



**Crna Gora
Vlada Crne Gore
MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA
UPRAVA POLICIJE**

**IZVJEŠTAJ
o stanju bezbjednosti saobraćaja na putevima u Crnoj Gori za 2018. godinu**

Podgorica, februar 2019. godine

Sadržaj:

I	Uvod	3
II	Rezime.....	4
III	Saobraćajne nezgode i njihove posledice prema osnovnim obilježjima za 2018.godinu	5
	Svojstva poginulih i povrijeđenih lica u saobraćajnim nezgodama u 2018.godini	6
IV	Saobraćajne nezgode i posledice prema kategoriji putai posljedicama za 2018.godinu	6
V	Saobraćajne nezgode i posljedice prema osnovnim obilježjima za jun, jul, avgust 2018.godine	7
VI	Preduzete mjere i radnje službenika saobraćajne policije	8
	Struktura registrovanih prekršaja	10
VII	Ocjena stanja	11
VIII	Predlog mjera	12

I UVOD

Na osnovu člana 314 stav 4 Zakona o bezbjednosti saobraćaja na putevima („Službeni list“ CG, br. 33/12 i 58/14) kojim je propisano da Vlada Crne Gore podnosi Skupštini Crne Gore Izvještaje o stanju bezbjednosti saobraćaja na putevima najmanje jednom godišnje, najkasnije do 31. marta tekuće godine za prethodnu godinu, Ministarstvo unutrašnjih poslova - Uprava policije je sačinila Izvještaj o stanju bezbjednosti saobraćaja na putevima za 2018. godinu.

Izvještaj o stanju bezbjednosti saobraćaja na putevima predstavlja dio praćenja bezbjednosti saobraćaja koje doprinosi uspostavljanju sistema bezbjednosti saobraćaja i upravljanju bezbjednosti saobraćaja. Analizama koje su obuhvaćene izvještajem, predstavljeno je stanje bezbjednosti saobraćaja u Crnoj Gori, na osnovu čega se može uočiti poboljšanje ili pogoršanje u odnosu na prethodne godine.

Izvještaj se sastoji od šest poglavlja.

- **Prvo poglavlje** čini uvodni dio
- **U drugom rezime** izvještaja
- U trećem izvršena je analiza saobraćajnih nezgoda i posledica za 2018. godinu sa uporednim podacima za 2017. godinu.
- **U četvrtom poglavlju** izvještaja izvršena je analiza saobraćajnih nezgoda prema osnovnim obilježjima;
- **U petom poglavlju** izvještaja izvršena je analiza saobraćajnih nezgoda prema osnovnim obilježjima za vrijeme ljetnje turističke sezone 2018. godine sa uporednim podacima za 2017. godinu;
- **U šestom poglavlju** izvještaja izvršena je analiza registrovanih prekršaja po broju i strukturi;
- **U sedmom poglavlju** izvještaja čini ocjena stanja bezbjednosti saobraćaja na putevima;
- **U osmom poglavlju** izvještaja predložene su mjere koje je neophodno preduzeti u cilju poboljšanja stanja bezbjednosti u oblasti drumskog saobraćaja.

II R E Z I M E

Analiza statističkih pokazatelja o saobraćajnim nezgodama ukazuje da se stanje bezbjednosti saobraćaja u 2018. godini u Crnoj Gori, u odnosu na 2017.godinu, može ocijeniti zadovoljavajućim.

Naime, na osnovu tabelarnog prikaza, o broju saobraćajnih nezgoda ukupan broj evidentiranih saobraćajnih nezgoda povećan je za 3,4% u odnosu na 2017. godinu ali je smanjen broj smrtno stradalih lica za 23,8%, broj teže povrijeđenih lica je smanjen za 9,5%, a broj lakše povrijeđenih lica za 1,8%, što su osnovni parametri za konačnu ocjenu stanja u oblasti bezbjednosti saobraćaja.

Najveći broj poginulih u saobraćaju su vozači motornih vozila (24), koji čine 50 % svih poginulih lica, zatim slijede saputnici (12), koji čine 25% poginulih lica, nakon toga slijede pješaci (8) koji čine oko 17 % poginulih lica, a zatim slijede motociklisti (4) koji čine oko 8,% od ukupno poginulih lica.

Najviše poginulih je na magistralnim putevima 30, zatim na ulicama 9 - na lokalnim putevima je poginulo 5 lica, na regionalnim putevima 3, a na nekategorisanim putevima 1 lice.

Ljudski faktor je uzrok najvećeg broja saobraćajnih nezgoda pa su i pripadnici saobraćajne policije tokom prethodne godine u ovoj oblasti imali najviše aktivnosti, preduzimajući čitav niz preventivnih i represivnih mjera, prema učesnicima u saobraćaju koje su u konačnom imale za rezultat smanjenje broja poginulih u saobraćajnim nezgodama.

U cilju poboljšanja tehničke ispravnosti vozila koja učestvuju u saobraćaju a koja su prepoznata kao treći uzročnik nastanka saobraćajnih nezgoda, Odsjek za bezbjednost drumskog saobraćaja je uložio značajane napore na poboljšanju zakonitosti rada stanica za tehnički pregled vozila, kroz svakodnevne kontrole što je značajno uticalo na uvođenje discipline u ovoj oblasti.

Saobraćajna policija je i pored objektivnih i subjektivnih faktora, koji su negativno uticali na pojedine segmente rada kada je u pitanju oblast bezbjednosti saobraćaja, uspješno realizovala sve planirane aktivnosti, obezbjeđivši u uslovima povećanog prometa putnika, roba i vozila, nesmetano odvijanje saobraćaja.

III SAOBRAĆAJNE NEZGODE I POSLJEDICE PREMA OSNOVNIM OBILJEŽJIMA ZA 2018.GODINU

U ovom poglavlju statističkog izvještaja prikazana je analiza saobraćajnih nezgoda i posledica saobraćajnih nezgoda iz 2018.godine.

U 2018.godini dogodilo se 45 saobraćajnih nezgoda sa poginulim licima u kojima je poginulo ukupno 48 lica; dogodilo se 1.810 saobraćajnih nezgoda sa povrijeđenim licima, 421 lice zadobilo je teške tjelesne povrede, a 2.142 lica lake tjelesne povrede.

U narednoj tabeli prikazan je broj SN i njihovih posledica u 2018.godini, kao i procentualna promjena u odnosu na prethodnu 2017.godinu.

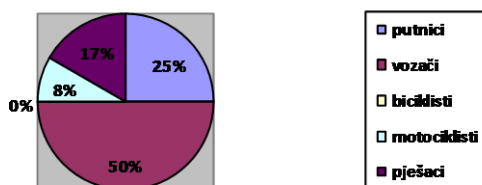
Broj poginulih lica je u 2018.godini smanjen za 23,8%, broj teško povrijeđenih je smanjen za 9,5%, a broj lakše povrijeđenih je smanjen za 1,8%.

Tabela – promjena broja saobraćajnih nezgoda i posledica u 2018.godini u odnosu na 2017.godinu

Saobraćajne nezgode i njihove posljedice tokom 2018.godine sa uporednim podacima za 2017.godinu			
	2018.g.	2017.g.	%
Ukupno saobraćajnih nezgoda	5.872	5.678	+3,4
Saobrać. nezgode sa materijalnom štetom	4.017	3.847	+4,4
Saobrać. nezgode sa nastradalim licima	1.855	1.831	+1,3
Poginulo lica - ukupno	48	63	-23,8
Povrijeđeno lica – ukupno	2.563	2.648	-3,2
Lakše povrijeđeno lica	421	465	-9,5
Teže povrijeđeno lica	2.142	2183	-1,8

Svojstva poginulih i povrijeđenih lica u saobraćajnim nezgodama u 2018.godini

Na grafikonu prikazana je raspodjela svojstava lica poginulih u saobraćaju 2018.godine. Kao što se može uočiti, najveći udio imaju vozači motornih vozila (24), koji čine 50 % svih poginulih lica, zatim slijede sapatnici (12) koji čine 25% poginulih lica, nakon toga slijede pješaci (8) koji čine oko 17 % poginulih lica, a nakon njih motociklisti (4) koji čine oko 8% od ukupno poginulih lica.



IV SAOBRAĆAJNE NEZGODE I POSLEDICE PREMA KATEGORIJI PUTA I POSLJEDICAMA ZA 2018.GODINU

Analizom saobraćajnih nezgoda, prema kategoriji puta i posledicama, može se zaključiti da se najveći broj saobraćajnih nezgoda, kao i nezgoda sa najtežim posledicama dogodio na magistralnim putevima i ulicama.

Od ukupnog broja saobraćajnih nezgoda, prema kategoriji puta i posledicama saobraćajne nezgode:

- **na ulicama** dogodilo se 2.939 (2.803) saobraćajnih nezgoda, u kojima je poginulo 9(15) lica, a povrijeđeno je 1.092 (1.143) učesnika u saobraćaju, od čega teže 137 (172) i 955 (971) lakše.

- **na magistralnim putevima** dogodilo se 1.997 (1.936) saobraćajnih nezgoda, u kojima je poginulo 30 (35) lica, dok je povrijeđeno 1.043 (1.085), od čega teže 209 (203) lica, a 834 (882) lica je zadobilo lake tjelesne povrede.

- **na lokalnim putevima** dogodilo se 586 (550) saobraćajnih nezgoda, u kojima je poginulo 5 (7) lica i povrijeđeno 275 (298), od čega teže 48 (64) lica, dok je 227 (234) lica zadobilo lake tjelesne povrede.

- **na regionalnim putevima** dogodilo se 188 (215) saobraćajnih nezgoda, u kojima je poginulo 3 (5) lica, a povrijeđeno je 124 (107), od čega teže 21 (23) lica, a 103 (84) su zadobila lake tjelesne povrede.

- **na nekategorisanim putevima** dogodile su se 162 (174) nezgode, u kojima je poginulo 1 (1) lice, dok je povrijeđeno 29 (15) lica, od čega teže 6 (3) i lakše 23 (12).

Iz prezentovanih podataka evidentno je da se najviše nezgoda dogodilo na ulicama i to 49%, dok se na magistralnim putevima dogodilo 34%, na lokalnim putevima 10%, regionalnim 4%, a na nekategorisanim putevima 3% od ukupnog broja saobraćajnih nezgoda.

Međutim najveći broj saobraćajnih nezgoda sa poginulim licima dogodio se na magistralnim putevima na kojima je poginulo 30 lica ili 62,5% od ukupnog broja poginulih .

V SAOBRAĆAJNE NEZGODE I POSLJEDICE PREMA OSNOVNIM OBILJEŽJIMA ZA PERIOD JUN, JUL, AVGUST 2018.GODINE

U ovom poglavlju statističkog izvještaja prikazana je analiza saobraćajnih nezgoda i posledica saobraćajnih nezgoda za jun, jul i avgust 2018.godine, kao posebno poglavlje izvještaja iz razloga što se broj učesnika u saobraćaju za vrijeme ljetnje turističke sezone višestruko uvećava.

U navedenom periodu dogodilo se 16 saobraćajnih nezgoda sa poginulim licima u kojima je poginulo ukupno 20 lica; dogodile su se 572 saobraćajne nezgode sa povrijeđenim licima u kojima su 123 lica zadobila teške tjelesne povrede, a 678 lica lake tjelesne povrede.

Na osnovu statističkih pokazatelja, može se zaključiti da je za vrijeme turističke sezone u Crnoj Gori smrtno stradalo 41,6% od ukupnog broja smrtno stradalih lica u saobraćajnim nezgodama za 2018.godinu.

Broj poginulih lica je smanjen za 13%, broj teških tjelesnih povreda je smanjen za 19,6%, a broj lakih tjelesnih povreda za 9,6% u periodu ljetnje turističke sezone.

U narednoj tabeli prikazan je broj SN i njihovih posledica za jun, jul i avgust 2018.godini, kao i procentualna promjena u odnosu na prethodnu 2017.godinu.

Tabela – promjena broja saobraćajnih nezgoda i posljedica za jun, jul i avgust 2018.godini u odnosu na 2017.godinu

Saobraćajne nezgode i njihove posljedice za jun, jul i avgust 2018.godine sa uporednim podacima za 2017.godinu			
	2018.g.	2017.g.	%
Ukupno saobraćajnih nezgoda	1.820	1.824	-0,2
Saobrać. nezgode sa materijalnom štetom	1.230	1.213	+1,4
Saobrać. nezgode sa nastradalim licima	590	611	-3,4
Poginulo lica - ukupno	20	23	-13
Povrijeđeno lica – ukupno	801	903	-11,3
Lakše povrijeđeno lica	678	750	-9,6
Teže povrijeđeno lica	123	153	-19,6

VI PREDUZETE MJERE I RADNJE SLUŽBENIKA SAOBRAĆAJNE POLICIJE

U cilju stvaranja uslova za veću bezbjednost svih učesnika u saobraćaju na putevima, službenici saobraćajne policije su tokom 2018.godine kontrolisali ukupno 375.105 (333.756) vozila što je za 12,4 % više u odnosu na isti period prethodne godine,kojom prilikom je evidentirano 12.637 (11.790) neispravnih vozila što je za 7,2 % više u odnosu na isti period prethodne godine.

Od ukupnog broja kontrolisanih vozila, 12.798 (11.709) vozila je isključeno iz saobraćaja, dok je na kontrolni tehnički pregled upućeno 1.025(880) vozila.

Službenici saobraćajne policije su u istom periodu podnijeli 21.148 (16.297) prekršajnih prijava, što je za 29,8 % više u odnosu na isti period prethodne godine, izdali 182.555(157.368) naloga za plaćanje novčanih kazni, što je za 16 % više u odnosu na isti period prethodne godine. Takođe privremeno su oduzeli 12.753(9.665) vozačkih dozvola što je za 32 % više u odnosu na uporedni period.

U toku 2018 godine alkotestirano je 114.964(67.769) vozača što je za 69,6 % više u odnosu na 2017 godinu, od kojih je pod uticajem alkohola nađeno 13.358 (11.187) ili za 19,4 % više.

Tabelarni prikaz mjera i radnji službenika policije sa uporednim podacima:

Preduzete mjere i radnje službenika policije	2018.g.	2017.g.	odnos u %
Kontrolisano vozila	375.105	333.756	+12,4
Nađeno neispravno vozila	12.637	11.790	+7,2
Isključeno vozila iz saobraćaja	12.798	11.709	+9,3
Upućeno vozila na kontrolni tehnički pregled	1.025	880	+16,5
Alkotestirano vozača	114.964	67.769	+69,6
Nađeno vozača pod uticajem alkohola	13.358	11.187	+19,4
Odbilo alkotestiranje	549	454	+20,9
Naloženo uzimanje krvi i urina	1.964	1.893	+3,8
Izdato naloga za plaćenje novčanih kazni	182.555	157.368	+16,0
Podnijeto prekršajnih prijava	21.148	16.297	+29,8
Podnijeto zahtjeva za pokretanje prekrš.postupka	24.345	19.165	+27,0
Podnijeto krivičnih prijava	584	592	-1,4
Upućeno predmeta na ocjenu tužilaštvu	968	913	+6,0
Privremeno oduzeto vozačkih dozvola	12.753	9.665	+32,0
Privremeno oduzeto saobraćajnih dozvola	91	27	+237,0
Privremeno oduzeto pari registarskih tablica	3.197	3.158	+1,2
Privremeno oduzeto vozila	178	74	+140,5

Iz tabelarnog prikaza može se uočiti da su aktivnosti saobraćajne policije u 2018.godini po svim bitnim parametrima bile intenzivnije u odnosu na 2017.godinu.

Odsjek za bezbjednost drumskog saobraćaja je u cilju podizanja saobraćajne kulture kod svih učesnika u saobraćaju, pa samim tim i poboljšanju stanja bezbjednosti saobraćaja preduzimao

niz preventivnih aktivnosti medju kojima izdvajamo realizaciju kampanja »Stop neregistrovanim vozilima«, «Pojas za sve», «Kad pijem ne vozim», «Prvi saobraćajni čas», a takođe je posredstvom sredstava javnog informisanja vršio najavu radarskih kontrola.

U saradnji sa svim organizacionim jedinicama policije realizovane su akcije nacionalnog karaktera «Alkohol», «Brzina», «Pojas», «Pješak», «Tehnička ispravnost vozila», «Zima», «Telefon», «Motocikl», «Bicikl», «Kamion», «Helikopter» itd. i mnoge druge koje su značajno doprinijele poboljšanju stanja u ovoj oblasti.

Pojačane kontrole i vršenje inspeksijskog nadzora nad zakonitošću rada stanica za tehnički pregled vozila, bile su stalna aktivnost Odsjeka za bezbjednost drumskog saobraćaja u izvještajnom periodu, čime se značajno doprinijelo tehničkoj ispravnosti vozila koja učestvuju u saobraćaju.

Struktura registrovanih prekršaja

U 2018. godini registrovano je 209.502 (179.270) prekršaja, struktura najčešće registrovanih je:

- nekorišćenje sigurnosnog pojasa – 40,725 (50.685)
- upravljanje neregistrovanim vozilom – 12.939 (12.214);
- upravljanje vozilom pod dejstvom alkohola u organizmu u koncentraciji od 0,1 do 0,3g/kg (mladi vozač) – 587 (473)
- upravljanje vozilom pod dejstvom alkohola u organizmu u koncentraciji od 0,3 do 0,5 g/kg – 4.013 (3.067);
- upravljanje vozilom pod dejstvom alkohola u organizmu u koncentraciji od 0,5 do 1 g/kg – 5.350 (4.379);
- upravljanje vozilom pod dejstvom alkohola u organizmu u koncentraciji od 1 do 2 g/kg i odbijanje alkotestiranja – 3.637 (3.348);
- upravljanje vozilom pod dejstvom alkohola u organizmu u koncentraciji od 2 g/kg i većoj – 320 (373);
- prekoračenje dozvoljene brzine kretanja vozila za 20 do 30 km/h u naselju i za 40 do 50 km/h van naselja veća od dozvoljene – 11.916 (9.778);
- vozač koji kod sebe nema vozačku dozvolu – 8.278 (7.775);
- upravljanje vozilom bez odgovarajuće kategorije – 6.102 (5.227)
- prekoračenje dozvoljene brzine kretanja vozila za 30 do 50 km/h u naselju i za 50 do 70 km/h na putu van naselja – 6.587 (4.184);
- korišćenje telefonskog uređaja – 2.564 (2.949)
- nepropisnog preticanja i obilaženja – 1.051 (1.179)
- ne propuštanje pješaka na pješaćkom prelazu – 662 (787)

Iz strukture registrovanih prekršaja jasno se vidi da su najčešće registrovani prekršaji prekoračenje dozvoljene brzine kretanja kao i nekorišćenje sigurnosnog pojasa.

Insistiranjem na poštovanju ograničenja brzine kretanja direktno se utiče na smanjenje broja saobraćajnih nezgoda kao i smanjenje najtežih posljedica – smrtno stradalih i povrijeđenih lica.

Adekvatnim korišćenjem sigurnosnih pojaseva, direktno se utiče na smanjenje broja povrijeđenih lica i težinu povreda, a veliki broj evidentiranih učesnika u saobraćaju koji nisu koristili sigurnosni pojas ukazuje na to da lica koja se prevoze vozilima, pri čemu se prvenstveno misli na vozače, još uvijek nisu shvatila i prihvatila korišćenje sigurnosnog pojasa kao potrebu već kao obavezu. Pored navedenog evidentiran je i veliki broj prekršaja upravljanja vozilom pod dejstvom alkohola u organizmu i upravljanja neregistrovanim vozilima.

VII OCJENA STANJA

Analiza statističkih pokazatelja o saobraćajnim nezgodama ukazuje da se stanje bezbjednosti saobraćaja u 2018. godini u Crnoj Gori, u odnosu na 2017.godinu, može ocijeniti zadovoljavajućim.

Naime, na osnovu tabelarnog prikaza, o broju saobraćajnih nezgoda ukupan broj evidentiranih saobraćajnih nezgoda povećan je za 3,4% u odnosu na 2017.godinu ali je smanjen broj smrtno stradalih lica za 23,8%, broj teže povrijeđenih lica je smanjen za 9,5%, a broj lakše povrijeđenih lica za 1,8%,što su osnovni parametri za konačnu ocjenu stanja u oblasti bezbjednosti saobraćaja.

Najveći broj poginulih u saobraćaju su vozači motornih vozila (24), koji čine 50 % svih poginulih lica, zatim slijede saputnici (12), koji čine 25% poginulih lica, nakon toga slijede pješaci (8) koji čine oko 17 % poginulih lica, a zatim slijede motociklisti (4) koji čine oko 8,% od ukupno poginulih lica.

Najviše poginulih je na magistralnim putevima 30, zatim na na ulicama 9 - na lokalnim putevima je poginulo 5 lica, na regionalnim putevima 3, a na nekategorisanim putevima 1 lice.

Ono što treba posebno istaći je činjenica da je za vrijeme ljetnje turističke sezone u Crnoj Gori (jun,jul i avgust) kada je frekvencija saobraćaja na svim magistralnim i regionalnim putevima višestruko uvećana,ukupno stradalo 20 lica, što čini 41,6% smrtno stradalih lica u odnosu na ukupan broj smrtno stradalih lica u 2018.godini.

Ljudski faktor je uzrok najvećeg broja saobraćajnih nezgoda pa su i pripadnici saobraćajne policije tokom prethodne godine u ovoj oblasti imali najviše aktivnosti, preduzimajući čitav niz preventivnih represivnih mjera, prema učesnicima u saobraćaju koje su u konačnom imale za rezultat smanjenje broja poginulih u saobraćajnim nezgodama.

U cilju poboljšanja tehničke ispravnosti vozila koja učestvuju u saobraćaju a koja su prepoznata kao treći uzročnik nastanka saobraćajnih nezgoda,Odsjek za bezbjednost drumskog saobraćaja je uložio značajane napore na poboljšanju zakonitosti rada stanica za tehnički pregled vozila, kroz svakodnevne kontrole što je značajno uticalo na uvođenje discipline u ovoj oblasti.

Saobraćajna policija je i pored objektivnih i subjektivnih faktora, koji su negativno uticali na pojedine segmente rada kada je u pitanju oblast bezbjednosti saobraćaja, uspješno realizovala sve planirane aktivnosti, obezbjeđivši u uslovima povećanog prometa putnika, roba i vozila,nesmetano odvijanje saobraćaja.

VIII PREDLOG MJERA

Sagledavajući i analizirajući stanje u oblasti bezbjednosti saobraćaja na putevima, neophodno je da u cilju unapređenja stanja bezbjednosti u oblasti drumskog saobraćaja:

- Ministarstvo saobraćaja i pomorstva, Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo prosvjete, Ministarstvo zdravlja, Direkcija za saobraćaj, Uprava policije realizuju sve planirane mjere na implementaciji strateških i drugih planskih dokumenata i propisa a koje se odnose na unapređenje stanja bezbjednosti saobraćaja.
- Ministarstvo saobraćaja i pomorstva, Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo prosvjete, Ministarstvo zdravlja, Direkcija za saobraćaj, Uprava policije i lokalne samouprave da nastave aktivnosti na obezbeđivanju finansijskih i drugih preduslova za sprovođenje svih potrebnih mjera prema učesnicima u saobraćaju, tokom 2019.godine.
- Ministarstvo unutrašnjih poslova nastavi sa aktivnostima neophodnim za potpunu realizaciju projekta instaliranja stacionarnih sistema na prometnim raskrsnicama u većim gradovima i na kritičnim dionicama magistralnih i regionalnih puteva, gdje se inače registruje najveći broj saobraćajnih nezgoda i prekršaja sa najtežim posljedicama