organa, od kojih će svaki pružiti doprinos u okviru svoje nadležnosti. Odrediće se Vodeći nadležni organ (LCA\*), koji će predstavljati glavni kontakt sa Evropskom komisijom i drugim državama članicama u skladu sa članovima 3, 4 i 5(4), i koji će takođe biti odgovoran za koordinaciju cjelokupne primjene Regulative.

Br.	Aktivnost/Mjera	Vodeća institucija	Rok	Ključni indikator
1.1	Uspostaviti međuresornu radnu grupu u okviru Pregovaračke radne grupe za Poglavlje 1, koja će: (i) utvrditi koje ministarstvo će imati ulogu vodećeg nadležnog organa (LCA), odnosno služiti kao glavni kanal komunikacije sa Komisijom i drugim državama članicama u skladu sa članovima 3, 4 i 5(4); (ii) identifikovati nadležne organe koji su zajednički odgovorni i definisati njihove uloge; (iii) dogovoriti institucionalni model za Zakon; (iv) dogovoriti protokol međuinstitucionalne koordinacije i odgovora. U radnu grupu će biti uključena sva ministarstva čija nadležnost je relevantna za primjenu Regulative.	Međuresorna radna grupa	Drugi kvartal 2026.	Uspostavljena radna grupa u okviru Pregovaračke radne grupe za Poglavlje 1; usaglašen institucionalni model
1.2	Sprovesti uporednu analizu modela implementacije u najmanje dvije države članice EU, sa posebnim akcentom na susjedne države (Hrvatska i Slovenija). Analiza treba da ispita način na koji su ove države odredile vodeći nadležni organ (LCA), organizovale međuinstitucionalnu koordinaciju i, gdje je relevantno, regulisale prenošenje u nacionalno zakonodavstvo. Moguće je angažovati tehničku pomoć, uključujući i podršku TAIEX-a <sup>**</sup> .	Međuresorna radna grupa	Treći kvartal 2026.	Završena uporedna analiza
1.3	Pripremiti nacrt posebnog pravnog akta o sprovođenju Regulative (EZ) br. 2679/98. Ovim aktom, koji može biti u formi zakona ili akta Vlade, se: (i) imenuje vodeći nadležni organ (LCA) i suodgovorni nadležni organi; (ii) definišu uloge i odgovornosti svih relevantnih organa, kao i njihovu koordinaciju; (iii) uspostavlja postupak obavještanja prema članu 3(1)(a), uspostavljaju obaveze intervencije i izvješćavanja prema članu 4(1)(a) i (b), kao i postupak odgovora prema članu 5(4); (iv) obezbjeđuje koordinacija sa uspostavljenom Centralnom kancelarijom za vezu (CLO) prema IMERA-i u vezi sa robom od značaja za krize, u slučaju aktivacije režima za vanredne situacije na unutrašnjem tržištu.	Međuresorna radna grupa	Četvrti kvartal 2026.	Predlog Zakona dostavljen na međuresorne konsultacije i Evropskoj komisiji na komentare
1.4	Dostavljanje akta Vladi na potvrđivanje i/ili Skupštini Crne Gore na usvajanje.	Međuresorna radna grupa  Vlada/Skupština	Treći kvartal 2027.	Zakon usvojen i objavljen u Službenom listu Crne Gore; EK obaviještena o usvajanju Zakona
1.5	Obezbijediti obuku za zaposlene u vodećem nadležnom organu (LCA) i određene kontakt osobe u nadležnim tijelima koja su zajednički odgovorna, i to u sljedećim oblastima: predmet primjene i ključne definicije iz člana 1; postupak razmjene informacija iz člana 3; obaveze intervencije i obavješćavanja iz člana 4(1)(a) i (b); rok za dostavljanje odgovora iz člana 5(4). S obzirom na ograničen broj alternativnih tranzitnih pravaca u Crnoj Gori, obuka će obuhvatiti i praktične procedure za brzo prepoznavanje i obavješćavanje o preprekama na ključnim transportnim koridorima. Moguće je angažovati tehničku pomoć, uključujući i podršku TAIEX-a.	LCA, neophodno utvrditi	Prvi kvartal 2027.	Obučeno najmanje 10 službenika
1.6	Obezbijediti usklađenost između funkcija LCA i Centralne kancelarije za vezu (CLO) koja će biti uspostavljena prema IMERA-i (Regulativa (EU) 2024/2747).	CLO, neophodno utvrditi	Nakon uspostavljanja Centralne kancelarije za vezu (CLO) prema IMERA-i.	Uspostavljen zajednički operativni aranžman između CLO i vodećeg nadležnog organa
1.7	Potvrditi kontakt podatke LCA sa Komisijom.	LCA	Treći kvartal 2027.	Kontakt podaci potvrđeni sa Komisijom

\* LCA – Lead Competent Authority

\*\* TAIEX (Technical Assistance and Information Exchange) – Instrument za tehničku pomoć i razmjenu informacija

## Predloženi institucionalni okvir za implementaciju Regulative

Vodeći nadležni organ i nadležni organi koji su suodgovorni za implementaciju Regulative će se utvrditi na osnovu posebnog Zakona o implementaciji Regulative (EZ) br. 2679/98, nakon sprovedenih međuinstitucionalnih konsultacija. Institucionalni model utvrđuje međuresorna radna grupa uspostavljena u skladu sa Mjerom 1.1.

Istovremeno, sprovode se međuinstitucionalne konsultacije u vezi sa sprovođenjem Regulative (EZ) br. 2679/98 („Regulativa o jagodama“), kako bi se obezbijedila usklađenost i kompatibilnost oba okvira.

Institucija	Relevantne funkcije	Pravni osnov
<b>Vodeći nadležni organ (LCA) (neophodno utvrditi)</b>	Glavni kanal komunikacije sa Komisijom i drugim državama članicama; hitno prosljeđivanje informacija prema članu 3(1)(a); koordinacija odgovora na intervenciju prema članu 4(1)(a); ispunjavanje obaveze obavještanja prema članu 4(1)(b); odgovor prema članu 5(4).	<i>Zakon o implementaciji Regulative (EZ) br. 2679/98 (u fazi usvajanja): članovi 3, 4 i 5 Regulative</i>
<b>Ministarstvo ekonomskog razvoja</b>	Nadležnost za politike unutrašnjeg tržišta i koordinaciju, uključujući usklađivanje i sprovođenje propisa o slobodnom kretanju robe, tehničkim regulativama, ocjeni usaglašenosti i drugim horizontalnim instrumentima unutrašnjeg tržišta, kao i koordinaciju sa institucijama EU u okviru Poglavlja 1.	<i>Uredba o organizaciji i načinu rada državne uprave („Službeni list Crne Gore“, br. 98/2023, 102/2023, 113/2023, 71/2024, 72/2024, 90/2024, 93/2024, 93/2024 – ispravka, 104/2024, 117/2024, 39/2025 i 97/2025)</i>
<b>Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije</b>	Fizičko uklanjanje prepreka koje blokiraju puteve i javne površine; operativno sprovođenje mjera neophodnih za ispunjavanje člana 4(1)(a).	<i>Uredba o organizaciji i načinu rada državne uprave („Službeni list Crne Gore“, br. 98/2023, 102/2023, 113/2023, 71/2024, 72/2024, 90/2024, 93/2024, 93/2024 – ispravka, 104/2024, 117/2024, 39/2025 i 97/2025)</i>
<b>Ministarstvo saobraćaja i Ministarstvo pomorstva</b>	Koordinacija u vezi sa preprekama na transportnoj infrastrukturi (putevi, željeznica, luke); praćenje i objavljivanje informacija o poremećajima u saobraćaju relevantnim za obavezu obavještanja prema članu 3(1)(a).	<i>Uredba o organizaciji i načinu rada državne uprave („Službeni list Crne Gore“, br. 98/2023, 102/2023, 113/2023, 71/2024, 72/2024, 90/2024, 93/2024, 93/2024 – ispravka, 104/2024, 117/2024, 39/2025 i 97/2025)</i>
<b>Uprava carina</b>	Identifikacija i nadzor prepreka na graničnim prelazima; obaveza informisanja.	<i>Uredba o organizaciji i načinu rada državne uprave („Službeni list Crne Gore“, br. 98/2023, 102/2023, 113/2023, 71/2024, 72/2024, 90/2024, 93/2024, 93/2024 – ispravka, 104/2024, 117/2024, 39/2025 i 97/2025)</i>
<b>Određena Centralna kancelarija za vezu za IMERA-u</b>	Integracija mehanizma za obavještanje iz Regulative u IMERA Centralnu kancelariju za vezu.	<i>Regulativa (EU) 2024/2747 (IMERA); protokol za obavještanje prema Regulativi o jagodama integriše se u IMERA okvir od 29. maja 2026. godine.</i>

## Komunikacija sa Evropskom komisijom

Crna Gora će redovno dostavljati pisane izvještaje Evropskoj komisiji o napretku u sprovođenju Mape puta. Dinamika dostavljanja Izvještaja:

- tokom održavanja svakog Pododbora za trgovinu, industriju, carine i poreze;
- na zahtjev Komisije, u bilo kojem trenutku.

**Crna Gora poziva Komisiju da pruži tehničke smjernice o najadekvatnijem modelu za određivanje vodećeg nadležnog organa i operativnog protokola u vezi sa IMERA integracijom koja se primjenjuje na države članice EU od 29. maja 2026. godine.**