

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 08-024/24-2788/3
Podgorica, 27. jun 2024. godine

USTAVNI SUD CRNE GORE
Gospođa Snežana Armenko, predsjednik

Vlada Crne Gore je, na sjednici održanoj 27. juna 2024. godine, razmotrila **Predlog mišljenja na Inicijativu za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti i zakonitosti odredbe člana 31 Granskog kolektivnog ugovora za oblast uprave i pravosuđa („Službeni list CG“ br. 18/23), koju je Ustavnom sudu Crne Gore u ime Upravnog suda Crne Gore podnijela sudija Upravnog suda Medina Mušović, a Ustavni sud dostavio Vladi radi davanja mišljenja.**

S tim u vezi, Vlada daje sljedeće

MIŠLJENJE

Podnosilac predloga u bitnom navodi da je članom 13 Granskog kolektivnog ugovora za oblast uprave i pravosuđa propisano da se osnovna zarada zaposlenog uvećava po osnovu naučnog zvanja, i to: magistru nauka/masteru za 0,80 obračunske vrijednosti koeficijenta izražene u bruto iznosu, ako je ovo naučno zvanje stečeno u skladu sa propisima koji su važili prije stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o visokom obrazovanju („Službeni list CG“, broj 42/17); doktoru nauka za 1,20 obračunske vrijednosti koeficijenta izražene u bruto iznosu; kao i da se uvećanje zarade vrši se po jednom osnovu naučnog zvanja.

Nadalje, podnosilac ističe da je članom 31 Granskog kolektivnog ugovora propisano da se odredbe čl. 13, 20, 23, 24 i 25 tog Ugovora primjenjuju na organe državne i lokalne uprave, fondove, zavode, agencije, komisije, javne ustanove i Institucije čija je sindikalna organizacija član Sindikata.

Na kraju, navodi da su odredbom člana 31 Granskog kolektivnog ugovora, iako za to nema adekvatnog opravdanja, zaposleni u pravosuđu onemogućeni da ostvare pravo na uvećanje zarade po osnovu stečenog zvanja (magistar/master/doktor nauka), čime je povrijeđeno ne samo načelo jednakosti svih pred zakonom, bez obzira na svoje posebnosti ili kakvo lično svojstvo predviđeno članom 1 Ustava, već i načelo vladavine prava iz člana 1 stav 2 Ustava, koje podrazumijeva da je pravni sistem harmonična pravna cjelina i da je osnovni princip poštovanje načela ustavnosti i zakonitosti (član 145 Ustava), prema kojem zakon mora biti u saglasnosti sa Ustavom i potvrđenim međunarodnim ugovorima, a drugi propis mora biti saglasan sa Ustavom i zakonom, pa su se po ocjeni predlagača stekli uslovi za ocjenu ustavnosti i zakonitosti odredbe člana 31 Granskog kolektivnog ugovora za oblast uprave i pravosuđa („Službeni list CG“, broj 18/23).

U odnosu na dostavljeni predlog za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti i zakonitosti, ističemo sledeće:

Osporenom odredbom člana 31 Granskog kolektivnog ugovora propisano je da se odredbe čl. 13, 20, 23, 24 i 25 tog Ugovora primjenjuju na organe državne i lokalne uprave, fondove, zavode, agencije, komisije, javne ustanove i institucije čija je sindikalna organizacija član Sindikata.

Ustavom Crne Gore propisano je da je Crna Gora građanska, demokratska, ekološka i država socijalne pravde, zasnovana na vladavini prava (član 1 stav 2), da je zabranjena svaka neposredna ili posredna diskriminacija, po bilo kom osnovu (član 8 stav 1), da se neće smatrati diskriminacijom propisi i uvođenje posebnih mjera koji su usmjereni na stvaranje uslova za ostvarivanje nacionalne, rodne i ukupne ravnopravnosti i zaštite lica koja su po bilo kom osnovu u nejednakom položaju (član 8 stav 2), kao i da se posebne mjere mogu primjenjivati samo dok se ne ostvare ciljevi zbog kojih su preduzete (član 8 stav 3).

S tim u vezi, Vlada je saglasna da je odredbom člana 31 Granskog kolektivnog ugovora za oblast uprave i pravosuđa povrijeđeno načelo jednakosti prava svih pred zakonom, kao i da je pomenutom odredbom narušen princip vladavine prava, koji propisuje da zakon i drugi propisi moraju biti u skladu sa Ustavom i potvrđenim međunarodnim ugovorima.

Takođe, član 31 Granskog kolektivnog ugovora za oblast uprave i pravosuđa sadrži odredbu koja je diskriminatorna u odnosu na zaposlene koji nisu članovi sindikata ili čiji sindikat nije član Sindikata koji je potpisnik ovog Granskog kolektivnog ugovora, jer im onemogućava ostvarivanje prava na uvećanje zarade po osnovu naučnog zvanja, kao i rješavanje stambenih potreba pod povoljnijim uslovima.

Imajući u vidu navedeno, smatramo da osporena odredba člana 31 Granskog kolektivnog ugovora za oblast uprave i pravosuđa („Službeni list CG“, broj 18/23), nije saglasna sa Ustavom, te da su istom povrijeđena ustavna načela vladavine prava i zabrane neposredne ili posredne diskriminacije, iz čega proizilazi da ima osnova za prihvatanje predloga za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti i zakonitosti osporavane odredbe koju je Ustavnom sudu Crne Gore, u ime Upravnog suda Crne Gore, podnijela sudija Upravnog suda Medina Mušović.


POTPREDSJEDNIK
Mr Aleksa Bečić