



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02- 430/25-34043/2

Podgorica, 27.10.2025.godine

Za: MINISTARSTVO REGIONALNO-INVESTICIONOG RAZVOJA I SARADNJE SA NEVLADINIM ORGANIZACIJAMA, Rimski trg br. 45, Podgorica

gospodinu, Ernadu Suljeviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog odluke o utvrđivanju prioriternih oblasti od javnog interesa i visine sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija u 2026. godini

Veza: Vaš akt br. 01-056/25-1592 od 30.09.2025. godine

Poštovani gospodine Suljeviću,

Povodom *Predloga odluke o utvrđivanju prioriternih oblasti od javnog interesa i visine sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija u 2026. godini*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Članom 32 Zakona o nevladinim organizacijama ("Službeno list Crne Gore", br. 39/11, 37/17 i 84/24), propisano je da država obezbjeđuje:

- sredstva za finansiranje projekata i programa u oblastima od javnog interesa koje realizuju nevladine organizacije, u iznosu od najmanje 0,3% tekućeg godišnjeg budžeta;
- posebna sredstva za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija u oblasti zaštite lica sa invaliditetom, u iznosu od 0,1% tekućeg godišnjeg budžeta.
- sredstva za kofinansiranje i međufinansiranje projekata i programa nevladinih organizacija, podržanih iz fondova Evropske unije, u iznosu od najmanje 0,1% tekućeg godišnjeg budžeta.

S tim u vezi, članom 3 Predloga odluke propisano je da sredstva koja se u skladu sa članom 32 stav 1 Zakona o nevladinim organizacijama obezbjeđuju za finansiranje projekata i programa u oblastima od javnog interesa koje realizuju nevladine organizacije, opredjeljuju se u odgovarajućim procentima u odnosu na iznos utvrđen Zakonom i raspoređuju na odgovarajuće budžetske pozicije sledećih organa državne uprave:

- Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalog dijaloga - 7,52%;
- Ministarstvo saobraćaja - 2,65%;
- Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera - 3,87%;
- Ministarstvo unutrašnjih poslova - 1,33%;
- Ministarstvo ljudskih i manjinskih prava - 21,18%;
- Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici i demografije - 15,47%;
- Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija - 20,34%;
- Ministarstvo evropskih poslova - 3,2%;
- Ministarstvo sporta i mladih - 12,16%;

- Ministarstvo dijaspore - 3,98 %.

Takođe, navedeno je da sredstva koja se u skladu sa članom 32 stav 5 Zakona o nevladinim organizacijama obezbjeđuju za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija u oblasti zaštite lica sa invaliditetom, opredjeljuju se u odgovarajućim procentima u odnosu na iznos utvrđen Zakonom i raspoređuju na odgovarajuće budžetske pozicije sledećih organa državne uprave:

- Ministarstvo saobraćaja - 6,63%;
- Ministarstvo ljudskih i manjinskih prava - 46,42%;
- Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici i demografije – 46,95%.

Tačkom 5 Izveštaja o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, navedeno je da je za implementaciju predmetnog propisa potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore, te da je sredstva opredijeljena za navedene namjene potrebno rasporediti na budžetske pozicije organa državne uprave koji su obuhvaćeni predmetnom odlukom.

Shodno navedenom, obavještavamo Vas da Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na Prijedlog odluke o utvrđivanju prioriternih oblasti od javnog interesa i visine sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija u 2026. godini.

S poštovanjem,



PRIJEDLOG

Na osnovu člana 32a stav 6 Zakona o nevladinim organizacijama („Službeni list CG“, br. 39/11, 37/17 i 84/24), Vlada Crne Gore, na sjednici od _____ 2025. godine, donijela je

ODLUKU O UTVRĐIVANJU PRIORITETNIH OBLASTI OD JAVNOG INTERESA I VISINE SREDSTAVA ZA FINANSIRANJE PROJEKATA I PROGRAMA NEVLADINIH ORGANIZACIJA U 2026. GODINI

Član 1

Ovom odlukom utvrđuju se prioritetne oblasti od javnog interesa u kojima će se iz Budžeta Crne Gore u 2026. godini finansirati projekti i programi koje realizuju nevladine organizacije i visina sredstava za finansiranje tih projekata i programa.

Član 2

Prioritetne oblasti iz člana 1 ove odluke su:

- socijalna i zdravstvena zaštita (Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici i demografije, Ministarstvo unutrašnjih poslova);
- zaštita lica s invaliditetom (Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici i demografije, Ministarstvo saobraćaja, Ministarstvo ljudskih i manjinskih prava);
- društvena briga o djeci i mladima (Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici i demografije, Ministarstvo sporta i mladih);
- pomoć starijim licima (Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici i demografije);
- zaštita i promovisanje ljudskih i manjinskih prava (Ministarstvo ljudskih i manjinskih prava);
- razvoj civilnog društva i volonterizama (Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga);
- evroatlantske i evropske integracije Crne Gore (Ministarstvo evropskih poslova);
- institucionalno i vaninstitucionalno obrazovanje (Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija);
- nauka (Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija);
- zaštita životne sredine (Ministarstvo saobraćaja, Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera);
- rodna ravnopravnost (Ministarstvo ljudskih i manjinskih prava);
- sport, u skladu sa Zakonom o sportu (Ministarstvo sporta i mladih);
- bezbjednost u saobraćaju, u skladu sa Zakonom o bezbjednosti saobraćaja na putevima, Zakonom o putevima, Zakonom o prevozu u drumskom saobraćaju, Zakonom o željeznici, Zakonom o vazdušnom saobraćaju i Zakonom o bezbjednosti, organizaciji i efikasnosti željezničkog prevoza (Ministarstvo saobraćaja);
- saradnja sa dijasporom, u skladu sa Zakonom o saradnji Crne Gore sa dijasporom - iseljenicima (Ministarstvo dijaspore);
- razvoj socijalnih inovacija, u skladu sa Zakonom o nevladinim organizacijama, Zakonom o privrednim društvima, Zakonom o kooperativama, Zakonom o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju lica s invaliditetom i Zakonom o socijalnoj i dječjoj zaštiti (Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga);
- ekonomski razvoj, u skladu sa Zakonom o regionalnom razvoju (Ministarstvo regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama); i
- regionalni razvoj i investicioni ambijent, u skladu sa Zakonom o regionalnom razvoju, Zakonom o unapređenju poslovnog ambijenta i Zakonom o privrednim društvima (Ministarstvo regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama).

Član 3

Sredstva koja se u skladu sa članom 32 stav 1 Zakona o nevladinim organizacijama (u daljem tekstu: Zakon) obezbijavaju za finansiranje projekata i programa u oblastima od javnog interesa koje realizuju nevladine organizacije, opredjeljuju se u odgovarajućim procentima u odnosu na iznos utvrđen Zakonom i raspoređuju na odgovarajuće budžetske pozicije sljedećih organa državne uprave:

- Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga – 7,52%;
- Ministarstvo saobraćaja – 2,65%;
- Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera – 3,87%;
- Ministarstvo unutrašnjih poslova – 1,33%;
- Ministarstvo ljudskih i manjinskih prava – 21,18%;
- Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici i demografije – 15,47%;
- Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija – 20,34%;
- Ministarstvo evropskih poslova – 3,2%;
- Ministarstvo sporta i mladih – 12,16%;
- Ministarstvo regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama – 8,30%; i
- Ministarstvo dijaspore – 3,98%.

Sredstva koja se u skladu sa članom 32 stav 5 Zakona obezbijavaju za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija u oblasti zaštite lica sa invaliditetom, opredjeljuju se u odgovarajućim procentima u odnosu na iznos utvrđen Zakonom i raspoređuju na odgovarajuće budžetske pozicije sljedećih organa državne uprave:

- Ministarstvo saobraćaja – 6,63%;
- Ministarstvo ljudskih i manjinskih prava – 46,42%; i
- Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici i demografije – 46,95%.

Član 4

Ova odluka objaviće se u "Službenom listu Crne Gore", a stupa na snagu 1. januara 2026. godine.

Broj: _____

Podgorica, _____ 2025. godine

Vlada Crne Gore

Predsjednik,

mr Miloško Spajić

Obrazloženje

Pravni osnov za donošenje ove odluke sadržan je u članu 32a stav 6 Zakona o nevladinim organizacijama („Službeni list CG“, br. 39/11, 37/17 i 84/24). Zakonom je propisan kombinovani model finansiranja projekata i programa nevladinih organizacija, koji podrazumijeva centralizovano programiranje prioriternih oblasti i visine sredstava, kojim koordinira Ministarstvo regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama i decentralizovanu raspodjelu od strane organa državne uprave koji su obuhvaćeni godišnjom odlukom o utvrđivanju prioriternih oblasti od javnog interesa i visine sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija.

Članom 32 Zakona, propisano je da država obezbjeđuje:

- sredstva za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija u oblastima od javnog interesa u iznosu od najmanje 0,3% tekućeg godišnjeg budžeta,
- posebna sredstva za oblast zaštite lica s invaliditetom u iznosu od 0,1% tekućeg godišnjeg budžeta, i
- sredstva za kofinansiranje i međufinansiranje projekata i programa podržanih iz fondova Evropske unije u iznosu od najmanje 0,1% tekućeg godišnjeg budžeta.

U skladu sa članom 32a Zakona, Ministarstvo regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama, u martu 2026. godine, pokrenulo je postupak programiranja prioriternih oblasti i visine sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija u 2026. godini.

U skladu sa prioritetima definisanim u strateškim i planskim dokumentima u odgovarajućoj oblasti od javnog interesa iz člana 32 stav 2 Zakona, jedanaest ministarstava pripremilo je sektorske analize za utvrđivanje prijedloga prioriternih oblasti i potrebnih sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija u oblastima od javnog interesa u 2026. godini i nakon sprovedenih konsultacija sa zainteresovanim nevladinim organizacijama, Ministarstvu regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama, dostavila obrazložene prijedloge.

Ministarstvo regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama, analiziralo je dostavljene prijedloge i sektorske analize, posebno fokusirajući se na sljedeće:

- da li su i kako sprovedne konsultacije sa zainteresovanim nevladinim organizacijama,
- da li je visina - procjena potrebnih sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija proporcionalna prepoznatim problemima koji se žele riješiti doprinosom nevladinih organizacija,
- da li ministarstva raspolazu dovoljnim ljudskim kapacitetima za kvalitetnu pripremu, sprovođenje i praćenje realizacije javnih konkursa.

Shodno navedenom, Ministarstvo regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama pripremilo je mišljenja, sa kojim su ministarstva svoje ranije dostavljene prijedloge usaglasila i nakon preporučenih korekcija, ponovo dostavila Ministarstvu.

Nakon provjere nivoa usaglašenosti dostavljenih prijedloga, shodno kvalitetu i stepenu usaglašenosti sektorskih analiza i prethodnim ulaganjima u pojedinim oblastima, a uzimajući u obzir utvrđene budžetske limite, pojedini iznosi su smanjeni (o ovoj mogućnosti ministarstva su bila obaviještena) i u konačnom sredstva su projektovana u skladu sa propisanim finansijskim okvirom i izražena su u procentima.

Ministarsvo regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama, objedinilo je sve prijedloge prioriternih oblasti od javnog interesa i potrebnih sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija, i sačinilo Prijedlog odluke, kojim se ujedno i zaokružuje faza programiranja za 2026. godinu u kojoj će se vršiti raspodjela sredstava.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA
PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama

NAZIV PROPISA

Prijedlog odluke o utvrđivanju prioritetnih oblasti od javnog interesa i visine sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija u 2026. godini

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o nevladinim organizacijama („Službeni list CG“, br. 39/11, 37/17 i 84/24) uspostavljen je novi model finansiranja projekata i programa nevladinih organizacija, koji podrazumijeva centralizovano programiranje prioritetnih oblasti od javnog interesa i visine sredstava i decentralizovanu raspodjelu od strane organa državne uprave koji su obuhvaćeni godišnjom odlukom o raspodjeli.

Članom 32a stav 6 Zakona, definisano je da prioritetne oblasti od javnog interesa i visinu sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija utvrđuje Vlada, do 31. jula tekuće za narednu godinu, na osnovu objedinjenih prijedloga organa usaglašenih sa mišljenjem Ministarstva regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama. Stavom 5 istog člana definisano je da objedinjene prijedloge prioritetnih oblasti od javnog interesa i potrebnih sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija, Ministarstvo dostavlja Vladi.

Ministarstvo je u martu 2025. godine, pokrenulo postupak programiranja prioritetnih oblasti i visine sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija u 2026. godini. Donošenjem Odluke stvaraju se preduslovi za decentralizovanu raspodjelu sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija iz državnog budžeta u 2026. godini, čijom će se realizacijom doprinijeti ostvarivanju strateških ciljeva u oblastima koje su utvrđene kao prioritetne.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Donošenje Odluke predstavlja realizaciju obaveze predviđene Zakonom o nevladinim organizacijama, čime se doprinosi implementaciji javnih politika na principima partnerstva, kao i jačanju saradnje, međusobnog razumijevanja i povjerenja.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulativnu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Jedina moguća opcija je regulatorna intervencija na način kako je to predloženo aktom.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Primjena propisa neće izazvati troškove građanima i privredi.

Propisom se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata.

Propisom se ne stvaraju dodatna administrativna opterećenja niti biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Zakonom o nevladinim organizacijama utvrđeno je da je za implementaciju ove odluke potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore.

Članom 32 definisano je da:

"Država obezbjeđuje sredstva za finansiranje projekata i programa u oblastima od javnog interesa koje realizuju nevladine organizacije, u iznosu od najmanje 0,3% tekućeg godišnjeg budžeta."

"Pored sredstava iz stava 1 ovog člana, država obezbjeđuje posebna sredstva za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija u oblasti zaštite lica sa invaliditetom, u iznosu od 0,1% tekućeg godišnjeg budžeta."

S tim u vezi, sredstva opredijeljena za ove namjene treba da se rasporede na budžetske pozicije organa državne uprave koji su obuhvaćeni ovom odlukom

Za implementaciju javnih konkursa, na pozicijama organa državne uprave obuhvaćenim Odlukom biće potrebno posebno obezbijediti namjenska sredstva za isplatu naknada za rad nezavisnih procjenjivača, za ocjenu projekata i programa nevladinih organizacija u skladu sa Zakonom i Uredbom o finansiranju projekata i programa nevladinih organizacija u oblastima od javnog interesa („Službeni list CG“, br.13/18), koju je pripremilo Ministarstvo finansija.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

O tekstu Odluke nije bilo konsultacija sa zainteresovanim subjektima, ali je u pripremi iste, svaki organ prilikom izrade sektorskih analiza na osnovu kojih su utvrđene prioritetne oblasti i iznosi, u skladu sa Zakonom sproveo konsultacije sa nevladinim organizacijama o nacrtima istih.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nema prepreka za implementaciju propisa.

Organi državne uprave će nakon donošenja Odluke objaviti javne konkurse za raspodjelu sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija u 2026. godini.

Organi su dužni da prate realizaciju konkursa i na godišnjem nivou sačinjavaju izvještaje o finansiranju projekata i programa nevladinih organizacija, koji sadrži podatke o projektima i programima za koje su dodijeljena sredstva, kao i uspješnost njihove realizacije.

Na osnovu pojedinačnih izvještaja dostavljenih od strane organa državne uprave koji su vršili raspodjelu sredstava, Ministarstvo regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama priprema objedinjeni izvještaj o finansiranju projekata i programa nevladinih organizacija i isti dostavlja Vladi.

Datum i mjesto

30. septembar 2025. godine, Podgorica

Starješina

MINISTAR

Enad Suljević

