



Broj: 11-010/25-1050/2

12.marta 2025.godine

Na osnovu odredbi člana 49 Zakona o upravnom postupku („Sl. list CG”, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), a u postupku izvršenja Rješenja Komisija za žalbe broj 05 UPII-102/24-1410/3 od 20.02.2025. godine, Vlada donosi

R J E Š E N J E

Odbija se zahtjev za izuzeće člana Savjeta Agencije za zaštitu konkurencije Lepe Aleksić, iz postupka vijećanja i glasanja o izboru kandidata za izbor zamjenika direktora Agencije za zaštitu konkurencije, pokrenut Javnim konkursom br. 02-100/23-3844/3 od 20.12.2023. godine.

Obrazloženje

Agencija za zaštitu konkurencije je dana 20.12.2023. godine, preko nadležne Uprave za ljudske resurse objavila Javni konkurs br: 02-100/23-3844/3 od 20.12.2023. godine, za radno mjesto zamjenika direktora Agencije za zaštitu konkurencije. Nakon sprovedenog konkursa Agenciji je dostavljena Lista za izbor kandidata, na kojoj su bili : mr Enis Huremović sa 38,33 bodova i mr Božidar Lopičić sa 31 bodom.

Savjet Agencije je nakon obavljenog intervjua sa kandidatima, na osnovu člana 20f tačka 4 Zakona o zaštiti konkurencije Rješenjem o imenovanju zamjenika direktora br. 01-100/23-718/12 od 21.06.2024. godine izabrao mr Enisa Huremovića za zamjenika direktora Agencije za zaštitu konkurencije. Razgovor sa kandidatima i odlučivanje o izboru zamjenika direktora, obavili su predsjednik Savjeta Dragan Damjanović i članica Savjeta Plana Karadžić, u skladu sa članom 20g Zakona o zaštiti konkurencije i članom 11 važećeg Statuta Agencije, kojima je predviđeno da Savjet odlučuje većinom glasova od ukupnog broja članova Savjeta, dok je članica Savjeta Lepa Aleksić bila opravdano odsutna.

Na odluku o izboru kandidata drugorangirani mr Božidar Lopičić je uložio žalbu. Nakon sprovedenog žalbenog postupka, Rješenjem Komisije za žalbe, broj: 05-UPII-102/24-821/6 od 03.10.2024. godine, Savjetu Agencije je naloženo da u prisustvu svih članova Savjeta ponovo obavi razgovor sa kandidatima sa Liste za izbor, i nakon vijećanja i glasanja svih članova Savjeta, donese novo rješenje o imenovanju zamjenika direktora.

Postupajući po Rješenju nadležne Komisije za žalbe, Savjet Agencije je u punom sastavu koji čine predsjednik i dvije članice, dana 29.10.2024. godine, ponovno obavio intervju sa kandidatima za izbor zamjenika direktora.

Međutim, jedan od kandidata, mr Božidar Lopičić je tokom intervjua zatražio izuzeće članice Savjeta Lepe Aleksić, zbog moguće pristrasnosti u vezi sudskog postupka koji se vodi kod Osnovnog suda u Podgorici, za mobing i diskriminaciju u kojem je ovo lice tužilac, dok su na tuženoj strani Agencija i Lepa Aleksić. Predsjednik Savjeta je odbio

izuzeće, iz razloga što je Komisija za žalbe naložila prisustvo i trećeg člana Savjeta, jer bi se u suprotnom došlo u situaciju da nije postupljeno po obavezujućem ukidnom rješenju i nalogu Komisije za žalbe.

Savjet Agencije je dana 29.10.2024. godine, na 85 sjednici drugog zasjedanja, odlučio da se odloži odlučivanje o izboru zamjenika direktora Agencije za zaštitu konkurencije, jer je potrebno zahtjev kandidata Božidara Lopičića proslijediti na odlučivanje Vladinoj komisiji za kadrovska pitanja.

Ministarstvo ekonomskog razvoja je Komisiji za kadrovska pitanja Vlade dalo izjašnjenje broj 016-102/24-4860/2 od 17. novembra u kojem se navodi da Komisija nije organ koji odlučuje o izuzeću člana Savjeta u postupku izbora kandidata za zamjenika direktora Agencije za zaštitu konkurencije. U izjašnjenju se navodi da je zahtjev za izuzeće je podniet na osnovu člana 48, stav 6 i 7 zbog moguće pristrasnosti člana komisije, Lepe Aleksić.

Članom 49 stav 1 Zakona o upravnom postupku propisano je da o izuzeću ovlašćenog službenog lica odlučuje starješina javnopravnog organa, dok je stavom 5 ovog člana propisano da kada je rješenjem odlučeno o izuzeću člana kolegijalnog organa, taj organ odlučuje bez učešća člana koji je izuzet.

Članom 48 stav 3 Zakon o upravnom postupku propisano je da stranka koja smatra da postoji neka od okolnosti iz stava 1 ovog člana za izuzeće ovlašćenog službenog lica, dužna je da, bez odlaganja, obavijesti starješinu javnopravnog organa. U slučaju kad rješenje donosi starješina javnopravnog organa, stranka će o okolnostima za izuzeće obavijestiti organ koji vrši nadzor nad radom javnopravnog organa.

Ministarstvo u izjašnjenju navodi da odluku o izuzeću člana kolegijalog organa treba da donese direktor Agencije za zaštitu konkurencije, kao starješina javnopravnog organa. O okolnostima za izuzeće stranka će obavijesti Vladu Crne Gore, imajući u vidu odredbu člana 20 stav 1 prema kojoj Agencija za svoj rad odgovara Vladi.

Shodno navedenom direktor Agencije za zaštitu konkurencije donio je Rješenje br.02-100/23-718/34 od 04.12.2024.godine, kojom je prihvatio zahtjev za izuzeće članice Savjeta Lepe Aleksić iz postupka vijećanja i glasanja o izboru kandidata. Dakle, zahtjev kandidata Božidara Lopičića je uvažen u potpunosti.

Savjet Agencije je 06.12.2024.godine donio rješenje br.01-100/23-718/37 kojim je za zamjenika direktora Agencije za zaštitu konkurencije izabrala kandidata Enisa Huremovića.

Dana 20.februara 2025. godine, Komisija za žalbe rješavajući po žalbi Božidara Lopičića donijela je rješenje kojim se poništava rješenje o imenovanju zamjenika direktora Agencije za zaštitu konkurencije br.01-100/23 -718/37 i predmet vraća prvostepenom organu na ponovni postupak i odlučivanje. U rješenju kojim se žalba usvaja Komisija za žalbe u bitnom navodi da je nesporno da zakonom nije propisano ko odlučuje po zahtjevu o izuzeću člana Savjeta, ali da je komisija stava da o izuzeću nije mogao da odluči direktor Agencije iz razloga što direktor nije organ koji vrši nadzor nad radom Savjeta, već u skladu sa zakonom istog imenuje i razrješava upravo Savjet. U vezi sa tim komisija je mišljenja da o zahtjevu za izuzeće treba da odlučuje nadležni organ koji vrši nadzor nad radom Savjeta.

Imajući u vidu navedeno a shodno odredbi člana 20 stav 1, Vlada je legitimisana da odluči o zahtjevu za izuzeće.

Odredbama člana 20f stav 1 tačka 1 Zakona o zaštiti konkurencije je propisano da Savjet imenuje i razrješava direktora i zamjenika direktora Agencije, dok je odredbom člana 20 b određeno da Savjet ima predsjednika i dva člana. Savjet odlučuje većinom glasova od ukupnog broja članova Savjeta (član 20 g) članom 47 stav 1 Zakona o upravnom postupku je propisano da kolegijalni organ odlučuje o upravnim stvarima većinom glasova svih članova, ako zakonom nije propisano drugačije. Iz navedenih odredbi proizilazi da je kvorum glasača, potreban za odlučivanje, većina glasova od ukupnog broja članova Savjeta. Imajući u vidu da se radi o imperativnoj normi, bez čijeg poštovanja ne bi bili ispunjeni uslovi za punovažno odlučivanje o izboru kandidata za zamjenika direktora Agencije za zaštitu konkurencije, zahtjev za izuzeće Lepe Aleksić iz postupka odlučivanja i glasanja, se odbija.

Komisija za žalbe je prvostepenom organu u rješenju br. 05-UPI-102/24-821/6 od 03. oktobra 2024.godine ukazala je prvostepenom organu na razliku između kvoruma prisutnih i kvoruma glasača, dok je u rješenju br. 05 UPII- 102/24-1410/3, od 20. Oo2.20025.godine, komisija posebno naglasila zahtjev da prvostepeni organ mora voditi računa o primjeni člana 20f.

Shodno navedenom, odlučeno je kao u dispozitivu rješenja.

Prtiv ovog rješenja nije dozvoljena posebna žalba.

P R E M I J E R

Milojko Spajic