



**Ministarstvo
finansija**

Direktorat za inspekcijski nadzor i zaštitu finansijskih interesa EU
Direkcija za budžetsku inspekciju

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br. UPIN 13-702/24-25/

Podgorica, 31.10.2025. godine

**Zapisnik
o izvršenom vanrednom inspekcijskom nadzoru u
Fondu za zdravstveno osiguranje Crne Gore**

Inspekcijski nadzor je izvršio inspektor Ministarstva finansija Ivan Vujović, u skladu sa Zakonom o inspekcijskom nadzoru („Sl. list RCG“, br. 39/03 i „Sl. list CG“, br. 76/09, 57/11, 18/14, 11/15 52/16 i 84/24) i Zakonom o budžetskoj inspekciji („Sl. list CG“, br. 123/24), a u okviru nadležnosti utvrđenih odredbama člana 39 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru („Sl. list CG“, br. 16/16, 83/16, 21/17, 042/17, 12/18, 39/18, 42/18, 34/19, 130/21, 146/21, 92/22, 152/22, 113/23, 48/24 i 84/24).

Subjekt nadzora: Fond za zdravstveno osiguranje Crne Gore, Ul. Vaka Đurovića bb, 81000 Podgorica, Crna Gora.

Ime i prezime odgovornog lica za kontrolisani period:

- [REDACTED], VD direktora Fonda za zdravstveno osiguranje Crne Gore od 15.06. 2022. godine do 08.02.2023. godine.
- [REDACTED], direktor Fonda za zdravstveno osiguranje Crne Gore od 09.02. 2022. godine.

Aktom br. UPIN 13-702/24-25/2 od 28.04.2025. godine, kojim je zatražena dokumentacija za potrebe inspekcijskog nadzora, subjekt nadzora je upoznat sa predmetom nadzora.

Metod vršenja inspekcijskog nadzora: Shodno odredbama člana 17 stav 3 Zakona o budžetskoj inspekciji, izvršen je vanredni kancelarijski inspekcijski nadzor uvidom u dokumentaciju koja je dostavljena aktom evidentiranim u Ministarstvu finansija pod brojem UPIN 13-702/24-25/3, dana 07.05.2025. godine.

Mjesto, datum i vrijeme vršenja inspekcijskog nadzora: Vanredni inspekcijski nadzor je započet dana 28.04.2025. godine, aktom broj UPIN 13-702/24-25/2 kojim je zatražena dokumentacija od subjekta nadzora.

Postupak inspekcijskog nadzora je pokrenut i vođen po službenoj dužnosti, a povodom inicijative evidentirane u Ministarstvu finansija pod brojem UPIN 13/702/24-25/1 od 07.05.2024. godine.

Napomena: Izrazi koji su u ovom zapisniku korišćeni za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

PREDMET NADZORA: Primjena odredbi člana 26 i člana 35 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru - pravo na naknade za članstvo u komisiji

U inicijativi koja je podnijeta putem elektronske pošte, podnosilac inicijative u bitnom ukazuje na sumnju na nezakonit rad pomoćnika direktora Fonda za zdravstveno osiguranje Crne Gore, [REDAKCIJA] jer isti, kako se navodi u inicijativi, u godišnjim izvještajima o prihodima za 2023. godinu, prikrija prihode koje ostvaruje od Fonda, jer prijavljuje samo mjesečnu zaradu i prihode od jedne komisije, ali ne i prihode koje ostvaruje po drugim osnovama. Podnosilac zahtjeva ukazuje na potrebu provjere uslova za sticanje prava na naknadu za učešće u komisiji koja se bavi privremenom zaštitom lica iz Ukrajine, za 2023 i 2024. godinu.

PRAVNI I ADMINISTRATIVNI OKVIR

Inspektor je u svom radu primjenjivao:

1. **Zakon o zaradama zaposlenih u javnom sektoru ("Sl. list CG", br. 16/16, 83/16, 21/2017, 42/2017, 12/2018, 39/18 – Odluka US CG, 42/18, 34/19, 130/21 – Odluka US CG, 146/21, 92/2022, 152/22, 152/2022-I, 113/23 – Odluka US CG, 48/24, 84/24).**

Relevantne odredbe:

-član 2 stav 1 tačka 1:

„Zaposleni u javnom sektoru, u smislu ovog zakona je: zaposleni u službi državnog organa, organu državne uprave, sudu, državnom tužilaštvu, fondu, kao i u drugim organima osnovanim u skladu sa zakonom (u daljem tekstu: državni sektor)“;

-član 2 stav 2:

„Zaposleni, u smislu stava 1 ovog člana, je i lice koje je izabrano, imenovano ili postavljeno u skladu sa propisima ovog zakona“;

-član 26:

„Zaposleni u javnom sektoru ne mogu ostvariti druge naknade osim onih koje su utvrđene ovim zakonom.

Druge naknade, u smislu stava 1 ovog člana, su naknade za članstvo u komisiji, savjetu i radnom tijelu, koje obrazuje državni organ, organ državne uprave, organ lokalne uprave i lokalne samouprave, nezavisno i regulatorno tijelo i pravna lica iz člana 2 stav 1 tač. 4, 5 i 6 ovog zakona.

Ograničenje iz stava 2 ovog člana ne odnosi se na ispitne komisije, koje se organizuju u javnom sektoru u skladu sa zakonom, a služe za sticanje zvanja i zasnivanje radnog odnosa, komisije i savjete ustanovljene posebnim zakonom odnosno odlukom organa lokalne samouprave, komisije obrazovane za realizaciju projekata od državnog interesa, kao i komisije i druga radna tijela koja se ne finansiraju iz budžeta Crne Gore, odnosno budžeta lokalne samouprave“.

Ispitne komisije iz stava 3 ovog člana finansiraju se iz sredstava koja uplaćuju kandidati u skladu sa zakonom.

Naknade za komisije i savjete ustanovljene posebnim zakonom ili odlukom organa lokalne samouprave, kao i komisije obrazovane za realizaciju projekata od državnog interesa, mogu se isplatiti, uz saglasnost Vlade, odnosno organa lokalne samouprave, po prethodno pribavljenoj potvrdi o raspoloživim sredstvima od strane Ministarstva odnosno nadležnog organa lokalne uprave za poslove finansija“;

-član 35 stav 1:

“Rješenje o naknadama i drugim primanjima za zaposlenog iz člana 2 stav 1 tačka 1 ovog zakona donosi lice koje rukovodi tim organom, odnosno službom”.

2. Odluka o odobravanju privremene zaštite licima iz Ukrajine („Sl. list CG“, br. 26/22, 19/23, 20/24, 98/24 i 21/25).

-član 4:

„Radi nadzora nad sprovođenjem ove odluke Vlada Crne Gore obrazuje Koordinaciono tijelo.

Koordinaciono tijelo čine predstavnici organa državne uprave nadležnih za unutrašnje poslove, vanjske poslove, poslove finansija, rada, socijalnog staranja i zdravlja“.

3. Odluka o obrazovanju Koordinacionog tijela za vršenje nadzora nad sprovođenjem Odluke o odobravanju privremene zaštite licima iz Ukrajine („Sl. List CG“, br. 36/22).

-član 6:

„Predsjedniku, članovima i sekretaru Koordinacionog tijela pripada mjesečna naknada za rad u iznosu od 30% prosječne neto zarade u Crnoj Gori za prethodnu godinu, prema podacima organa uprave nadležnog za poslove statistike.

Naknada iz stava 1 ovog člana za članove Koordinacionog tijela iz člana 3 stav 1 tačka 1 do 14 i tačka 18 ove odluke isplaćuje se iz budžetskih sredstava organa državne uprave na čiji predlog su određeni, a naknada za članove Koordinacionog tijela iz člana 3 stav 1 tačka 15, 16 i 17 ove odluke isplaćuje se iz budžetskih sredstava Ministarstva unutrašnjih poslova“.

4. Odluka o izmjenama odluke o obrazovanju Koordinacionog tijela za vršenje nadzora nad sprovođenjem Odluke o odobravanju privremene zaštite licima iz Ukrajine („Sl. list CG“, br. 30/23).

-član 1 stav 1 tačka 17:

„Koordinaciono tijelo čine:

17) [REDACTED], pomoćnik direktora Fonda za zdravstveno osiguranje Crne Gore, član“.

5. Odluka o izmjenama odluke o obrazovanju Koordinacionog tijela za vršenje nadzora nad sprovođenjem Odluke o odobravanju privremene zaštite licima iz Ukrajine („Sl. list CG“, br. 50/2024).

-član 1 stav 1 tačka 16:

„Koordinaciono tijelo čine:

16) [REDAKCIJA], pomoćnik direktora Fonda za zdravstveno osiguranje Crne Gore, član“.

6. Odluka o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada („Sl. list CG“, br. 26/12, 34/12, 27/13, 44/22 i 78/22).

-član 1:

“Ovom odlukom propisuju se kriterijumi za utvrđivanje visine naknade za rad člana savjetodavnog tijela, radne grupe, radnog tijela ili drugog oblika rada (u daljem tekstu: radni tim), koji obrazuje Vlada Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada), potpredsjednik Vlade, ministar i starješina samostalnog organa uprave”;

-član 2:

“Članu savjeta i komisija koje obrazuje Vlada pripada mjesečna naknada.

Savjete i komisije iz stava 1 ovog člana određuje Vlada.

Visina naknade iz stava 1 ovog člana iznosi za:

- predsjednika, do 70% prosječne bruto zarade u Crnoj Gori u prethodnoj godini;

- člana, do 50% prosječne bruto zarade u Crnoj Gori u prethodnoj godini.

Naknada za rad u savjetu iz stava 2 ovog člana, isplaćuje se iz budžetskih sredstava Generalnog sekretarijata Vlade, ako aktom o obrazovanju savjeta nije drugačije propisano.

Naknada za rad u komisiji iz stava 2 ovog člana, isplaćuje se iz budžetskih sredstava organa na čiji predlog je taj član određen, ako nije drugačije propisano”;

Član 6:

“Naknada iz čl. 2, 3, 4 i 5 ove odluke koja se ostvaruje u mjesečnim iznosima može se ostvariti samo po jednom osnovu”.

TOK I SADRŽAJ PREDUZETIH RADNIJI RADI UTVRĐIVANJA ČINJENICA

Popis dokumentacije:

- Rješenje kojim se [REDAKCIJA] utvrđuje pravo na isplatu naknade kao članu Koordinacionog tijela za vršenje nadzora nad sprovođenjem Odluke o odobravanju privremene zaštite licima iz Ukrajine, br. 01-3561 od 31.03.2023. godine.
- Rješenje kojim se [REDAKCIJA] utvrđuje pravo na isplatu naknade kao članu Koordinacionog tijela za vršenje nadzora nad sprovođenjem Odluke o odobravanju privremene zaštite licima iz Ukrajine, br. 01-5090 od 10.06.2024. godine.

UTVRĐENO ČINJENIČNO STANJE

Uvidom u Odluku o obrazovanju Koordinacionog tijela za vršenje nadzora nad sprovođenjem Odluke o odobravanju privremene zaštite licima iz Ukrajine („Sl. List CG“, br. 36/22) utvrđeno je da je članom 6 definisano pravo i visina mjesečne naknade i to „Predsjedniku, članovima i sekretaru Koordinacionog tijela pripada mjesečna naknada za rad u iznosu od 30% prosječne neto zarade u Crnoj Gori za prethodnu godinu, prema podacima organa uprave nadležnog za poslove statistike”.

Naknada iz stava 1 ovog člana za članove Koordinacionog tijela iz člana 3 stav 1 tačka 1 do 14 i tačka 18 ove odluke isplaćuje se iz budžetskih sredstava organa državne uprave na čiji predlog su određeni, a naknada za članove Koordinacionog tijela iz člana 3 stav 1 tačka 15, 16 i 17 ove Odluke isplaćuje se iz budžetskih sredstava Ministarstva unutrašnjih poslova”.

Uvidom u član 1 stav 1 tačka 17 Odluke o izmjenama Odluke o obrazovanju Koordinacionog tijela za vršenje nadzora nad sprovođenjem Odluke o odobravanju privremene zaštite licima iz Ukrajine („Sl. list CG“, br. 30/23) od 17.03.2023. godine, koja je donesena na osnovu člana 4 stav 1 Odluke o odobravanju privremene zaštite licima iz Ukrajine („Sl. list CG“ br. 26/22 i 19/23 od 07. marta 2023. godine) utvrđeno je da je [REDACTED] član koordinacionog tijela.

Uvidom u član 2 stav 1 tačka 1 Odluke o izmjenama Odluke o obrazovanju Koordinacionog tijela za vršenje nadzora nad sprovođenjem Odluke o odobravanju privremene zaštite licima iz Ukrajine („Sl. list CG“, br. 30/23) od 17.03.2023. godine, utvrđeno je da se naknada iz stava 1 ovog člana za članove Koordinacionog tijela iz člana 3 stav 1 tačke 1 do 17 i tačka 21 ove odluke isplaćuje iz budžetskih sredstava organa državne uprave na čiji su predlog određeni, a naknada za članove Koordinacionog tijela iz člana 3 stav 1 tačke 18, 19 i 20 ove odluke isplaćuje se iz budžetskih sredstava Ministarstva unutrašnjih poslova.

Uvidom u član 1 stav 1 tačka 16 Odluke o izmjenama Odluke o obrazovanju Koordinacionog tijela za vršenje nadzora nad sprovođenjem Odluke o odobravanju privremene zaštite licima iz Ukrajine („Sl. list CG“, br. 50/24) od 30.05.2024. godine, koja je donesena na osnovu člana 4 stav 1 Odluke o odobravanju privremene zaštite licima iz Ukrajine („Sl. list CG“ br. 26/22, 19/23 i 20/24 od 17. maja 2023. godine) utvrđeno je da je [REDACTED] član koordinacionog tijela.

Uvidom u član 2 stav 1 tačka 1 Odluke o izmjenama Odluke o obrazovanju Koordinacionog tijela za vršenje nadzora nad sprovođenjem Odluke o odobravanju privremene zaštite licima iz Ukrajine („Sl. list CG“, br. 50/24) od 31.05.2024. godine, utvrđeno je da je definisano pravo i visina mjesečne naknade predsjedniku, članovima iz člana 3 stav 1 tačke 1 do 16 i tačka 19 ove odluke i sekretaru Koordinacionog tijela, u iznosu od 30% prosječne neto zarade u Crnoj Gori za prethodnu godinu, prema podacima organa uprave nadležnog za poslove statistike.

Uvidom u član 2 stav 1 tačka 2 Odluke o izmjenama Odluke o obrazovanju Koordinacionog tijela za vršenje nadzora nad sprovođenjem Odluke o odobravanju privremene zaštite licima iz Ukrajine („Sl. list CG“, br. 50/24) od 31.05.2024. godine, utvrđeno je da se naknada iz stava 1 ovog člana za članove Koordinacionog tijela iz

člana 3 stav 1 tačke 1 do 15 i tačka 20 ove odluke isplaćuje iz budžetskih sredstava organa državne uprave na čiji su predlog određeni, za člana Koordinacionog tijela iz člana 3 stav 1 tačka 16 ove odluke isplaćuje iz budžetskih sredstava Fonda za zdravstveno osiguranje Crne Gore, a za člana Koordinacionog tijela iz člana 3 stav 1 tačka 19 ove odluke isplaćuje iz budžetskih sredstava Ministarstva unutrašnjih poslova.

Inspektor konstatuje da je Rješenje br. 01-3561 od 31.03.2023. godine, donijeto na osnovu člana 35 stav 1 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru kojim je propisano da rješenje o naknadama i drugim primanjima za zaposlenog iz člana 2 stav 1 tačka 1 ovog zakona, donosi lice koje rukovodi tim organom, odnosno službom.

Inspektor konstatuje da je Rješenje br. 01-3561 od 31.03.2023. godine, donijeto u skladu sa Odlukom o izmjenama Odluke o obrazovanju Koordinacionog tijela za vršenje nadzora nad sprovođenjem Odluke o odobravanju privremene zaštite licima iz Ukrajine ("Sl. list CG", br. 30/23) od 17.03.2023. godine, kojom je utvrđeno da je [REDACTED] član koordinacionog tijela.

Inspektor konstatuje da je Rješenje br. 01-3561 od 31.03.2023. godine za [REDACTED], kojim je utvrđeno pravo na isplatu naknade i visina naknade, kao članu Koordinacionog tijela, u skladu sa Odlukom o obrazovanju Koordinacionog tijela za vršenje nadzora nad sprovođenjem Odluke o odobravanju privremene zaštite licima iz Ukrajine („Sl. list CG“, br. 36/2022).

Za Rješenje br. 01-3561 od 31.03.2023. godine, koje je donijeto na osnovu Odluke Vlade, inspektor konstatuje da su primjenjene odredbe člana 26 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru.

Inspektor konstatuje da je Rješenje br. 01-5090 od 10.06.2024. godine, donijeto na osnovu člana 35 stav 1 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru kojim je propisano da rješenje o naknadama i drugim primanjima za zaposlenog iz člana 2 stav 1 tačka 1 ovog zakona, donosi lice koje rukovodi tim organom, odnosno službom.

Inspektor konstatuje da je Rješenje br. 01-5090 od 10.06.2024. godine, donijeto u skladu sa Odlukom o izmjenama Odluke o obrazovanju Koordinacionog tijela za vršenje nadzora nad sprovođenjem Odluke o odobravanju privremene zaštite licima iz Ukrajine ("Sl. list CG", br. 50/2024) od 31.05.2024. godine, kojom je utvrđeno da je [REDACTED] član koordinacionog tijela.

Inspektor konstatuje da je Rješenje br. 01-5090 od 10.06.2024. godine za [REDACTED], kojim je utvrđeno pravo na isplatu naknade i visina naknade, kao članu Koordinacionog tijela, u skladu sa Odlukom o izmjenama Odluke o obrazovanju Koordinacionog tijela za vršenje nadzora nad sprovođenjem Odluke o odobravanju privremene zaštite licima iz Ukrajine ("Sl. list CG", br. 50/2024).

Za Rješenje br. 01-5090 od 10.06.2024. godine, koje je donijeto na osnovu Odluke Vlade, inspektor konstatuje da su primjenjene odredbe člana 26 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru.

Ocjena činjeničnog stanja i utvrđene nepravilnosti

Rješenje 01-3561 od 31.03.2023. godine, donijeto je u skladu sa, članovima 26 i 35 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, članom 6 Odluke o obrazovanju Koordinacionog tijela za vršenje nadzora nad sprovođenjem Odluke o odobravanju privremene zaštite licima iz Ukrajine („Sl. list CG“, br. 36/22) i članom 1 stav 1 tačka 17 Odluke o izmjenama Odluke o obrazovanju Koordinacionog tijela za vršenje nadzora nad sprovođenjem Odluke o odobravanju privremene zaštite licima iz Ukrajine („Sl. list CG“, br. 30/23) od 17.03.2023. godine.

Rješenje broj 01-5090 od 10.06.2024. godine, donijeto je u skladu sa, članovima 26 i 35 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru i članovima 1 stav 1 tačka 16 i član 2 Odluke o izmjenama Odluke o obrazovanju Koordinacionog tijela za vršenje nadzora nad sprovođenjem Odluke o odobravanju privremene zaštite licima iz Ukrajine („Sl. list CG“, br. 50/2024) od 31.05.2024. godine.

Na osnovu utvrđenog činjeničnog stanja inspektor konstatuje da nijesu utvrđene nepravilnosti i da se obustavlja postupak inspekcijskog nadzora.

Ovaj zapisnik je sačinjen u tri istovjetna primjerka od kojih se jedan uručuje subjektu nadzora.

Odgovorno lice u subjektu nadzora može dati primjedbe na zapisnik o inspekcijskom nadzoru, u pisanom obliku, u roku od sedam dana od dana prijema zapisnika u skladu sa članom 21 stav 5 Zakona o budžetskoj inspekciji („Sl. list CG“, br. 123/2024). Ako u ovom roku odgovorno lice u subjektu nadzora ne dostavi primjedbe na zapisnik smatra se da nema primjedbi.


Inspektor I