



CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj: 03-7584/1
Podgorica, 14.05.2018. godine

MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE I RURALNOG RAZVOJA
- n/r ministra, g-dina Milutina Simovića -

Poštovani,

Na osnovu Vašeg akta broj: 323-26/18-4 od 07.05.2018. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog odluke o osnivanju Savjeta za zaštitu životinja*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Donošenje Odluke o osnivanju Savjeta za zaštitu životinja predlaže se u skladu sa članom 46 Zakona o zaštiti dobrobiti životinja ("Sl.list CG", br: 47/15), kojim je propisano da Savjet osniva Vlada.

Članom 4 dostavljene Odluke, propisano je da: "Članovi Savjeta i stručnjaci iz člana 3 ove odluke, imaju pravo na naknadu za rad u Savjetu".

Ministarstvo finansija je saglasno sa Odlukom o osnivanju Savjeta za zaštitu životinja, uz napomenu da je isplatu naknada članovima i stručnjacima za određena pitanja, koje Savjet može angažovati, potrebno uskladiti sa članom 2 Odluke o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada ("Sl.list CG", br: 27/13).

S poštovanjem,

MINISTAR

Darko Radunović





IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja
NAZIV PROPISA	Odluka o osnivanju savjeta za zaštitu životinja
1. Definisanje problema	
<ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<ul style="list-style-type: none"> - U skladu sa Zakonom o zaštiti dobrobiti životinja ("Službeni list CG", br. 14/2008, 40/2011 i 47/2015), propisano je članom 46 da Vlada osniva Savjet koji ima predsjednika i 6 članova iz reda javnih naučnih i stručnih radnika. Zbog sve evidentnijeg problema, koji izaziva posebnu medijsku pažnju, a koji se tiče zaštite dobrobiti životinja, potreba za osnovanjem Savjeta je postala očigledna. Savjet treba da pruži odgovore i smjernice za unapređenje oblasti zaštite životinja, odnosno da obezbijedi sistemski pristup u ovoj oblasti. - Zakon o zaštiti dobrobiti životinja, zajedno sa podzakonskim aktima, uređuje oblast dobrobiti životinja. Međutim, u praksi je uočena otežana implementacija propisa kako zbog nedostatka finansijskih sredstava lokalnih uprava, tako i zbog podjeljene nadležnosti državne i lokalnih uprava u ovoj oblasti. - Posljedice problema neuređenosti oblasti dobrobiti životinja najevidentnije su kroz veliki broj napuštenih pasa na ulicama skoro svih opština i nažalost sve učestaliji napadi pasa lualica, ali i vlasničkih pasa na ljude. - Uticaj napuštenih životinja, pasa lualica i nedgovornih džalaca svih drugih životinja osjećaju svi građani i turisti Crne Gore. Najuočljiviji je problem sa psima lualicama, koji se obično kreću u čoporima i time izazivaju strah kod građana. Česti su i ujeđi pasa, a lokalne samouprave plaćaju velika finansijska sredstva za oštete po ovom osnovu. - Neophodan je sistemski i sveobuhvatan pristup ovoj oblasti, što će obezbijediti Savjet. Status quo nije opcija. 	
2. Ciljevi	
<ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. 	
<ul style="list-style-type: none"> - Najvažniji cilj jeste stvaranje dobre osnove za sistemski pristup uređenju oblasti zaštite dobrobiti životinja - Program pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji obuhvata u Poglavlju 12 i mjere iz oblasti zaštite dobrobiti životinja. 	
3. Opcije	
<ul style="list-style-type: none"> - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). - Obrazložiti preferiranu opciju? 	
<ul style="list-style-type: none"> - Osnivanje Savjeta je obaveza u skladu sa Zakonom. - Očigledno je da sve do sadašnje aktivnosti nadležnih državnih i lokalnih tijela, NVO aktivista i drugih nijesu doprinijeli uređenju oblasti zaštite dobrobiti. Zbog svega toga neophodan je sistemski pristup koji će objediniti snage, uključujući struku i NVO sektor i omogućiti zahtjevani pristup i realizaciju aktivnosti. 	
4. Analiza uticaja	



- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Osnivanje Savjeta i njegov dalji rad će uticati na sve građane Crne Gore.
- Osnivanje Savjeta neće izazvati troškove građanima i privredi, naročito ne malim i srednjim preduzećima.
- Da. Troškovi rada Savjeta znatno su niži od troškova koje imaju lokalne Uprave i to samo u dijelu naknade šteta po osnovu ujeda pasa lotalica.
- Da. Svaki pozitivni pomak u oblasti zaštite dobrobiti životinja može imati nesagledive koristi po sve građane i tustirte, ali preko njih i u mnogo širim okvirima.
- Administrativna opterećenja i biznis barijere osnivanje Savjeta ne može izazvati.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problem u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda?
- Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Da. Potrebno je obezbjediti naknadu za rad članova Savjeta u skladu sa Uredbom o organizaciji načinu rada državne Uprave.
- Ne
- Potrebna su finansijska sredstva za naknade, ali nijesu obezbijedena u budžetu za ovu i narednu godinu.
- Sredstva su obezbijedena u budžetskoj rezervi
- Ne
- Ne
- Finansijski izdaci su u skladu sa Uredbom o organizaciji načinu rada državne Uprave.
- Ne
- Nije bilo primjedbi na tekst.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza podrške i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- U skladu sa zakonom jedan od članova Savjeta je iz NVO sektora, a tri člana savjeta su birana iz reda istaknutih doktora veterinarske medicine, predloženih od strane Veterinarske komore.
- NVO koje se bave zaštitom dobrobiti životinja, lokalne samouprave i Veterinarska komora
- Potreba osnivanja Savjeta je konstatacija svih zainteresovanih strana.

7. Monitoring i evaulacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?



<p>-Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa kako bi se isunili ciljevi?</p> <p>- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjavanje ciljeva?</p> <p>-Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoring i evaulacije primjene propisa?</p>
<ul style="list-style-type: none"> - Ne očekuju se nikakve prepreke. - Savjet treba da da predloge za izmjenu propisa, u oblasti zaštite dobrobiti životinja, kao i da pruži konkretne smjernice, a u skladu sa OIE standardima i EU propisima u ovoj oblasti za sprovođenje mjera, kako bi se ova oblast što bolje uredila. - Najuočljiviji indikator će biti sklanjanje napuštenih životinja sa ulica, odnosno manji broj životinja nego što ih sada ima. - Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove, Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja
<p>Glavni indikatori kojima će se mjeriti ispunjavanje ciljeva:</p>
<ul style="list-style-type: none"> - Zadatak Savjeta je da predloži mjere za postizanje ciljeva/indikatora kako je navedeno: - Smanjenje broja napuštenih životinja na ulicama - Manji broj napada životinja na ljude i životinje - Identifikacija i registracija napuštenih životinja u skladu sa zakonom.

Datum i mjesto

Podgorica, 7. maja 2018.godine

MINISTAR



