



Broj: 12-307/23-17311/3

25. jul 2023. godine

Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, na osnovu člana 104 st. 1 i 5 Zakona o upravnom postupku („Službeni list CG“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), u postupku sprovođenja Javnog poziva za pomoć otkupljivačima maline broj 12-307/23-17311/2, od 12. jula 2023. godine a postupajući po podnescima DOO „Ekopromet“ Bijelo Polje, DOO "MRDO" Mojkovac i po prigovoru na Javni poziv pristiglog sa e-mail adrese „nvoprofiteri@mail.com“ kao zainteresovanih strana, donosi

## RJEŠENJE

**I PREKIDA SE** postupak Javnog poziva za pomoć otkupljivačima maline broj 12-307/23-17311/2, od 12. jula 2023. godine kojim se pozivaju zainteresovani privredni subjekti za otkup i distribuciju maline, koji posjeduju odobrene prostore za skladištenje poljoprivrednih proizvoda, odnosno prostore koji ispunjavaju uslove u skladu sa zakonom, da dostave zahtjeve za podršku kojim potvrđuju da su u periodu od 1. jula 2022. godine do 1. jula 2023. godine otkupili malinu sa teritorije Crne Gore i istu prodali po nižoj cijeni u odnosu na cijenu po kojoj su je otkupili.

**II** Prekid postupka traje sve dok Agencija za zaštitu konkurencije i Agencija za sprečavanje korupcije ne riješe prethodno pitanje utvrđivanja osnovanosti navoda iz podnesaka zainteresovanih stranaka.

**III** Prekidom postupka prestaju da teku svi rokovi određeni za procesne radnje.

**IV** Postupak u ovoj upravnoj stvari nastaviće se kada prethodno pitanje bude riješeno od strane Agencije za zaštitu konkurencije i Agencije za sprečavanje korupcije.

## Obrazloženje

Vlada Crne Gore je svojim Zaključkom broj 07-307/23-3314/2 od 6. jula 2023. godine zadužila Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede da sprovede postupak pomoći otkupljivačima maline. U postupku izvršenja Zaključka Vlade broj 07-307/23-3314/2 od 6. jula 2023. godine, a u cilju pravilnog i zakonitog postupanja ovo ministarstvo je obrazovalo rješenjem br. 12-307/23-17311/1 od 10. jula 2023. godine Komisiju za pripremu i sprovođenje Javnog poziva za dodjelu podrške otkupljivačima maline. Zadatak ove komisije da pripremi Javni poziv za podršku otkupljivačima maline, ocijeni prispjele zahtjeve i pripremi Listu privrednih subjekata koji su ostvarili pomoć.

Nakon što je Komisija pripremila predlog teksta Javnog poziva za podršku otkupljivačima maline, u skladu sa kriterijumima koje je Vlada usvojila Zaključkom broj 07-307/23-3314/2 od 6. jula 2023. godine, isti je dostavila ovom ministarstvu, na dalje postupanje. Ministarstvo je prihvatio dostavljeni predlog i dana 12. jula 2023. godine,



objavilo Javni poziv za pomoći otkupljivačima maline br. 12-307/23-17311/2, od 12. jula 2023. godine, kojim se pozivaju zainteresovani privredni subjekti za otkup i distribuciju maline, koji posjeduju odobrene prostore za skladištenje poljoprivrednih proizvoda, odnosno prostore koji ispunjavaju uslove u skladu sa zakonom, da dostave zahtjeve za podršku kojim potvrđuju da su u periodu od 1. jula 2022. godine do 1. jula 2023. godine otkupili malinu sa teritorije Crne Gore i istu prodali po nižoj cijeni od koje su otkupili. Ovim javnim pozivom propisani su pravila i uslovi za učešće u postupku javnog poziva. Budući da je članom 63 Zakona o državnoj upravi, Ministarstvo dužno da obezbijedi izvršenje zaključaka Vlade, isto je postupilo u skladu sa Zakonom i u izvršenju zaključka objavilo Javni poziv kojim se pozivaju zainteresovani privredni subjekti za otkup i distribuciju maline.

Nakon objavljivanja predmetnog javnog poziva, ovom ministarstvu obratili su se podnoscima DOO „Ekopromet“ Bijelo Polje i DOO "MRDO" Mojkovac, a dostavljen je i anonimni prigovor upućen na mail adrese Specijalnog državnog tužilaštva, Agencije za zaštitu konkurencije, Agencije za sprečavanje korupcije, Kabineta predsjednika Vlade Crne Gore i Privredne komore Crne Gore. Predmetni prigovor je upućen sa e-mail adrese „nvoprofiteri@mail.com“ i istim su tražili da se postupak javnog poziva obustavi zbog, kako se navodi, činjenice da se u konkretnom slučaju radi o povredi pravila konkurencije i postojanju uticaja na tržište, odnosno da se pomoć države usmjerava diskriminatorski.

U svojim podnoscima zainteresovane stranke su u bitnom istakle da mnogi privredni subjekti koji obavljaju istu privrednu djelatnost, koji se bave otkupom i distribucijom maline i koji na svojim lagerima imaju velike količine maline nijesu uspjeli da prodaju istu ili su prodali ali nijesu uspjeli da naplate, nemaju pravo na podršku, jer je Javni poziv za pomoć otkupljivačima prilagođen pojedinim privrednim subjektima koji su bili unaprijed upoznati sa njegovom sadržinom i datumom kada će biti objavljen.

U toku trajanja ovog javnog poziva Komisija nije zasijedila i nije cijenila nijedan pristigli zahtjev, te neće zasijedati i iste neće cijeniti dok se ne ispita osnovanost navoda od strane nadležnih državnih organa.

Polazeći od navoda iz predmetnih podnesaka, po nalaženju ovog ministarstva, nesumnjivo proizilazi da je neophodno ispitati navode zainteresovanih strana, a u konkretnom slučaju to pitanje se odnosi na moguće povrede pravila konkurencije i postojanja uticaja na tržište, odnosno da se pomoć države usmjerava diskriminatorski, a posebno da postoji zloupotreba službenog, poslovnog, odnosno društvenog položaja ili uticaja u cilju sticanja lične koristi ili koristi za drugog za čije rješavanje je nadležana Agencija za sprečavanje korupcije. Imajući u vidu da su zainteresovane strane naglasile da su povrijeđena pravila konkurentnosti, za šta je nadležna Agencija za zaštitu konkurencije, **to je postupak u ovoj pravnoj stvari valjalo prekinuti do rješavanja prethodnog pitanja od strane nadležnih institucija.**

Ovo stoga što je odredbom člana 104 stav 1 ZUP-a, propisano je da ako rješavanje upravne stvari zavisi od prethodnog rješavanja nekog pravnog pitanja, za čije rješavanje je nadležan sud ili drugi organ ovlašćeno službeno lice može, pod uslovima propisanim ovim zakonom, samo riješiti to pitanje **ili upravni postupak prekinuti dok nadležni organ to pitanje ne riješi.** U tom smislu je stavom 5 istog člana je propisano da se o prekidu upravnog postupka zbog rješavanja prethodnog pitanja donosi se

rješenje, a stavom 6 istog člana da ako je upravni postupak prekinut, a postupak za rješavanje prethodnog pitanja koji se vodi po službenoj dužnosti još nije pokrenut pred nadležnim sudom ili drugim organom, javnopravni organ koji vodi postupak zahtijevaće da nadležni organ pokrene postupak za rješavanje prethodnog pitanja.

Shodno tome, ovo ministarstvo će uputiti zahtijev prema nadležnim organima da, ukoliko nijesu, pokrenu postupak za rješavanje prethodnog pitanja, kako bi se stvorili uslovi za donošenje odgovarajućih odluka u ovoj upravnoj stvari.

Ovo ministarstvo, posebno naglašava da je predmetni javni poziv objavljen u cilju pružanja podrške poljoprivrednim proizvođačima, zbog problema koji se javio u sistemu otkupa i prodaje maline, a ne radi favorizovanja bilo kog pojedinca ili organizacije, pa te navode ovom prilikom odbacujemo kao neosnovane. Prema tome, uvjereni smo da su navodi u predmetnim podnescima iznijeti proizvoljno i netačno, ali uvažavajući nespornu činjenicu da je ocjena osnovanosti iznijetih navoda u nadležnosti drugih državnih organa, to je ovo ministarstvo jedino ispravno i zakonito moglo postupiti na način što će prekinuti postupak po predmetnom javnom pozivu, do donošenja odluka nadležnih državnih organa, odnosno do rješavanja prethodnog pitanja.

Na osnovu izloženog riješeno kao u dispozitivu ovog rješenja.

**UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU:** Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda Crne Gore u roku od 20 dana od dana prijema ovog rješenja.



**Dostavljeno:**

- Predsjedniku Komisije za pripremu i sprovođenje Javnog poziva;
- Agenciji za zaštitu konkurencije;
- Agenciji za sprečavanje korupcije; i
- a/a