



Ministarstvo
finansija



Br: 05-02-01-041/26-14349/2

Podgorica, 23.04.2026.godine

Za: MINISTARSTVO POMORSTVA, Rimski trg 46, Podgorica
gospodinu, Filipu Raduloviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog uredbe o visini plaćanja naknade za utvrđivanje ispunjenosti uslova

Veza: Vaš akt br. 02-345/26-623/1 od 23.03.2026. godine, 02-345/26-623/2 od 03.04.2026. godine i 02-345/26-623/3 od 16.04.2026. godine

Poštovani gospodine Raduloviću,

Povodom *Predloga uredbe o visini plaćanja naknade za utvrđivanje ispunjenosti uslova*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Kako je navedeno, dosadašnji propisi nijesu precizno definisali visinu naknada za utvrđivanje uslova u skladu sa novim Zakonom o sigurnosti pomorske plovidbe. Konstatovano je da je dosadašnji sistem omogućavao da naknade za utvrđivanje ispunjenosti uslova naplaćuju priznate organizacije (klasifikaciona društva), čime su značajna sredstva ostajala van budžetskog sistema Crne Gore.

Uvidom u Predlog uredbe i Izveštaj o analizi uticaja propisa konstatuje se uvođenje naknada za utvrđivanje ispunjenosti uslova koje plaćaju pomorske školske ustanove i centri za obuku pomoraca. Trošak za ove subjekte kreće se u rasponu od 300€ do 1.200€, u zavisnosti od vrste odobrenja.

Imajući u vidu prethodno navedeno, s aspekta uticaja na poslovni ambijent, Ministarstvo finansija ukazuje da će Predlog uredbe imati direktan uticaj na pomorske školske ustanove i centre za obuku, te posredno uticati na njihovu konkurentnost i održivost poslovanja na regionalnom tržištu.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, utvrđeno je da za sprovođenje ovog Predloga uredbe nije potrebno izdvajanje dodatnih finansijskih sredstava iz državnog budžeta Crne Gore. Naime, propis ne stvara rashode, već isključivo prihode.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija sa aspekta budžeta nema primjedbi na Predlog uredbe o visini plaćanja naknade za utvrđivanje usklađenosti uslova.

S poštovanjem,



PREDLOG

Na osnovu člana 146 stav 5 i člana 147 stav 3 Zakona o sigurnosti pomorske plovidbe („Službeni list CG“, broj 160/25), Vlada Crne Gore, na sjednici od _____ 2026. godine, donijela je

UREDBU O VISINI PLAĆANJA NAKNADE ZA UTVRĐIVANJA ISPUNJENOSTI USLOVA

Član 1

Ovom uredbom utvrđuje se visina naknade koju plaćaju pomorske školske ustanove i/ili centri za obuku pomoraca za utvrđivanja ispunjenosti uslova za pružanje usluga obrazovanja i/ili obuke pomoraca za sticanje ovlašćenja o osposobljenosti i ovlašćenja o posebnoj osposobljenosti članova posade brodova.

Član 2

Izrazi koji se u ovoj odluci koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

Član 3

Visina naknade za utvrđivanje ispunjenosti uslova za pomorske školske ustanove za pružanje usluga obrazovanja pomoraca iznosi:

- 1.200,00 € za izdavanje prvog odobrenja;
- 800,00 € za obnovu odobrenja nakon isteka perioda od pet godina;
- 300,00€ po programu za dopunu odobrenja usljed uvođenja novog studijskog/obrazovnog programa.

Strane školske ustanove plaćaju naknadu iz stava 1 ovog člana uvećanu za 50%, kao i sve dodatne troškove puta i smještaja Komisije ukoliko se pregled vrši van teritorije Crne Gore.

Član 4

Visina naknade za utvrđivanje ispunjenosti uslova za pomorske školske ustanove i centre za obuku koji se bave obukom pomoraca za sticanje ovlašćenja o osposobljenosti i ovlašćenja o posebnoj osposobljenosti članova posade brodova iznosi:

- 300,00 € za programe obuke koji se izvode isključivo teorijski (učionička nastava);
- 600,00 € za programe obuke koji zahtijevaju praktični ispit na simulatoru, u radionici, laboratoriji ili drugom kontrolisanom okruženju (provjera tehničke ispravnosti i usklađenosti opreme sa STCW tabelama);
- 800,00 € za programe obuke koji zahtijevaju praktični ispit na poligonu ili brodu (provjera sigurnosnih uslova, specifične opreme za spasavanje, protivpožarne zaštite ili brodskih sistema u realnim uslovima).

Član 5

Ukoliko podnosioc zahtjeva zahtijeva utvrđivanje ispunjenosti uslova po ubrzanom postupku, naknade iz čl. 3 i 4 ove uredbe uvećavaju se za 50%.

Ubrzani postupak podrazumijeva utvrđivanje ispunjenosti uslova od strane Komisije za usklađenost u roku od pet radnih dana od dana podnošenja zahtjeva.

Član 6

Ukoliko se tokom pregleda utvrde nedostaci, podnosiocu se ostavlja rok od 15 dana za njihovo otklanjanje.

Za ponovni izlazak Komisije radi provjere otklonjenih nedostataka, podnosilac plaća 50% od iznosa osnovne naknade iz člana 3, odnosno člana 4 ove uredbe.

Član 7

Naknade iz čl. 3 do 6 ove uredbe su prihod Budžeta Crne Gore.

Obračun visine naknade vrši organ uprave nadležan za poslove pomorstva (u daljem tekstu: Ministarstvo) na osnovu podnijetog zahtjeva, o čemu izdaje instrukciju za plaćanje podnosiocu zahtjeva.

Dokaz o uplati naknade podnosi se Ministarstvu kao uslov za izdavanje odobrenja.

Član 8

Ova uredba stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

Broj:
Podgorica, _____2026. godine

Vlada Crne Gore

Predsjednik,
Mr Miloško Spajić

OBRAZLOŽENJE

Pravni osnov za donošenje ove uredbe sadržan je u članu 146 stav 5 i članu 147 stav 3 Zakona o sigurnosti pomorske plovidbe („Službeni list CG“, broj 160/25). Ovim odredbama propisano je da Vlada Crne Gore utvrđuje visinu naknade za utvrđivanje ispunjenosti uslova koje plaćaju pomorske školske ustanove i centri za obuku pomoraca.

Donošenjem novog Zakona o sigurnosti pomorske plovidbe nastala je obaveza preciznijeg definisanja troškova koje snose subjekti koji vrše obrazovanje u obuku pomoraca.

Cilj uredbe je da se osiguraju visoki standardi obuke u skladu sa STCW konvencijom, kao i u uspostavljanje održivog sistema kroz stroge provjere osposobljenosti i opremljenosti pomorskih školskih ustanova i centara za obuku.

Članom 3 utvrđuju se naknade za klasično obrazovanje (škole/fakulteti) koje se izdaju na pet godina. Cijene su prilagođene obimu dokumentacije i složenosti petogodišnjeg plana i programa.

Članom 4 uvodi se gradacija naknada za obuke. Najniža naknada je za teorijsku nastavu, dok su naknade za rad na simulatorima i brodovima/poligonima veće, jer zahtijevaju angažovanje eksperata specifičnih profila i duži terenski rad komisije na provjeri sigurnosnih protokola.

Članom 5 uvodi se "ubrzani postupak" kao odgovor na potrebe tržišta i podnosiocima zahtjeva koji imaju hitne zahtjeve zbog ugovora sa stranim brodarskim kompanijama.

Članom 6 propisano je da ukoliko ustanova podnese zahtjev, a nije spremna za pregled, ponovni izlazak plaća 50% cijene, čime se podstiče veća odgovornost i bolja pripremljenost ustanova.

Članom 7 propisano je da sredstva prikupljena po osnovu ovih naknada predstavljaju prihod Budžeta Crne Gore.

Primjena ove uredbe neće zahtijevati dodatna sredstva iz budžeta, već će naprotiv, generisati prihode koji će pokrivati troškove nadzora i unapređenja pomorskog obrazovanja.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo pomorstva

NAZIV PROPISA

Predlog uredbe o visini plaćanja naknade za utvrđivanja ispunjenosti uslova

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Koje probleme treba da riješi predloženi akt?

Dosadašnji propisi nijesu precizno definisali visinu naknada za utvrđivanje uslova u skladu sa novim Zakonom o sigurnosti pomorske plovidbe (2025).

Dosadašnji sistem je omogućavao da naknade za utvrđivanje ispunjenosti uslova naplaćuju priznate organizacije (klasifikaciona društva), čime su značajna sredstva ostajala van budžetskog sistema Crne Gore. Ova uredba ispravlja tu anomaliju i usmjerava sredstva direktno u Budžet, za razliku što do sada nije postojao jasan mehanizam po kojem Ministarstvo vrši obračun i uslovljava izlazak komisije prethodnom uplatom.

Koji su uzroci problema?

Ranija praksa prenošenja ovlašćenja na priznate organizacije rezultirala je time da su privatni subjekti vršili naplatu za poslove koji su suštinska nadležnost države, dok je resorno Ministarstvo snosilo administrativni teret nadzora nad tim organizacijama bez adekvatne naknade.

Koje su posljedice problema?

Sredstva koja su centri za obuku i škole plaćali za provjere odlazila su priznatim organizacijama (stranim kompanijama), umjesto da se koriste za jačanje kapaciteta domaće pomorske administracije.

Država nije imala direktan finansijski uvid i kontrolu nad procesom sertifikacije centara, što je slabilo suverenitet u oblasti pomorske plovidbe.

Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?

U velikoj mjeri Budžet Crne Gore, jer su prihodi od centara za obuku i škola godinama zaobilazili državnu kasu. Ministarstvo pomorstva je bilo prinuđeno da troši sopstvene resurse (ljudstvo i vrijeme) na verifikaciju rada tih priznatih organizacija, dok su te organizacije zadržavale profit od naknada.

Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo")?

Država bi i dalje ostala bez značajnog izvora prihoda, a zavisnost od priznatih organizacija bi se produbila, čime bi se otežalo sprovođenje strožih nacionalnih kriterijuma koje nameće nova zakonska regulativa.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Donošenjem ove odluke postižu se sljedeći ključni ciljevi:

Fiskalna konsolidacija i prihodovna samostalnost: Primarni cilj je preusmjeravanje značajnih finansijskih tokova sa privatnih/stranih priznatih organizacija (klasifikacionih društava) direktno u Budžet Crne Gore. Time država prestaje da bude samo pasivni administrator i postaje aktivni inkasant prihoda koji joj po zakonu pripadaju.

Transparentnost i predvidljivost troškova: Uvođenjem jasnog cjenovnika po tipu obuke (teorijska vs. praktična), pomorskim školama i centrima se omogućava precizno planiranje troškova, čime se eliminišu ranije varijacije u cijenama koje su diktirala klasifikaciona društva.

Efikasnost administrativnog postupka: Uvođenjem ubrzanog postupka (5 radnih dana) i jasnih rokova za otklanjanje nedostataka, podiže se nivo ažurnosti državne uprave, što direktno utiče na konkurentnost.

Vraćanje punog suvereniteta u nadzoru: Jačanje uloge Ministarstva pomorstva kao isključivog organa koji vrši procjenu usklađenosti, čime se smanjuje zavisnost od trećih lica u strateški važnom sektoru obrazovanja pomoraca.

Usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade:

Strategija razvoja pomorske privrede: Propis je direktno usklađen sa ciljem jačanja administrativnih kapaciteta pomorske administracije i modernizacije sistema obrazovanja pomoraca.

Program reforme upravljanja javnim finansijama: Uredba podržava princip maksimalne naplate izvornih prihoda budžeta i transparentnog upravljanja državnim resursima.

Usklađenost sa STCW konvencijom: Iako je riječ o finansijskom propisu, on obezbjeđuje održivost sistema provjere koji zahtijeva Međunarodna pomorska organizacija (IMO), potvrđujući da država ima direktnu kontrolu nad kvalitetom obuke koju sprovode centri.

Strategija reforme javne uprave: Uvođenje "instrukcije za plaćanje" kao preduslova za rad komisije digitalizuje i pojednostavljuje proces, smanjujući prostor za diskreciono odlučivanje i administrativne barijere.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Opcija 1: "Status quo" (Zadržavanje postojećeg stanja)

Ova opcija podrazumijeva nastavak prakse u kojoj prihod od utvrđivanja usklađenosti centara za obuku i škola naplaćuju priznate organizacije (klasifikaciona društva).

Rezultat: Državni budžet ostaje bez značajnih sredstava, Ministarstvo nastavlja da troši sopstvene administrativne resurse na nadzor nad radom tih organizacija bez naknade, a sistem ostaje netransparentan i zavisn od stranih privatnih subjekata.

Opcija 2: Neregulatorna opcija (Preporuke i memorandumi)

Ova opcija bi podrazumijevala pokušaj dogovora sa priznatim organizacijama da dio naplaćenih prihoda dobrovoljno uplaćuju u Budžet Crne Gore ili da snize cijene svojih usluga.

Rezultat: Ova opcija je pravno neodrživa i nesigurna. Ne postoji zakonski mehanizam koji bi primorao privatne subjekte da dijele svoj profit sa državom bez jasne regulatorne osnove, niti bi se time riješio problem direktne nadležnosti države nad procesom sertifikacije.

Opcija 3: Regulatorna opcija (Donošenje predložene Uredbe) – PREFERIRANA OPCIJA

Uvođenje jasnog podzakonskog akta koji precizno definiše visinu naknada, način plaćanja i direktnu nadležnost Ministarstva pomorstva.

Rezultat: Potpuna kontrola prihoda od strane države, eliminacija posrednika, jačanje autoriteta resornog Ministarstva i stvaranje pravne sigurnosti za sve subjekte u sistemu pomorskog obrazovanja.

Opcija 3 je odabrana kao jedina koja suštinski rješava identifikovanu anomaliju. Razlozi za preferiranje ove opcije su:

Ekonomska opravdanost: Sredstva koja su do sada odlazila van sistema Crne Gore postaju izvorni prihod Budžeta, čime se omogućava dalje ulaganje u jačanje kapaciteta pomorske administracije (obuka inspektora, digitalizacija registara, itd.).

Pravna sigurnost: Jasnim definisanjem tarifa (čl. 3 i 4) i rokova za ubrzani postupak (čl. 5), eliminiše se prostor za proizvoljna tumačenja troškova i procesa.

Državni suverenitet: Obrazovanje i sertifikacija pomoraca su pitanja od nacionalnog interesa. Preferirana opcija osigurava da država, a ne privatni posrednik, ima "zadnju riječ" u potvrđivanju kvaliteta rada pomorskih institucija, što je u direktnoj korelaciji sa obavezama Crne Gore prema IMO i EMSA standardima.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).

- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Pozitivni uticaji:

Budžet Crne Gore (direktni): Ostvarivanje novih izvornih prihoda koji su ranije odlazili privatnim/stranim subjektima.

Ministarstvo pomorstva (direktni): Jačanje autoriteta i direktne kontrole nad procesom sertifikacije.

Pomorske ustanove i centri (indirektni): Veća pravna sigurnost i predvidljivost troškova kroz fiksne tarife, kao i mogućnost bržeg rješavanja zahtjeva kroz "ubrzani postupak".

Negativni uticaji:

Priznate organizacije (klasifikaciona društva): Gubitak prihoda od poslova koje su do sada vršili kao posrednici.

Centri za obuku: Finansijski izdatak u vidu naknade (iako su i ranije plaćali slične ili veće iznose privatnim licima, sada je to formalna obaveza prema državi).

Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi?

Troškovi su ograničeni isključivo na pravna lica (pomorske školske ustanove i centre za obuku). Građani (pomorci) nemaju direktne troškove po ovoj uredbi.

Za pomorske školske ustanove i centre za obuku trošak varira od 300€ do 1.200€ zavisno od vrste odobrenja. S obzirom na to da se odobrenja izdaju na period od 5 godina, godišnji amortizovani trošak je zanemarljiv u odnosu na prihode koje ostvaruju od obuka i obrazovanja.

Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti?

Troškovi koje pomorske školske ustanove i centre za obuku snose su srazmjerni administrativnom radu Komisije i značaju sertifikata koji dobijaju. Pozitivne posljedice (punjenje budžeta, eliminacija posrednika, suverenitet nad kontrolom) višestruko prevazilaze nominalne iznose naknada. Država konačno valorizuje sopstveni rad i resurse.

Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija?

Propis indirektno podržava konkurenciju jer postavlja jednake finansijske uslove za sve. Više nema diskrecionog određivanja cijena od strane klasifikacionih društava, i unaprijed se znaju fiksni troškovi licenciranja.

Procjena administrativnih opterećenja i biznis barijera svedeno je na minimum. Jedina obaveza je podnošenje dokaza o uplati uz zahtjev.

Biznis barijere: Uvođenjem člana 5 (ubrzani postupak), država zapravo uklanja barijeru čekanja. Ranije su centri često zavisili od agende stranih stručnjaka iz priznatih organizacija, dok sada država garantuje izlazak na teren u roku od 5 dana, što je značajno olakšanje za biznis.

Član 3 – Pomorske školske ustanove (Fakulteti i srednje škole)

Iznos od 1.200,00 € (prvo odobrenje) obrazlaže se obimnošću inicijalne provjere koja podrazumijeva reviziju kompletnog nastavnog plana i programa (kurikuluma), provjeru stručnog kadra i cjelokupne infrastrukture ustanove. To je proces koji traje više dana.

Iznos od 800,00 € (obnova nakon 5 godina) reflektuje potrebu za ponovnom verifikacijom sistema nakon dužeg perioda, ali sa manjim administrativnim opterećenjem nego kod prvog odobrenja.

Uvećanje od 50% za strane ustanove opravdava se složenošću provjere usklađenosti sa inostranim obrazovnim sistemima i principom reciprociteta, jer i crnogorski subjekti u inostranstvu snose veće troškove administracije.

Član 4 – Centri za obuku (STCW kursevi)

Cijene su određene prema stepenu složenosti pregleda:

Teorijska nastava (300,00 €) je najniža naknada jer obuhvata samo pregled učioničkog prostora i dokumentacije.

Simulatorska/Laboratorijska obuka (600,00 €) zahtijeva specifična tehnička znanja Komisije radi provjere softverske usklađenosti simulatora sa IMO modelima kurseva i strogim zahtjevima STCW Konvencije i IMO modela kurseva.

Poligoni i brodovi (800,00 €) najveći iznos zbog rizika i vremena potrebnog za izlazak na teren (npr. provjera čamaca za spasavanje, vatrogasnih poligona, rada sa opasnim teretima).

Član 5 – Ubrzani postupak

Uvećanje od 50% je standardna praksa kada se zahtijeva angažovanje resursa van redovnog plana rada kako bi se ispoštovao rok od 5 radnih dana. Ovo je usluga "na zahtjev" koja ne smije ugroziti redovno poslovanje organa.

Član 6 – Ponovni izlazak (Otklanjanje nedostataka)

Naknada od 50% osnovnog iznosa služi kao korektivni mehanizam. Cilj je da podnosioci zahtjeva pristupe pripremi dokumentacije i opreme sa većom odgovornošću, kako bi se izbjeglo nepotrebno višestruko izlaženje Komisije na teren o trošku države.

Sve naknade idu direktno u Budžet, što omogućava državi da dalje ulaže u digitalizaciju pomorskih registara i jačanje kapaciteta lučkih kapetanija.

Za razliku od modela u R. Hrvatskoj, koji počiva na godišnjim naknadama i naplati po svakom kandidatu (što zahtijeva stalni inspekcijski nadzor nad brojem polaznika), crnogorski model je administrativno efikasniji. On omogućava ustanovama da jednom uplatom osiguraju petogodišnji rad, čime se direktno podstiče konkurentnost naših centara na regionalnom tržištu.

Posebno naglašavamo da će Ministarstvo prilikom svakog izlaska Komisije u inostranstvo imati direktne rashode na ime dnevnica, smještaja i prevoza članova Komisije, koje je neophodno unaprijed pokriti uplatama podnosioca zahtjeva u Budžet kako bi se izbjeglo neopravdano trošenje državnih sredstava.

Istovremeno, smatramo da su osnovne naknade predložene za centre na teritoriji Crne Gore postavljene na minimalnom nivou i da su, u poređenju sa sličnim administrativnim taksama u državama članicama EU, znatno ispod evropskog standarda.

I na kraju želim da ističemo i uporednu praksu (R. Hrvatska, Naredba NN 137/13) koja potvrđuje da se visina naknade obavezno vezuje za lokaciju vršenja usluge. R. Hrvatska za dodatne lokacije unutar svoje teritorije predviđa dodatnu naknadu, pa je naš predlog o uvećanju od 50% za inostranstvo tim prije ekonomski opravdan jer se radi o izlasku van granica države, što za sobom povlači neuporedivo veće administrativne troškove i dnevnice koje država mora isplatiti.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.

- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? **Objasni.**

Za implementaciju ove Uredbe nisu potrebna dodatna sredstva iz Budžeta.

Propis ne stvara rashode, već isključivo prihode.

Uredba reguliše unutrašnje administrativne takse i naknade koje plaćaju domaći i strani subjekti, bez stvaranja dugova prema međunarodnim institucijama.

Ova Uredba je završni akt koji direktno propisuje visinu naknada.

Projektovano je da će se implementacijom ostvariti značajan prihod. Sva sredstva od naknada iz čl. 3 i 4 uplaćuju se direktno na račun Budžeta Crne Gore. Ranije su ovi prihodi završavali na računima priznatih organizacija (klasifikacionih društava).

Metodologija se zasniva na analizi tržišta (broj aktivnih centara za obuku i pomorskih škola u CG) i stepenu složenosti pregleda. Cijene su formirane na osnovu utrošenog radnog vremena koje potrebno za utvrđivanje usklađenosti sa nacionalnim i međunarodnim standardima u dijelu ispunjavanja uslova.

Jedina varijabla je broj zahtjeva za "ubrzani postupak" (čl. 5) i broj zahtjeva za dopunu programa.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. **Objasni.**

Uredba je rezultat unutrašnje ekspertize Ministarstva pomorstva, zasnovane na višegodišnjem iskustvu rada sa pomorskim centrima i školama. Korišćeni su isključivo interni resursi i uporedna analiza administrativnih taksu, čime je potvrđeno da Crna Gora posjeduje dovoljan kapacitet za samostalno sprovođenje ovih poslova.

Tokom inicijalne faze izrade nacrtu, obavljani su neformalni razgovori sa predstavnicima najvećih centara za obuku pomoraca i pomorskih školskih ustanova u Crnoj Gori s obzirom na to da se Uredbom uređuju isključivo visine naknada za administrativne radnje koje su u isključivoj nadležnosti države, te da je primarni cilj zaštita javnog interesa i Budžeta Crne Gore kroz eliminaciju posrednika (klasifikacionih društava).

Fokus je bio na unutarresorskom usaglašavanju. Iako nije bilo javne rasprave, tokom redovne komunikacije sa pomorskim centrima, prepoznata je potreba privrede za većom ažurnošću države. Kao odgovor na te indirektno sugestije, u tekst Uredbe je uvršten član 5 (Ubrzani postupak), koji omogućava subjektima brže dobijanje odobrenja uz adekvatnu nadoknadu državi.

Izostanak javne rasprave opravdan je i činjenicom da se radi o ispravljanju dugogodišnje anomalije u kojoj su privatni subjekti ubirali prihode namijenjene državi, što je pitanje od visokog javnog interesa koje zahtijeva hitno regulisanje.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Mogući pokušaji lobiranja ili osporavanja nadležnosti od strane klasifikacionih društava koja gube dosadašnje prihode.

Izdavanje odobrenja (sertifikata) vršiće se isključivo nakon verifikacije dokaza o uplati naknade, čime se eliminiše mogućnost nastanka potraživanja (član 7).

Formiranje baze podataka izdatih odobrenja sa povezanim brojevima instrukcija za plaćanje, radi lakšeg praćenja prihoda.

Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva

- Ukupan iznos uplaćenih sredstava u Budžet Crne Gore na godišnjem nivou po osnovu ove Uredbe (finansijski indikator).

- **Broj riješenih zahtjeva** u redovnom i ubrzanom postupku (indikator efikasnosti).
- **Nula žalbi** na transparentnost obračuna naknada (indikator predvidljivosti).

Ministarstvo pomorstva je primarno zaduženo za monitoring (kroz administrativnu provjeru uplata).
Ministarstvo finansija će kroz izvještaje o izvršenju budžeta vršiti evaluaciju finansijskih efekata primjene ove Uredbe.

Godišnji izvještaj o radu Komisije biće sastavni dio redovnog izvještavanja resornog Ministarstva prema Vladi Crne Gore.

Datum i mjesto

Podgorica, 14. april 2026. godine

MINISTAR

Filip Radulović



A handwritten signature in dark ink, which appears to read "Filip Radulović", is written over the official seal.