



Ministarstvo  
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br.2  
81000 Podgorica Crna Gora  
www.mif.gov.me

Br: 03-02-040/23-9509/2

Podgorica, 29.12.2023. godine

**Za: MINISTARSTVO TURIZMA, EKOLOGIJE, ODRŽIVOG RAZVOJA I RAZVOJA SJEVERA, IV proleterske brigade broj 19, Podgorica**

**gospodinu, Vladimiru Martinoviću, ministru**

**Predmet:** Mišljenje na Predlog odluke o obrazovanju Radnog tima za strategiju razvoja sjevera Crne Gore

**Veza:** Vaš akt broj: 02-03-040/23-9509/2 od 29.12.2023. godine

Poštovani gospodine Martinoviću,

Povodom *Predloga odluke o obrazovanju Radnog tima za strategiju razvoja sjevera Crne Gore*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

#### MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst Izveštaja o analizi uticaja propisa navodi se da su za implementaciju potrebna finansijska sredstva za 2024. godinu, kao i da su sredstva za isplatu članova i sekretara planirana u okviru Aktivnosti Upravljanje i administracija Ministarstva turizma, ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera (15 042 001 001) na izdatku 4127-Ostale naknade.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na Predlog odluke o obrazovanju Radnog tima za strategiju razvoja sjevera Crne Gore, uz napomenu da je finansijska sredstva potrebna za predmetni Predlog Odluke potrebno uskladiti sa sredstvima opredijeljenim godišnjim zakonom o budžetu.

Ukazujemo da je u skladu sa članom 43 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti navedeni zahtjev potrebno uputiti Vladi Crne Gore na razmatranje.

S poštovanjem,

MINISTAR  
Novica Vuković



Kontakt osobe:

Mirza Ćirlija, Direktorat za ekonomsko-finansijski sistem, mirza.cirlija@mif.gov.me;  
Sladjana Špadijer, Direktorat za državni budžet, Sladjana.spadijer@mif.gov.me

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ	MINISTARSTVO TURIZMA, EKOLOGIJE, ODRŽIVOG RAZVOJA I RAZVOJA SJEVERA
NAZIV PROPISA	Predlog Odluke o obrazovanju Radnog tima za strategiju razvoja sjevera Crne Gore

## 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave ("Sl.list CG" 98/23 od 31.10.2023.godine, 102/23 od 17.11.2023, 113/23 od 15.12.2023), osnovano je Ministarstvo turizma, ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera, kojom je između ostalog propisano, da Ministarstvo vrši poslove uprave koji se odnose na: pripremu i praćenje propisa i strateško planiranje sistema u oblasti turizma, ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera. Jedan od prioriteta je razvoj sjevera Crne Gore koji ima izuzetan potencijal za zeleni i održivi razvoj, kao i da se doprinese ravnomjernijem regionalnom razvoju Crne Gore. Sjever Crne Gore često se suočava s ekonomskom nerazvijenosti, niskom stopom zaposlenosti i ograničenim ekonomskim prilikama. Razvoj turizma može biti ključan za ekonomski rast, ali to zahtijeva pažljivo planiranje kako bi se očuvala kulturna baština i zaštita životne sredine. Migracija stanovništva iz sjevernog dijela Crne Gore uzrokuje demografske promjene, uključujući starenje stanovništva i smanjenje radne snage. S obzirom da je jedan od ključnih prioriteta ekonomski i turistički razvoj sjevera, potrebno je da Vlada Crne Gore donese Odluku o obrazovanju Radnog tima za strategiju razvoja sjevera Crne Gore. Nedostatak privlačenja investicija, kako domaćih tako i stranih, može ograničiti ekonomske mogućnosti sjevernog dijela Crne Gore. Ovo je posljedica nedostatka infrastrukture, nedovoljne podrške poslovnim inicijativama ili nepovoljnog poslovnog okruženja. Iako sjever Crne Gore ima turistički potencijal i svoje prirodne ljepote, nedostatak infrastrukture, investicija i marketinških napora ograničava razvoj turizma kao izvora prihoda.

Takođe, radi podsticanja održivog razvoja i unapređenja kvaliteta života na sjeveru Crne Gore, Radni tim bi bio posvećen osnaživanju lokalnih zajednica, očuvanju prirodnog i kulturnog nasljeđa, obezbjeđivanju održivosti životne sredine, promovisanju ekonomskog rasta i ukupnog ekonomskog potencijala Crne Gore. Nedostatak ekonomske vitalnosti dovodi do gubitka tradicionalnih zanimanja i kulturnih praksi koje su karakteristične za sjever Crne Gore. Neadekvatan ekonomski razvoj ugrožava održivost životne sredine i rezultira degradacijom ekosistema.

- Usled problema nedovoljno razvijenog sjevera Crne Gore subjekti koji su oštećeni su lokalno stanovništvo, lokalna privreda, mala i srednja preduzeća. Takođe, nedostatak



resursa i prilika za obrazovanje može ograničiti razvoj ljudskih resursa u regiji, što ima dugoročne posljedice na stanovništvo sjevera.

- Nedostatak strategija za stimulisanje ravnoteže u razvoju rezultira povećanjem socijalnih i ekonomskih nejednakosti među regijama u Crnoj Gori. Sjever Crne Gore zaslužuje dodatna i intenzivna ulaganja u razvojnu, turističku i društvenu infrastrukturu.

## 2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

- Ciljevi koji se postižu se odnose na povećanje pristupačnosti i povezanosti sjevera Crne Gore, održivi razvoj uz očuvanje prirodne ljepote i ekosistema sjevera Crne Gore, kao i privlačenje domaćih i stranih investicija u sjeverni dio Crne Gore, uz ograničavanje iseljavanja stanovništva iz sjevera Crne Gore.

Predlog odluke o obrazovanju Radnog tima za strategiju razvoja sjevera Crne Gore izrađen je na osnovu Uredbe o Vladi i Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave, takođe je i u skladu sa ciljevima definisanim Nacionalnom strategijom održivog razvoja Crne Gore do 2030. godine.

## 3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Objasnite preferiranu opciju?**

- Jedini način uređenja ovog pitanja je regulatorna opcija, kroz uspostavljanje Radnog tima. "Status quo" se za rješenje ovog problema ne može uzeti kao prihvatljiva opcija, jer se radi o ključnim pitanjima koje treba urediti na način da se identifikuju ključni sektori razvoja, podsticanje održive prakse i definisanje ciljeva i mjere za unapređenje cjelokupnog stanja.
- Rezultati Radnog tima će biti - izrada strategije razvoja sjevera i analiza zatečenog stanja u odnosu na ulaganje i razvoj sjevera Crne Gore sa akcentom na ekologiju i turizam, pregled zatečenog stanja itd.

## 4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

- Povećanje zapošljavanja i stvaranje radnih mjesta, poboljšane obrazovne i zdravstvene usluge, poboljšanje kvaliteta života. Povećani prihodi od turizma, razvoj turističke infrastrukture, promocija kulturnih i prirodnih atrakcija. Razvoj povezanih sektora, kao što su ugostiteljstvo, trgovina i prevoz. Aktivnosti Radnog tima za strategiju razvoja sjevera Crne Gore bi uticale na cjelokupni ekonomski i turistički razvoj sjevera, kao i da se stvore uslovi za uravnotežen regionalni razvoj i razvoja sjevera Crne Gore.
- Propis neće izazvati troškove građanima, niti malim i srednjim preduzećima. Aktivnosti Radnog tima za strategiju razvoja sjevera Crne Gore bi pozitivno uticale na razvoj sjevera Crne Gore, kao i definisanje mjera koje podstiču regionalni razvoj, čime se podržava stvaranje novih poslova i



preduzeća u manje razvijenim područjima, što bi opravdalo troškove za rad Radnog tima.

- U procesu donošenja ovog propisa nijesu utvrđene biznis barijere. Naknada za rad Radnog tima će se obezbijediti iz Budžeta Crne Gore.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?**
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;**
- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;**
- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;**
- **Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?;**
- **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;**
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;**
- **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;**
- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;**
- **Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.**

- Naknada za rad Radnog tima će se obezbijediti iz Budžeta Crne Gore za 2024. godinu.
- Članovima i sekretaru Radnog tima za strategiju razvoja sjevera Crne Gore u skladu sa članom 2 Odluke o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada ("Službeni list Crne Gore", br. 26/12, 34/12, 27/13, 44/22 i 78/22), utvrdiće se mjesečna naknada u visini 50% prosječne bruto zarade u Crnoj Gori u prethodnoj godini, **za članove i sekretara Radnog tima za strategiju razvoja sjevera Crne Gore, za period od 12 mjeseci.**
- Na osnovu prednje navedenog, naknada za rad članovima Radnog tima za strategiju razvoja sjevera Crne Gore isplatiće se iz sredstava Ministarstva turizma, ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera u visini 50% prosječne bruto zarade u Crnoj Gori u prethodnoj godini, koja će se isplaćivati na mjesečnom nivou.
- Implementacija propisa ne prouzrokuje međunarodne finansijske obaveze.
- Sredstva za isplatu članova i sekretara Radnog tima za strategiju razvoja sjevera Crne Gore predviđena su na:
  - Programu 18 007 Upravljanje ljudskim i materijalnim resursima,
  - Potprogramu 15 042 001 Stručni i operativni poslovi,
  - Aktivnosti 15 042 001 001 Upravljanje i administracija, -
  - izdatak 4127- ostale naknade, Ministarstva turizma, ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera.
- Neće se donositi dodatni podzakonski akti.
- Implementacijom propisa neće se ostvarivati prihodi za budžet Crne Gore.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti**

- U izradi Odluke nije korišćena eksterna ekspertiza.
- U sastavu Radnog tima za strategiju razvoja sjevera Crne Gore su predstavnici Ministarstva turizma, ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera, kao i predstavnik lokalne samouprave.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

- Prepreka za implementaciju propisa nema.

Mjera koja se preduzima tokom primjene odluke je dostavljanje Izvještaja svakih 3 mjeseca.

Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenost je stvaranje uslova za ispunjavanje i realizaciju ciljeva.

Ministarstvo turizma, ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera u saradnji sa jedinicama lokalne samouprave će pripremati Izvještaje o izvršavanju zadataka koji će dostavljati Vladi.

Podgorica,

29.12.2023. godine



**MINISTAR**  
**Vladimir Martinović**