



Ministarstvo
finansija



Br: 05-02-424/26-23277/3

Podgorica, 29.06.2026.godine

Za: MINISTARSTVO FINANSIJA, DIREKTORAT ZA IGRE NA SREĆU, KOORDINACIJU I IZVJEŠTAVANJE O NEFORMALNOJ EKONOMIJI I DRŽAVNU POMOĆ, Stanka Dragojevića 2, Podgorica

Predmet: Mišljenje na Predlog pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o listi pravila državne pomoći

Veza: Vaš akt br. 14/2-0-424/26-23277/2 od 23.06.2026 godine

Poštovani,

Povodom *Predloga pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o listi pravila državne pomoći*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Donošenjem Predloga pravilnika postiže se više ciljeva: obezbjeđivanje da pravila državne pomoći budu u potpunosti usklađena sa regulativama, odlukama, smjernicama i praksom Evropske komisije i sudskom praksom Evropske unije; uvođenje jedinstvene liste pravila koja omogućava svim učesnicima na tržištu da imaju uvid i jasno razumiju kriterijume dodjele pomoći; povećanje kontrole dodjele državne pomoći, čime se smanjuje rizik od nepravilnosti i zloupotreba; prevencija narušavanja konkurencije kroz sprečavanje dodjele pomoći koja bi mogla da favorizuje pojedine subjekte i time naruši ravnotežu na tržištu i podrška privredi u kriznim situacijama kroz omogućavanje primjene posebnih pravila za pomoć male vrijednosti (de minis) i za sanaciju štete izazvane prirodnim katastrofama, krizama ili vanrednim okolnostima, uz poštovanje privremenih okvira Evropske unije.

U Izvještaju o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa navedeno je da za sprovođenje Predloga pravilnika nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore. Takođe, implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze dok usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze.

Na tekst Predloga pravilnika i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta državnog budžeta i implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

S poštovanjem,



PREDLOG

Na osnovu člana 2 stav 3 Uredbe o bližim uslovima za dodjelu državne pomoći ("Službeni list CG", broj 158/25) Ministarstvo finansija donijelo je

PRAVILNIK O IZMJENAMA I DOPUNAMA PRAVILNIKA O LISTI PRAVILA DRŽAVNE POMOĆI

Član 1

U Pravilniku o Listi pravila državne pomoći ("Službeni list CG", br. 34/26), u članu 1 stav 1 tačka 1) podtačka j) mijenja se i glasi:

„Prilog 1.10. – Odluka Komisije (EU) 2025/2630 od 16. decembra 2025. godine o primjeni člana 106 stav 2 Ugovora o funkcionisanju Evropske unije na državne pomoći u obliku naknade za pružanje javnih usluga koje se dodjeljuju određenim privrednim društvima kojima je povjereno obavljanje usluga od opšteg ekonomskog interesa i o stavljanju van snage Odluke 2012/21/EU (2025/2630, SL L, 2025/2630, 19.12.2025. str.1-16)“;

U članu 1 stav 1 tačka 1 poslije podtačke k) dodaje se nova podtačka l) koja glasi:

„Prilog 1.12. – Saopštenje Komisije o primjeni pravila Evropske unije o državnoj pomoći na naknade dodijeljene za pružanje usluga od opšteg ekonomskog interesa (2012/C 8/02, SL C 8, 11.1.2012, str. 4–14)“;

U članu 1 stav 1 tačka 4 podtačka c) mijenja se glasi:

„Prilog 4.3. – Saopštenje Komisije o primjeni čl. 107 i 108 Ugovora o funkcionisanju Evropske unije na kratkoročno osiguranje izvoznih kredita (C/2021/8705 final)“;

U članu 1 stav 1 tačka 5 poslije podtačke g) dodaje se nova podtačka h) koja glasi:

„Prilog 5.8. – Saopštenje Komisije – Privremeni okvir za mjere državne pomoći u vezi sa krizom na Bliskom istoku (C/2026/2593)“.

Član 2

Prilozi iz člana 1 ovog pravilnika čine sastavni dio ovog pravilnika.

Prilozi iz člana 1 ovog pravilnika objavljuju se samo u elektronskom izdanju „Službenog lista Crne Gore“.

Član 3

Ovaj pravilnik stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

Broj: 14/2-03-424/26-23277/4
Podgorica, 29. juna 2026. godine

Ministar,
mr Novica Vuković

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

MINISTARSTVO FINANSIJA

NAZIV PROPISA

Predlog pravilnika o izmjenama i dopunama
Pravilnika o Listi pravila državne pomoći

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
 - Koji su uzroci problema?
 - Koje su posljedice problema?
 - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
 - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa („status quo“ opcija)?
- Crna Gora je, kao zemlja kandidat za članstvo u Evropskoj uniji, Sporazumom o stabilizaciji i pridruživanju preuzela obavezu da uskladi nacionalno zakonodavstvo sa pravnom tekovinom EU. U okviru pregovora za zatvaranje pregovaračkog poglavlja 8 – konkurencija, jedno od završnih mjerila odnosi se na uspostavljanje zakonodavnog i institucionalnog okvira za kontrolu državne pomoći u skladu sa standardima EU. Kako je se ukazala potreba za ažuriranjem Liste pravila u cilju postizanja potpune harmonizacije nacionalnog zakonodavstva sa zakonodavstvom EU, pristupilo je se izradi Predlog pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o Listi pravila državne pomoći.
- U oblasti državne pomoći u Crnoj Gori postoji potreba za jasnim, transparentnim i sveobuhvatnim pravilima koja se primjenjuju prilikom dodjele pomoći. Iako je oblast državne pomoći u Crnoj Gori normativno uređen Zakonom o kontroli državne pomoći, trenutno u praksi, su identifikovani određeni problemi i ukoliko se ne odrade izmjene i dopune važećeg rješenja, ti problemi bi ostali nerješeni.
- Neki od prepoznatih problema su:
 - Ne postoji jedinstvena lista pravila državne pomoći koja je u potpunosti usklađena sa regulativama, odlukama, smjernicama i saopštenjima Evropske komisije, aktima Savjeta i Parlamenta EU, kao i praksom Evropskog suda;
 - Pravna nesigurnost otežava primjenu standarda EU u nacionalnom sistemu;
 - Nedostatak sistematizovane liste pravila otežava rad privrednih subjekata i nadležnih organa;
 - Rizik od narušavanja konkurencije koji se može nastati zbog nejasnih pravila što može dovesti do dodjele pomoći koja favorizuje pojedine subjekte, narušava tržišnu konkurenciju i stvara nejednake uslove poslovanja.

- Primjena ovog propisa neće oštetiti nijednog subjekta, a ukoliko se ne bi primjenjivao negativno bi uticao na realizaciju aktivnosti iz Akcionog plana za ispunjenje završnih mjerila u poglavlju 8 – Konkurencija i obaveze iz Liste Aquis-a u oblasti državne pomoći i ugrozilo pregovaračku poziciju Crne Gore u zatvaranju pregovaračkog poglavlja 8 – Konkurencija odnosno politiku tržišne konkurencije koja predstavlja osnov na kojem je formirana tržišna privreda jedne zemlje. U slučaju da se pravilnik ne usvoji, privredni subjekti bi bili direktno oštećeni, jer bi nedostatak jasno definisanih pravila dodjele državne pomoći otežalo postupanje nadležnih organa i ugrozilo cijelokupnu proceduru dodjele državne pomoći što dovodi do mogućnosti narušavanja konkurencije i pravne nesigurnosti na nacionalnom tržištu.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Glavni ciljevi koji se postižu Predlogom pravilnika o izmjenama i dopunama pravilnika o Listi pravila državne pomoći su:
 - ✓ Obezbjedjivanje da pravila državne pomoći budu u potpunosti usklađena sa regulativama, odlukama, smjernicama i praksom Evropske komisije i sudskom praksom EU;
 - ✓ Uvođenje jedinstvene liste pravila koja omogućava svim učesnicima na tržištu da imaju uvid i jasno razumiju kriterijume dodjele pomoći;
 - ✓ Povećanje kontrole dodjele državne pomoći, čime se smanjuje rizik od nepravilnosti i zloupotreba;
 - ✓ Prevencija narušavanja konkurencije kroz sprečavanje dodjele pomoći koja bi mogla da favorizuje pojedine subjekte i time naruši ravnotežu na tržištu;
 - ✓ Podrška privredi u kriznim situacijama kroz omogućavanje primjene posebnih pravila za pomoć male vrijednosti (de minimis) i za sanaciju štete izazvane prirodnim katastrofama, krizama ili vanrednim okolnostima, uz poštovanje privremenih okvira EU.
- Srednjoročnim programom rada Vlade Crne Gore za 2024 – 2027. godinu, je bilo predviđeno usvajanje Zakona o kontroli državne pomoći, a kako novi zakon iziskuje potrebu za donošenjem novih podzakosnkih akata, pristupilo je se izradi Predloga pravilnika o izmjenama i dopunama pravilnika o Listi pravila državne pomoć.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati „status quo“ opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Ne postoji mogućnost primjene opcije „status quo“ jer je se novim Zakonom o kontroli državne („Službeni list Crne Gore“, broj 70/26), ukazala zakonska potreba za donošenjem Pravilnika. Takođe, u cilju postizanja potpune harmonizacije nacionalnog zakonodavstva sa zakonodavstvom EU neophodno je donijeti ovaj Pravilnik. Takođe, ukoliko bi se opcija „status quo“ primjenila ostalo bi nekoliko nerješениh problema koji se odnose na:

- Neusklađenost sa EU zakonodavstvom; (bez pravilnika koji jasno definiše listu pravila u dodjeli državne pomoći, postoji rizik od odstupanja od obaveza iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju)
- Rizik od narušavanja konkurencije;
- Nedostatak jedinstvene liste pravila državne pomoći otežava rad nadležnih institucija u kontroli dodjele državne pomoći.

Shodno tome, predlaže se da se pristupi sa regulatornom opcijom odnosno da se Predlog pravilnika o izmjenama i dopunama pravilnika o Listi pravila državne pomoći donese.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Primjena Predloženog pravilnika ne izaziva bilo kakvu vrstu troškova građanima, privredi i naročito malim i srednjim preduzećima.
- Primjena ovog propisa ne izaziva troškove zainteresovanim stranama, a rješenje će uticati na davaoce, primaoce i ostale zainteresovane strane u procesu dodjele državne pomoći.

Pored toga, primjenom Pravilnika se povećava povjerenje javnosti i privrednih subjekata u sistem državne pomoći, povećava povjerenje javnosti i privrednih subjekata u sistem državne pomoći omogućava sprječavanje narušavanje konkurencije kroz pravovremeno otkrivanje nepravilnosti.

- Primjena ovog propisa neće oštetiti nijednog subjekta, a ukoliko se ne bi primjenjivao negativno bi uticao na realizaciju aktivnosti iz Akcionog plana za ispunjenje završnih mjerila u poglavlju 8 – Konkurencija i obaveze iz Liste Aquis-a u oblasti državne pomoći i ugrozilo pregovaračku poziciju Crne Gore u zatvaranju pregovaračkog poglavlja 8 – Konkurencija

odnosno politiku tržišne konkurencije koja predstavlja osnov na kojem je formirana tržišna privreda jedne zemlje. Politika zaštite konkurencije zauzima jedno od najznačajnijih mjesta jer njeno efikasno sprovođenje doprinosi unapređenju ekonomije, razvoju i rastu broja privrednih društava, unapređenju ulaganja u istraživanje i razvoj novih proizvoda, privlačenju novih investicija, povećanje proizvodnje i izvoza, što generalno utiče na cjelokupnu ekonomiju Crne Gore.

- Primjenom propisa se ne nameću administrativna opterećenja i ne stvaraju se biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
 - Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
 - Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
 - Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
 - Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistći finansijske obaveze?
 - Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
 - Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
 - Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
 - Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
 - Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.
-
- Za implementaciju Propisa nijesu potrebna izdvajanja sredstava iz Budžeta Crne Gore.
 - Implementacijom Predloga pravilnika o izmjenama i dopunama pravilnika o Listi pravila državne pomoćne ne nastaju međunarodne finansijske obaveze.
 - Usvajanjem ovog propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistći finansijske obaveze.
 - Nijesu postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda jer oni ne postoje.

- Predlogom pravilnika o izmjenama i dopunama pravilnika o Listi pravila državne pomoć je dostavljen Ministarstvu finansija na mišljenje i nijesu dobijene sugestije na isti.
- Primjenom propisa se ne nameću bilo kakva administrativna opterećenja korisnicima i davaocima državne pomoći.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertaska podrška i ako da, kako.**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.**
- Nijesu se sprovodile ciljane konsultacije sa zainteresovanim stranama u toku pripreme samog propisa i Izvještaja o analizi procjene uticaja propisa u dijelu fiskalnog uticaja i uticaja na poslovni ambijent.
- Nije korištena eksterna ekspertaska podrška tokom izrade ovog propisa i samim tim nijesu postajale rezultati konsultacija.
- Predlog pravilnika o izmjenama i dopunama pravilnika o Listi pravila državne pomoć je dostavljen na mišljenje Sekretarijatu za zakonodavstvo i Ministarstvu finansija.

7. Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**
- Za implementaciju propisa nijesu prepoznate potencijalne prepreke.
- Mjere koje će biti preduzete za ispunjenje cilja jeste sprovođenje pravno-tehničke usklađenosti ovog propisa sa Sekretarijatom za zakonodavstvo i objava istog u „Službenom listu Crne Gore“.
- Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su:
 - ❖ Broj usvojenih pravila u skladu sa regulativama i smjernicama EU;
 - ❖ Učestalost ažuriranja liste pravila prema promjenama u EU praksi;
 - ❖ Procjena efekata pomoći na oporavak sektora pogođenih krizom;

- Ministarstvo finansija kao predlagač propisa je zaduženo za sprovođenja monitoringa i evaluacije primjene propisa.

Datum i mjesto:

Podgorica, 23.06.2026. godine

Ministar

mr Novica Vuković

