



Ministarstvo
finansija



Br: 01-02-05-402/26-16635/2

Podgorica, 7. 5. 2026.godine

Za: MINISTARSTVO JAVNE UPRAVE, ul. Rimski trg 45, Podgorica
gospodinu, mr Marashu Dukaju, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog uredbe o naknadi troškova u postupku za pristup informacijama

Veza: Vaš akt br. 01-040/26-1422/5 od 4. 5. 2026. godine

Poštovani gospodine Dukaju,

Povodom *Predloga uredbe o naknadi troškova u postupku za pristup informacijama*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Predlogom Uredbe propisuje se visina naknade stvarnih troškova organa vlasti u postupku za pristup informacijama, radi kopiranja, skeniranja i dostavljanja traženih informacija, koje snosi podnosilac zahtjeva za pristup informaciji.

Uvidom u dostavljeni akt i Izveštaj o sprovedenoj analizi uticaja propisa navedeno je da za implementaciju ovog propisa nijesu potrebna finansijska sredstva u budžetu Crne Gore. Implementacijom propisa nastaviće se ostvarivanje prihoda za budžet Crne Gore.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na Predlog uredbe o naknadi troškova u postupku za pristup informacijama.

Uvidom u tekst Predloga uredbe i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, konstatuje se da su predložene visine naknada stvarnih troškova organa vlasti u postupku za pristup informacijama ostale identične onima iz 2021. godine. Imajući u vidu da je Ministarstvo javne uprave sagledalo postojeći sistem naknada troškova i ocijenilo da iste nije potrebno revidirati vodeći se i uporednom praksom zemalja regiona, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

S poštovanjem,



PREDLOG

Na osnovu člana 37 stav 2 Zakona o slobodnom pristupu informacijama ("Službeni list CG", broj 160/25), Vlada Crne Gore, na sjednici od _____ 2026. godine, donijela je

UREDBU O NAKNADI TROŠKOVA U POSTUPKU ZA PRISTUP INFORMACIJAMA

Član 1

Ovom uredbom propisuje se visina naknade stvarnih troškova organa vlasti u postupku za pristup informacijama, radi kopiranja, skeniranja i dostavljanja traženih informacija, koje snosi podnosilac zahtjeva za pristup informaciji (u daljem tekstu: podnosilac zahtjeva).

Član 2

Visina naknade troškova iz člana 1 ove uredbe određuje se za:

- 1) fotokopiranje informacije:
 - format A4 crno-bijeli 0,03 €, po stranici,
 - format A4 u boji 0,50 €, po stranici,
 - format A3 crno-bijeli 0,08 €, po stranici,
 - format A3 u boji 1 €, po stranici,
 - format veći od A3, prema cjenovniku pravnog, odnosno fizičkog lica registrovanog za obavljanje djelatnosti fotokopiranja,
 - kopiranje informacije na CD-u ili DVD-u 1 €;
- 2) skeniranje informacije 0,20 €, po stranici;
- 3) dostavljanje informacija putem pošte (preporučenom pošiljkom) ili brzom pošiljkom prema cjenovniku poštanskih usluga.

Za fotokopiranje informacije iz stava 1 tačka 1 alineja 1 ovog člana, prvih 20 stranica se ne naplaćuje.

Član 3

Sredstva na ime naknade troškova iz člana 1 ove uredbe podnosilac zahtjeva uplaćuje u korist Budžeta Crne Gore, a dokaz o uplati dostavlja organu vlasti koji vodi postupak za pristup informacijama.

Član 4

Organ vlasti može iz razloga ekonomičnosti i srazmjernosti, u cilju zaštite prava stranaka i javnog interesa, odlučiti da podnosiocu zahtjeva ne naplaćuje troškove postupka ukoliko isti ne prelaze iznos od 3,00 €.

Član 5

Danom stupanja na snagu ove uredbe prestaje da važi Uredba o naknadi troškova u postupku za pristup informacijama ("Službeni list CG", br. 66/16 i 121/21).

Član 6

Ova uredba objaviće se u "Službenom listu Crne Gore", a stupa na snagu danom početka primjene Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

Broj:

Podgorica,

VLADA CRNE GORE

PREDSJEDNIK

mr Milojko Spajić

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo javne uprave

NAZIV PROPISA

Uredba o naknadi troškova u postupku za pristup informacijama

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Donošenje Uredbe o naknadi troškova u postupku za pristup informacijama proizilazi iz Zakona o slobodnom pristupu informacijama ("Sl. List Crne Gore", 160/25), a sve sa ciljem ekonomičnijeg ostvarivanja pristupa informacijama u posjedu organa vlasti.

- Uzroci problema koji su se ogledali u visini naknade stvarnih troškova organa vlasti u postupku za pristup informacijama, radi kopiranja, skeniranja i dostavljanja traženih informacija, koje snosi podnosilac zahtjeva za pristup informaciji, regulisani su poslednjom izmjenom pomenute Uredbe iz 2021. godine ("Sl. List Crne Gore", br. 121/21 od 19.11.2021. godine), koji su ostali identični.

Visina naknade troškova ove uredbe određuje se za:

1) fotokopiranje informacije:

- format A4 crno-bijeli 0,03 €, po stranici,
- format A4 u boji 0,50 €, po stranici,
- format A3 crno-bijeli 0,08 €, po stranici,
- format A3 u boji 1 €, po stranici,
- format veći od A3, prema cjenovniku pravnog, odnosno fizičkog lica registrovanog za obavljanje djelatnosti

fotokopiranja,

- kopiranje informacije na CD-u ili DVD-u 1 €;

2) skeniranje informacije 0,20 €, po stranici;

3) dostavljanje informacija putem pošte (preporučenom pošiljkom) ili brzo pošiljkom prema cjenovniku poštanskih usluga.

Uz napomenu da se za fotokopiranje informacije prvih 20 stranica se ne naplaćuje.

- Takođe, Zakonom o slobodnom pristupu informacijama ("Sl. List Crne Gore", br. 160/25, a koji će se primjenjivati od 08. jula 2026. godine, nema oštećenih subjekata.

- Imajući u vidu Ustavom zagarantovano pravo slobode pristupa informacijama, te činjenicu da je pristup informacijama od javnog interesa, ukoliko bi stvarni troškovi za pristup informacijama u posjedu organa vlasti bili visoki, moglo bi se ugroziti pravo javnosti da zna informacije u posjedu organa vlasti, npr. naročito u situacijama u kojima se traži pristup obimnoj dokumentaciji. Imajući u vidu navedeno, oštećeno bi moglo biti svako domaće i strano fizičko i pravno lice, koje traži pristup određenoj informaciji.

-Izmjenom Uredbe o naknadi troškova u postupku za pristup informacijama iz 2021. godine ("status quo" opcija), ne bi se moglo obezbijediti ekonomičnije ostvarivanje prava na slobodan pristup informacijama. Te je iz navedenog razloga cjenovnik ostao isti.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Naveći usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Predloženim propisom stvorio se neophodni normativni okvir za ekonomičnije ostvarivanje prava na slobodan pristup informacijama, uz navedene troškove za korisnike, a samim tim i transparentniji rad organa vlasti, na koji način će se doprinijeti podsticanju djelotvornosti, odgovornosti i afirmaciji integriteta i legitimnosti organa vlasti.
- Uredbom su jasno definisani stvarni troškovi u postupku za pristup informacijama, te imajući u vidu ovako predložen sistem utvrđivanja visine naknade troškova koji se nije mijenjao u odnosu na posljednje izmjene Uredbe, ukazujemo i na činjenicu da shodno Zakonu o slobodnom pristupu informacijama („Sl. list Crne Gore“, br. 160/25) organi vlasti će biti dužni da proaktivno objavljuju informacije, te da podnosilac zahtjeva neće snositi troškove za pristup informaciji za koju je utvrđeno da je organ vlasti nije objavio u skladu sa članom 14 stav jedan pomenutog zakona.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- "Status quo" kao opcija nije prihvatljiva. Istovremeno, bilo kojom neregulatornom opcijom (ekonomičnije ostvarivanje prava na pristup informacijama), ne bi se mogli postići definisani ciljevi. Naime, Ministarstvo javne uprave, sagledalo postojeći sistem naknade troškova i ocijenilo da je iste nije potrebno revidirati vodeći se i uporednom praksom zemalja regiona. To znači da za podnosioca zahtjeva ostaju isti troškovi u odnosu na one koji su utvrđeni poslednjom izmjenom Uredbe iz 2021. godine, a sve kako bi se osiguralo ekonomičnije ostvarivanje prava na pristup informacijama u posjedu organa vlasti.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Direktni efekti koji proizilaze iz pomenute Uredbe imajuće pozitivne uticaje na građane, tj. na sva ona lica koje ostvaruju pravo na pristup informaciji u posjedu organa vlasti, u smislu ekonomičnijeg ostvarivanja toga prava, što će omogućiti da korisnici ovoga prava budu dobro i pravovremeno informisani o pitanjima o kojima treba da se opredjeljuju ili donose odluke, sa što manje troškova. Na to dodatno ukazuje i novina Zakona o slobodnom pristupu informacijama ("Sl. List Crne Gore br. 160/25) da podnosilac zahtjeva neće snositi troškove za pristup informaciji za koju je utvrđeno da je organ vlasti nije objavio u skladu sa članom 14 stav jedan pomenutog zakona.

- Primjena ovoga popisa neće izazvati troškove građanima i privredi, već će smanjiti njihove troškove za pristup informacijama u posjedu organa vlasti.

- Pozitivne posljedice koje se ogledaju u smanjenju stvarnih troškova u postupku za pristup informacijama koje snosi podnosilac zahtjeva za pristup informaciji, u potpunosti opravdavaju troškove koje će on stvoriti.

- Propisom se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.

- Donošenjem ovog propisa djelimično se otklanjaju administrativna opterećenja i biznis barijere, budući da se predložene visine naknade stvarnih troškova organa vlasti u postupku za pristup informacijama ne mijenjaju, a koje u ovom postupku snosi podnosilac zahtjeva.

-Primjena ovog propisa neće izazvati nove, dodatne troškove građanima i privredi.

-Predložena Uredba je usaglašena sa Zakonom o slobodnom pristupu informacijama ("Sl. list Crne Gore br. 160/25), i cjenovnik se nije mijenjao u odnosu na posljednje izmjene Uredbu o naknadi troškova u postupku za pristup informacijama ("Sl. list Crne Gore br. 121/21 od 19.11.2021. godine)

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.

- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za sprovođenje ovoga propisa nije potrebno obezbijediti sredstva u budžetu Crne Gore.

- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

- Implementacijom propisa nastaviće se ostvarivanje prihoda za budžet Crne Gore, a koje troškove utvrđuje organ vlasti u svakom konkretnom slučaju po podnijetom zahtjevu za pristup informaciji (troškovi kopiranja, skeniranja i dostavljanja traženih informacija), a u zavisnosti od obima informacije kojoj se traži pristup.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Nije korišćena eksterna ekspertna podrška. Ministarstvo javne uprave sagledalo je postojeći sistem naknade troškova i ocijenilo da iste nije potrebno revidirati, a u skladu sa uporednom praksom zemalja regiona.

- Organ vlasti dužan je da na svojoj internet stranici, na određenom i lako dostupnom mjestu, u mašinski čitljivom i otvorenom formatu, proaktivno objavljuje informacije propisane Zakonom o slobodnom pristupu informacijama ("Sl. list Crne Gore br. 160/25).

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Ne postoje prepreke za implementaciju propisa.

- Glavni indikatori prema kojem će se mjeriti ispunjenje ciljeva je broj podnijetih zahtjeva za pristup informacijama u posjedu organa vlasti - državni organ, organ državne uprave, organ lokalne samouprave, organ lokalne uprave, ustanova, privredno društvo i drugo pravno lice čiji je osnivač, suosnivač ili većinski vlasnik država ili lokalna samouprava, kao i pravno lice, fizičko lice i preduzetnik koji vrši javna ovlaštenja, odnosno javnu službu ili upravlja ju javnim fondom ili se većim dijelom finansiraju iz javnih prihoda.

- Pravni osnov za donošenje ovoga propisa dat je u Zakonu o slobodnom pristupu informacija, u skladu sa kojim je Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama zadužena za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene ovog zakona.

Podgorica, 30.04.2026. godine



MINISTAR
mr Marash Dukaj