



Crna Gora
Ministarstvo prostornog planiranja,
urbanizma i državne imovine

Adresa: IV proleterske brigade broj 19
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 446 200
+382 20 446 339
fax: +382 20 446 215

Direktorat za inspekcijski nadzor, licence i drugostepeni postupak
Broj: UPI 09-037/25-309/1-1
Podgorica, 02.04.2025.godine

Stambena zgrada „VELIMIROVIĆ“

U prilogu dopisa, dostavljamo rješenje, broj i datum gornji.



MINISTAR
Slaven Radunović



Direktorat za inspekcijski nadzor, licence i drugostepeni postupak
Broj: UPI 09-037/25-309/1-1
Podgorica, 02.04.2025.godine

Ministarstvo prostornog planiranja,urbanizma i državne imovine, rješavajući u postupku po zahtjevu za slobodan pristup informacijama stanara stambene zgrade "VELIMIROVIĆ" u Podgorici, koje zastupa M. R., na osnovu člana 30 Zakona o slobodnom pristupu informacijama („Sl. list Crne Gore”, br.44/12 i 30/17) i člana 46 Zakona o upravnom postupku, donosi

RJEŠENJE

1. Djelimično se usvaja se zahtjev za slobodan pristup informacijama stanara stambene zgrade "VELIMIROVIĆ" u Podgorici, koje zastupa M. R., kojim se traži dostavljanje kopija dokumenata, i to: glavnog projekta arhitekture, izvještaja o pozitivnoj reviziji, dokaza o osiguranju projektanta i revidenta i dokaza o pravu svojine na zemljištu, odnosno drugom pravu na građenje, zapisnike i rješenja o zabrani građenja.
2. Odbija se zahtjev zahtjev za slobodan pristup informacijama stanara stambene zgrade "VELIMIROVIĆ" u Podgorici, koje zastupa M. R., kojim se traži dostavljanje kopija dokumenata, i to: glavnog projekta, ugovora sa izvođačem i ugovora sa stručnim nadzorom.
3. Pristup informaciji iz stava 1 ovog rješenja, ostvariće se kopiranjem traženih informacija i dostavljanjem istih putem pošte.
4. Troškova postupka nije bilo.
5. Žalba protiv ovog rješenja ne odlaže njegovo izvršenje.

Obrazloženje

Stanari stambene zgrade "VELIMIROVIĆ" u Podgorici, koje zastupa M. R., podnijeli su ovom ministarstvu zahtjev za slobodni pristup informacijama, broj: UPI 09-037/25-309/1 od 06.03.2025.godine, kojim se traži dostava informacija odnosno dostavljanje kopija sledeći informacija: glavnog projekta, izvještaja o pozitivnoj reviziji, glavnog projekta, ugovora sa izvođačem, ugovora sa stručnim nadzorom, dokaza o osiguranju projektanta i revidenta i dokaza o pravu svojine na zemljištu, odnosno drugom pravu na građenje, zapisnike i rješenja o zabrani građenja.

Odredbom člana 9 stav 1 tačka 2 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, propisano je da je informacija u posjedu organa vlasti faktičko posjedovanje tražene informacije od strane organa vlasti (sopstvena informacija, informacija dostavljena od drugog organ vlasti ili od trećeg lica), bez obzira na osnov i način sticanja, a odredbom člana 13 istog zakona propisano je da je: "organ vlasti dužan da fizičkom i pravnom licu koje traži pristup informaciji omogućiti pristup informaciji ili njenom dijelu koju posjeduje, osim u slučajevima predviđenim ovim zakonom".

Odredbom člana 21 stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama propisano je da podnosilac zahtjeva ima pravo da izabere način na koji želi da ostvari pristup traženoj informaciji, i to: neposrednim uvidom u original ili kopiju informacije u prostorijama organa vlasti; prepisivanjem ili skeniranjem informacije od strane podnosioca zahtjeva u prostorijama organa vlasti ili dostavljanjem kopije informacije podnosiocu zahtjeva od strane organa vlasti, neposredno, putem pošte ili elektronskim putem.

Odredbom člana 30 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, propisano je da o zahtjevu za pristup informaciji, osim u slučaju iz člana 22 ovog zakona, organ vlasti odlučuje rješenjem, kojim



dozvoljava pristup traženoj informaciji odnosno ponovnu upotrebu informacija ili njenom dijelu ili zahtjev odbija. Rješenje kojim se odbija zahtjev za pristup informaciji, odnosno ponovnu upotrebu informacija sadrži detaljno obrazloženje razloga zbog kojih se ne dozvoljava pristup traženoj informaciji, odnosno ponovna upotreba informacija.

Postupajući po podnijetom zahtjevu za slobodan pristup informacijama, ovo ministarstvo je uvidom u službenu evidenciju utvrdilo da se tražene informacije iz tačke 1 dispozitiva nalaze u njegovom posjedu, čime su se stekli uslovi za primjenu člana 30 stav 2 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, da se podnosiocu zahtjeva dozvoljava pristup informacijama.

Članom 33 stav 2 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, propisano je da podnosilac zahtjeva snosi troškove postupka za pristup informaciji koji se odnose na stvarne troškove organa vlasti radi kopiranja, skeniranja i dostavljanja tražene informacije, u skladu sa propisom Vlade Crne Gore.

Članom 2 Uredbe o naknadi troškova u postupku za pristup informacijama („Službeni list Crne Gore“ br. 66/16 i 121/21), između ostalog propisano je da visina naknade troškova kopiranja informacije formata A4 crno-bijeli iznose 0,03 eura, po stranici. Odredbom člana 4 iste uredbe propisano je da organ vlasti može iz razloga ekonomičnosti i srazmjernosti, u cilju zaštite prava stranaka i javnog interesa, odlučiti da podnosiocu zahtjeva ne naplaćuje troškove postupka ukoliko isti ne prelaze iznos od 3,00 eura. Kako predmetna informacija ima 8 stranica formata A4, i jedan CD u iznosu od 1 eura, saglasno odredbi člana 4 navedene uredbe, ne naplaćuju se troškovi postupka.

U odnosu na zahtjev iz tačke 2 dispozitiva ovog rješenja kojim se traži dostava informacija odnosno dostavljanje kopija: glavnog projekta, ugovora sa izvođačem i ugovora sa stručnim nadzorom, ovo ministarstvo je utvrdilo da se tražene informacije nalaze u njegovom posjedu, ali da se zahtjev odbija u odnosu na njih iz sledećih razloga:

Naime, odredbom člana 13 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, propisano je da je: „organ vlasti dužan da fizičkom i pravnom licu koje traži pristup informaciji omogući pristup informaciji ili njenom dijelu koju posjeduje, osim u slučajevima predviđenim ovim zakonom“, dok je odredbom člana 14 stav 1 tač. 1 i 5 istog zakona propisano da: „organ vlasti može ograničiti pristup informaciji ili dijelu informacije ako je to u interesu zaštite privatnosti od objelodanjivanja podataka predviđenih zakonom kojim se uređuje zaštita podataka o ličnosti, i zaštite trgovinskih i drugih ekonomskih interesa od objelodanjivanja podataka koji se odnose na zaštitu konkurencije kao i na poslovnu tajnu u vezi sa pravom intelektualne svojine“.

Odredbom člana 29 stav 1 tačka 3 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, propisano je da će „organ vlasti odbiti zahtjev za pristup informaciji, ako postoji razlog iz člana 14 ovog zakona za ograničavanje pristupa traženoj informaciji.“

Odredbom člana 14 stav 1 tačka 5 istog zakona propisano je da organ vlasti može ograničiti pristup informaciji ako je to u interesu zaštite trgovinskih i drugih ekonomskih interesa od objavljivanja podataka koji se odnose na zaštitu konkurencije kao i na poslovnu tajnu u vezi sa pravom intelektualne svojine, dok je odredbom člana 15 stav 5 istog zakona propisano da se ograničenje pristupa traženoj informaciji radi zaštite trgovinskih i drugih ekonomskih interesa traje do isteka roka u skladu sa zakonom kojim se uređuju prava intelektualne svojine, a članom 16 stav 1 istog zakona propisano je da će se ograničiti ukoliko bi objelodanjivanje informacije izazvalo štetne posledice po interes koji je od većeg značaja od interesa javnosti da zna tu informaciju, osim ako postoji preovlađujući javni interes propisan članom 17 ovog zakona, zbog čega je ovo ministarstvo odbilo predmetni zahtjev.

Naime, odredbama Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata propisano je da se uz prijavu građenja podnosi i tehnička dokumentacija, dok je odredbom člana 75 istog zakona propisano da postoje četiri vrste dokumentacije i svaka od te dokumentacije se izrađuje u zaštićenoj elektronskoj formi sa elektronskim potpisom, što predstavlja pravo intelektualne svojine, pa se ne može dozvoliti kopiranje takve dokumentacije. U vezi sa tim, kako se radi o podacima koji se dostavljaju u elektronskom obliku (CD formatu), elektronski potpisanom, koji je elektronski zaključen



kao cjelina i pojedinačno po fazama, što dalje znači da u istom nije dozvoljeno vršiti bilo kakve promjene, korekcije ili izmjene, pa samim tim nije dozvoljeno ni kopiranje takve dokumentacije, stekli su se uslovi za primjenu člana 29 stav 1 tačka 3 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, kojim je propisano da će se odbiti zahtjev za pristup informaciji ako postoji razlog iz člana 14 ovog zakona, odnosno člana 14 stav 1 tačka 1 i 5 istog zakona.

Nadalje, odredbom člana 4 Zakona o autorskim i srodnim pravima ("Službeni list Crne Gore", br. 37/, 53/1 i 145/21) propisano je što je zaštićeno djelo, pa je između ostaloga, pod tačkom 8 propisano da su djela arhitekture (skice, planovi, izgrađeni objekti sa područja arhitekture, urbanaističkog planiranja i pejzažne arhitekture i sl.) zaštićena djela. Takođe je odredbom člana 13 istog zakona propisano da autor stiče autorsko pravo stvaranjem autorskog djela i da to pravo obuhvata moralna prava, imovinska prava i druga prava autora, dok je odredbom člana 19 st 1 i 2 propisano da autor ima isključivo pravo da dozvoli ili zabrani iskorišćavanje svog djela ili njegovih primjeraka, a u članu 20 stav 1 tačka 1 propisano je da autor ima isključivo pravo da dozvoli ili zabrani pravo umnožavanja. Odredbom člana 21 istog zakona, propisano je da autor ima isključivo pravo da dozvoli ili zabrani umnožavanje, odnosno bilježenje svog djela na materijalnom nosaču, koje se vrši posredno ili neposredno, trajno ili privremeno, djelimično ili u cjelini, na bilo koji način i u bilo kom obliku i da umnožavanje iz stava 1 ovog člana naročito obuhvata grafičko umnožavanje, fotografsko umnožavanje, tonsko ili vizuelno snimanje, trodimenzionalno umnožavanje, građenje arhitektonskog objekta prema projektu i bilježenje u digitalnom obliku, kao i da je iskorišćavanje autorskog djela dozvoljeno samo kada autor, pod uslovima koje odredi, ustupi odgovarajuće autorsko imovinsko pravo, osim ako ovim zakonom ili ugovorom nije drukčije određeno.

Takođe je odredbom člana 30 Zakona o autorskim i srodnim pravima, propisano da je autorsko pravo nezavisno i usklađeno sa svojinskim pravom ili drugim stvarnim pravima na stvari u koju je uključeno autorsko djelo, ako zakonom nije drukčije određeno i da je samo u službenim postupcima (član 54) dozvoljeno bez sticanja odgovarajućeg imovinskog prava i bez plaćanja naknade, koristiti objavljeno autorsko djelo radi javne bezbjednosti Crne Gore, kao i sprovođenja postupka pred sudskim ili drugim državnim organima, odnosno arbitražom, što ovdje nije slučaj, jer se radi o postupku po zahtjevu stranke za slobodni pristup informacijama.

Imajući u vidu navedeno, a u skladu sa članom 15 stav 5 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, kojim je propisano da ograničenje pristupa traženoj informaciji radi zaštite trgovinskih i drugih ekonomskih interesa traje do isteka roka u skladu sa zakonom kojim se uređuju prava intelektualne svojine, a članom 16 stav 1 istog zakona propisano je da će se ograničiti ukoliko bi objelodanjanje informacije izazvalo štetne posledice po interes koje je od većeg značaja od interesa javnosti da zna tu informaciju, osim ako postoji preovlađujući javni interes propisan članom 17, ovo ministarstvo je odbilo predmetni zahtjev, kao i iz razloga jer tehnička dokumentacija odnosno projektna dokumentacija koja se prilaže uz prijavu građenja pripada kategoriji autorskog djela, odnosno intelektualne svojine, te samim tim predstavlja i poslovnu tajnu za autora djela koju shodno odredbama Zakona o autorskim i srodnim pravima nije zakonito upotrebljavati bez saglasnosti autora.

U odnosu na dio zahtjeva kojim se traži dostavljanje ugovora o izvođenju građevinskih radova i ugovora o stručnom nadzoru nad izvođenjem građevinskih radova, koji se nalaze u posjedu ovog ministarstva, ali se isti odbija shodno članu 14 stav 1 tačka 5 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, kojim je propisano da organ vlasti može ograničiti pristup informaciji ili dijelu informacije ako je to u interesu zaštite trgovinskih i drugih ekonomskih interesa od objavljivanja podataka koji se odnose na zaštitu konkurencije kao i na poslovnu tajnu u vezi sa pravom intelektualne svojine.

Odredbom člana 2 Zakona o zaštiti poslovne tajne ("Službeni list Crne Gore", br. 145/21 od 31.12.2021) između ostalog propisano je da je poslovna tajna informacija koja u potpunosti ili u precizno definisanoj konfiguraciji ili zbiru njenih komponenti nije opšte poznata ili lako dostupna licima koja u okviru svojih djelatnosti koriste ovu informaciju.

Nadalje, odredbom člana 43 stav 4 Zakona o privrednim društvima ("Službeni list Crne Gore", br. 65/20, 146/21, 04/24), između ostalog propisano je da je poslovna tajna podatak, odnosno skup



Crna Gora
Ministarstvo prostornog planiranja,
urbanizma i državne imovine

Adresa: IV proleterske brigade broj 19
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 446 200
+382 20 446 339
fax: +382 20 446 215

podataka koji nije u cjelosti ili djelimično opštepoznat ili dostupan licima iz krugova koji redovno rade sa tom vrstom podataka. Dovođenjem u vezu sadržinu traženih ugovora sa citiranim odredbama, proizilazi da bi svako objelodanjivanje traženih informacija moglo nanijeti štetu ugovornim stranama iz predmetnih ugovora, tim prije jer je ista dostupna samo ugovornim stranama, i to za potrebe postupka kod ovog ministarstva, a ne i trećim licima izvan ugovornog odnosa. Objavljivanjem traženih informacija – ugovora o angažovanju izvođača radova i ugovora o angažovanju stručnog nadzora predstavljalo bi zadiranje u način poslovanja i obavljanje djelatnosti ugovornih strana.

S tim u vezi, rješavajući po predmetnom zahtjevu za slobodan pristup informacijama, ovaj organ je sproveo test štetnosti, broj: UPI 09-037/25-309/1-2 od 02.04.2025. godine i našao da tražene informacije - kopije glavnog projekta, ugovora sa izvođačem i ugovora sa stručnim nadzorom, predstavljaju autorsko pravo odnosno poslovnu tajnu, tj. pravo intelektualne svojine čije bi objelodanjivanje informacije značajno ugrozilo interes iz člana 14 stav 1 tačka 5 ovog zakona, kojim je propisano da organ vlasti može ograničiti pristup informaciji ili dijelu informacije ako je to u interesu zaštite trgovinskih i drugih ekonomskih interesa od objavljivanja podataka koji se odnose na zaštitu konkurencije, kao i na poslovnu tajnu u vezi sa pravom intelektualne svojine.

Žalba na rješenje ne odlaže njegovo izvršenje, shodno odredbi člana 36 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

Na osnovu izloženog, riješeno je kao u dispozitivu ovog rješenja.

Pouka o pravnoj zaštiti:

Protiv ovog rješenja može se izjaviti žalba Savjetu Agencije za zaštitu podataka o ličnosti i pristup informacijama, preko ovog organa u roku od 15 dana od dana prijema istog.



MINISTAR
Slaven Radunović