

PRIJEDLOG

ZAKON O POSREDOVANJU PRI ZAPOŠLJAVANJU I PRAVIMA ZA VRIJEME NEZAPOSLENOSTI *

I. OSNOVNE ODREDBE

Predmet

Član 1

Ovim zakonom uređuju se poslovi u vezi sa zapošljavanjem, prava i obaveze nezaposlenog lica, priprema za zapošljavanje i posredovanje pri zapošljavanju, aktivna politika zapošljavanja, postupak za ostvarivanje prava za vrijeme nezaposlenosti, evidencije u oblasti zapošljavanja i druga pitanja od značaja za povećanje zaposlenosti i sprječavanje dugoročne nezaposlenosti u Crnoj Gori.

Upotreba rodno osjetljivog jezika

Član 2

Izrazi koji se u ovom zakonu koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

Primjena zakona

Član 3

Ovaj zakon primjenjuje se na nezaposlena lica, ostale tražioce zaposlenja i poslodavce. Odredbe ovog zakona ne primjenjuju se na posredovanje pri zapošljavanju pomoraca, koje se uređuje posebnim zakonom.

Načela

Član 4

Ovaj zakon zasniva se na načelima:

- 1) zabrane diskriminacije;
- 2) rodne ravnopravnosti;
- 3) afirmativne akcije usmjerene prema posebno osjetljivim grupama nezaposlenih lica;
- 4) nepristrasnosti u obavljanju poslova u vezi sa zapošljavanjem;
- 5) besplatnosti obavljanja poslova u vezi sa zapošljavanjem za nezaposlena lica i ostale tražioce zaposlenja.

Nezaposleno lice

Član 5

Nezaposleno lice je lice od 15 do 67 godina života, koje je crnogorski državljanin, nalazi se na evidenciji Zavoda za zapošljavanje Crne Gore (u daljem tekstu: Zavod), sposobno ili djelimično sposobno za rad, koje nije zasnovalo radni odnos, aktivno traži zaposlenje i raspoloživo je za rad.

Nezaposlenim licem, u smislu stava 1 ovog člana, smatra se i stranac koji, u skladu sa posebnim zakonom, ima:

- dozvolu za stalni boravak;
- dozvolu za privremeni boravak za lice bez državljanstva;
- dozvolu za privremeni boravak do tri godine, u skladu sa članom 220 Zakona o strancima („Službeni list CG“, broj 12/18);
- dozvolu za privremeni boravak radi spajanja porodice sa crnogorskim državljaninom ili sa strancem koji ima dozvolu za stalni boravak;
- dozvolu za privremeni boravak iz humanitarnih razloga;
- priznat status izbjeglice ili odobrenu dodatnu zaštitu;
- odobren azil, supsidijarnu zaštitu ili koji traži međunarodnu zaštitu, protekom roka od devet mjeseci od dana podnošenja zahtjeva za međunarodnu zaštitu.

Lice koje se ne smatra nezaposlenim licem

Član 6

Nezaposlenim licem ne smatra se lice koje je:

- registrovano kao preduzetnik, odnosno koje obavlja profesionalnu ili drugu djelatnost kao osnovno zanimanje;
- jedini vlasnik ili vlasnik više od 51% u privrednom društvu, u skladu sa posebnim zakonom;
- poljoprivrednik - osiguranik, u skladu sa posebnim zakonom;
- korisnik penzije;
- redovan učenik;
- student osnovnih studija, u skladu sa posebnim zakonom.

Nezaposleno lice prilikom prijavljivanja u evidenciju o nezaposlenim licima potpisuje izjavu o podacima iz stava 1 ovog člana.

Prava i obaveze državljana država članica Evropske unije

Član 7

Državljeni država članica Evropske unije u pravima i obavezama utvrđenim ovim zakonom izjednačeni su sa crnogorskim državljanima.

Značenje pojedinih izraza

Član 8

Izrazi koji se koriste u ovom zakonu imaju sljedeća značenja:

- 1) **ostali tražioci zaposlenja** su lica koja se ne smatraju nezaposlenim licima, a koja se Zavodu mogu prijaviti radi savjetovanja i informisanja u svrhu razvoja i upravljanja karijerom i posredovanja pri zapošljavanju;
- 2) **posebno osjetljive grupe nezaposlenih lica** su lica koja su zbog različitih okolnosti u riziku od socijalne isključenosti (sociodemografske karakteristike, nedovoljno ili neodgovarajuće obrazovanje, zdravstveni razlozi i dr.), zbog čega su u nepovoljnijem položaju na tržištu rada;
- 3) **osiguranik** je lice koje je obavezno osigurano od nezaposlenosti, u skladu sa posebnim zakonom;
- 4) **staž osiguranja** je period u kojem je osiguranik bio osiguran i za koji je plaćen doprinos za osiguranje od nezaposlenosti, u skladu sa posebnim zakonom;
- 5) **poslodavac** je domaće ili strano pravno lice, odnosno dio stranog pravnog lica sa sjedištem u Crnoj Gori, odnosno fizičko lice sa prebivalištem u Crnoj Gori, koje prijavljuje slobodno radno mjesto, koristi usluge za tržište rada i učestvuje u realizaciji programa aktivne politike zapošljavanja, u skladu sa ovim zakonom;
- 6) **strani poslodavac** je strano pravno lice sa sjedištem van Crne Gore, odnosno fizičko lice sa prebivalištem van Crne Gore, koji prijavljuje potrebu za zapošljavanjem i koristi usluge posredovanja pri zapošljavanju, u skladu sa ovim zakonom;
- 7) **organizator obrazovanja** je pravno ili fizičko lice koje organizuje obrazovanje i osposobljavanje, u skladu sa posebnim propisima.

II. PRAVA I OBAVEZE NEZAPOSLENOG LICA

Prava nezaposlenog lica

Član 9

Nezaposleno lice ima pravo na:

- 1) novčanu naknadu za vrijeme nezaposlenosti (u daljem tekstu: novčana naknada), u skladu sa ovim zakonom;
- 2) novčanu pomoć i naknadu troškova prevoza za vrijeme obrazovanja i osposobljavanja i uključivanja u druge mjere usmjerene na povećanje zaposlenosti, odnosno smanjenje nezaposlenosti, u skladu sa ovim zakonom i aktom organa državne uprave nadležnog za poslove rada (u daljem tekstu: Ministarstvo);
- 3) jednokratnu novčanu pomoć i naknadu putnih i selidbenih troškova, ako zasnuje radni odnos na neodređeno vrijeme van mjesta prebivališta, u skladu sa aktom Ministarstva.

Obaveze nezaposlenog lica

Član 10

Nezaposleno lice ima obavezu da:

- 1) aktivno traži zaposlenje;
- 2) je raspoloživo za rad;

- 3) sa Zavodom zaključi individualni plan zapošljavanja i izvršava obaveze utvrđene individualnim planom zapošljavanja;
- 4) učestvuje u programima aktivne politike zapošljavanja, u skladu sa ovim zakonom i individualnim planom zapošljavanja;
- 5) prihvati ponuđeno zaposlenje, u skladu sa ovim zakonom;
- 6) obavijesti Zavod o svakoj promjeni koja utiče na sticanje ili gubljenje prava, odnosno obaveza po ovom zakonu, a najkasnije osam dana od dana nastanka promjene.

Aktivno traženje zaposlenja i raspoloživost za rad

Član 11

Aktivno traženje zaposlenja podrazumijeva:

- 1) učešće u aktivnostima koje sprovodi Zavod, radi utvrđivanja individualnog plana zapošljavanja;
- 2) ispunjavanje svih obaveza u skladu sa ovim zakonom i individualnim planom zapošljavanja;
- 3) obraćanje poslodavcima radi traženja zaposlenja i praćenje i prijavljivanje na oglase.

Raspoloživost za rad podrazumijeva dostupnost nezaposlenog lica Zavodu, na svaki poziv Zavoda, odnosno u vrijeme određeno za individualne konsultacije, koje je utvrđeno individualnim planom zapošljavanja, a najmanje jednom za vrijeme od 45 dana ličnim dolaskom, radi pripreme za zapošljavanje i zaposlenja.

Zavod može uvažiti razloge nezaposlenog lica za neraspoloživost za rad, u smislu stava 2 ovog člana, u skladu sa aktom Ministarstva.

Način sprovođenja aktivnog traženja zaposlenja i raspoloživosti za rad, kao i opravdane razloge za neraspoloživost za rad u smislu ovog člana, propisuje Ministarstvo.

Ponuđeno zaposlenje

Član 12

Ponuđenim zaposlenjem smatra se zaposlenje u okviru stečenog nivoa obrazovanja, kvalifikacije i radnog iskustva, odnosno zaposlenje iz utvrđenog individualnog plana zapošljavanja:

- 1) u mjestu prebivališta, odnosno boravka;
- 2) izvan mjesta prebivališta, odnosno boravka, udaljenog do 60 km do mjesta rada, pod uslovom da poslodavac snosi troškove putovanja sredstvima javnog prevoza ili organizuje prevoz na posao i s posla ili
- 3) izvan mjesta prebivališta, odnosno boravka, bez obzira na udaljenost do mjesta rada, pod uslovom da je obezbijeđen odgovarajući smještaj, u skladu sa aktom Ministarstva.

Ponuđenim zaposlenjem nakon 12 mjeseci od dana prijavljivanja u evidenciju nezaposlenih lica, smatra se zaposlenje koje odgovara njegovim ličnim i profesionalnim sposobnostima, koje je utvrđeno individualnim planom zapošljavanja, ako su ispunjeni uslovi iz stava 1 ovog člana.

Odredbe stava 1 tač. 2 i 3 ovog člana ne odnose se na trudnicu; lice sa invaliditetom; jednog od roditelja sa djetetom do osme godine života ako je drugi roditelj zaposlen; jednog od roditelja djeteta s težim smetnjama u razvoju, prema posebnom propisu, ako je drugi roditelj zaposlen; jednog od roditelja sa troje i više maloljetne djece ako je drugi roditelj zaposlen; roditelja koji se samostalno stara o djetetu do 15. godine života, osim ako da pisanu izjavu da prihvata zaposlenje.

III. POSLOVI I NOSIOCI POSLOVA U VEZI SA ZAPOŠLJAVANJEM

Poslovi u vezi sa zapošljavanjem

Član 13

Poslovi u vezi sa zapošljavanjem su:

- 1) priprema za zapošljavanje,
- 2) posredovanje pri zapošljavanju,
- 3) sprovođenje mjera aktivne politike zapošljavanja, i
- 4) druge aktivnosti usmjerene na povećanje zaposlenosti, odnosno smanjenje nezaposlenosti, u skladu sa ovim zakonom i drugim propisima.

Poslovi u vezi sa zapošljavanjem su od javnog interesa.

Nosioci poslova u vezi sa zapošljavanjem

Član 14

Poslove iz člana 13 ovog zakona obavlja Zavod, u skladu sa ovim zakonom i drugim propisima.

Poslove iz člana 13 stav 1 tač. 1, 2 i 4 ovog zakona mogu da obavljaju i agencije za zapošljavanje (u daljem tekstu: agencija), u skladu sa aktom Ministarstva.

Izuzetno od stava 2 ovog člana agencija može sprovesti pojedine programe aktivne politike zapošljavanja, na osnovu ugovora zaključenog sa Zavodom, u cilju postizanja značajnijih efekata programa.

Izbor agencije iz stava 3 ovog člana vrši se u skladu sa propisima kojima se uređuju javne nabavke.

Usluge za tržište rada

Član 15

Priprema za zapošljavanje i posredovanje pri zapošljavanju su usluge za tržište rada, koje pružaju Zavod i agencija.

Usluge iz stava 1 ovog člana, koje pruža Zavod, odnosno agencija, su besplatne za nezaposlena lica i ostale tražioce zaposlenja.

Usluge iz stava 1 ovog člana, koje pruža Zavod, su besplatne i za poslodavca.

1. Priprema za zapošljavanje

Član 16

Priprema za zapošljavanje obuhvata:

- 1) informisanje o mogućnostima i uslovima zapošljavanja;
- 2) savjetovanje radi povećanja zapošljivosti i zapošljavanja;
- 3) profesionalnu orijentaciju;
- 4) profilisanje nezaposlenih lica;
- 5) utvrđivanje individualnog plana zapošljavanja;
- 6) radno-socijalnu integraciju.

Informisanje o mogućnostima i uslovima zapošljavanja

Član 17

Informisanje o mogućnostima i uslovima zapošljavanja su aktivnosti kojima se nezaposlenom licu, ostalim tražiocima zaposlenja, poslodavcima i drugim licima pružaju informacije o prijavljenim slobodnim radnim mjestima, uslugama za tržište rada, mjerama aktivne politike zapošljavanja i pravima i obavezama za vrijeme nezaposlenosti.

Savjetovanje radi povećanja zapošljivosti i zapošljavanja

Član 18

Savjetovanje radi povećanja zapošljivosti i zapošljavanja podrazumijeva pružanje stručne pomoći nezaposlenom licu i ostalim tražiocima zaposlenja u izboru, traženju i prihvatanju zaposlenja, upoznavanje sa metodama i tehnikama aktivnog traženja zaposlenja, podršku u razvoju vještina upravljanja karijerom, radi sticanja znanja i vještina potrebnih za povećanje zapošljivosti i unaprjeđenja profesionalnog razvoja pojedinca.

Savjetovanje iz stava 1 ovog člana se sprovodi individualno i kroz informativno-motivacione radionice, seminare i druge oblike grupnog rada, radi sticanja i razvijanja znanja i vještina za aktivno traženje zaposlenja, odnosno preduzetničkih znanja i kompetencija za upravljanje sopstvenim profesionalnim razvojem i drugih znanja, vještina i kompetencija.

Profesionalna orijentacija

Član 19

Profesionalna orijentacija podrazumijeva pružanje stručne pomoći nezaposlenom licu i ostalim tražiocima zaposlenja, pri izboru zanimanja, promjeni zanimanja i donošenju odluka u vezi sa karijernim razvojem, odnosno usklađivanje individualnih potreba i mogućnosti nezaposlenog lica i ostalih tražilaca zaposlenja sa potrebama i zahtjevima tržišta rada.

Profilisanje nezaposlenih lica

Član 20

Profilisanje nezaposlenih lica su aktivnosti koje se preduzimaju radi identifikovanja nezaposlenih lica koja su izložena riziku na tržištu rada, odnosno radi upućivanja nezaposlenih lica na određene usluge i mjere u skladu sa njihovim ličnim profilom i potrebama.

Profilisanje nezaposlenih lica iz stava 1 ovog člana vrši se na osnovu podataka o obrazovanju, radnom iskustvu, ličnim, socijalnim, zdravstvenim i profesionalnim karakteristikama, interesovanjima i motivisanosti za rad i drugih podataka o nezaposlenom licu, kao i podataka vezanih za mogućnost zapošljavanja.

Utvrđivanje individualnog plana zapošljavanja

Član 21

U individualnom planu zapošljavanja definišu se aktivnosti i obaveze nezaposlenog lica i Zavoda, kao i rokovi za njihovo sprovođenje.

Zavod, u saradnji sa nezaposlenim licem utvrđuje individualni plan zapošljavanja nezaposlenog lica radi pripreme za zapošljavanje i aktivnog traženja zaposlenja, u roku od 45 dana od dana prijave nezaposlenog lica Zavodu.

Individualni plan zapošljavanja sadrži pregled poslova i zanimanja koje nezaposleno lice može obavljati prema njegovim stručnim, radnim i ličnim mogućnostima, kao i pregled svih aktivnosti koje će nezaposleno lice sprovoditi u cilju zapošljavanja prema utvrđenim rokovima.

Individualni plan zapošljavanja usklađuje se sa promjenama vezanim za nezaposleno lice, za koga se plan utvrđuje, kao i sa promijenjenim okolnostima na tržištu rada.

Radno-socijalna integracija

Član 22

Radno-socijalna integracija podrazumijeva pružanje stručne pomoći posebno osjetljivim grupama nezaposlenih lica, izuzev licima sa invaliditetom, radi sticanja znanja i vještina potrebnih za uključivanje na tržište rada, odnosno osposobljavanja za rad.

2. Posredovanje pri zapošljavanju

Član 23

Posredovanje pri zapošljavanju je skup aktivnosti koje obuhvataju pružanje stručne pomoći u povezivanju nezaposlenog lica, odnosno ostalih tražilaca zaposlenja i poslodavca, radi zasnivanja radnog odnosa, u skladu sa posebnim zakonom.

Stručna pomoć iz stava 1 ovog člana, prema iskazanim potrebama poslodavaca, obuhvata metode i tehnike koje uzimaju u obzir zahtjeve i uslove određenog posla, potrebna znanja, vještine, iskustvo i sposobnosti lica za koja se posreduje, kao i njihove lične zahtjeve i uslove.

U postupku posredovanja pri zapošljavanju nezaposleno lice ima prednost nad ostalim tražiocima zaposlenja.

Obavljanje poslova posredovanja pri zapošljavanju

Član 24

Poslove posredovanja pri zapošljavanju Zavod obavlja na osnovu prijavljenih slobodnih radnih mjesta, evidencije o nezaposlenim licima i ostalim tražiocima zaposlenja, kao i na osnovu procjene potrebnih znanja, vještina i sposobnosti za rad na određenim poslovima u saradnji sa poslodavcem, kroz neposredno povezivanje poslodavca i nezaposlenog lica, odnosno ostalih tražilaca zaposlenja, prethodnu selekciju i profesionalnu selekciju nezaposlenog lica, odnosno ostalih tražilaca zaposlenja.

Prijavljivanje slobodnih radnih mjesta

Član 25

Poslodavac je dužan da slobodno radno mjesto prijavi Zavodu, podnošenjem prijave o slobodnom radnom mjestu.

Pod slobodnim radnim mjestom, u smislu stava 1 ovog člana, ukoliko posebnim zakonom nije drukčije određeno, ne smatraju se slučajevi:

- 1) kada postoji potreba da se istekom prethodnog ugovora o radu sa istim zaposlenim zaključi novi ugovor o radu na određeno ili neodređeno vrijeme;
- 2) kada postoji potreba da se zaposleni rasporedi na drugo radno mjesto kod istog poslodavca;
- 3) preuzimanja zaposlenog na osnovu sporazuma poslodavaca, uz njegovu saglasnost.

Oglašavanje i informisanje

Član 26

Zavod je dužan da slobodno radno mjesto oglasi po zahtjevu poslodavca i u slučajevima utvrđenim posebnim zakonom, na oglasnoj tabli, internet stranici Zavoda i u medijima u roku od dva radna dana od dana prijavljivanja.

Zavod je dužan, na zahtjev poslodavca, da u roku od tri radna dana od dana prijavljivanja slobodnog radnog mjesta, obavijesti poslodavca o mjerama koje Zavod može preduzeti ili preduzima radi popune slobodnog radnog mjesta.

Poslodavac je dužan da Zavod obavijesti o zasnivanju radnog odnosa sa nezaposlenim licem, odnosno drugim licem, u roku od pet dana od dana zasnivanja radnog odnosa.

Sredstva za javno oglašavanje slobodnog radnog mjesta obezbjeđuje Zavod.

Neposredno povezivanje poslodavca i nezaposlenog lica, odnosno ostalih tražilaca zaposlenja
Član 27

Zavod neposredno povezuje poslodavca koji je prijavio slobodno radno mjesto i nezaposleno lice, odnosno ostale tražioce zaposlenja, koji ispunjavaju uslove za to slobodno radno mjesto:

- upućivanjem kod poslodavca;
- organizovanjem grupnog ili individualnog informisanja kod poslodavca, odnosno u prostorijama Zavoda;
- kroz druge oblike povezivanja nezaposlenog lica, odnosno ostalih tražilaca zaposlenja i poslodavca.

Prethodna selekcija nezaposlenih lica i ostalih tražilaca zaposlenja
Član 28

Zavod, na zahtjev poslodavca iz člana 27 ovog zakona, poziva nezaposlena lica, odnosno ostale tražioce zaposlenja, koji ispunjavaju uslove tog slobodnog radnog mjesta, obavještava ih o uslovima i mogućnostima zapošljavanja, organizuje grupno informisanje, odnosno individualno savjetovanje i vrši prethodnu selekciju lica, odnosno izbor lica koja upućuje poslodavcu radi zapošljavanja.

Profesionalna selekcija nezaposlenog lica i ostalih tražilaca zaposlenja
Član 29

Zavod, na zahtjev poslodavca iz člana 27 ovog zakona, vrši profesionalnu selekciju nezaposlenih lica, odnosno ostalih tražilaca zaposlenja, radi psihološke procjene usklađenosti njihovih osobina ličnosti i sposobnosti, sa zahtjevima slobodnog radnog mjesta, odnosno zahtjevima radnog okruženja.

Zavod može, na zahtjev poslodavca, odnosno zbog potreba tržišta rada, da organizuje profesionalnu selekciju, radi procjene usklađenosti osobina ličnosti i sposobnosti nezaposlenih lica, sa zahtijevanim kriterijumima za uključivanje u odgovarajuće programe aktivne politike zapošljavanja.

Posredovanje pri zapošljavanju u inostranstvu
Član 30

Posredovanje pri zapošljavanju u inostranstvu ostvaruje se na osnovu prijave potrebe za zapošljavanjem kod stranog poslodavca.

Prijavu potrebe za zapošljavanjem kod stranog poslodavca prima, objavljuje i realizuje Zavod, odnosno agencija.

Prijava iz stava 2 ovog člana obavezno sadrži podatke o: stranom poslodavcu (naziv, sjedište, djelatnost, kontakt: mail i web adresa, telefon), radnom mjestu, broju izvršilaca, vrsti i trajanju zaposlenja, uslovima za obavljanje poslova radnog mjesta (nivo obrazovanja i kvalifikacija, posebna znanja i vještine, radno iskustvo), uslovima rada kod stranog poslodavca (zarada, radno vrijeme, smještaj, ishrana, sa naznakom ko snosi troškove smještaja, ishrane, prevoza, obavljanja ljekarskih pregleda i izdavanja viza i dozvola boravka), roku za prijavljivanje i roku za realizaciju prijave.

Zavod, odnosno, agencija dužni su da prijavu iz stava 2 ovog člana objave na svojoj oglasnoj tabli, internet stranici i u medijima koji se izdaju u Crnoj Gori u roku od deset radnih dana od dana prijema prijave.

Zaštita u postupku zapošljavanja kod stranog poslodavca

Član 31

Zavod, odnosno agencija dužni su da obezbijede zaštitu lica u postupku zapošljavanja kod stranog poslodavca.

Zaštita u postupku zapošljavanja kod stranog poslodavca obuhvata najmanje jednak tretman po osnovu rada sa državljanima države zaposlenja, za vrijeme rada i boravka u inostranstvu.

Obaveze Zavoda, odnosno agencije u postupku zapošljavanja kod stranog poslodavca

Član 32

Zavod, odnosno, agencija dužni su da:

- poslove posredovanja pri zapošljavanju u inostranstvu obavljaju u saradnji sa nadležnim organima, odnosno tijelima države zaposlenja;
- lica upoznaju sa uslovima života i rada kod stranog poslodavca i njihovim pravima i zaštitom prava po osnovu rada i boravka u inostranstvu;
- pruže stručnu pomoć u obezbjeđivanju dozvola za boravak i rad u inostranstvu;
- obezbijede zaključivanje ugovora o radu prije odlaska u inostranstvo;
- snose troškove prijevremenog povratka lica zbog nezakonitog posredovanja pri zapošljavanju i davanja pogrešnih informacija o uslovima života i rada;
- informišu lica o mogućnostima i uslovima za zapošljavanje nakon povratka sa rada iz inostranstva.

Uslovi za posredovanje pri zapošljavanju u inostranstvu

Član 33

Zavod, odnosno agencija mogu posredovati pri zapošljavanju u inostranstvu ako ne postoje zakonske smetnje za odlazak lica u inostranstvo, u skladu sa zakonom.

Lice koje se zapošljava u inostranstvu podnosi dokaze da ne postoje smetnje iz stava 1 ovog člana.

Obavještanje

Član 34

Zavod i agencija dostavljaju Ministarstvu obavještenje o licima koja se zapošljavaju u inostranstvu, njihovom broju i strukturi i druge podatke u vezi sa zapošljavanjem u inostranstvu, prije odlaska na rad u inostranstvo.

IV. AKTIVNA POLITIKA ZAPOŠLJAVANJA

Nacionalna strategija zapošljavanja

Član 35

Aktivna politika zapošljavanja, kao i strateški prioriteti i ciljevi politike zapošljavanja, za najmanje četiri godine utvrđuju se Nacionalnom strategijom zapošljavanja (u daljem tekstu: Nacionalna strategija).

Nacionalnu strategiju donosi Vlada Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada).

Aktivna politika zapošljavanja

Član 36

Aktivna politika zapošljavanja obuhvata planove, mjere i programe usmjerene ka povećanju zaposlenosti, odnosno smanjenju nezaposlenosti.

Akcioni plan zapošljavanja

Član 37

Akcioni plan zapošljavanja (u daljem tekstu: Akcioni plan) je osnovni instrument aktivne politike zapošljavanja, kojim su utvrđene mjere i aktivnosti usmjerene ka ostvarivanju ciljeva definisanih Nacionalnom strategijom, za period od godinu dana.

Akcioni plan sadrži:

- 1) prioritete i ciljeve politike zapošljavanja u skladu sa Nacionalnom strategijom;
- 2) stanje i tokove na tržištu rada;
- 3) mjere i aktivnosti za ostvarivanje ciljeva politike zapošljavanja;
- 4) finansijski okvir za sprovođenje mjera i aktivnosti i izvore finansiranja;
- 5) nosioce mjera i aktivnosti;
- 6) pokazatelje uspješnosti mjera i aktivnosti utvrđenih Akcionim planom;
- 7) druge elemente od značaja za sprovođenje Akcionog plana.

Akcioni plan utvrđuje Vlada, na predlog Ministarstva, najkasnije do kraja tekuće godine za narednu godinu.

Programom rada, koji donosi Zavod, utvrđuju se mjere i aktivnosti iz Akcionog plana koji sprovodi Zavod, za određene ciljne grupe.

Godišnji izvještaj o sprovođenju Akcionog plana Ministarstvo podnosi Vladi najkasnije do 30. aprila tekuće godine za prethodnu godinu.

U cilju smanjivanja regionalnih razlika u nezaposlenosti, Akcionim planom se, za teritoriju jedinice lokalne samouprave, mogu utvrditi prioriteti i podsticaji kod ostvarivanja mjera aktivne politike zapošljavanja.

Mjere aktivne politike zapošljavanja

Član 38

Mjere aktivne politike zapošljavanja sprovode se kroz programe koje donosi organ upravljanja Zavoda (u daljem tekstu: Upravni odbor).

Mjere aktivne politike zapošljavanja su:

- 1) obrazovanje i osposobljavanje odraslih;
- 2) podsticaji za zapošljavanje;
- 3) direktno otvaranje radnih mjesta; i
- 4) podsticaji za preduzetništvo.

Zavod može sprovoditi i druge mjere aktivne politike zapošljavanja u zavisnosti od potreba tržišta rada i identifikacije ciljnih grupa, koje su utvrđene u Akcionom planu i Programu rada Zavoda.

Mjere aktivne politike zapošljavanja realizuju se u skladu sa pravilima o dodjeli državne pomoći, u skladu sa posebnim zakonom.

Učesnici programa aktivne politike zapošljavanja

Član 39

U programe aktivne politike zapošljavanja uključuju se nezaposlena lica.

U pojedine programe aktivne politike zapošljavanja mogu se uključiti i zaposleni za čijim je radom prestala potreba zbog tehnoloških, ekonomskih i restrukturalnih promjena.

U realizaciji programa aktivne politike zapošljavanja mogu učestvovati poslodavci, odnosno organizatori obrazovanja, u skladu sa ovim zakonom.

Obrazovanje i osposobljavanje odraslih

Član 40

Obrazovanje i osposobljavanje odraslih podrazumijeva pružanje mogućnosti, kroz programe obrazovanja i osposobljavanja, za sticanje prve kvalifikacije, prekvalifikaciju, dokvalifikaciju, specijalizaciju, sticanje ključnih vještina; osposobljavanje za sticanje znanja i vještina potrebnih za obavljanje poslova određenog radnog mjesta kod poslodavca; osposobljavanje za sticanje znanja, vještina i kompetencija za sticanje radnog iskustva za samostalno obavljanje poslova u određenom nivou obrazovanja i druge vidove osposobljavanja radi povećanja zapošljivosti i zapošljavanja, odnosno zadržavanja zaposlenosti u uslovima ekonomskih, tehnoloških i restrukturalnih promjena kod poslodavca.

Obrazovanje i osposobljavanje odraslih može se vršiti kod organizatora obrazovanja, odnosno poslodavca, za potrebe poslodavca i tržišta rada.

Radi uključivanja lica iz člana 39 st. 1 i 2 ovog zakona u programe obrazovanja i osposobljavanja odraslih, Zavod priprema i vrši izbor polaznika programa; vrši izbor

organizatora obrazovanja, odnosno poslodavca kod koga se realizuje program; upućuje polaznike u programe; prati i vrednuje, finansira, odnosno sufinansira programe obrazovanja i osposobljavanja odraslih.

Podsticaji za zapošljavanje

Član 41

Podsticaji za zapošljavanje obuhvataju subvencionirano zapošljavanje nezaposlenih lica na poslovima na otvorenom tržištu rada, za poslove koji bi mogli biti održivi i nakon završetka trajanja subvencije, u skladu sa Akcionim planom.

Subvenciju iz stava 1 ovog člana može ostvariti poslodavac koji zapošljava nezaposleno lice.

Subvenciju iz stava 1 ovog člana poslodavac može da ostvari za isto nezaposleno lice, samo po jednom osnovu za isti vremenski period.

Direktno otvaranje radnih mjesta

Član 42

Direktno otvaranje radnih mjesta podrazumijeva stvaranje privremenih netržišnih poslova od javnog interesa, kroz javni rad, radi pružanja mogućnosti posebno osjetljivim grupama nezaposlenih lica da očuvaju i unaprijede radne sposobnosti i povećaju zapošljivost.

Javni rad iz stava 1 ovog člana se sprovodi kroz programe humanitarnih, edukativnih, socijalnih, ekoloških, komunalnih, infrastrukturnih sadržaja, očuvanja kulturnih i istorijskih spomenika i programe u drugim oblastima od javnog interesa.

Akcionim planom utvrđuju se djelatnosti u kojima će se sprovoditi poslovi od javnog interesa.

Javni rad se realizuje kod poslodavca koji je izvođač javnog rada, i koji zapošljava nezaposleno lice.

Podsticaji za preduzetništvo

Član 43

Podsticaji za preduzetništvo se odnose na pružanje finansijske i stručne pomoći nezaposlenom licu koje osniva jedan od oblika obavljanja privredne djelatnosti, u skladu sa posebnim zakonom, ako kao osnivač u njemu zasniva radni odnos.

Podsticaj za preduzetništvo može biti i pružanje finansijske i stručne pomoći poslodavcu koji otvara nova radna mjesta i zapošljava nezaposleno lice.

Licima iz st. 1 i 2 ovog člana Zavod pruža stručnu pomoć koja se odnosi na usluge savjetovanja i druge vidove pomoći, radi unaprjeđenja preduzetničkih znanja, kompetencija i nivoa poslovne uspješnosti.

Izuzetno od stava 3 ovog člana, stručnu pomoć može pružati pravno ili fizičko lice koje Zavod izabere u skladu sa propisima kojima se uređuju javne nabavke.

Podsticaji za preduzetništvo za lica iz st. 1 i 2 ovog člana mogu se dodijeliti u skladu sa aktom Vlade.

Sprovođenje mjera aktivne politike zapošljavanja

Član 44

Programne aktivne politike zapošljavanja donosi Upravni odbor Zavoda, na predlog direktora Zavoda.

Programom iz stava 1 ovog člana utvrđuju se uslovi, kriterijumi i obim sredstava za njihovo sprovođenje, kao i ciljna grupa kojoj je program namijenjen.

Za realizaciju programa iz stava 1 ovog člana Zavod raspisuje javni konkurs.

Direktor Zavoda obrazuje komisiju, koja obrađuje zahtjeve i utvrđuje listu učesnika javnog konkursa, na osnovu kriterijuma iz stava 2 ovog člana.

Odluku o izboru korisnika sredstava donosi Upravni odbor Zavoda, na predlog direktora Zavoda.

Odluka iz stava 5 ovog člana mora biti obrazložena i dostavljena svim učesnicima javnog konkursa.

Protiv odluke iz stava 5 ovog člana može se izjaviti žalba Ministarstvu, koja ne odlaže izvršenje odluke.

Izuzetno od stava 3 ovog člana, izbor organizatora obrazovanja iz člana 40 stav 2 ovog zakona vrši se u skladu sa propisima kojima se uređuju javne nabavke.

Međusobna prava, obaveze i odgovornosti Zavoda i korisnika sredstava, odnosno nezaposlenih lica koja za vrijeme uključivanja u program ne zasnivaju radni odnos, uređuju se ugovorom.

Praćenje i ocjena mjera aktivne politike zapošljavanja

Član 45

Praćenje i ocjena mjera aktivne politike zapošljavanja podrazumijeva skup aktivnosti usmjerenih na praćenje sprovođenja programa aktivne politike zapošljavanja, kao i njihovog uticaja na stanja i kretanja na tržištu rada, u cilju stvaranja uslova za ispunjavanje strateških prioriteta i ciljeva politike zapošljavanja utvrđenih Nacionalnom strategijom.

Zavod vrši sistematsko prikupljanje podataka o stanju i dinamici pojedinih mjera aktivne politike zapošljavanja, identifikuje probleme, vrši procjenu rizika i predlaže aktivnosti u cilju obezbjeđenja efikasnog upravljanja mjerom.

Praćenje i ocjenu efekata sprovođenja mjera aktivne politike zapošljavanja vrši Ministarstvo, u saradnji sa Zavodom, na osnovu statističkih pokazatelja i metodologija usklađenih sa međunarodnim i evropskim standardima.

Za praćenje i ocjenu efekata sprovođenja mjera aktivne politike zapošljavanja, Ministarstvo može angažovati stručno lice za oblast tržišta rada i zapošljavanja.

V. PRAVA ZA VRIJEME NEZAPOSLENOSTI

Osiguranje od nezaposlenosti

Član 46

Osiguranje od nezaposlenosti je dio sistema obaveznog socijalnog osiguranja kojim se, na načelima uzajamnosti i solidarnosti, svim osiguranim licima obezbjeđuju prava, u skladu sa ovim zakonom.

Osiguranje od nezaposlenosti se sprovodi u skladu sa posebnim zakonom.

Novčana naknada

Član 47

Osiguranjem od nezaposlenosti iz člana 46 ovog zakona nezaposlenom licu se obezbjeđuje pravo na novčanu naknadu.

Za vrijeme korišćenja prava na novčanu naknadu, nezaposlenom licu se obezbjeđuju penzijsko i invalidsko osiguranje i zdravstveno osiguranje.

Uslovi za ostvarivanje prava na novčanu naknadu

Član 48

Pravo na novčanu naknadu stiče osiguranik kojem je, u smislu posebnog zakona, prestao radni odnos bez njegove saglasnosti ili krivice, i koji u trenutku prestanka radnog odnosa ima staž osiguranja od najmanje devet mjeseci neprekidno ili sa prekidima u posljednjih 18 mjeseci.

Osiguranik koji je bio u radnom odnosu sa nepunim radnim vremenom stiče pravo na novčanu naknadu, ako po preraspodjeli radnog vremena na puno radno vrijeme ispuni uslove iz stava 1 ovog člana.

Pravo na novčanu naknadu stiče i osiguranik koji je, u smislu posebnog zakona, prestao da obavlja preduzetničku, profesionalnu ili drugu djelatnost kao osnovno zanimanje bez svoje krivice, i koji u trenutku prestanka obavljanja te djelatnosti, ima staž osiguranja od najmanje devet mjeseci neprekidno ili sa prekidima u posljednjih 18 mjeseci.

Rok za podnošenja zahtjeva

Član 49

Novčana naknada pripada nezaposlenom licu od prvog dana po prestanku radnog odnosa, odnosno prestanku obavljanja preduzetničke, profesionalne ili druge djelatnosti kao osnovnog zanimanja (u daljem tekstu: prestanak osiguranja), ako se prijavi Zavodu u roku od 30 dana od dana prestanka osiguranja i u tom roku podnese zahtjev za novčanu naknadu.

Nezaposleno lice koje zbog opravdanog razloga propusti rok za prijavljivanje iz stava 1 ovog člana, može se prijaviti Zavodu i podnijeti zahtjev za novčanu naknadu u roku od osam dana od dana prestanka razloga koji je prouzrokovao propuštanje roka, a najkasnije u roku od 60 dana od propuštanja roka iz stava 1 ovog člana.

Nezaposlenom licu koje se prijavi Zavodu i podnese zahtjev za novčanu naknadu u smislu stava 2 ovog člana, novčana naknada pripada od prvog dana po prestanku osiguranja.

Opravdanim razlogom u smislu stava 2 ovog člana smatra se: bolest, smrt u porodici, elementarna nepogoda, za koje je nezaposleno lice dužno da dostavi dokaz.

Slučajevi u kojima osiguranik ne može ostvariti pravo na novčanu naknadu

Član 50

Pravo na novčanu naknadu ne može ostvariti osiguranik kojem je prestao radni odnos zbog:

- 1) sporazumnog prestanka radnog odnosa;
- 2) otkaza od strane zaposlenog lica;
- 3) otkaza od strane poslodavca, u slučajevima utvrđenim posebnim zakonom, izuzev u slučaju prestanka radnog odnosa istekom vremena na koje je zaključen ugovor o radu na određeno vrijeme, odnosno prestanka radnog odnosa zbog prestanka potrebe za radom zaposlenog, zbog ekonomskih, tehnoloških i restrukturalnih promjena kod poslodavca, kada se zaposlenom isplati otpremnina;
- 4) ispunjavanja uslova za prestanak radnog odnosa po sili zakona, izuzev u slučaju prestanka radnog odnosa usljed stečaja ili likvidacije, odnosno u svim drugim slučajevima prestanka rada poslodavca u skladu sa posebnim zakonom.

Izuzeci

Član 51

Nezaposleno lice, koje je otkazalo ugovor o radu, ima pravo na novčanu naknadu, ako je do prestanka radnog odnosa došlo zbog:

- 1) premještanja supružnika u drugo mjesto prebivališta, u skladu sa posebnim propisima;
- 2) promjene mjesta prebivališta radi uspostavljanja zajednice života nakon zaključenja braka;
- 3) zdravstvenih razloga nezaposlenog lica ili članova njegove uže porodice radi preseljenja u drugo mjesto na osnovu nalaza nadležnog organa odgovarajuće zdravstvene ustanove.

Trajanje prava na novčanu naknadu

Član 52

Novčana naknada pripada nezaposlenom licu koje je prije prestanka osiguranja, ispunilo uslove iz člana 48 ovog zakona, i to:

- 1) tri mjeseca ako ima staž osiguranja od devet mjeseci do pet godina;
- 2) šest mjeseci ako ima staž osiguranja od pet godina do 15 godina;
- 3) devet mjeseci ako ima staž osiguranja od 15 godina do 25 godina;
- 4) 12 mjeseci ako ima staž osiguranja od 25 godina do 35 godina;
- 5) ako ima više od 35 godina staža osiguranja - do ponovnog zaposlenja, odnosno do ispunjavanja uslova u pogledu starosne granice ili staža osiguranja za ostvarivanje prava na starosnu penziju, u skladu sa posebnim zakonom.

Mirovanje prava na novčanu naknadu

Član 53

Pravo na novčanu naknadu korisniku novčane naknade miruje za vrijeme:

- 1) za koje boravi u inostranstvu kao supružnik zaposlenog koji je upućen na rad u inostranstvo;
- 2) trajanja pritvora.

Nezaposleno lice koje se, u slučajevima iz stava 1 ovog člana, prijavi Zavodu i podnese zahtjev za nastavak korišćenja novčane naknade, u roku od 30 dana od dana prestanka razloga za mirovanje prava na novčanu naknadu, ima pravo da nastavi sa korišćenjem prava na novčanu naknadu za preostalo vrijeme.

Prestanak prava na novčanu naknadu

Član 54

Pravo na novčanu naknadu nezaposlenom licu prestaje, ako:

- 1) istekne period za koji mu je priznato pravo;
- 2) zasnuje radni odnos u skladu sa zakonom;
- 3) se registruje kao preduzetnik, odnosno otpočne da obavlja profesionalnu ili drugu djelatnost kao osnovno zanimanje;
- 4) postane jedini vlasnik ili vlasnik više od 51% u privrednom društvu, u skladu sa posebnim zakonom;
- 5) postane poljoprivrednik - osiguranik, u skladu sa posebnim zakonom;
- 6) postane sveštenik, vjerski službenik, monah ili monahinja – osiguranik, u skladu sa posebnim zakonom;
- 7) ispuni uslove u pogledu starosne granice ili staža osiguranja za ostvarivanje prava na starosnu penziju, ili ostvari pravo na invalidsku penziju ili porodičnu penziju, u skladu sa posebnim zakonom;
- 8) postane potpuno nesposobno za rad, u skladu sa posebnim zakonom;
- 9) navršši 67 godina života;
- 10) otpočne sa izdržavanjem kazne zatvora;
- 11) aktivno ne traži zaposlenje, u skladu sa propisom Ministarstva;
- 12) nije raspoloživo za rad, u skladu sa propisom Ministarstva;
- 13) odbije uključivanje u program aktivne politike zapošljavanja ili ga bez opravdanog razloga prekine odnosno ne završi;
- 14) odbije ponuđeno zaposlenje, u skladu sa ovim zakonom;
- 15) se rješenjem nadležne inspekcije rada utvrdi da radi suprotno propisima o radu;
- 16) podnese zahtjev za prestanak prava na novčanu naknadu;
- 17) prestane da se vodi u evidenciji nezaposlenih lica, u skladu sa ovim zakonom.

Ponovno sticanje prava na novčanu naknadu

Član 55

Nezaposleno lice kojem je prestalo pravo na novčanu naknadu u smislu člana 54 ovog zakona, osim u slučaju ispunjavanja uslova u pogledu starosne granice ili staža osiguranja za ostvarivanje prava na starosnu penziju ili ostvarivanja prava na invalidsku penziju, odnosno navršenja 67 godina života, može ponovo ostvariti pravo na novčanu naknadu, ako ispuni uslove iz člana 48 ovog zakona i ako se prijavi Zavodu i podnese zahtjev za novčanu naknadu u roku iz člana 49 ovog zakona.

Nezaposlenom licu iz stava 1 ovog člana, pri ponovnom ostvarivanju prava na novčanu naknadu, priznaje se staž osiguranja ostvaren nakon poslednjeg korišćenja novčane naknade.

Izuzetno od stava 2 ovog člana, nezaposlenom licu kojem pripada pravo na novčanu naknadu u skladu sa članom 52 stav 1 tačka 5 ovog zakona, pri ponovnom ostvarivanju prava na novčanu naknadu, priznaje se ukupni staž osiguranja i vrijeme korišćenja novčane naknade.

Preostala novčana naknada

Član 56

Nezaposlenom licu kome je prestalo pravo na novčanu naknadu zbog zasnivanja radnog odnosa ili otpočinjanja preduzetničke, profesionalne ili druge djelatnosti kao osnovnog zanimanja, prije isteka vremena korišćenja tog prava, ako ponovo postane nezaposleno lice bez svoje krivice ili saglasnosti, nastavlja korišćenje prava na novčanu naknadu za preostalo vrijeme u utvrđenom iznosu, ako je to za njega povoljnije.

Visina novčane naknade

Član 57

Novčana naknada iznosi 120% od obračunske vrijednosti koeficijeta utvrđene zakonom i drugim propisom.

Na iznos novčane naknade obračunavaju se doprinosi za penzijsko i invalidsko osiguranje i zdravstveno osiguranje, u skladu sa posebnim zakonom.

Novčana pomoć i naknada troškova prevoza za vrijeme obrazovanja i osposobljavanja, i uključivanja u druge mjere

Član 58

Nezaposleno lice koje je Zavod uputio na obrazovanje, osposobljavanje i u druge mjere usmjerene na povećanje zaposlenosti, odnosno smanjenje nezaposlenosti, ima pravo na novčanu pomoć, u visini do 15% od prosječne mjesečne bruto zarade zaposlenih u Crnoj Gori, ostvarene u prethodnoj godini, prema podacima organa uprave nadležnog za poslove statistike.

Nezaposleno lice koje se u smislu stava 1 ovog člana upućuje van mjesta prebivališta, odnosno boravka, ima pravo na naknadu troškova prevoza za vrijeme za koje je upućen.

Visina troškova prevoza u slučaju iz stava 2 ovog člana utvrđuje se u visini troškova javnog prevoza u drumskom i željezničkom saobraćaju.

Nezaposleno lice iz stava 1 ovog člana koje je korisnik novčane naknade, tokom trajanja obrazovanja, osposobljavanja i uključivanja u druge mjere usmjerene na povećanje zaposlenosti, odnosno smanjenje nezaposlenosti zadržava pravo na novčanu naknadu.

Nezaposleno lice iz stava 4 ovog člana kojem za vrijeme obrazovanja, osposobljavanja i uključivanja u druge mjere usmjerene na povećanje zaposlenosti, odnosno smanjenje nezaposlenosti istekne pravo na novčanu naknadu, ima pravo na novčanu pomoć do isteka obrazovanja, osposobljavanja i drugih mjera u koje je upućen.

Način ostvarivanja prava na novčanu pomoć i naknadu troškova prevoza za vrijeme obrazovanja i osposobljavanja, i uključivanja u druge mjere usmjerene na povećanje zaposlenosti, odnosno smanjenje nezaposlenosti propisuje Ministarstvo.

VI. POSTUPAK ZA OSTVARIVANJE PRAVA

Pokretanje i vođenje postupka

Član 59

Postupak za ostvarivanje prava utvrđenih ovim zakonom pokreće se na zahtjev nezaposlenog lica, koji se podnosi prema mjestu prijavljivanja u evidenciju nezaposlenih lica.

U prvostepenom postupku za ostvarivanje prava iz stava 1 ovog člana odlučuje Zavod, a u drugostepenom postupku Ministarstvo.

Žalba ne odlaže izvršenje rješenja donesenog u prvostepenom postupku.

Zahtjevi, rješenja, žalbe i drugi podnesci i akti u postupku ostvarivanja prava nezaposlenih lica oslobođeni su plaćanja takse.

Pokretanje upravnog spora

Član 60

Protiv drugostepenog rješenja donijetog po žalbi može se pokrenuti upravni spor.

Vraćanje sredstava

Član 61

Nezaposleno lice koje je ostvarilo pravo na novčanu naknadu ili drugo pravo za vrijeme nezaposlenosti u skladu sa ovim zakonom, dužno je da obavijesti Zavod u roku od osam dana o svakoj promjeni koja utiče na prestanak, odnosno mirovanje tog prava.

Nezaposleno lice koje je na osnovu pravosnažne sudske odluke ili odluke poslodavca vraćeno na rad i ostvarilo prava po osnovu rada za period za koji je bilo nezaposleno, dužno je da vrati Zavodu iznos isplaćene novčane naknade.

Nezaposleno lice je dužno da neosnovano primljenu novčanu naknadu u smislu st. 1 i 2 ovog člana vrati na osnovu sporazuma zaključenog sa Zavodom.

Ako nezaposleno lice ne postupi u smislu stava 3 ovog člana, Zavod će tražiti naknadu štete tužbom kod nadležnog suda.

U slučaju iz stava 2 ovog člana Zavod ima pravo da od nadležnog organa za penzijsko i invalidsko osiguranje zahtijeva povraćaj novčanog iznosa uplaćenog po osnovu doprinosa.

VII. EVIDENCIJE U OBLASTI ZAPOŠLJAVANJA

Evidencije

Član 62

Radi sagledavanja stanja i kretanja na tržištu rada Zavod vodi evidencije u oblasti zapošljavanja u skladu sa ovim zakonom.

Vođenjem evidencija u oblasti zapošljavanja obezbjeđuju se podaci za statistička istraživanja i informacioni sistem u oblasti zapošljavanja.

Vrste evidencija

Član 63

Evidencije u oblasti zapošljavanja su evidencije o:

- 1) nezaposlenim licima;
- 2) ostalim tražiocima zaposlenja;
- 3) slobodnim radnim mjestima;
- 4) potrebama za zapošljavanjem kod stranog poslodavca.

Prijavljivanje u evidenciju o nezaposlenim licima, odnosno ostalim tražiocima zaposlenja

Član 64

Nezaposleno lice se prijavljuje u evidenciju o nezaposlenim licima u Zavodu, prema mjestu prebivališta, odnosno boravka.

Nezaposleno lice iz stava 1 ovog člana je dužno da se odazove na svaki poziv Zavoda, a najmanje jednom za vrijeme od 45 dana ličnim dolaskom, radi pripreme za zapošljavanje i zaposlenja.

Pozivanje iz stava 2 ovog člana obavlja se pisanim pozivom ili putem telefona, o čemu se sastavlja pisana zabilješka.

Ostali tražioci zaposlenja se prijavljuju u evidenciju o ostalim tražiocima zaposlenja u Zavodu, prema mjestu prebivališta, odnosno boravka.

Ostali tražioci zaposlenja se javljaju Zavodu najmanje jednom za vrijeme od četiri mjeseca.

Postupak vođenja evidencije o nezaposlenim licima i ostalim tražiocima zaposlenja

Član 65

Zavod vodi evidenciju o nezaposlenim licima i ostalim tražiocima zaposlenja, na osnovu prijave i dokaza, u skladu sa članom 71 ovog zakona.

Evidencije iz stava 1 ovog člana, Zavod prestaje da vodi, na osnovu odjave nezaposlenog lica, odnosno ostalih tražilaca zaposlenja ili po službenoj dužnosti.

U prvostepenom postupku o odbijanju prijave u evidenciju iz stava 1 ovog člana, odnosno prestanku vođenja evidencije o nezaposlenom licu, odnosno ostalim tražiocima zaposlenja odlučuje Zavod, a u drugostepenom postupku Ministarstvo.

Žalba ne odlaže izvršenje rješenja donesenog u prvostepenom postupku iz stava 3 ovog člana.

Prestanak vođenja evidencije o nezaposlenim licima

Član 66

Evidencija o nezaposlenom licu prestaje da se vodi, ako:

- 1) se odjavi iz evidencije;
- 2) zasnjuje radni odnos, u skladu sa zakonom;
- 3) se registruje kao preduzetnik, odnosno otpočne da obavlja profesionalnu ili drugu djelatnost kao osnovno zanimanje;
- 4) postane jedini vlasnik ili vlasnik više od 51% u privrednom društvu, u skladu sa posebnim zakonom;
- 5) postane poljoprivrednik – osiguranik, u skladu sa posebnim zakonom;
- 6) postane sveštenik, vjerski službenik, monah ili monahinja - osiguranik, u skladu sa posebnim zakonom;
- 7) se rješenjem nadležne inspekcije rada utvrdi da radi suprotno propisima o radu;
- 8) ostvari pravo na starosnu penziju, invalidsku penziju ili porodičnu penziju, u skladu sa posebnim zakonom;
- 9) postane potpuno nesposobno za rad, u skladu sa posebnim zakonom;
- 10) navrši 67 godina života;
- 11) postane redovan učenik;
- 12) postane student osnovnih studija;
- 13) obavlja stručno osposobljavanje za rad bez zasnivanja radnog odnosa prema posebnom zakonu;
- 14) otpočne sa izdržavanjem kazne zatvora;
- 15) nije dalo tačne podatke o ispunjavanju uslova za sticanje statusa nezaposlenog lica;
- 16) aktivno ne traži zaposlenje, u skladu sa propisom Ministarstva;
- 17) nije raspoloživo za rad, u skladu sa propisom Ministarstva;
- 18) odbije uključivanje u program aktivne politike zapošljavanja ili ga bez opravdanog razloga prekine, odnosno ne završi;
- 19) odbije ponuđeno zaposlenje, u skladu sa ovim zakonom.

Pored razloga iz stava 1 ovog člana, evidencija o nezaposlenom licu strancu prestaje da se vodi i u slučaju prestanka stalnog boravka, privremenog boravka, statusa izbjeglice, dodatne zaštite, azila, supsidijarne zaštite ili međunarodne zaštite, u skladu sa posebnim zakonom.

U slučaju iz stava 1 tač. 7, 15, 16, 17, 18 i 19 ovog člana nezaposleno lice se ne može ponovo prijaviti Zavodu u roku od šest mjeseci od dana prestanka vođenja u evidenciji o nezaposlenim licima.

Prestanak vođenja evidencije o ostalim tražiocima zaposlenja

Član 67

Evidencija o ostalim tražiocima zaposlenja prestaje da se vodi, ako se:

- 1) ne javi Zavodu u roku od četiri mjeseca od zadnje prijave;
- 2) odjavi sa evidencije;
- 3) ostvari pravo na starosnu penziju, invalidsku penziju ili porodičnu penziju, u skladu sa posebnim zakonom;
- 4) postane potpuno nesposobno za rad, u skladu sa posebnim zakonom;
- 5) navršši 67 godina života;
- 6) otpočne sa izdržavanjem kazne zatvora.

Evidencija o slobodnim radnim mjestima

Član 68

Zavod vodi evidenciju o slobodnim radnim mjestima na osnovu prijave koju podnosi poslodavac, u skladu sa ovim zakonom.

Evidencija o slobodnim radnim mjestima sadrži podatke o poslodavcu, radnom mjestu, potrebnim znanjima i sposobnostima, kao i drugim uslovima potrebnim za izvršavanje poslova radnog mjesta.

Evidencija o potrebama za zapošljavanjem kod stranog poslodavca

Član 69

Zavod vodi evidenciju o potrebama za zapošljavanjem kod stranog poslodavca, na osnovu prijave iz člana 30 ovog zakona.

Evidencija iz stava 1 ovog člana sadrži podatke o: stranom poslodavcu, radnom mjestu, potrebnim znanjima i sposobnostima, kao i drugim uslovima potrebnim za izvršavanje poslova radnog mjesta.

Posebne evidencije

Član 70

Pored evidencija iz člana 63 ovog zakona, Zavod vodi posebne evidencije u oblasti zapošljavanja, i to o:

- 1) licima koja su uključena u programe aktivne politike zapošljavanja;
- 2) poslodavcima koji Zavodu prijavljuju slobodno radno mjesto, koriste usluge za tržište rada koje pruža Zavod i učestvuju u realizaciji programa aktivne politike zapošljavanja, u skladu sa ovim zakonom;
- 3) nezaposlenim licima koja koriste novčanu naknadu;
- 4) licima koja su se zaposlila u inostranstvu posredstvom Zavoda ili bez njegovog posredovanja, a svoje zapošljavanje u inostranstvu prijave Zavodu;
- 5) organizatorima, korisnicima volonterskog rada i volonterima.

Način vođenja evidencija

Član 71

Podatke o nezaposlenim licima i ostalim tražiocima zaposlenja Zavod vodi na propisanim obrascima i u elektronskom obliku.

Sadržaj evidencija, obrasce, način vođenja evidencija i izvještavanje na osnovu evidencija utvrđenih ovim zakonom propisuje Ministarstvo.

Zavod izdaje uvjerenja o činjenicama o kojima vodi službenu evidenciju.

Prikupljanje, korišćenje i zaštita podataka u evidencijama u oblasti zapošljavanja vrši se u skladu sa posebnim zakonom.

VIII. ZAVOD

Zavod

Član 72

Zavod ima svojstvo pravnog lica i obavlja djelatnost koja obuhvata poslove u vezi sa zapošljavanjem utvrđene ovim zakonom, drugim propisima i statutom Zavoda, kao poslove iz prenesene nadležnosti.

Poslove u vezi sa zapošljavanjem obavljaju organizacione jedinice Zavoda utvrđene statutom Zavoda.

Poslovi koje obavlja Zavod

Član 73

Pored poslova iz člana 13 ovog zakona, Zavod obavlja i sljedeće poslove:

- 1) prati, analizira i istražuje ekonomska, socijalna i druga kretanja, zaposlenost, zapošljavanje i nezaposlenost, kao i njihove međusobne uticaje na osnovu čega predlaže mjere za povećanje zaposlenosti;
- 2) prati i analizira podatke o nezaposlenim strancima, koji se nalaze u evidenciji nezaposlenih lica, i o zaposlenim strancima u Crnoj Gori, na osnovu podataka dobijenih od nadležnih organa;
- 3) prati i ocjenjuje efekte sprovođenja programa aktivne politike zapošljavanja, radi unaprjeđenja postojećih i kreiranja novih programa;
- 4) vodi evidencije u oblasti zapošljavanja;
- 5) saraduje sa poslodavcima, obrazovnim ustanovama i drugim pravnim ili fizičkim licima u sprovođenju poslova u vezi sa zapošljavanjem;
- 6) sprovodi međunarodne ugovore o zapošljavanju;
- 7) saraduje u oblasti zapošljavanja na međunarodnom planu;
- 8) rješava o pravima za vrijeme nezaposlenosti u skladu sa ovim zakonom;
- 9) druge poslove u oblasti zapošljavanja, u skladu sa ovim zakonom i drugim propisima.

Organi Zavoda

Član 74

Organi Zavoda su Upravni odbor i direktor.

Upravni odbor

Član 75

Predsjednika i članove Upravnog odbora Zavoda imenuje i razrješava Vlada.

Upravni odbor ima pet članova, i to:

- 1) predsjednika i jednog člana koje predlaže Ministarstvo;
- 2) jednog člana kojeg predlaže reprezentativna organizacija sindikata;
- 3) jednog člana kojeg predlaže reprezentativno udruženje poslodavaca;
- 4) jednog člana iz reda zaposlenih u Zavodu kojeg predlaže direktor Zavoda.

Ako je u Upravnom odboru predviđen manji broj predstavnika reprezentativnih sindikata u odnosu na broj reprezentativnih sindikata, na odgovarajućem nivou, primjenjuje se princip rotacije, u skladu sa njihovim posebnim sporazumom.

Ako ima više reprezentativnih udruženja poslodavaca, člana Upravnog odbora predlaže reprezentativno udruženje poslodavaca koje ima veći procenat zaposlenih u privredi Crne Gore.

Mandat Upravnog odbora traje četiri godine.

Nadležnost Upravnog odbora

Član 76

Upravni odbor:

- 1) donosi statut;
- 2) donosi godišnji program rada i finansijski plan;
- 3) podnosi izvještaj o radu i finansijski izvještaj Vladi;
- 4) donosi opšta akta Zavoda;
- 5) imenuje i razrješava direktora Zavoda;
- 6) donosi nacrt budžeta Zavoda za narednu fiskalnu godinu, sa procjenom potrebnih budžetskih sredstava za naredne dvije godine;
- 7) odlučuje o korišćenju sredstava Zavoda;
- 8) donosi programe aktivne politike zapošljavanja;
- 9) odlučuje o obimu učešća Zavoda u realizaciji projekata vezanih za funkcionisanje i razvoj tržišta rada, kao i projekata međunarodnih organizacija i asocijacija u oblasti zapošljavanja i zaposlenosti, uz saglasnost Vlade; i
- 10) obavlja i druge poslove utvrđene zakonom i statutom Zavoda.

Direktor

Član 77

Radom Zavoda rukovodi direktor.

Direktora Zavoda imenuje Upravni odbor, na pet godina, na osnovu javnog konkursa.

Nadležnost direktora

Član 78

Direktor Zavoda:

- 1) predstavlja, rukovodi i organizuje rad u Zavodu;
- 2) odgovara za zakonitost i kvalitet rada Zavoda;
- 3) predlaže statut, program rada i finansijski plan, izvještaj o radu i finansijski izvještaj, kao i druge odluke Upravnom odboru;
- 4) izvršava odluke Upravnog odbora;
- 5) upravlja ljudskim i finansijskim resursima;
- 6) utvrđuje unutrašnju organizaciju i sistematizaciju radnih mjesta u Zavodu;
- 7) stara se o obezbjeđivanju javnosti rada Zavoda;
- 8) obrazuje stručne komisije i radna tijela Zavoda; i
- 9) vrši i druge poslove utvrđene zakonom i statutom Zavoda.

Statut

Član 79

Statutom Zavoda uređuju se:

- 1) osnove i načela za unutrašnju organizaciju Zavoda;
- 2) način rada, ovlašćenja i odgovornosti direktora i Upravnog odbora;
- 3) druga pitanja od značaja za rad Zavoda.

Saglasnost na statut Zavoda daje Vlada.

Statut se objavljuje u „Službenom listu Crne Gore“.

Finansiranje

Član 80

Zavod se finansira iz:

- 1) doprinosa za osiguranje od nezaposlenosti;
- 2) sopstvenih prihoda;
- 3) opštih prihoda; i
- 4) drugih izvora, u skladu sa zakonom.

Za obaveze Zavoda za ostvarivanje prava iz osiguranja od nezaposlenosti garantuje država.

IX. AGENCIJA

Uslovi za rad agencije

Član 81

Agenciju može osnovati fizičko ili pravno lice.

Za obavljanje poslova u vezi sa zapošljavanjem, u skladu sa ovim zakonom, agencija treba da ispunjava uslove u pogledu prostora, kadra i opreme, koje propisuje Ministarstvo.

Uslove iz stava 2 ovog člana mora da ispunjava i organizaciona jedinica agencije koja se obrazuje na određenoj teritoriji.

Agencija sa sjedištem u državi članici Evropske unije koja u toj državi obavlja poslove u vezi sa zapošljavanjem, može u Crnoj Gori privremeno ili povremeno obavljati ove poslove, koje je prema propisima države u kojoj ima sjedište ovlašćena da obavlja, nakon što o tome obavijesti Ministarstvo, u pisanom ili elektronskom obliku.

Dozvola za rad

Član 82

Ministarstvo izdaje agenciji koja ispunjava uslove propisane ovim zakonom i aktom Ministarstva dozvolu za rad, u roku od 15 dana od dana podnošenja zahtjeva.

Uz zahtjev za dobijanje dozvole za rad, osnivač agencije podnosi potrebnu dokumentaciju, u skladu sa aktom iz člana 81 stav 2 ovog zakona.

Agencija može početi sa radom nakon dobijene dozvole za rad.

Agencija je dužna da Ministarstvu prijavi svaku promjenu koja se odnosi na ispunjenost uslova u pogledu prostora, kadra i opreme, u roku od 30 dana od dana nastanka promjene.

Ministarstvo vodi registar izdatih dozvola za rad.

Oduzimanje dozvole za rad

Član 83

Ministarstvo oduzima dozvolu za rad agenciji, ako:

- 1) prestane da ispunjava propisane uslove iz člana 81 stav 2 ovog zakona;
- 2) obavlja poslove u vezi sa zapošljavanjem suprotno ovom zakonu.

Osnivač agencije kome je oduzeta dozvola za rad, u slučaju iz stava 1 tačka 2 ovog člana, ne može ponovo osnovati agenciju u roku od dvije godine od dana oduzimanja dozvole za rad.

Evidencija o poslovima koje obavlja agencija

Član 84

Agencija vodi evidenciju o poslovima u vezi sa zapošljavanjem, koje obavlja u skladu sa ovim zakonom.

O obavljenim poslovima iz stava 1 ovog člana agencija je dužna da Ministarstvu dostavlja statističke podatke polugodišnje, u roku od 30 dana nakon isteka svakog polugodišta.

X. NADZOR

Član 85

Nadzor nad sprovođenjem ovog zakona i propisa koji su donijeti na osnovu ovog zakona vrši Ministarstvo.

Inspekcijски nadzor nad primjenom ovog zakona vrše inspektori rada.

XI. KAZNENE ODREDBE

Član 86

Novčanom kaznom od 500 eura do 20.000 eura kazniće se pravno lice ako:

- 1) sprovodi pojedine programe aktivne politike zapošljavanja bez ugovora zaključenog sa Zavodom (član 14 stav 3);
- 2) naplaćuje usluge za tržište rada nezaposlenim licima i ostalim tražiocima zaposlenja (član 15 stav 2);
- 3) slobodno radno mjesto ne prijavi Zavodu, podnošenjem prijave o slobodnom radnom mjestu (član 25 stav 1);
- 4) slobodno radno mjesto ne oglasi po zahtjevu poslodavca i u slučajevima utvrđenim posebnim zakonom, na oglasnoj tabli i internet stranici Zavoda i u medijima, u roku od dva radna dana od dana prijavljivanja (član 26 stav 1);
- 5) ne obavijesti poslodavca, na njegov zahtjev, u roku od tri radna dana od dana prijavljivanja slobodnog radnog mjesta, o mjerama koje Zavod može preduzeti ili preduzima radi popune slobodnog radnog mjesta (član 26 stav 2);
- 6) ne obavijesti Zavod o zasnivanju radnog odnosa sa nezaposlenim, odnosno drugim licem, u roku od pet dana od dana zasnivanja radnog odnosa (član 26 stav 3);
- 7) prijavu potrebe za zapošljavanjem kod stranog poslodavca ne objavi na svojoj oglasnoj tabli, internet stranici i u medijima koji se izdaju u Crnoj Gori u roku od deset radnih dana od dana prijema prijave (član 30 stav 4);
- 8) ne obezbijedi zaštitu lica u postupku zapošljavanja kod stranog poslodavca (član 31);
- 9) poslove posredovanja pri zapošljavanju u inostranstvu ne obavlja u saradnji sa nadležnim organima, odnosno tijelima države zaposlenja (član 32 stav 1 alineja 1);
- 10) ne dostavi Ministarstvu obavještenje o licima koja se zapošljavaju u inostranstvu, njihovom broju i strukturi i druge podatke u vezi sa zapošljavanjem u inostranstvu, prije odlaska na rad u inostranstvo (član 34);
- 11) ne vodi evidencije u oblasti zapošljavanja (član 62 stav 1);
- 12) otpočne sa radom prije dobijene dozvole za rad (član 82 stav 3);
- 13) ne prijavi Ministarstvu svaku promjenu koja se odnosi na ispunjenost uslova u pogledu prostora, kadra i opreme, u roku od 30 dana od dana nastanka promjene (član 82 stav 4);
- 14) ne vodi evidenciju o poslovima u vezi sa zapošljavanjem, koje obavlja u skladu sa ovim zakonom (član 84 stav 1);
- 15) ne dostavi Ministarstvu statističke podatke o obavljenim poslovima u vezi sa zapošljavanjem, polugodišnje, u roku od 30 dana nakon isteka svakog polugodišta (član 84 stav 2).

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od 100 eura do 2.000 eura.

Za prekršaj iz stava 1 tač. 2 i 5 ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom od 150 eura do 6.000 eura.

XII. PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Stečena prava

Član 87

Nezaposleno lice koje je do dana stupanja na snagu ovog zakona ostvarilo pravo po osnovu nezaposlenosti, u skladu sa propisima koji su važili do dana stupanja na snagu ovog zakona, nastavlja da koristi pravo u istom obimu, trajanju i iznosu i nakon stupanja na snagu ovog zakona.

Nezaposleno lice koje je do dana stupanja na snagu ovog zakona ostvarilo pravo na novčanu naknadu, u skladu sa propisima koji su važili do dana stupanja na snagu ovog zakona, do ponovnog zaposlenja ili dok čeka na zaposlenje, odnosno do nastupanja nekog od osnova za prestanak prava na novčanu naknadu, nastavlja da koristi pravo u istom obimu, trajanju i iznosu i nakon stupanja na snagu ovog zakona, poslije navršenih 67 godina života do ostvarivanja 15 godina staža osiguranja.

Nezaposleno lice iz stava 2 ovog člana, kojem novčana naknada prestane zbog zasnivanja radnog odnosa, nakon njegovog prestanka može se ponovo prijaviti na evidenciju nezaposlenih lica i poslije navršenih 67 godina života, radi nastavka korišćenja prava na novčanu naknadu, za preostalo vrijeme, u istom obimu, trajanju i iznosu, do ostvarivanja 15 godina staža osiguranja.

Započeti postupci

Član 88

Postupci započeti prije stupanja na snagu ovog zakona okončaće se prema propisima koji su se primjenjivali do stupanja na snagu ovog zakona.

Odložena primjena

Član 89

Odredbe čl. 7 i 81 stav 4 ovog zakona primjenjivaće se od dana pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.

Rok za donošenje propisa

Član 90

Propisi za sprovođenje ovog zakona donijeće se u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Do donošenja propisa iz stava 1 ovog člana primjenjivaće se važeći propisi, ako nijesu u suprotnosti sa ovim zakonom.

Usklađivanje akata Zavoda

Član 91

Zavod je dužan da statut i druge akte uskladi sa ovim zakonom u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Do donošenja akata iz stava 1 ovog člana primjenjivaće se postojeći akti Zavoda, ako nijesu u suprotnosti sa ovim zakonom.

Usklađivanje rada agencija

Član 92

Agencije osnovane u skladu sa propisima koji su važili do dana stupanja na snagu ovog zakona dužne su da u roku od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona usklade svoju organizaciju sa ovim zakonom.

Status Upravnog odbora i direktora Zavoda

Član 93

Upravni odbor Zavoda koji je imenovan do dana stupanja na snagu ovog zakona, nastavlja sa radom do isteka vremena na koje je imenovan.

Direktor Zavoda koji je imenovan do dana stupanja na snagu ovog zakona, nastavlja sa radom do isteka vremena na koje je imenovan.

Prestanak važenja

Član 94

Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje da važi Zakon o zapošljavanju i ostvarivanju prava iz osiguranja od nezaposlenosti („Službeni list CG“, br. 14/10, 45/12, 61/13, 20/15 i 52/16) i odredbe Zakona o zaštiti građana Crne Gore na radu u inostranstvu („Službeni list RCG“, broj 11/04 i „Službeni list CG“, broj 35/13) koje se odnose na posredovanje pri zapošljavanju u inostranstvu.

Stupanje na snagu

Član 95

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u “Službenom listu Crne Gore”.

*U ovaj zakon prenesene su Direktiva Savjeta 2000/78/EZ od 27. novembra 2000. godine o uspostavljanju opšteg okvira za jednako postupanje pri zapošljavanju i obavljanju zanimanja, Direktiva Evropskog parlamenta i Savjeta 2006/54/EZ od 5. jula 2006. godine o sprovođenju

načela jednakih mogućnosti i jednakog postupanja prema muškarcima i ženama u pitanjima zapošljavanja i rada i Direktiva 2006/123/EZ Evropskog parlamenta i Savjeta od 12. decembra 2006. o uslugama na unutrašnjem tržištu.

IZVJEŠTAJ

O JAVNOJ RASPRAVI O NACRTU ZAKONA O POSREDOVANJU PRI ZAPOŠLJAVANJU I PRAVIMA ZA VRIJEME NEZAPOSLENOSTI

I Uvod

Programom rada Vlade Crne Gore za IV kvartal 2017.godine, planirano je utvrđivanje Predloga Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti. Ministar rada i socijalnog staranja rješenjem br.100-59/16-15 od 09.05.2016.godine, obrazovao je Radnu grupu za izradu Predloga zakona u čijem sastavu su pored predstavnika Ministarstva rada i socijalnog staranja i predstavnici Ministarstva finansija, Zavoda za zapošljavanje Crne Gore, Unije poslodavaca Crne Gore, Saveza sindikata Crne Gore, Unije slobodnih sindikata Crne Gore i NVO.

Ministarstvo rada i socijalnog staranja je tokom 2016. i 2017.godine, uz podršku eksperata iz Republike Hrvatske, u okiru TAIEX ekspertske misije, organizovalo dvije radionice za članove Radne grupe i zaposlene u Zavodu za zapošljavanje Crne Gore. Takođe je održano više sastanaka Radne grupe.

II Konsultovanje zainteresovane javnosti

Na osnovu člana 7 Uredbe o postupku i načinu sprovođenja javne rasprave u pripremi zakona ("Službeni list CG", broj 12/12), Ministarstvo rada i socijalnog staranja je dana 16.03.2017.godine, uputilo javni poziv organima, organizacijama, udruženjima i pojedincima (zainteresovana javnost) da se uključe u postupak pripreme Nacrta zakona i dostave svoje inicijative, predloge, sugestije i komentare u pisanom i elektronskom obliku.

Postupak konsultacija je trajao 20 dana od dana objavljivanja javnog poziva na internet stranici Ministarstva rada i socijalnog staranja i portal e-uprave.

U predviđenom roku, predloge za Nacrt zakona dostavila je Asocijacija za demokratski prosperitet - ZID, Podgorica.

III Javna rasprava

Saglasno Uredbi o postupku i načinu sprovođenja javne rasprave u pripremi zakona, Ministarstvo rada i socijalnog staranja je sprovelo javnu raspravu o tekstu Nacrta zakona. Javna rasprava je počela objavljivanjem javnog poziva za učešće u raspravi, na internet stranici Ministarstva rada i socijalnog staranja i portal e-uprave, dana 05.08.2017.godine i trajala je četrdeset dana od dana objavljivanja. Uz javni poziv objavljen je tekst Nacrta zakona sa obrazloženjem.

U okviru javne rasprave održan je okrugli sto u Podgorici dana 13.09.2017.godine. Na okruglom stolu prisustvovalo je 38 učesnika, predstavnika Ministarstva rada i socijalnog staranja, Zavoda za zapošljavanje Crne Gore, agencija za zapošljavanje, Unije slobodnih sindikata Crne Gore, Unije poslodavaca Crne Gore, UNHCR, nevladinog sektora i druge zainteresovane javnosti.

Okrugli sto otvorio je ministar rada i socijalnog staranja g-din Kemal Purišić, koji je istakao da donošenje novog Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti

ima za cilj da se kvalitativno unaprijede usluge za tržište rada za nezaposlena lica i ostale tražioce zaposlenja, sa ciljem njihovog bržeg prilagođavanja i uključivanja na tržište rada. U svom obraćanju, prisutne je upoznao sa osnovnim razlozima zbog kojih se predlaže donošenje ovog zakona.

Nakon obraćanja ministra Purišića, generalna direktorica Direktorata za tržište rada i zapošljavanje g-đa Edina Dešić je prezentovala Nacrt zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti. Učesnicima okruglog stola se obratila i predstavnica Zavoda za zapošljavanje g-đa Milanka Radović.

Komentare na Nacrt zakona, u toku javne rasprave, dali su sljedeći učesnici:

- Zavod za zapošljavanje Crne Gore,
- Agencija za zapošljavanje “Career team” Podgorica,
- Agencija za zapošljavanje “HR PARTNERS” Budva,
- Agencija za zapošljavanje “DEKRA zapošljavanje” Podgorica,
- UNCHR,
- Unija poslodavca Crne Gore,
- Unija slobodnih sindikata Crne Gore,
- Savez udruženja roditelja djece i omladine sa teškoćama u razvoju “Naša inicijativa” Podgorica,
- Savez udruženja paraplegičara Crne Gore,
- Asocijacija za demokratski prosperitet ZID, Podgorica,
- i pojedinci učesnici okruglog stola.

UČESNICI U KONSULTACIJAMA I JAVNOJ RASPRAVI	INICIJATIVE, PREDLOZI, SUGESTIJE I KOMENTARI	ODGOVOR OBRAĐIVAČA TEKSTA NACRTA ZAKONA O POSREDOVANJU PRI ZAPOŠLJAVANJU I PRAVIMA ZA VRIJEME NEZAPOSLENOSTI
Zavod za zapošljavanje Crne Gore	U osnovnim odredbama Nacrta zakona promijeniti redosled članova 4 i 5.	Predlog je prihvatljiv.
	U članu 7 razmotriti rješenje da se nezaposlenim licem ne smatraju samo studenti osnovnih studija već uključiti i studente drugih studija.	Predlog nije prihvatljiv. Obrađivač teksta Nacrta Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti je prilikom propisivanja odredbe da se nezaposlenim licem ne smatra student osnovnih studija, imao u vidu da se isti nalazi u procesu sticanja visokog nivoa obrazovanja, te da tokom trajanja istog ne može biti na raspolaganju za rad, u smislu ovog zakona, što nije slučaj sa studentima master i doktorskih studija, koji imaju stečen nivo visokog obrazovanja.
	U istom članu se navodi se se nezaposlenim licem ne smatra lice koje ispunjava uslove za starosnu penziju, na osnovu čega se zaključuje da Zavod preuzima obavezu utvrđivanja uslova za ostvarivanje starosne penzije, što je nadležnost Fonda PIO.	Odgovor: Prilikom sačinjavanja teksta Predloga zakona razmotriće se primjedba koja se odnosi na opravdanost propisivanja odredbe da se nezaposlenim licem ne smatra lice koje

	ispunjava uslove za starosnu penziju.
U stavu 3 istog člana treba da stoji "O podacima iz stava 2 al. 1 do 7"...	Predlog je prihvatljiv.
Član 8 treba predvidjeti kao dio člana 7.	Predlog je prihvatljiv.
U članu 12 stav 1 tačka 1 riječ "obaveze" brisati.	Predlog je prihvatljiv.
U istom članu u tački 4 riječi "učestvuje u mjerama aktivne politike zapošljavanja" zamijeniti riječima "učestvuje u realizaciji programa aktivne politike zapošljavanja".	Predlog je prihvatljiv.
U članu 14 dodati alineju 5 iz člana 24 važećeg zakona, prema kojoj nezaposleno lice ima obavezu da se lično javlja Zavodu najmanje jednom u dva mjeseca, korisnik novčane naknade jednom mjesečno.	Predlog nije prihvatljiv. U tekstu Nacrta zakona je propisano da je jedna od obaveza nezaposlenog lica raspoloživost za rad, koja podrazumijeva dostupnost nezaposlenog lica Zavodu, na svaki poziv Zavoda, odnosno u vrijeme određeno za individualne konsultacije, a najmanje jednom u roku od 30 dana, radi pripreme za zapošljavanje i zaposlenje.
Potrebno je razmotriti pitanje roka od 30 dana za individualne konsultacije propisanog članom 15 stav 2, i produžiti ga na 60 dana, da ne bi došlo do preopterećenja savjetodavaca, stvaranja gužvi, zloupotreba i potrebe za povećanjem broja izvršilaca. Posebno iz razloga jer je u članu 57 stav 5 nacrta predviđeno da se	Predlog nije prihvatljiv. Predloženim rješenjima stavlja se akcenat na posredničku ulogu Zavoda za zapošljavanje Crne Gore, koja podrazumijeva kontinuiran rad sa nezaposlenim licima, u

	<p>nezaposleno lice javlja Zavodu u vrijeme određeno za individualne konsultacije najmanje jedanput u 30 dana, i to lično, telefonskim pozivom ili elektronskim putem radi traženja posla.</p>	<p>cilju njegovog aktivnog učešća radi pripreme za zapošljavanje i zaposlenje.</p>
	<p>U članu 23 stav 2 i 3. brisati riječi “popis” i “popis svih”.</p>	<p>Odgovor: Prilikom sačinjavanja teksta Predloga zakona, razmotriće se navedeni predlog.</p>
	<p>U članu 25 stav 3 definisano je da se prijava potrebe za radnicima u inostranstvu objavljuje dva dana po prijemu. Trebalo bi razmotriti pitanje da li je predviđeni rok kratak, imajuću u vidu procedure za obradu pristiglih prijava. U cilju zaštite građana predlaže se dodavanje novog člana iz važećeg Zakona o zaštiti građana Crne Gore na radu u inostranstvu koji glasi: „Građanin koji prihvati zaposlenje</p>	<p>Predlog je djelimično prihvatljiv. Prilikom sačinjavanja teksta Predloga zakona dodatno će se precizirati šta obuhvata zaštita lica u postupku zapošljavanja u inostranstvu, te kada Zavod za zapošljavanje i agencije za zapošljavanje mogu posredovati pri</p>
		<p>zapošljavanju u inostranstvu. Takođe će se razmotriti pitanje roka za objavljivanje prijave potrebe za zapošljavanjem, koju podnosi inostrani poslodavac.</p>
	<p>potpisuje sa inostranim poslodavcem ugovor o radu prije odlaska na rad u inostranstvo”.</p>	
	<p>U članu 32 se navodi da mjere aktivne politike zapošljavanja obuhvataju planove, programe i projekte koje sprovodi Zavod, a koje su usmjerene ka unaprjeđenju zaposlenosti. Šta se podrazumijeva pod pojmom “planovi”?</p>	<p>Odgovor: Komentar je prihvatljiv i imaće se u vidu prilikom sačinjavanja teksta Predloga zakona.</p>

	<p>Član 38 stav 1 propisuje: “Programe za realizaciju mjera aktivne politike zapošljavanja, uslove i način korišćenja sredstava za njihovo sprovođenje godišnje donosi Upravni odbor Zavoda.” Usvajanje programa od strane Upravnog odbora trebalo bi omogućiti i tokom godine, jer ovako utvrđena norma upućuje da to Upravni odbor čini samo jednom za fiskalnu godinu. Ovo iz razloga što bi se omogućila blagovremena reakcija na promjene na tržištu rada, zbog čega se u praksi često i dešava da u toku fiskalne godine opredijele dodatna sredstva za ove namjene.</p>	<p>Predlog je prihvatljiv.</p>
	<p>U članu 47 stav 1 je široko postavljen osnov prestanka naknade po osnovu nezaposlenosti, te iste treba precizirati, a posebno u dijelu tačke 2 "ostvari naknadu po posebnom propisu u iznosu većem od utvrđene novčane naknade", odnosno tačno precizirati na koja se to primanja odnosi.</p>	<p>Odgovor:</p> <p>Prilikom sačinjavanja teksta Predloga ovog zakona, razmotriće se navedeni predlog.</p>
	<p>U članu 50 dodati stav 2 koji se odnosi na način usklađivanja iznosa novčane naknade.</p>	<p>Odgovor:</p> <p>Prilikom sačinjavanja teksta Predloga ovog zakona, razmotriće se navedeni predlog.</p>
	<p>U članu 53 stav 3 riječi: novčana davanja” zamijeniti riječima " neosnovano primljenu novčanu naknadu”.</p>	<p>Predlog je prihvatljiv.</p>
	<p>U članu 56 stav 1 treba da glasi: ”Zavod vodi evidenciju o nezaposlenim licima i ostalim tražiocima zaposlenja na osnovu prijave.“ U istom članu stav 2 treba da glasi: "Evidenciju o licu iz stava 1 ovog člana Zavod prestaje da vodi,</p>	<p>Predlog je prihvatljiv.</p>

	<p>na osnovu objave ili po službenoj dužnosti.</p> <p>U istom članu 56 stav 5 treba da glasi: "Žalba na rješenje iz stava 2 ne odlaže izvršenje rješenja".</p>	
	<p>Riječi "traženja posla" u članu 57 stav 5 zamijeniti riječima "pripreme za zapošljavanje i zaposlenja", kao što stoji u članu 15 stav 2.</p> <p>U istom članu stav 5 se navodi da se nezaposleno lice javlja Zavodu u vrijeme određeno za individualne konsultacije, najmanje jednom u roku od 30 dana lično, telefonskim pozivom ili elektronskim putem, radi traženja posla. Mišljenja smo da je važno da lice ima obavezu ličnog dolaska najmanje jednom u 60 dana i pored mogućnosti drugog načina javljanja predviđenog za individualne konsultacije.</p>	<p>Predlog je djelimično prihvatljiv.</p> <p>Prihvatljiv je predlog da se izvrši terminološko usklađivanje člana 57 stav 5 sa članom 15 stav 2. U tekstu Predloga zakona će se preciznije propisati obaveza ličnog dolaska nezaposlenog lica. Traženi rok od 60 dana nije prihvatljiv, jer se predloženim rješenjima stavlja akcenat na posredničku ulogu Zavoda za zapošljavanje, koja podrazumijeva kontinuiran rad sa nezaposlenim licima, u cilju njegovog aktivnog učešća radi pripreme za zapošljavanje i zaposlenje.</p>
	<p>U članu 58 dodati kao razlog prestanka vođenja evidencije o nezaposlenom licu: "kada se nezaposleno lice neopravdano ne javi ili se ne odazove na poziv Zavoda".</p> <p>U vezi sa stavom 1 tačkom 12 istog člana postavlja se pitanje da li treba prestati voditi evidenciju o licu koje koristi porodičnu penziju (dijete ili supružnik/ca) koji su radno sposobni.</p>	<p>Predlog je djelimično prihvatljiv.</p> <p>Predlog nije prihvatljiv u dijelu koji se odnosi na dodavanje još jednog razloga za prestanak vođenja evidencije o nezaposlenom licu: „kada se nezaposleno lice neopravdano ne javi ili se ne odazove na poziv Zavoda“. Ovo iz razloga jer je u tekstu Nacrta</p>

	<p>U istom članu stav 1 tačku 14 potrebno je uskladiti sa tačkom 16, jer lice je nedostupno za rad istog dana kada ode na izdržavanje kazne zatvora, a ne tek poslije šest mjeseci. U Zakonu o radu se propisuje kao razlog za prestanak radnog odnosa, ako lice izdržava kaznu zatvora duže od 6 mjeseci, a u ovom slučaju kod prestanka evidencije to bi trebalo da bude istog dana kada lice otpočne sa izdržavanjem kazne.</p>	<p>zakona propisano da je jedna od obaveza nezaposlenog lica raspoloživost za rad, koja podrazumijeva dostupnost nezaposlenog lica Zavodu, na svaki poziv Zavoda, odnosno u vrijeme određeno za individualne konsultacije, a najmanje jednom u roku od 30 dana, radi pripreme za zapošljavanje i zaposlenje.</p> <p>Komentar koji se odnosi na stav 1 tačku 12 istog člana nije prihvatljiv, jer su istim propisani razlozi za prestanak vođenja evidencije o nezaposlenom licu. Jedan od razloga je ako nezaposleno lice stekne uslove za starosnu penziju, odnosno ostvari pravo na invalidsku ili porodičnu penziju u skladu sa posebnim zakonom.</p> <p>Predlog koji se odnosi na stav 1 tačku 14 istog člana je prihvatljiv.</p>
	<p>Potrebno je usaglasiti čl. 64 i 67 u dijelu podnošenja i usvajanja izvještaja o radu Zavoda Ministarstvu (tačka 8). U važećem Zakonu ova obaveza je obuhvaćena samo nadležnostima UO.</p>	<p>Predlog je prihvatljiv.</p>
	<p>Razmotriti pitanje zadržavanja prelazne odredbe za ostvarivanje prava na novčanu naknadu za žene</p>	<p>Odgovor:</p> <p>Prilikom sačinjavanja teksta Predloga ovog</p>

	koja postoji u važećem Zakonu (član 70c odložena primjena).	zakona, razmotriće se navedeni predlog.
Agencija za zapošljavanje “Career team”, Podgorica	<p>Član 5 tačka 5</p> <p>Potrebno je pojašnjenje ovog člana u smislu da li se ovdje misli samo na besplatnost za lica koja traže zaposlenje (nezaposleni), odnosno da usluge koje pruža agencija u pravcu posredovanja ili pripreme za zapošljavanje budu prema njima (nezaposlenim/zaposlenim) licima besplatna, a da agencija svoje usluge zapošljavanja može naplaćivati od poslodava kod kojeg će nezaposleno lice zasnovati radni odnos na osnovu posredstva agencije?</p>	<p>Odgovor:</p> <p>Navedena sugestija će se razmotriti prilikom sačinjavanja teksta Predloga zakona, a imajući u vidu Konvenciju MOR-a br. 88 o službi za zapošljavanje i Konvenciju MOR-a br. 181 o privatnim agencijama za zapošljavanje.</p>
	<p>Član 72 stav 3</p> <p>Da li se obaveza polaganja stručnog ispita odnosi samo na stručne osobe koje se bave poslovima u vezi sa zapošljavanjem ili na sve zaposlene agencije?</p>	<p>Odgovor:</p> <p>U članu 72 stav 3 Nacrta zakona propisano je da su zaposleni u agenciji koji obavljaju stručne poslove u vezi sa zapošljavanjem dužni da polože stručni ispit za rad u zapošljavanju, u skladu sa ovim zakonom.</p>
	<p>Član 4, 6 i 72</p> <p>Kontradiktornost između članova 4, 6 i 72 na osnovu kojih se postepeno ograničava i smanjuje obim poslovanja agencija za zapošljavanje u pogledu na poslove koji se omogućavaju Zavodu za zapošljavanje.</p> <p>Na ovaj način agencije se stavljaju u neravnotežan položaj, u mnogome im se onemogućava širina njihovog poslovanja u</p>	<p>Odgovor:</p> <p>Prilikom sačinjavanja teksta Predloga zakona razmotriće se primjedba koja se odnosi na poslove koje mogu obavljati agencije za zapošljavanje.</p>

	odnosu na poslovanje koje se istim zakonom omogućava Zavodu za zapošljavanje, a pri čemu obje institucije imaju za cilj smanjenje stope nezaposlenosti.	
Agencija za zapošljavanje “HR PARTNERS” Budva	<p>Član 26 stav 1 tačka 1</p> <p>Predlažu da se član 26 stav 1 tačka 1 izmijeni i glasi: “Zavod, odnosno agencija dužni su da: poslove posredovanja pri zapošljavanju u inostranstvu obavljaju u saradnji sa nadležnim organima, odnosno pravnim licima</p>	<p>Predlog nije prihvatljiv.</p> <p>Obrađivač teksta Nacrta zakona smatra da se jedino kroz obavljanje poslova posredovanja pri zapošljavanju u inostranstvu u saradnji sa nadležnim</p>
	države zaposlenja”. Jasno je da Zavod saraduje sa nadležnim organima, međutim agencija uvijek saraduje sa pravnim licima države zaposlenja, pa u skladu sa tim može sa njima samo i da saraduje.	organima države zaposlenja obezbjeđuje, u najširem smislu, zaštita građana Crne Gore koji odlaze na rad u inostranstvo.
	<p>Član 72 stav 1</p> <p>Predlažu da se, u vezi sa članom 6 zakona, član 72 stav 1 izmijeni i glasi: “Agencija iz člana 6 ovog zakona je pravno lice, koje može obavljati poslove iz člana 4 stav 1 al. 1, 2 i 4 ovog zakona, kao jedinu djelatnost i koje ima dozvolu za rad izdatu od Ministarstva”.</p>	Predlog je prihvatljiv.
Agencija za zapošljavanje “DEKRA zapošljavanje” Podgorica	<p>Član 72 stav 1 (Uslovi za rad agencije)</p> <p>Mišljenja su da posredovanje pri zapošljavanju ne može biti jedina djelatnost u sklopu jedne agencije. Smatraju da postoji više usluga</p>	<p>Odgovor:</p> <p>Prilikom sačinjavanja teksta Predloga zakona razmotriće se primjedba koja se odnosi na poslove</p>

	<p>koje proizilaze iz usluge posredovanja pri zapošljavanju, bez kojih navedena usluga ne može funkcionisati, a koje su osnovne alatke u pronalaženju odgovarajućih kandidata za jednog poslodavca.</p> <p>Potrebno je jasno definisati kojim se svim aktivnostima i uslugama Agencije za posredovanje mogu baviti.</p> <p>Veliki značaj i ulogu u zapošljavanju imaju i agencije koje se bave ustupanjem zaposlenih. Radi boljih rezultata zapošljavanja i efikasnijeg rada neophodno je dozvoliti da agencije koje se bave ustupanjem zaposlenih mogu obavljati i usluge posredovanja pri zapošljavanju sve u cilju postizanja fleksibilnijeg tržišta rada i omogućavanja zaposlenim, a i poslodavcima da donesu ispravnu odluku prilikom stupanja na rad.</p>	<p>koje mogu obavljati agencije za zapošljavanje.</p> <p>Agencije za privremeno ustupanje zaposlenih nijesu predmet ovog zakona, već Zakona o radu.</p>
	<p>Član 72 stav 3</p> <p>S obzirom da u agencijama već rade osobe sa određenim iskustvom i znanjem u oblasti posredovanja pri zapošljavanju, ovaj predlog zakona je u potpunosti besmislen. Većina tih osoba raspolaže sa diplomama višeg i visokog obrazovanja, i dodatni stručni ispiti bi bili bespotrebni.</p>	<p>Komentar nije prihvatljiv.</p> <p>Poslovi u vezi sa zapošljavanjem su od javnog interesa. Imajući u vidu da se agencije za zapošljavanje bave tim poslovima, primjereno je da se insistira na tome da lica koja obavljaju stručne poslove u vezi sa zapošljavanjem imaju položen stručni ispit za rad u zapošljavanju, u skladu sa ovim zakonom.</p>

<p>UNCHR</p>	<p>Član 8</p> <p>Predlažu da član 8 bude stav 2 člana 7 kako bi se u potpunosti obezbijedio pun pristup pravima koji ovaj zakon predviđa za ova lica, a koja su u istom obimu kao i za crnogorske državljane. Zbog dužine promijenjenog člana, predlažu da se u poseban član izdvoje kategorije koje se ne smatraju nezaposlenim licima.</p>	<p>Predlog je prihvatljiv.</p>
	<p>Član 16</p> <p>U članu 16 stav 1 tačka 1, treba provjeriti da li i dalje postoji boravište kao kategorija ili umjesto toga staviti boravak.</p>	<p>Odgovor:</p> <p>Boravište je pojam iz Zakona o prebivalištu i boravištu građana.</p>
<p>Unija poslodavca Crne Gore</p>	<p>Član 2 i 3</p> <p>Članove 2 i 3 treba rotirati, jer nelogično je da upotreba rodno osjetljivog jezika bude ispred člana koji nosi naziv „primjena zakona“.</p>	<p>Predlog nije prihvatljiv.</p> <p>Odredba člana 2 se odnosi na sve odredbe Nacrta zakona, pa stoga i na odredbu člana 3.</p>
	<p>Član 6 stav 2</p> <p>U članu 6 stav 2 predviđeno je da agencije koje se bave poslovima posredovanja u zapošljavanju ne mogu biti nosioci mjera aktivne politike zapošljavanja.</p> <p>Smatraju da agencijama treba obezbijediti ovu mogućnost uz, naravno, prethodno zaključivanje ugovora sa Zavodom, koji bi omogućio Zavodu kontrolisanje i nadzor nad sprovođenjem mjera. Ovim bi se zaokružila priča da se agencije mogu baviti profesionalnom rehabilitacijom s jedne ili pak obrazovanjem i</p>	<p>Predlog je djelimično prihvatljiv.</p> <p>Odredbom člana 31 Nacrta zakona propisano je da mjere aktivne politike zapošljavanja obuhvataju planove, programe i projekte koje sprovodi Zavod, a koje su usmjerene ka unaprijeđenju zaposlenosti.</p> <p>S obzirom na ovo zakonsko određenje agencije ne mogu biti nosioci mjera aktivne politike zapošljavanja, ali mogu biti</p>

	<p>obučavanjem odraslih, s druge strane.</p> <p>U pitanju su srodne djelatnosti koje itekako imaju veze sa poslovima zapošljavanja, te ne vidimo ni jedan razlog da one budu isključene iz tog dijela.</p>	<p>učesnici u realizaciji programa mjera aktivne politke zapošljavanja, u skladu sa propisanom djelatnošću koju obavljaju. Prilikom sačinjavanja teksta Predloga zakona dodatno će se razmotriti kojim poslovima se mogu baviti agencije za zapošljavanje.</p>
	<p>Član 26 stav 1 alineja 1</p> <p>Smatraju da bi u članu 26 stav 1 alineju 1 trebalo izmijeniti tako da ista glasi: „poslove posredovanja pri zapošljavanju u inostranstvu obavljaju u saradnji sa nadležnim organima države zaposlenja, odnosno pravnim licima države zaposlenja.“</p> <p>Ovakva sugestija proizilazi iz činjenice da agencije za posredovanje u zapošljavanju sarađuju sa odgovarajućim pravnim licima u stranoj zemlji.</p>	<p>Predlog nije prihvatljiv.</p> <p>Obrađivač teksta Nacrta zakona smatra da se jedino kroz obavljanje poslova posredovanja pri zapošljavanju u inostranstvu u saradnji sa nadležnim organima države zaposlenja obezbjeđuje, u najširem smislu, zaštita građana Crne Gore koji odlaze na rad u inostranstvo.</p>
	<p>Član 38 stav 1</p> <p>U cilju preciznijeg regulisanja samog postupka sprovođenja mjera aktivne politike smatrju da bi član 38 stav 1 trebalo dopuniti na način što bi, na kraju, dodali „na predlog direktora Zavoda“.</p>	<p>Predlog je prihvatljiv.</p>
	<p>Član 39</p> <p>Predlažu da ovaj član treba da se uredi na način da se konkretizuju aktivnosti Ministarstva u cilju praćenja sprovođenja mjera i</p>	<p>Predlog nije prihvatljiv.</p> <p>Na osnovu Zakona o državnoj upravi i Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave, Ministar</p>

	<p>evaluacije onog što je njome učinjeno, tj. kako se ona odrazila na stanje na tržištu rada, sugestija je, da osim statističkih pokazatelja i metodologija, Ministarstvo ima na uvid i Izvještaj o realizaciji mjera, koji bi izradio sam Zavod.</p> <p>Smatraju da se član treba dopuniti stavom da analiza Ministarstva u smislu procjene i ocjene efekata sprovođenja mjera aktivne politike zapošljavanja treba učiniti dostupnom Upravnom odboru Zavoda za zapošljavanje i Socijalnom savjetu.</p>	<p>rada i socijalnog staranja je 2013. godine obrazovao Nacionalni savjet za zapošljavanje i razvoj ljudskih resursa. U sastavu ovog savjeta su, pored ostalih, i predstavnici sindikata, poslodavaca i nevladinih organizacija. Jedan od zadataka Nacionalnog savjeta je da prati sprovođenje Nacionalne strategije za zapošljavanje i razvoja ljudskih resursa i Akcionog plana zapošljavanja, kao osnovnog instrumenta aktivne politike zapošljavanja. Ministarstvo rada i socijalnog staranja će, inovirati sastav navedenog savjeta, kako bi isti nastavio sa radom.</p>
	<p>Član 41</p> <p>Predlažu da član 41 stav 1 glasi: „Pravo na novčanu naknadu stiče osiguranik kojem je, u smislu posebnog zakona, prestao radni odnos bez njegove saglasnosti ili krivice, i koji u trenutku prestanka radnog odnosa ima staž osiguranja od najmanje 9 mjeseci neprekidno ili sa prekidima, u poslednjih 18 mjeseci.“</p>	<p>Predlog je prihvatljiv.</p>
	<p>Član 47</p> <p>Mišljenja su da je potrebno dodatno precizirati šta se podrazumijeva pod „naknada po posebnim propisima“, kako bi</p>	<p>Odgovor:</p> <p>Prilikom sačinjavanja teksta Predloga zakona, razmotriće se opravdanost</p>

	<p>preduprijedili neželjene efekte ovakve, pretjerano uopštene, odredbe u praksi. Ova napomena je iz razloga što pravni sistem naše države predviđa veliki broj osnova po kojem neko lice može ostvariti neku naknadu u skladu sa određenim propisom pa se postavlja pitanje da li je intencija predlagača da ovim članom obuhvati svaki od tih slučajeva.</p>	<p>propisivanja navedene odredbe.</p>
	<p>Član 72</p> <p>Smatraju da se potkrala tehnička greška pa da u članu 72 u stavu 1 umjesto „može obavljati poslove iz člana 4 stav 1 al. 1 i 2 ovog zakona“ treba da stoji „može obavljati poslove iz člana 4 stav 1 tač. 1, 2 i 4 ovog zakona“, ako se ima u vidu član 6 Nacrta koji na taj način reguliše predmetno pitanje.</p> <p>Posebno problematičnim nalaze i odredbu da lica zaposlena u agenciji na poslovima u vezi sa zapošljavanjem moraju položiti stručni ispit za rad u zapošljavanju. Postavlja se logično pitanje – zašto se ista obaveza ne propiše i za lica koja na istim poslovima rade u Zavodu. Ukoliko se ovaj institut uvede, onda treba važiti za sve zaposlene, uz uključivanje izuzetaka, za izvjestan period godina staža na ovim poslovima.</p>	<p>Predlog je prihvatljiv.</p>
<p>Unija slobodnih sindikata Crne Gore</p>	<p>Član 10 stav 1</p> <p>U članu 10 stav 1, posle tačke 5 dodati novu tačku 6 koja glasi:</p>	<p>Predlog nije prihvatljiv.</p> <p>Sloboda u izboru zanimanja i radnog mjesta, kao dio ustavnog načela –</p>

	<p>"slobode u izboru zanimanja i radnog mjesta".</p>	<p>pravo na rad, nije obuhvaćeno načelima na kojima se zasniva ovaj zakon, jer se istim propisuju poslova u vezi sa zapošljavanjem, koje obavljaju Zavod za zapošljavanje i agencije za zapošljavanje, a ne zasnivanje radnog odnosa koje je uređeno Zakonom o radu.</p>
	<p>Član 12 stav 1</p> <p>U članu 12 stav 1, posle tačke 4 dodati novu tačku 6 koja glasi: "Aktivno traženje zaposlenja podrazumijeva praćenje i prijavljivanje na oglase, podnošenje molbi poslodavcima i ispunjavanje svih obaveza u skladu sa individualnim planom zapošljavanja i zakonom".</p>	<p>Predlog nije prihvatljiv.</p> <p>Aktivno traženje zaposlenja propisano je odredbom člana 15 Nacrta zakona.</p>
	<p>Član 13 stav 1</p> <p>U članu 13 stav 1, posle tačke 3 dodati 4 nove tačke koje glase:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) se informiše kod Zavoda i agencije o mogućnostima i uslovima za zapošljavanje; 2) besplatno koristi usluge Zavoda i agencije; 3) sa Zavodom i agencijom utvrdi individualni plan zapošljavanja; 4) učestvuje u programima i mjerama aktivne politike zapošljavanja, u skladu sa individualnim planom zapošljavanja." 	<p>Predlog nije prihvatljiv.</p> <p>Navedeno se ne smatra pravima u smislu Zakona o upravnom postupku, već je u tekstu Nacrta zakona, prepoznato kao dio usluga za tržište rada i obaveza nezaposlenog lica.</p>

<p>Član 16 stav 1 tačka 3</p> <p>U članu 16 stav 1 tačka 3 posle riječi "Ministarstva" dodati riječi: "ukoliko nezaposleno lice prihvati takvo zaposlenje".</p>	<p>Predlog nije prihvatljiv.</p> <p>Jedna od obaveza nezaposlenog lica, propisana ovim zakonom, je prihvatanje ponuđenog zaposlenja. U slučaju ponuđenog zaposlenja izvan mjesta prebivališta ili boravišta bez obzira na udaljenost od mjesta rada nezaposleno rada će biti u obavezi da isto prihvati, ukoliko je obezbijeđen odgovarajući smještaj. Aktom Ministarstva biće propisano što se smatra odgovarajućim smještajem.</p>
<p>Član 45 stav 1</p> <p>U članu 45 stav 1 posle tačke 5 dodaje se nova tačka 6 koja glasi: "nezaposlenom licu koje ima više od 25 godina staža osiguranja, a roditelj je lica koje u skladu sa zakonom ostvaruje pravo na ličnu invalidninu, pripada pravo na novčanu naknadu do ponovnog zaposlenja, odnosno do nastupanja nekog od osnova za prestanak prava na novčanu naknadu po ovom zakonu."</p>	<p>Predlog nije prihvatljiv.</p> <p>Novčana naknada, kao jedno od prava nezaposlenog lica, je pravo iz osiguranja od nezaposlenosti. Navedeno znači da se ovo pravo nezaposlenom licu priznaje nakon prestanka radnog odnosa, odnosno osiguranja i zavisi isključivo od osnova prestanka radnog odnosa i dužine ostvarenog staža osiguranja. Roditelj korisnika prava na ličnu invalidninu ima pravo na naknadu u iznosu od 195,41 eura, u skladu sa Zakonom o socijalnoj i dječjoj zaštiti.</p>
<p>Član 50</p>	<p>Predlog nije prihvatljiv.</p>

<p>U članu 50 broj "56" zamjenjuje se brojem "60".</p>	<p>Predloženi iznos je usklađen sa Konvencijom MOR-a br.102 o minimalnoj normi socijalnog obezbeđenja.</p>
<p>Član 58</p> <p>U članu 58 stav 1 brisati alineju 9.</p> <p>U istom članu u tački 4 poslije riječi "zakonom", dodati riječi: "osim u slučaju iz člana 16 stav 1 tačka 3".</p>	<p>Predlog nije prihvatljiv.</p> <p>Lice uključeno u stručno osposobljavanje, u skladu sa Zakonom o stručnom osposobljavanju lica sa stečenim visokim obrazovanjem, prestaje se voditi u evidenciji nezaposlenih lica, jer za vrijeme trajanja istog ne može biti na raspolaganju za zaposlenje, u smislu ovog zakona.</p> <p>U tački 4 navedenog člana nema riječi "zakonom".</p>
<p>Član 66</p> <p>U članu 66 stav 3 u tački 3 riječ "jednog" mijenja se riječju "dva".</p> <p>U istom članu, posle stava 4 dodati novi stav koji glasi: "Predstavnici reprezentativnih organizacija sindikata i reprezentativnih udruženja poslodavaca koji participiraju u tijelima iz stava 1 tačka 4 ovog zakona ne smatraju se javnim funkcionerima u smislu člana 3 stav 1 Zakona o sprečavanju korupcije."</p>	<p>Predlog nije prihvatljiv.</p> <p>Navedenim članom Nacrta zakona utvrđen je broj članova Upravnog odbora Zavoda, tako da isti ima ukupno pet članova, i to: predsjednika i jednog člana koje predlaže Ministarstvo, jednog člana kojeg predlaže reprezentativna organizacija sindikata, jednog člana kojeg predlaže reprezentativno udruženje poslodavaca i jednog člana iz reda zaposlenih u Zavodu kojeg predlaže direktor Zavoda.</p> <p>Pitanje ko se smatra javnim funkcionerom nije predmet Zakona o posredovanju pri</p>

		zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti.
	<p>Čl. 38 i 39</p> <p>Cijene potrebnim da se član 39 Nacrta zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti dodatno unaprijedi, u smislu preuzimanja obaveze Zavoda za zapošljavanje za pripremu izvještaja o sprovedenim mjerama aktivne politike zapošljavanja i njihovim efektima. Osim toga, potrebno je predvidjeti obavezu Ministarstva rada i socijalnog staranja da izvještaje o praćenju i ocjeni efekata mjera aktivne politike zapošljavanja dostavlja Socijalnom savjetu Crne Gore.</p> <p>Smatraju potrebnim da se tekstom zakona (član 38) predvidi da Upravni odbor Zavoda, u fazi izrade mjera aktivne politike zapošljavanja, konsultuje civilni sektor i socijalne partnere.</p>	<p>Predlog nije prihvatljiv.</p> <p>Na osnovu Zakona o državnoj upravi i Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave, Ministar rada i socijalnog staranja je 2013.godine obrazovao Nacionalni savjet za zapošljavanje i razvoja ljudskih resursa. U sastavu ovog savjeta su, pored ostalih, i predstavnici sindikata poslodavaca i nevladinih organizacija. Jedan od zadataka Nacionalnog savjeta je da prati sprovođenje Nacionalne strategije za zapošljavanje i razvoja ljudskih resursa i Akcionog plana zapošljavanja, kao osnovnog instrumenta aktivne politike zapošljavanja. Ministarstvo rada i socijalnog staranja će, inovirati sastav navedenog savjeta, kako bi isti nastavio sa radom.</p>
<p>Asocijacija za demokratski prosperitet ZID, Podgorica</p>	<p>Predlažu da se u načelima zakona prepoznaju mladi, naročito u kontekstu usmjeravanja afirmativnih akcija. Mladi predstavljaju kategoriju ljudi koji su u riziku od socio-ekonomske isključenosti i potrebno je politike zapošljavanja napraviti da što afirmativnije djeluju ka ovoj kategoriji ljudi.</p>	<p>Predlog nije prihvatljiv.</p> <p>U članu 5 Nacrta zakona, koji propisuje načela na kojima se zasniva ovaj zakon, između ostalog, propisano je načelo afirmativne akcije usmjerene prema posebno osjetljivim grupama nezaposlenih lica. U članu 12, koji propisuje značenje</p>

		<p>pojedinih izraza koji se koriste u ovom zakonu, propisano je šta se smatra pod izrazom posebno osjetljive grupe nezaposlenih lica, i istim su obuhvaćeni i mladi.</p>
	<p>Potrebno je obratiti pažnju kod terminološkog definisanja pojmova zakona. U tom smislu, posebno je potrebno razmotriti preciznije definisanje sljedećih pojmova: aktivno traženje posla, teže zapošljiva lica i organizator obrazovanja, uz razmatranje uvođenja termina radno iskustvo.</p>	<p>Predlog nije prihvatljiv.</p> <p>Aktivno traženje zaposlenja je propisano posebnim članom. Umjesto izraza teže zapošljiva lica u zakonu se koristi izraz posebno osjetljive grupe nezaposlenih lica.</p> <p>Pojam organizator obrazovanja je predmet drugog zakona, pa stoga nije obuhvaćen ovim zakonom.</p> <p>Radno iskustvo, kao pojam, je predmet Zakona o radu.</p>
	<p>Razmotriti da li individualni plan zapošljavanja predstavlja osnov za definisanje aktivnog traženja posla, obzirom da se individualni plan vezuje za rad Zavoda, i postoji mogućnost da dovodi u neravnopravan položaj ostale aktere zapošljavanja prepoznate Zakonom.</p>	<p>Predlog je djelimično prihvatljiv.</p> <p>Individualni plan je obavezujući dokument za Zavod za zapošljavanje i kao takav jeste osnov za pripremu za zapošljavanje i aktivno traženje zaposlenja.</p>
	<p>Razmotriti da li u teže zapošljiva lica prepoznati i lica koja zbog društvene stigmatizacije i marginalizacije teže nalaze zaposlenje, bez obzira na njihovu konkurentnost na tržištu rada, poput bivših hemijskih i</p>	<p>Predlog je djelimično prihvatljiv.</p> <p>U Nacrtu zakona izraz posebno osjetljive grupe nezaposlenih lica obuhvata i bivše zatvorenike. Sa</p>

	<p>nehemijskih zavisnika, bivših zatvorenika, marginalizovanih na osnovu seksualnog opredjeljenja, itd., vodeći računa o marginalizovanim grupama koje su definisane Evropskom strategijom za mlade.</p>	<p>aspekta Zakona o zaštiti podataka o ličnosti, podaci koji se odnose na zdravstveno stanje i seksualno opredjeljenje spadaju u posebne kategorije ličnih podataka.</p>
	<p>Prilikom definisanja termina organizator obrazovanja potrebno je ispratiti aktuelno kreiranje predloga za izmjenu i dopunu Zakona o obrazovanju odraslih kojim se bliže definišu organizatori obrazovanja.</p> <p>Razmotriti da se pojmovnikom definiše radno iskustvo i kako se stiče, da li je proisteklo iz radnog odnosa ili iz radnog angažmana bez zasnivanja radnog odnosa.</p>	<p>Predlog nije prihvatljiv.</p> <p>Navedno je predmet drugih zakona.</p>
	<p>Predlažu da se u poslove zapošljavanja, uz sprovođenje aktivnih mjera zapošljavanja, uključe i testiranje društvenih inovacija, kao efikasan mehanizam zapošljavanja.</p>	<p>Predlog nije prihvatljiv.</p> <p>Navedeno nije predmet ovog zakona.</p>
	<p>Razmotriti da li se nosiocima pojedinih poslova zapošljavanja mogu baviti samo Zavod i agencija za zapošljavanje, ili ga je potrebno proširiti, obzirom da se pojedinim poslovima zapošljavanja bave i drugi privatni subjekti. Trenutnim zakonskim ograničavanjem svi realizatori IPA komponente četiri „Razvoj ljudskih resursa“ koji su nosioci pojedinih poslova zapošljavanja dovode u položaj neprepoznavanja.</p>	<p>Predlog nije prihvatljiv.</p> <p>Nacrtom zakona je propisano ko se može baviti poslovima u vezi sa zapošljavanjem. To su Zavod za zapošljavanje i agencije za zapošljavanje. Takođe se, kao novo zakonsko rješenje, propisuje da poslove posredovanja za povremeni rad redovnih učenika mogu obavljati srednjoškolske ustanove, na osnovu</p>

	<p>pisanog sporazuma, zaključenog u skladu sa posebnim propisom, koji su dužne dostaviti organu državne uprave nadležnom za poslova rada.</p>
<p>Predlažu da poslove zapošljavanja obavljaju samostalno biro radi. Jedinice moraju biti posebni pravni subjekti, kako bi im se omogućila samostalnost u kreiranju programa, aktivnih mjera u skladu sa potrebama regija u kojima posluju.</p>	<p>Predlog nije prihvatljiv.</p> <p>Organizaciona struktura Zavoda utvrđena je Statutom i Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Zavoda za zapošljavanje Crne Gore. Prema ovim aktima, biro radi su organizacione jedinice Zavoda, pa kao takve ne mogu imati samostalnost u kreiranju programa aktivne politike zapošljavanja.</p>
<p>Predlažu da se u djelatnost Zavoda definiše da je Zavod zadužen za analizu efekata aktivnih mjera i osiguravanja eksterne evaluacije u oblasti zapošljavanja.</p>	<p>Predlog je djelimično prihvatljiv.</p> <p>U članu 64 Nacrta zakona, kojim se propisuju poslova koje obavlja Zavod, propisano je da Zavod prati i ocjenjuje efekte realizacije programa mjera aktivne politike zapošljavanja, radi unaprjeđenja postojećih i kreiranja novih programa.</p>
<p>Predlažu da u organe Zavoda, pored Upravnog odbora i direktora, uvedu i Savjeti koji bi predstavljali organe za stvaranje partnerstva u politici zapošljavanja i bio sastavljen od predstavnika javnog, privatnog (profitnog i neprofitnog) i civilnog sektora.</p>	<p>Predlog je djelimično prihvatljiv.</p> <p>Na osnovu Zakona o državnoj upravi i Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave, Ministar rada i socijalnog staranja je 2013.godine obrazovao</p>

	<p>Nacionalni savjet za zapošljavanje i razvoja ljudskih resursa. U sastavu ovog savjeta su, pored ostalih, i predstavnici sindikata poslodavca i nevladinih organizacija. Jedan od zadataka Nacionalnog savjeta je da prati sprovođenje Nacionalne strategije za zapošljavanje i razvoja ljudskih resursa i Akcionog plana zapošljavanja, kao osnovnog instrumenta aktivne politike zapošljavanja. Ministarstvo rada i socijalnog straranja će, inovirati sastav navedenog savjeta, kako bi isti nastavio sa radom.</p>
<p>Predlažu da mandat Upravnog odbora bude na najviše dvije godine.</p> <p>Razmotriti da Upravni odbor Zavoda obuhvati više članova, kako bi se osigurala nezavisnost i uključili predstavnici obrazovnog sektora, civilnog sektora, predstavnici oba sindikata.</p>	<p>Predlozi nijesu prihvatljivi.</p> <p>Članom 66 Nacrta zakona utvrđen je broj članova Upravnog odbora Zavoda, tako da isti ima ukupno pet članova, i to: predsjednika i jednog člana koje predlaže Ministarstvo, jednog člana kojeg predlaže reprezentativna organizacija sindikata, jednog člana kojeg predlaže reprezentativno udruženje poslodavaca i jednog člana iz reda zaposlenih u Zavodu kojeg predlaže direktor Zavoda. Takođe, ovim članom u stavu 2 propisano je da</p>

		mandat Upravnog odbora traje četiri godine.
	<p>Predlažu da Upravni odbor radi na izradi godišnjeg akcionog plana zapošljavanja i da usvaja nacrt budžeta za narednu godinu, baziran na potrebi različitih mjera zapošljavanja.</p>	<p>Predlog je djelimično prihvatljiv.</p> <p>U članu 30 Nacrta zakona propisano je da Akcioni plan zapošljavanja utvrđuje Vlada, na predlog Ministarstva, najkasnije do kraja tekuće godine za narednu godinu.</p> <p>Jedna od nadležnosti Upravnog odbora je da usvaja Nacrt Bužeta Zavoda za narednu fiskalnu godinu.</p>
	<p>Predlažu da se za dobijanje i oduzimanje dozvole za rad agencije, moraju navesti slučajevi krivičnih djela u kojima se ograničava osnivanje i zapošljavanje lica na osnovu osuđenosti za krivična djela. Ovakvo rješenje kada je u pitanju zapošljavanje lica za rad u agenciji je diskriminatorno, te je potrebno navesti slučajeve tih krivičnih djela.</p>	<p>Predlog nije prihvatljiv.</p> <p>U Nacrtu zakona nijesu propisana ograničenja za osnivanje agencije i zapošljavanje lica u agenciji zbog osuđivanosti za neko krivično djelo.</p>
	<p>Predlažu da se kod obaveze nezaposlenog lica razdvoje korisnici novčane naknade i ostali. Predlažu i da komunikacije između nezaposlenog lica i Zavoda, ne mora da obuhvata lično javljanje nezaposlenog lica u instituciju, zbog lošeg ekonomskog stanja nezaposlenih lica.</p>	<p>Predlog nije prihvatljiv.</p> <p>Predloženim rješenjima stavlja se akcenat na posredničku ulogu Zavoda za zapošljavanje, koja podrazumijeva kontinuiran rad sa nezaposlenim licima, u cilju njegovor aktivnog učešća radi pripreme za zapošljavanje i zaposlenje.</p>

		Iz tih razloga obaveze svih nezaposlenih lica su iste.
	Razmotriti da se prilikom definisanja oglašavanja i informisanja ne obavezuje Zavod da oglašava slobodna radna mjesta privatnog sektora preko medija, ukoliko poslodavac to ne traži.	Predlog je prihvatljiv.
	Predlažu da se aktivna politika zapošljavanja drugačije definiše. Predlog definicije je: Aktivna politika zapošljavanja su planovi, programi i mjere usmjerene ka povećanju zapošljivosti i sticanja kompetenci za pozicioniranje na tržištu rada.	Odgovor: Prilikom sačinjavanja teksta Predloga zakona razmotriće se ovaj predlog.
	Predlažu da se akcioni plan zapošljavanja definiše na drugačiji način. Predlog definicije je: Akcioni plan povećavanja zapošljivosti je osnovni instrument aktivne politike zapošljavanja, kojim su utvrđene mjere i aktivnosti usmjerene ka ostvarivanju ciljeva definisanih Nacionalnom strategijom, za period od godinu dana.	Predlog djelimično prihvatljiv. U članu 30 Nacrta zakona propisano je da je Akcioni plan zapošljavanja osnovni instrument aktivne politike zapošljavanja, kojim su utvrđene mjere i aktivnosti usmjerene ka ostvarivanju ciljeva definisanih Nacionalnom strategijom, za period od godinu dana.
	Predlažu da mjere i aktivnosti za ostvarivanje ciljeva politike zapošljavanja na godišnjem nivou moraju da se planiraju na lokalnom nivou uz koordinaciju Biroa rada i u saradnji sa opštinama, privredom, sindikatima, nevladinim organizacijama. Zato je potrebno formirati lokalne savjete koji će na zajednički način kreirati programe koji će odgovarati prioritetima	Predlog nije prihvatljiv. Na osnovu Zakona o državnoj upravi i Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave, Ministar rada i socijalnog staranja je 2013. godine obrazovao Nacionalni savjet za zapošljavanje i razvoja ljudskih resursa. U sastavu ovog savjeta su, pored ostalih, i predstavnici

	<p>razvoja na lokalnom nivou i prilagođavanju lokalnih potreba. Ovakvo kreiranje mjera će biti izvršteno u akcioni plan koji će definisati Upravni odbor.</p>	<p>sindikata, poslodavca i NVO. Jedan od zadataka Nacionalnog savjeta je da prati sprovođenje Nacionalne strategije za zapošljavanje i razvoja ljudskih resursa i Akcionog plana zapošljavanja, kao osnovnog instrumenta aktivne politike zapošljavanja. Ministarstvo rada i socijalnog straranja će, inovirati sastav navedenog savjeta, kako bi isti nastavio sa radom.</p>
	<p>Predlažu da akcioni plan utvrđuju Ministarstvo i Vlada, na predlog Zavoda, na godišnjem nivou. Zavod kao vodeća institucija zapošljavanja i posredovanja u zapošljavanju bi trebalo da bude nosilac ove aktivnosti.</p>	<p>Predlog nije prihvatljiv.</p> <p>U članu 30 Nacrta zakona propisano je da Akcioni plan zapošljavanja utvrđuje Vlada na predlog Ministarstva, najkasnije do kraja tekuće godine za narednu godinu.</p>
	<p>Predlažu da se novim zakonskim rješenjem mjere aktivne politike zapošljavanja ne propisuju zakonom taksativnim navođenjem. Aktivne mjere je potrebno konstantno prilagođavati kategorijama lica, sredini i vremenskom periodu sprovođenja, kako bi se osigurala njihova efikasnost, a zakonskim propisivanjem se ograničava takav pristup.</p>	<p>Predlog je djelimično prihvatljiv.</p> <p>U članu 32 Nacrta zakona propisano je da se mjere aktivne politike sprovode kroz programe koje donosi Upravni odbor Zavoda. U skladu sa EUROSTAT metodologijom propisano je da se mjere aktivne politike odnose na: obrazovanje i osposobljavanje odraslih, podsticaje za zapošljavanje, podržano zapošljavanje, direktno otvaranje radnih mjesta i podsticaje za</p>

	<p>preduzetništvo. Takođe je propisano da Zavod može sprovoditi i druge mjere aktivne politike zapošljavanja u zavisnosti od potreba tržišta rada.</p>
<p>Predlažu da se u aktivne mjere uvede pilotiranje programa, nakon čega je potrebno odraditi evaluaciju koja će na objektivni način procijeniti uspješnost programa. Zbog same prirode sektora predlažu uspostavljanje partnerstva sa civilnim sektorom u cilju pilotiranja i razvijanja društvenih inovacija.</p>	<p>Predlog je djelimično prihvatljiv.</p> <p>U članu 32 Nacrta Zakona je propisano da pored taksativno navednih mjera, Zavod može sprovoditi i druge mjere aktivne politike zapošljavanja u zavisnosti od potreba tržišta rada.</p>
<p>Predlogom su definisali da se novim zakonskim rješenjem mjere aktivne politike zapošljavanja ne propisuju zakonom, ali navode da, kada je u pitanju osposobljavanje za samostalni rad, smatraju da ne treba ograničavati lica na mogućnost korišćenja ovakve mjere samo na osnovu nivoa obrazovanja. Zbog dinamike tržišta, trebalo bi omogućiti osposobljavanje nezaposlenih lica na otvorenom tržištu, kako bi poslodavci mogli zainteresovane pojedince osposobiti za posao koji im je potreban ili koji će u narednom periodu biti tražen.</p>	<p>Predlog nije prihvatljiv.</p> <p>U članu 32 Nacrta zakona propisano je da se mjere aktivne politike sprovode kroz programe koje donosi Upravni odbor Zavoda. U skladu sa EUROSTAT metodologijom propisano je da se mjere aktivne politike odnose na: obrazovanje i osposobljavanje odraslih, podsticaje za zapošljavanje, podržano zapošljavanje, direktno otvaranje radnih mjesta i podsticaje za preduzetništvo. Takođe je propisano da Zavod može sprovoditi i druge mjere aktivne politike zapošljavanja u zavisnosti od potreba tržišta rada.</p>

<p>Savez udruženja roditelja djece i omladine sa teškoćama u razvoja</p> <p>“Naša inicijativa”</p> <p>Podgorica</p>	<p>Član 5</p> <p>Predlažu, da u članu 5 Nacrta zakona stoji da se ostvarivanje prava po osnovu nezaposlenosti zasniva pored ostalog i na načelu: “Slobode u izboru zanimanja i radnog mjesta”, kao što to stoji u sadašnjem zakonu.</p>	<p>Predlog nije prihvatljiv.</p> <p>Sloboda u izboru zanimanja i radnog mjesta, kao dio ustavnog načela – pravo na rad, nije obuhvaćeno načelima na kojima se zasniva ovaj zakon, jer se istim propisuju poslova u vezi sa zapošljavanjem, koje obavljaju Zavod za zapošljavanje i agencije za zapošljavanje, a ne zasnivanje radnog odnosa koje je uređeno Zakonom o radu.</p>
	<p>Član 12 stav 1 tačka 5</p> <p>Smatraju da je u članu 12 stav 1 tačka 5 Nacrta zakona prilikom definisanja posebno osjetljivih grupa visoko postavljena starosna granica za “nezaposlena lica starija od 55 godina života” te predlažu da se ta granica smanji na 50 godina kao i u Uredbi o subvencijama za zapošljavanje određenih kategorija nezaposlenih lica, gdje se lica starija od 50 godina smatraju teže zapošljivim licima.</p>	<p>Predlog je prihvatljiv.</p>
	<p>Član 13</p> <p>Predlažu da se u članu 13 Nacrta zakona koji se odnosi na prava za nezaposlena lica, doda tačka 4 koja glasi: “blagovremeno informisanje od strane savjetodavca za zapošljavanje o svim pravima koje može ostvariti kao nezaposleno lice”.</p>	<p>Predlog nije prihvatljiv.</p> <p>U članu 19 Nacrta zakona propisano je da informisanje o mogućnostima i uslovima zapošljavanja su usluge kojima se nezaposlenom licu, ostalim tražiocima zaposlenja, poslodavcima i drugim licima pružaju</p>

	<p>informacije o uslovima i mogućnostima zapošljavanja, drugim uslugama za tržište rada, posredovanje pri zapošljavanju, mjerama aktivne politike zapošljavanja i pravima i obavezama za vrijeme nezaposlenosti.</p>
<p>Član 16 stav 3</p> <p>Predlažu da se u članu 16 stav 3 Nacrta zakona poslije riječi “trudnicu” dodaju riječi “lice sa invaliditetom”.</p>	<p>Predlog je prihvatljiv.</p>
<p>Član 45</p> <p>Predlažu da se u članu 45 Nacrta zakona doda tačka 6 koja bi glasila “nezaposlenom licu koje ima više od 25 godina staža osiguranja a roditelj je lica sa invaliditetom koje u skladu sa Zakonom ostvaruje pravo na ličnu invalidninu, pripada pravo na novčanu naknadu do ponovnog zaposlenja, odnosno do nastupanja jednog od osnova za prestanak prava na novčanu naknadu po ovom zakonu”. Obrazloženje: Ova odredba koja se odnosi na roditelje lica sa najtežim i težim smetnjama u razvoja (a koji su korisnici prava na ličnu invalidninu) postoji od 2010 godine u sadašnjem zakonu. Ta odredba je uvrštena u zakon 2010.godine na predlog NVO Saveza “Naša inicijativa” i dobila je podršku od svih stranaka i gotovo svih poslanika u Skupštini prilikom donošenja tog zakona. Izuzetno je mali korisnika ovog</p>	<p>Predlog nije prihvatljiv.</p> <p>Novčana naknada, kao jedno od prava nezaposlenog lica, je pravo iz osiguranja od nezaposlenosti. Navedeno znači da se ovo pravo nezaposlenom licu priznaje nakon prestanka radnog odnosa, odnosno osiguranja i zavisi isključivo od osnova prestanka radnog odnosa i dužine ostvarenog staža osiguranja. Roditelj korisnika prava na ličnu invalidninu ima pravo na naknadu u iznosu od 195,41 eura, u skladu sa Zakonom o socijalnoj i dječjoj zaštiti.</p> <p>U članu 78 Nacrta zakona (stečena prava) propisano je da nezaposleno lice koje</p>

zakona, tako da bi to predstavljalo zanemarljiv finansijski izdatak za budžet Države Crne Gore.

Konačno nakon nedavno održane ženevske konferencije Komiteta o pravima osoba sa invaliditetom u svojim zaključnim razmatranjima o inicijalnom izvještaju Crne Gore u dijelu koji nosi naslov "Djeca sa invaliditetom" Komitet sa zabrinutošću primjećuje da podrška koja se pruža roditeljima djece sa invaliditetom je nedovoljna. Stoga bi brisanje zakonske odredbe iz sadašnjeg zakona bilo u suprotnosti sa pomenutim stavom Komiteta.

Posebno predlažu i insistiraju da se u Nacrtu zakona uvrsti odredba iz člana 51a sadašnjeg Zakona u kojem stoji da: "Novčana naknada pripada nezaposlenom invalidu rada II, odnosno III kategorije, koji nije korisnik privremene naknade po propisima o penzijskom i invalidskom osiguranju i licu sa invaliditetom bez obzira na ostavreni staž osiguranja, dok čeka na zaposlenje, odnosno do nastupanja nekog od osnova na prestanak prava na novčanu naknadu u skladu sa ovim zakonom. Pravo iz stava 1 ovog člana teče od dana podnošenja zahtjeva."

Rješenje koje se predlaže u Nacrtu zakona, bi donošenjem tog zakona, dovelo u situaciju da veliki broj lica sa invaliditetom, sada zaposlenih na određeno vrijeme, nakon stupanja na snagu zakona a isteka njihovog ugovora na

je do dana stupanja na snagu ovog zakona ostvarilo pravo po osnovu nezaposlenosti, u skladu sa propisima koji su važili do dana stupanja na snagu ovog zakona, nastavlja da koristi pravo u istom obimu i nakon stupanja na snagu ovog zakona, sve do njegovog prestanka.

	<p>određeno vrijeme ne bi mogli ostvariti kasnije novčanu naknadu, za vrijeme dok su na evidenciji nezaposlenih i bili bi dovedeni u neravnopravan položaj u odnosu na lica sa invaliditetom, koja su na evidenciji nezaposlenih i imaju zagarantovanu naknadu. To bi obeshrabilo veliki broj drugih lica sa invaliditetom da se zapošljavaju makar na određeno vrijeme i prouzrokovalo bi da najveći broj njih čvrsto veže za biro rada imajući stalnu sigurnost kroz zagarantovane novčane naknade koje primaju sa biroa, a koje prate doprinosi za penzijsko i invalidsko osiguranje.</p>	
<p>Savez udruženja paraplegičara Crne Gore</p>	<p>Član 7</p> <p>Predlažu da se izvrši dopuna člana 7 na način da se dodaju dva nova stava koji glase:</p> <p>“Izuzetno od stava 2 alineja 6 i 7 ovog člana, nezaposleno lice, u smislu ovog zakona, je i učenik odnosno student, koji ima utvrđen status osobe sa invaliditetom. Lice iz stava 4 ovog člana svoj status dokazuje rješenjem o</p>	<p>Predlog nije prihvatljiv.</p> <p>U članu 7 stav 2 Nacrta zakona propisano je da se nezaposlenim licem ne smatra, između ostalog, redovan učenik i student osnovnih studija, u skladu sa posebnim zakonom.</p>
	<p>utvrđenom procentu invaliditeta izdatim od strane Zavoda za zapošljavanje Crne Gore. “</p>	
	<p>Član 45</p> <p>Predlažu da se u članu 45 doda tačka 6 koja glasi:</p> <p>“Nezaposlenom licu koje ima više od 25 godina staža osiguranja, a</p>	<p>Predlog nije prihvatljiv.</p> <p>Novčana naknada, kao jedno od prava nezaposlenog lica, je pravo iz osiguranja od nezaposlenosti. Navedeno</p>

	<p>roditelj je lica koje u skladu sa zakonom ostvaruje pravo na ličnu invalidninu, pripada pravo na novčanu naknadu do ponovnog zaposlenja, odnosno do nastupanja nekog od osnova za prestanak prava na novčanu naknadu po ovom zakonu”.</p> <p>Predlažu da se poslije člana 45 doda novi član koji glasi:</p> <p>“ Izuzetno od čl.41, 42 i 45 ovog zakona, novčana naknada pripada nezaposlenom invalid II, odnosno III kategorije,koji nije korisnik privremene naknade po propisima o penzijskom i invalidskom osiguranju i licu sa invaliditetom bez obzira na ostvareni staž osiguranja, dok čeka na zaposlenje, odnosno do do nastupanja nekog od osnova za prestanak prava na novčanu naknadu po ovom zakonu. Pravo iz stava 1 ovog člana teče od dana podnošenja zahtjeva.”</p>	<p>znači da se ovo pravo nezaposlenom licu priznaje nakon prestanka radnog odnosa, odnosno osiguranja i zavisi isključivo od osnova prestanka radnog odnosa i dužine ostvarenog staža osiguranja. Roditelj korisnika prava na ličnu invalidninu ima pravo na naknadu u iznosu od 195,41 eura, u skladu sa Zakonom o socijalnoj i dječjoj zaštiti.</p> <p>U članu 78 Nacrta zakona (stečena prava) propisano je da nezaposleno lice koje je do dana stupanja na snagu ovog zakona ostvarilo pravo po osnovu nezaposlenosti, u skladu sa propisima koji su važili do dana stupanja na snagu ovog zakona, nastavlja da koristi pravo u istom obimu i nakon stupanja na snagu ovog zakona, sve do njegovog prestanka.</p>
<p>Dejan Tmušić</p> <p>Udruženje paraplegičara Cetinje</p>	<p>Član 47 ne bi trebalo da stoji, jer se to odnosi na korisnike lične invalidnine ili sad uvećanog dodatka, jer to nije veliki broj lica i neće biti opterećenje za državu.</p> <p>Traži da se vrati odredba člana 51a važećeg zakona.</p>	<p>Odgovor:</p> <p>Novčana naknada, kao jedno od prava nezaposlenog lica, je pravo iz osiguranja od nezaposlenosti. Navedeno znači da se ovo pravo nezaposlenom licu priznaje nakon prestanka radnog odnosa, odnosno osiguranja i zavisi isključivo od osnova prestanka radnog odnosa i</p>

		<p>dužine ostvarenog staža osiguranja. Roditelj korisnika prava na ličnu invalidninu ima pravo na naknadu u iznosu od 195,41 eura, u skladu sa Zakonom o socijalnoj i dječjoj zaštiti.</p> <p>U članu 78 Nacrta zakona (stečena prava) propisano je da nezaposleno lice koje je do dana stupanja na snagu ovog zakona ostvarilo pravo po osnovu nezaposlenosti, u skladu sa propisima koji su važili do dana stupanja na snagu ovog zakona, nastavlja da koristi pravo u istom obimu i nakon stupanja na snagu ovog zakona, sve do njegovog prestanka.</p> <p>Prilikom sačinjavanja teksta Predloga zakona, razmotriće se opravdanost propisivanja odredbe člana 47 stav 1 tačka 2, kojom je propisano da pravo na novčanu naknadu nezaposlenom licu prestaje ako ostvari naknadu po posebnim propisima u iznosu višem od utvrđene novčane naknade.</p>
<p>Slobodan Vuković iz Bara</p> <p>Udruženje roditelja djece sa posebnim obrazovnim potrebama i član</p>	<p>Podržava diskusije ranijih govornika na okruglom stolu u vezi prava lica sa invaliditetom koja se uređuju ovim zakonom.</p> <p>Navodi da je došla je instrukcija iz ZZZCG da osoba sa invaliditetom koja je jednom bila angažovana ne</p>	<p>Odgovor:</p> <p>Zapošljavanje lica sa invaliditetom uređeno je Zakonom o profesionalnoj rehabilitaciji i</p>

<p>Savjeta za brigu sa invaliditetom</p>	<p>može biti opet angažovana, nego moraju tražiti druge.</p>	<p>zapošljavanju lica sa invaliditetom.</p>
<p>Ana Đurović Udruženje Razvitak iz Cetinja, majka djeteta sa posebnim potrebama</p>	<p>Podržava diskusije ranijih govornika na okruglom stolu u vezi prava lica sa invaliditetom koja se uređuju ovim zakonom.</p> <p>Smatra da joj je dijete ovim zakonom diskriminisano.</p>	<p>Odgovor:</p> <p>Tekst Nacrta zakona ne sadrži diskriminatorne odredbe o licima sa invaliditetom.</p> <p>U članu 78 Nacrta zakona (stečena prava) propisano je da nezaposleno lice koje je do dana stupanja na snagu ovog zakona ostvarilo pravo po osnovu nezaposlenosti, u skladu sa propisima koji su važili do dana stupanja na snagu ovog zakona, nastavlja da koristi pravo u istom obimu i nakon stupanja na snagu ovog zakona, sve do njegovog prestanka. Ova odredba se odnosi i na lica sa invaliditetom i omogućava nastavak korišćenja stečenog prava po osnovu nezaposlenosti, u istom obimu i nakon stupanja na snagu ovog zakona. Zapošljavanje lica sa invaliditetom uređeno je Zakonom o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju lica sa invaliditetom.</p>