



VLADA CRNE GORE
Ministarstvo saobraćaja i pomorstva

**INFORMACIJA O ZAKLJUČIVANJU MEMORANDUMA O SARADNJI
IZMEĐU CRNE GORE I MEĐUNARODNE POMORSKE ORGANIZACIJE U VEZI
UČEŠĆA U ŠEMI REVIZIJE DRŽAVE ČLANICE MEĐUNARODNE POMORSKE
ORGANIZACIJE**

Međunarodna pomorska organizacija - IMO je specijalizovana agencija Ujedinjenih nacija odgovorna za utvrđivanje preventivnih mjera kojima se obezbjeđuje sigurnost i bezbjednost pomorske plovidbe i zaštite mora od zagađenja sa plovnih objekata na globalnom nivou.

Osnovni zadatak Međunarodne pomorske organizacije je kreiranje međunarodnih konvencija u pomorskoj industriji koji će biti pravedan i efikasan, globalno prihvatljiv i implementiran u nacionalna zakonodavstva država članica.

Crna Gora je članica Međunarodne pomorske organizacije od 2006 godine, nakon sticanja nezavisnosti, i čini jednu od 172 stalne članice ove organizacije. Instrumenti rada Međunarodne pomorske organizacije su Međunarodne pomorske konvencije kojima se regulišu minimalni zahtjevi sigurnosti i bezbjednost pomorske plovidbe i zaštite mora od zagađenja sa plovnih objekata. Državama članicama i onima koje to nijesu, se daje pravo prihvatanja - ratifikacije konvencija i njihova dalja implementacija u nacionalno zakonodavstvo.

Međunarodna pomorska organizacija je donosilac važnih Međunarodnih konvencija:

1. Međunarodna konvencija o zaštiti ljudskog života na moru iz 1974. godine, sa izmjenama i dopunama (SOLAS 1974);
2. Protokol iz 1988. godine uz Međunarodnu konvenciju o zaštiti ljudskog života na moru iz 1974. godine, sa izmjenama i dopunama (SOLAS PROT 1988);
3. Međunarodna konvencija o sprječavanju zagađenja sa brodova iz 1973. godine, izmijenjena Protokolom iz 1978. godine, sa izmjenama i dopunama (MARPOL 73/78);
4. Protokol iz 1997. godine kojim su izvršene izmjene i dopune Međunarodne konvencije o sprječavanju zagađenja sa brodova iz 1973. godine, izmijenjene Protokolom iz 1978. godine (MARPOL PROT 1997);
5. Međunarodna konvencija o standardima obuke, izdavanja uvjerenja i vršenja brodarske straže pomoraca (STCW Konvencija) iz 1978. godine, sa izmjenama i dopunama (STCW 1978);
6. Međunarodna konvencija o teretnim linijama iz 1966. godine (LL 1966);
7. Protokol iz 1988. godine u vezi sa Međunarodnom konvencijom o teretnim linijama iz 1966. godine (LL PROT 1988);

8. Međunarodna konvencija o baždarenju brodova iz 1969. godine (TONNAGE 1969), i
9. Konvencija o međunarodnim pravilima o izbjegavanju sudara na moru iz 1972. godine, sa amandmanima (COLREG 1972).

Navedene konvencije Međunarodne pomorske organizacije, Crna Gora je u glavnom sukcesivno prihvatila 03. juna 2006 godine, nakon sticanja nezavisnosti, dok su pojedine Konvencije, Protokoli i Aneksi važećih konvencija, ratifikovani nakon tog perioda.

Nakon procesa ratifikacije slijedi implementacija Međunarodnih konvencija u nacionalno zakonodavstvo Crne Gore, pa su tako nastali i Zakon o sigurnosti pomorske plovidbe, Zakon o zaštiti mora od zagađivanja sa plovni objekata, Zakon o bezbjednosnoj zaštiti brodova i luka itd.

Navedeni zakoni propisuju implementirane odredbe konvencija Međunarodne pomorske organizacije stvarajući prava i obaveze pomorskoj administraciji Crne Gore u dijelu propisivanja standarda na brodovima koji plove pod crnogorskom zastavom (država zastava), standarde Inspeksijskog nadzora u lukama Crne Gore (država luka) i standarde koje Crna Gora mora da primijeni kada je u pitanju sigurnost i bezbjednost plovidbe i zaštita mora od zagađivanja u obalnom području (obalna država).

Upravo navedene oblasti predstavljaju predmet Šeme Revizije Međunarodne pomorske organizacije koja je planirana u Crnoj Gori u novembru 2019 godine.

Početni korak u realizaciji ove međunarodne obaveze je zaključivanje Memoranduma o saradnji između Crne Gore i Međunarodne pomorske organizacije u vezi učešća u Šemi revizije države članice Međunarodne pomorske organizacije.

Memorandum obavezuje državu članicu nad kojom se sprovodi Revizija da pruži Audit timu sve relevantne zakonske propise i način njihove realizacije na operativnom nivou.

Obzirom da je pomorska administracija Crne Gore uglavnom skoncentrisana u nadležnostima Ministarstva saobraćaja i pomorstva, potpisivanje Memoranduma će osim obaveza ovom ministarstvu stvoriti obaveze i drugih državnih organa kao što su Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije, Ministarstvo odbrane – Mornarica Vojske Crne Gore, Ministarstvo održivog razvoja i turizma (Agencija za zaštitu životne sredine, Zavod za hidrometeorologiju i seizmologiju) koje imaju dio svojih nadležnosti i na moru, a predmet su ovog audita.

Podsjećanja radi, Ministarstvo unutrašnjih poslova – UP i Ministarstvo odbrane – MVCG, shodno Nacionalnom planu za hitno reagovanje u slučaju zagađivanja mora sa plovni objekata, u saradnji sa Ministarstvom saobraćaja i pomorstva – Uprava pomorske sigurnosti, čine združeni tim reagovanja u slučaju zagađivanja mora sa plovni objekata. Ta saradnja je proširena i na akcije traganja i spašavanja na moru i nadzora pomorskog saobraćaja u vodama Crne Gore, što je i potvrđeno međuresornim sporazumom iz marta 2015. godine.

Kada je u pitanju Agencija za zaštitu životne sredine, njene ingerencije na moru koje mogu biti dio Šeme revizije, su upravljanje otpadom u lukama i dio obaveza u Nacionalnom planu za hitno reagovanje u slučaju zagađivanja mora sa plovni objekata.

Obaveze Zavoda za hidrometeorologiju i seizmologiju, koje mogu biti predmet Šeme audita su mjerenje i izrada pomorskih karata i publikacija, kao i komunikacija sa Međunarodnom hidrografskom organizacijom.

Obzirom na gore navedeno potrebno je učešće svih navedenih državnih organa i institucija kako bi Šema revizije bila uspješno obavljena, a Crna Gora pokazala punu integrisanost u svim međunarodnim tokovima kada je u pitanju sigurnost i bezbjednost plovidbe i zaštita mora od zagađivanja sa plovniha objekata.

Prilog: Predlog memoranduma o saradnji između Crne Gore i Međunarodne pomorske organizacije u vezi učešća u šemi revizije države članice Međunarodne pomorske organizacije

PREDLOG ZAKLJUČAKA

1. **Vlada Crne Gore je na sjednici održanoj _____2019. godine razmotrila i usvojila Informaciju o zaključivanju Memoranduma o saradnji između Crne Gore i Međunarodne pomorske organizacije u vezi učešća u šemi revizije države članice Međunarodne pomorske organizacije.**
2. **Vlada je prihvatila Memorandum o saradnji između Crne Gore i Međunarodne pomorske organizacije u vezi učešća u šemi revizije države članice Međunarodne pomorske organizacije.**
3. **Zadužuje se Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo odbrane i Ministarstvo održivog razvoja i turizma da u saradnji sa Ministarstvom saobraćaja i pomorstva učestvuju u realizaciji Šeme revizije Međunarodne pomorske organizacije.**
4. **Ovlašćuje se Osman Nurković, ministar Ministarstva saobraćaja i pomorstva, da potpiše Memorandum iz tačke 2. ovih zaključaka.**

**MEMORANDUM O SARADNJI
IZMEĐU CRNE GORE I MEĐUNARODNE POMORSKE ORGANIZACIJE U VEZI
UČEŠĆA U ŠEMI REVIZIJE DRŽAVE ČLANICE MEĐUNARODNE POMORSKE
ORGANIZACIJE**

Preambula

- 1 S obzirom na to da je Skupština Međunarodne pomorske organizacije (MPO) usvojila rezoluciju A. 1070(28) o *Pravniku (III) o implementaciji propisa MPO*; i rezoluciju A.1067(28) o Okviru i procedurama sheme revizije države članice, u cilju obezbjeđivanja ujednačene i djelotvorne primjene propisa MPO na globalnom nivou i postupanja u skladu sa njihovim pravilima, i
- 2 S obzirom na to da Crne Gora podržava načela na kojima je šema zasnovana i da je posvećena njenom uspjehu,
- 3 Crna Gora i MPO su se usaglasile o sljedećem:

Poglavlje 1 – Opšte odredbe

- 4 Crna Gora ovim pristaje na sprovođenje revizije države članice od strane revizijskog tima MPO, uključujući propratnu reviziju na licu mjesta kada to bude potrebno. Ova revizija i svaka propratna revizija na licu mjesta će biti sprovedena u skladu sa Okvirom i procedurama iz Skupštinske rezolucije A. 1067(28).
- 5 Revizija, i svaka propratna revizija na licu mjesta kada to bude potrebno, sprovedeće se u skladu sa propisanim redoslijedom aktivnosti. Spovođenje revizije će se obaviti u predviđenom roku i po dogovorenom rasporedu, nakon konsultacija između strana potpisnica.

Poglavlje 2 – Čuvanje tajne

- 6 Strane potpisnice su saglasne da će sve prikupljene informacije, predmeti, bilješke i izvještaji, prikupljeni ili sačinjeni tokom ove revizije, i svake propratne revizije na licu mjesta kada to bude potrebno, biti čuvane kao tajna. Izraz „tajna“ podrazumijeva da ništa od navedenog neće biti objelodanjeno ili učinjeno dostupnim od strane revizijskog tima ili Generalnog sekretara bilo kojoj trećoj strani, osim uz pisanu saglasnost Crne Gore.
- 7 Izuzetno od prethodnog stava, stane su saglasne da će rezime izvještaja, korektivni akcioni plan i komentari o napretku primjene korektivnog akcionog plana biti dostupni svim državama članicama MPO, u obliku pojedinačnih izvještaja.

Poglavlje 3 – Obaveze država članica

- 8 Crna Gora je saglasna da revizijskom timu pruži podršku i omogući saradnju potrebnu za uspješno sprovođenje revizije, i svake propratne revizije na licu mjesta kada to bude potrebno. Ovo obuhvata:
1. određivanje jedinstvene adrese za kontakt u okviru državne uprave za svu komunikaciju u vezi sa sprovođenjem revizije u skladu sa ovim Memorandumom;
 2. pružanje pomoći prilikom dobijanja viza, ili dozvola koje su revizijskom timu neophodne za sprovođenje zadataka;
 3. obezbjeđivanje revizijskom timu kopija i / ili odgovarajućeg pristupa potrebnoj dokumentaciji i evidencijama, uključujući elektronski vođene evidencije odnosno baze podataka;
 4. omogućavanje održavanja intervjua, u dogovoreno vrijeme i mjesto, sa odgovarajućim službenim osobljem i zvaničnicima državne uprave, kao i sa bilo kojim drugim činiocima od značaja;
 5. nadzor nad primjenom dogovorenog rasporeda sprovođenja revizije i upozoravanje revizijskog tima na bilo koju okolnost koja iziskuje određeno prilagođavanje;
 6. omogućavanje revizijskom timu, ukoliko to zahtijeva, da vrši posmatranje radnji koje su predmet revizije, uz uslov da država članica nije dužna da obezbjedi posmatranje radnji koje se ne sprovode u okviru redovnog toka aktivnosti, i
 7. svako drugo olakšavanje rada revizijskog tima pružanjem administrativnih, kancelarijskih i prevodilačkih usluga, kao i usluga prevoza, kada je to potrebno.

Poglavlje 4 – Obaveze MPO

- 9 Generalni sekretar će pružiti podršku sprovođenju revizije, i propratne revizije na licu mjesta kada to bude potrebno, sprovedene u skladu sa ovim Memorandumom, tako što će:
1. odrediti jedinstvenu adresu za kontakt u okviru Sekretarijata za svu komunikaciju u vezi sa sprovođenjem revizije u skladu sa ovim memorandumom;
 2. izabrati vođu i članove revizijskog tima, čiji će sastav (imena članova, njihova državljanstva i kvalifikacije, kao i ostale relevantne informacije od značaja za olakšanje njihovog ulaska u zemlju) biti predstavljen Crnoj Gori prije sprovođenja revizije;
 3. vršiti nadzor nad primjenom dogovorenog rasporeda sprovođenja revizije i upozoravanje revizijskog tima i Crne Gore na bilo koju okolnost koja iziskuje određeno prilagođavanje;
 4. voditi odgovarajuće evidencije o sprovođenju revizije, i
 5. pružiti tehničku, logističku i drugu podršku u skladu sa potrebama sprovođenja revizije.

Poglavlje 5 – Opseg revizije

- 10 Koristeći Pravilnik III (rezolucija A. 1070(28)) kao standard za sprovođenje revizije, izvršiće se provjera sljedećih obavezujućih propisa MPO u svrhu ocjene da li Crna Gora poštuje svoje obaveze i dužnosti koje se odnose na pravo viorenja zastave, luke i obalu, a u vezi pomorske sigurnosti i zaštite životne sredine:
1. Međunarodna konvencija o zaštiti ljudskog života na moru iz 1974. godine, sa izmjenama i dopunama (SOLAS 1974);
 2. Protokol iz 1988. godine uz Međunarodnu konvenciju o zaštiti ljudskog života na moru iz 1974. godine, sa izmjenama i dopunama (SOLAS PROT 1988);
 3. Međunarodna konvencija o sprječavanju zagađenja ss brodova iz 1973. godine, izmijenjena Protokolom iz 1978. godine, sa izmjenama i dopunama (MARPOL 73/78);
 4. Protokol iz 1997. godine kojim su izvršene izmjene i dopune Međunarodne konvencije o sprječavanju zagađenja ss brodova iz 1973. godine, izmijenjene Protokolom iz 1978. godine (MARPOL PROT 1997);
 5. Međunarodna konvencija o standardima obuke, izdavanja uvjerenja i vršenja brodarske straže pomoraca (STCW Konvencija) iz 1978. godine, sa izmjenama i dopunama (STCW 1978);
 6. Međunarodna konvencija o teretnim linijama iz 1966. godine (LL 1966);
 7. Protokol iz 1988. godine u u vezi sa Međunarodnom konvencijom o teretnim linijama iz 1966. godine (LL PROT 1988);
 8. Međunarodna konvencija o baždarenju brodova iz 1969. godine (TONNAGE 1969), i
 9. Konvencija o međunarodnim pravilima o izbjegavanju sudara na moru iz 1972. godine, sa amandmanima (COLREG 1972).
- 11 U Pogledu STCW Konvencije sa izmjenama i dopunama, revizija nema za cilj ponavljanje odnosno dupliranje postojećih obavezujućih uslova revizije sadržanih u toj konvenciji. Predmetna revizija će isključivo obuhvatiti aspekte ove konvencije koji su propisani poglavljem A-I/16 dijela A Standarda obuke, izdavanja uvjerenja i vršenja brodarske straže pomoraca (STCW).
- 12 U kontekstu pomenutih obavezujućih propisa MPO, sljedeće administrativne, pravne i tehničke oblasti će predstavljati minimalni opseg revizije:
1. nadležnost;
 2. organizacija i djelokrug rada;
 3. zakonodavstvo i regulativni okvir;
 4. proglašavanje primjenjivih i obavezujućih međunarodnih propisa, pravila i regulativa;
 5. sprovođenje zakona;
 6. funkcionisanje kontrole, popisa, inspekcije, revizije, provjere, odobrenja i izdavanja potvrda;

7. izbor, prepoznavanje, davanje ovlašćenja i monitoring odgovarajućih tijela, kada je to neophodno, kao i predloženih popisivača;
 8. istrage koje je neophodno prijaviti Organizaciji, i
 9. izvještavanja Organizaciji i drugim upravama.
- 13 U pogledu propratne revizije na licu mjesta, kada to bude potrebno, opseg revizije će biti ograničen na pitanja koja su, tokom prvobitne revizije, prepoznata kao aspekti koje treba unaprijediti ili detaljnije pratiti, a kojim se u ovu svrhu smatraju pitanja prepoznata u nalazima sprovedene revizije.

Poglavlje 6 – Prava, imuniteti i ostale pravne posljedice

- 14 Ni jedna odredba ovog memoranduma ne može biti protumačena kao čin odricanja, izričit ili prećutan, od bilo kog prava ili imuniteta koji pripadaju MPO ili Crnoj Gori, bilo da se radi o pravu iz Konvencije o povlasticama i imunitetima specijalizovanih agencija ili bilo koje druge konvencije ili ugovora, zakona ili drugog propisa međunarodnog ili domaćeg pravnog poretka.
- 15 Lica koja su, u skladu sa ovim memorandumom, određena da vrše službu revizora, smatraće se ekspertima MPO u svrhu primjene aneksa XII Konvencije o povlasticama i imunitetima specijalizovanih agencija.
- 16 Ni jedna odredba ovog memoranduma nema za cilj da uspostavi bilo kakva prava ili obaveze među stranama potpisnicama ili u odnosu na treće strane.

Poglavlje 7 – Rješavanje sporova

- 17 Bilo koji spor, nesuglasica ili zahtjev strana potpisnica koji proističe iz ovog memoranduma, ili je sa njime povezan, riješiće se mirnim putem kroz proces pregovaranja.

Poglavlje 8 – Suspenzija, izmjene i ukidanje

- 18 Ovaj memorandum može biti suspendovan, izmijenjen ili ukinut u svako doba od strane Crne Gore, uz davanje otkaznog roka od mjesec dana pisanim putem, s tim da se mora uzeti u obzir sudbina bilo kojeg postignutog sporazuma odnosno procedure započete u skladu sa ovim memorandumom.

Poglavlje 9 – Stupanje na snagu i period važenja

- 19 Ovaj memorandum stupa na snagu danom potpisivanja od obje strane, i biće na snazi u naredne tri godine, odnosno dok propratna revizija na licu mjesta, ako to bude potrebno, bude okončana, pri čemu se uzima u obzir trenutak koji od

navedena dva događaja nastupi kasnije. Primjena ovog memoranduma će zavisiti od raspoloživih sredstava.

Poglavlje 10 – Završne odredbe

20 Troškovi putovanja revizijskog tima u Crnu Goru biće pokriveni od strane MPO. Troškovi putovanja revizijskog tima unutar zemlje su obaveza Crne Gore.

21 Svjedočeći o svemu navedenom, strane potpisuju ovaj memorandum u dva izvorna primjerka.

U ime Crne Gore

U ime MPO

[Ime i zvanje državnog zvaničnika]

Kitack Lim
Generalni sekretar

Datum: _____

Datum: _____