

# institut alternativa

Crna Gora MINISTARSTVO RADA I SOCIJALNOG STARANJA PODGORICA				
Primljeno:	20.02.2020			
Org. jed.	Jed. klas. znak	Redni broj	Prilog	Vrijednost
UPI-113-037		120-18-1		

Podgorica, 31.01.2020.

**Ministarstvo rada i socijalnog staranja**

**Predmet:** Zahtjev za pristup informacijama

Shodno odredbama Zakona o slobodnom pristupu informacijama ("Sl.list CG", br. 44/12 i 30/17), podnosimo zahtjev za pristup sljedećim informacijama – dokumentima:

1. Pravilnik o uslovima i postupku za odabir korisnika Regionalnog programa stambenog zbrinjavanja.

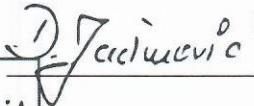
Pristup predmetnim dokumentima tražimo u cijelosti u elektronskoj formi u mašinski čitljivom formatu na e-mail: dragana@institut-alternativa.org

Ukoliko je gore navedena opcija nemoguća zbog nepostojanja elektronske verzije dokumenta, pristup želimo ostvariti dostavom kopije putem pošte, preporučenom pošiljkom na adresu Instituta alternativa Bulevar Džordža Vašingtona 57, 1/20, Podgorica.

S obzirom da su tražene informacije precizne i da ne zahtijevaju druge dodatne radnje, molimo da nam iste dostavite u zakonskom roku u jednom od ova dva navedena oblika.

Skrećemo vam pažnju na član 4 Uredbe o naknadi troškova u postupku za pristup informacijama, koji predviđa mogućnost uštede troškova postupka u slučaju da oni prelaze iznos od 2,00 €: "Organ vlasti može iz razloga ekonomičnosti i srazmjernosti, u cilju zaštite prava stranaka i javnog interesa, odlučiti da podnosiocu zahtjeva ne naplaćuje troškove postupka ukoliko isti ne prelaze iznos od 2,00 €".

S poštovanjem,

  
**INSTITUT  
ALTERNATIVA  
PODGORICA** Dragana Jaćimović  
Institut alternativa  
Bulevar Džordža Vašingtona 57, 1/20  
20 000 Podgorica  
Crna Gora  
020 268 686  
dragana@institut-alternativa.org

Institut alternativa, Bulevar Džordža Vašingtona 57, 1/20, Podgorica, tel/fax: (020) 268 686, e-mail:  
info@alternativa.org, website: www.institut-alternativa.org

*sprez*



Broj : UPI-113-037/20-18-1

24. 02. 2020.

Ministarstvo rada i socijalnog staranja na osnovu čl. 18 i 46 Zakona o upravnom postupku ("Službeni list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17) i člana 30 stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama ("Službeni list CG", br. 44/12 i 30/17), rješavajući po zahtjevu Institut alternativa, iz Podgorice, od 31.01.2020.godine, donosi

### RJEŠENJE

1. Usvaja se zahtjev Institut alternativa iz Podgorice, od 31.01.2020. godine, za pristup sljedećoj informaciji: Kriterijumi i procedure za odabir korisnika Regionalnog stambenog projekta, kao osnovan.
2. Pristup informaciji iz tačke 1 ovog rješenja, ostvariće se dostavljanjem putem e-maila, na adresu [dragana@institut-alternativa.org](mailto:dragana@institut-alternativa.org), kako je to podnositelj zahtjeva naznačio u svom zahtjevu., a nakon dostavljanja dokaza o uplati troškova postupka.
3. Troškovi postupka određuju se u iznosu od 3,30 eura, koje je podnositelj zahtjeva dužan uplatiti u korist Budžeta Crne Gore, na žiro račun br. 907-0000000083001-19 prije isteka roka iz prethodnog stava i o tome dostaviti odgovarajući dokaz.
4. Žalba protiv ovog Rješenja ne odlaže njegovo izvršenje.

### OBRASLOŽENJE

Institut alternativa, iz Podgorice, podnijela je ovom ministarstvu zahtjev od 31.01.2020. godine, (zaveden 20.02.2020.godine), kojim je tražen pristup Pravilniku o uslovima i postupku za odabir korisnika Regionalnog programa stambenog zbrinjavanja (pravilno: Kriterijumi i procedure za odabir korisnika Regionalnog stambenog projekta), na način što će se isti dostaviti u elektronskoj formi u mašinski čitljivom formatu na e-mail adresu [dragana@institut-alternativa.org](mailto:dragana@institut-alternativa.org).

Postupajući po zahtjevu, ovo ministarstvo nalazi da se tražene informacije nalaze u njegovom posjedu, čime su se stekli uslovi za primjenu odredbe člana 30 stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

Kako je članom 33 Zakona propisano da podnositelj zahtjeva snosi troškove postupka u vezi sa ostvarivanjem prava na pristup informaciji koji se odnose samo na stvarne troškove organa vlasti, u pogledu kopiranja, skeniranja i dostavljenje tražene informacije, u skladu sa Uredbom o naknadi troškova u postupku za pristup informacijama, to se u konkretnom određuju troškovi o naknadi troškova u postupku za pristup informacijama, što shodno članu 2 stav 1 tačka 2 Uredbe o naknadi troškova u postupku za pristup informacijama iznosi 3,30 eura.

Žalba na ovo rješenje ne odlaže njegovo izvršenje shodno odredbi člana 36 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

Na osnovu izloženog, odlučeno je kao u dispozitivu rješenja.

**UPUTSTVO O PRAVNOJ ZAŠTITI:** Protiv ovog rješenja može se izjaviti žalba Savjetu Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama u roku od 15 dana od prijema rješenja neposredno ili preko Ministarstva rada i socijalnog staranja.



**Dostavljeno:**

Institut alternativa, Podgorica  
Bulevar Džordža Vašingtona 57, I/20  
Agenciji za zaštitu ličnih podataka i  
slobodan pristup informacijama, Podgorica  
u spise predmeta  
a/a

Na osnovu preporuke Nacionalne jedinice za implementaciju (u daljem tekstu: NJI), Ministar rada i socijalnog staranja donosi

## **KRITERIJUME I PROCEDURE ZA ODABIR KORISNIKA REGIONALNOG STAMBENOG PROJEKTA**

### **I Opšte odredbe**

#### **Član 1.**

Ovim dokumentom se definišu kriterijumi i procedure za odabir korisnika regionalnog stambenog programa (u daljem tekstu: RSP) i način rada Komisije za odabir korisnika pomoći (u daljem tekstu: Komisija).

#### **Član 2**

Komisiju iz člana 1 za svaki odobreni projekat osniva ministar rada i socijalnog staranja.

U zavisnosti od vrste projekta osnovaće se:

1. Komisija za odabir korisnika za socijalno kolektivno stanovanje - Članovi Komisije su predstavnici MRSS, Uprave za zbrinjavanje izbjeglica (UZI), centra za socijalni rad i opštine u kojima se sprovodi projekat,  
ili
2. Komisija za odabir korisnika za socijalno individualno stanovanje - Članovi Komisije su predstavnici MRSS, Uprave za zbrinjavanje izbjeglica (UZI) i centra za socijalni rad.

Odlukom o formiranju Komisije iz stava 1 ovog člana uređuje se i opseg njenog rada

Komisija iz stava 1 ovog člana donosi pravilnik o radu.

Pridruženi članovi Komisija iz stava 1 ovog člana su UNHCR i OEBS.

### **Član 3**

Komisije iz člana 2 obavljaju sljedeće poslove:

- Razmatraju prijave;
- Obavljaju kućne posjete kandidata;
- Sastavljaju rang listu korisnika;
- Razmatraju žalbe na rang listu

Mandat Komisije iz člana 2 traje do pravosnažnosti rješenja iz stava 2 ovog člana.

### **Član 4**

Komisija iz člana 2 odlučuje o pomoćima u okviru Regionalnog stambenog programa koja će biti obezbjeđena u sljedećim oblicima:

- Dodjela stana u okviru programa socijalnog kolektivnog stanovanja;
- Isporuka materijala za izgradnju socijalno individualnog stanovanja-montažnih kuća;
- Isporuka materijala za potpunu izgradnju ili dovršavanje izgradnje individualnih kuća;
- Izgradnja Doma za stare u Pljevljima.

Vlasništvo i upravljanje stanovima će biti definisano u trenutku podnošenja svakog prijedloga projekta za socijalno kolektivno stanovanje i biće dodjeljeno nadležno organu.

## **II Kriterijumi za objekte socijalnog kolektivnog stanovanja**

### **Član 5**

#### **Kriterijumi podobnosti**

Zainteresovana lica za objekte socijalnog kolektivnog stanovanja moraju ispunjavati sljedeće uslove za dobijanje pomoći u okviru RSP-a:

- a) da imaju status stranca sa stalnim nastanjnjem (bivša I/RL) ili status stranca sa privremenim boravkom (bivša I/RL) u Crnoj Gori; status raseljenog lica, interno raseljenog lica,
- b) podnositac prijave ili član/ovi domaćinstva nema/ju imovinu (stan/kuća/zemljište) u opštini boravka u Crnoj Gori;
- c) podnositac prijave ili član/ovi domaćinstva nema/ju imovinu u zemlji porijekla ili drugoj zemlji (uključujući i Crnu Goru), kojom bi mogli trajno i adekvatno riješiti njihovo stambeno pitanje;
- d) podnositac prijave ili član/ovi domaćinstva nije/nisu usli u posjed imovine u zemlji porijekla ili drugoj državi koja bi mogla riješiti njihovo stambeno pitanje. nije/nisu prodali ili zamijenili imovinu kako bi adekvatno obezbijedili svoje stambene potrebe;
- e) podnositac prijave ili član/ovi domaćinstva nije/nisu uključeni ni u kakav drugi program čiji je cilj pružanje trajnog i adekvatnog stambenog rješenja;

### **Član 6**

#### **Dokazivanje podobnosti**

Kriterijumi podobnosti iz Člana 5(a) se dokazuju kopijom legitimacije raseljenog, interno raseljenog lica ili ličnom kartom za strance (ili odlukom Ministarstva unutrašnjih poslova o odobrenom statusu stranca) i/ili potvrdom o

statusu interno raseljenih/raseljenih lica koju izdaje Uprava za zbrinjavanje izbjeglica za lica raseljena sa teritorije Kosova, odnosno Kancelarije za azil za raseljena lica iz Hrvatske i Bosne i Hercegovine; potvrdom Ministarstva unutrašnjih poslova da je lice predalo zahtjev za status stranca u Crnoj Gori.

Kriterijumi podobnosti prema Članu 5(b) se dokazuju izvodom iz katastarskih knjiga iz opštine boravka u Crnoj Gori. Kriterijumi podobnosti prema Članovima 5(c), (d) i (e) se dokazuju potpisom izjavom podnosioca prijave o imovinskom stanju kandidata i njegovih/njenih članova domaćinstva, ovjerenom od strane notara. Ova izjava će takođe sadržati i saglasnost podnosioca prijave da nadležni organi koriste njegove/njene lične i druge podatke kako bi se provjerila vjerodostojnost informacija u izjavi, kako u Crnoj Gori, tako i u zemlji porijekla.

### **III Kriterijumi za objekte socijalnog individualnog stanovanja**

#### **Član 7**

##### **Kriterijumi podobnosti**

Zainteresovana lica za dobijanje pomoći za izgradnju socijalnog individualnog smještaja, završetak izgradnje individualnih kuća, ili dobijanje montažnih kuća putem RSP-a, moraju da ispunjavati sljedeće uslove:

- a) da ima status stranca sa stalnim nastanjnjem (bivša I/RL) ili status stranca sa privremenim boravkom (bivša I/RL) u Crnoj Gori; status raseljenog lica, status interno raseljenog lica,
- b) podnositac prijave ili član/ovi domaćinstva nema/ju imovinu u zemlji porijekla ili drugoj zemlji, koja bi mogla trajno i adekvatno rješiti njihovo stambeno pitanje;
- c) podnositac prijave ili član/ovi domaćinstva nije/nisu ušli u posjed imovine u zemlji porijekla ili drugoj državi koja bi mogla rješiti njihovo stambeno pitanje, nije/nisu prodali ili zamijenili imovinu kojima mogu da obezbijede sebi adekvatno stambeno rješenje;
- d) podnositac prijave ili član/ovi domaćinstva nije/nisu korisnici drugog programa čiji je cilj pružanje trajnog i adekvatnog stambenog rješenja;

e) podnositac prijave ili član/ovi domaćinstva posjeduje zemljište u Crnoj Gori gdje on/ona/oni planira/ju da izgrade kuću ili montažnu kuću i gdje je gradnja dozvoljena;

I / ILI

f ) podnositac prijave ili član/ovi domaćinstva je/su vlasnici kuće u Crnoj Gori za koju ima/ju građevinsku dozvolu, u slučaju podnošenja prijave za dobijanje materijala za završetak te kuće.

## Član 8

### Dokazivanje podobnosti

Kriterijumi podobnosti iz Člana 7(a) dokazuju se kopijom legitimacije raseljenog i interno raseljenog lica ili licne karte za strance (ili odlukom Ministarstva unutrašnjih poslova o odobrenom statusu stranca) i/ili potvrdom o statusu raseljenog/interno raseljenog lica izdatom od strane UZI za lica raseljena sa Kosova, odnosno potvrdom izdatom od strane Kancelarije za azil za raseljena lica iz Hrvatske i Bosne i Hercegovine, potvrdom Ministarstva unutrašnjih poslova da je lice predalo zahtjev za regulisanje statusa u Crnoj Gori.

Kriterijumi podobnosti iz Člana 7(b), (c) i (d) se dokazuju potpisanim izjavom od strane podnosioca prijave o njegovom imovinskom stanju i imovinskom stanju njegovih/njenih članova domaćinstva ovjerenom od strane notara. Ova izjava sadrži i saglasnost podnosioca prijave da nadležni organi koriste njegove/njene lične i druge podatke kako bi se provjerila vjerodostojnost informacija u izjavi, kako u Crnoj Gori tako i u zemlji porekla.

Kriterijumi podobnosti iz Člana 7(c) i (f) se dokazuju podnošenjem posjedovnog lista iz katastra nepokretnosti o parceli ili kući, i o urbanističko-tehničkim uslovima i/ili građevinskoj dozvoli.

## **IV Kriterijumi ugroženosti**

### **Član 9**

#### **Kriterijumi ugroženosti za socijalno kolektivno i individualno stanovanje:**

Medu podobnim kandidatima, prednost će biti data onima koji ispunjavaju sljedeće kriterijume ugroženosti:

##### **Socijalna ugroženost**

1. Samohrani roditelj i hraniteljska porodica;
2. Član porodice sa specifičnim mentalnim, fizičkim i/ili zdravstvenim stanjem (smetnjama), bez obzira na uzrast (rješenje za dodatak za njegu i pomoć, ličnu invalidinu i nalaz ocjenu i mišljenje o nesposobnosti za rad);
3. Stare osobe (starije od 67 godina);
4. Trenutni smještaj

###### a. Vrsta smještaja:

- Porodično naselje za trajni smještaj;
- Porodično naselje za privremeni smještaj;
- Drugi oblik kolktivnog smještaja (kamp, romska naselja, bespravno zauzeta stambena jedinica);
- Drugi oblik kolktivnog smještaja gdje prijeti prinudno iseljenje;
- Iznajmljeni smještaj;
- Smještaj koji se koristi besplatno (koji je vlasništvo prijatelja/rodaka).

###### b. Uslovi življjenja:

- Bez priključka za električnu energiju;
- Bez priključka za vodu;

- Bez toaleta/kupatila u smještajnom objektu;
- Vlaga u životnom prostoru;
- Neadekvatna krovna konstrukcija;
- Prostorije koje nijesu namijenjene za stanovanje.

## **Član 10**

### **Dokazivanje ugroženosti**

Dokazivanje i procjena stepena ugroženosti će se vršiti na osnovu podnijetih dokaza i kroz rad Komisije za odabir korisnika na terenu.

Zdravstveno stanje će se dokazivati shodno članu 9 stav 2 tačka 3.

## **Član 11**

Ukoliko dva ili više podnosača prijave imaju isti broj bodova, Komisija donosi konačnu odluku uzimajući u obzir jedan ili vise sljedećih kriterijuma:

- Domaćinstva sa sudskim nalogom za iseljenje iz trenutnog smeštaja;
- Domaćinstva sa većim brojem maloljetne djece;
- Domaćinstva sa trudnicom kao članom domaćinstva;
- Domaćinstva sa članom porodice iz člana 9 stav 2 tačka 3.

## **V Postupak**

### **Član 12**

#### **Podnošenje prijava**

MRSS će raspisati javni poziv za prijavu, koji će sadržati informacije o cilju poziva, kriterijumima za podnosioca i druge odredbe koje se odnose na određeni projekat.

**Javnim pozivom će potencijalnim korisnicima biti ostavljen rok za prikupljanje dokumenta.**

U periodu od objavljivanja javnog poziva do krajnjeg roka za dostavljanje prijave, za sve zainteresovane strane i podnosioce prijava biće planirane informativne sesije na kojima će se moći postavljati pitanja koja će pomoći u popunjavanju prijava.

MRSS će odrediti kontakt osobu za postavljanje pitanja do kraja roka predviđenog za prijavljanje.

U cilju transparentnosti i jednakih mogućnosti, odgovori koji će biti dati podnosiocima prijava o pitanjima koja su od interesa i za druge podnosioce, biće objavljeni na sajtu MRSS.

Prijave za socijalno kolektivno stanovanje se podnose Centrima za socijalni rad opštine u kojoj se projekat sprovodi, koji ih dalje prosljeđuju Komisiji za izbor korisnika.

Ukoliko se radi o socijalnom individualnom stanovanju, prijave se šalju direktno Komisiji za izbor korisnika.

Prije javnog poziva može se izdati javno obavještenje potencijalnim korisnicima kojim se izražava interes za projekat od strane potencijalnih korisnika.

Odgovorom na obavještenje iz stava 8 ovog člana stekao bi se uvid u strukturu porodica budućih korisnika, na osnovu čega bi se razvio detaljni građevinski projekat projekta socijalnog kolektivnog stanovanja.

### **Član 13**

#### **Administrativna provjera prijava**

Komisija za odabir korisnika vrši provjeru usaglašenosti blagovremeno podešenih prijava sa čl. 5, 6, 7 i 8.

Ukoliko prijava sadrži neki formalni nedostatak koji sprečava postupanje po njoj ili ako je nerazumljiva ili nepotpuna, Komisija će pružiti mogućnost podnosiocu prijave da otkloni nedostatke u roku od 3 dana od dana usmenog obavještenja.

Ako podnositelj prijave otkloni nedostatke u određenom roku, smatraće se da je prijava od početka bila uredna. Ako podnositelj ne otkloni nedostatke u određenom roku, Komisija će odbaciti takvu prijavu zaključkom.

Prijave i odluke Komisije se čuvaju u skladu sa propisima o arhiviranju Vladinih dokumenata, a UNHCR i OEBS će imati pristup tim dokumentima ukladu sa njihovom ulogom u RSP.

#### **Član 14** **Proces razmatranja prijava**

U postupku razmatranja prijava, Komisija će uzeti u obzir i kriterijume podobnosti i ugroženosti. Za tu svrhu, Komisija će moći da zatraži dodatne informacije o zainteresovanim kandidatima od strane:

- Državnih organa
- Organa lokalne samouprave;
- Regionalnih mehanizama za provjeru podataka;
- Lokalnih izbjegličkih udruženja i njihovih predstavnika;
- Drugog izvora informacija.

Komisija će obavljati kućne posjete podnosiocima prijava kako bi se procijenila njihova socijalno-ekonomска situacija, uslovi života i stepen ugroženosti.

Posjete će biti dokumentovane fotografijama i izvještajima.

Ako se tokom razmatranja prijava utvrdi da je podnositelj prijave podnio lažnu dokumentaciju o podobnosti i/ili kriterijumi ugroženosti, prijava će biti odbijena.

#### **Član 15** **Konačni odabir korisnika**

Tokom postupka razmatranja prijava Komisija će dodijeliti bodove za svaku pojedinačnu prijavu po sistemu bodovanja iz Priloga 1 ovog dokumenta.

Kada se proces razmatranja prijava završi, Komisija će pripremiti i objaviti rang listu budućih korisnika.

Rang lista korisnika će biti objavljena na oglasnoj tabli u državnim institucijama odgovornim za raseljena lica (Zgrada opštine, opštinska organizacija Crvenog krsta, Centar za socijalni rad) i na internet stranicama MRSS i opštine.

## Član 16

### Postupak po žalbi

Podnosioci prijava mogu podnijeti prigovor na preliminarnu rang listu Komisije u roku od 15 dana od dana njenog objavlјivanja.

Komisija se izjašnjava o prigovorima u roku od 7 dana i donosi rang listu.

Na rang listu iz stave 2 ovog člana može se uložiti žalba u roku od 15 dana od dana objavlјivanja na oglasnoj table iz stava 3 člana 15.

O žalbi na rang listu komisije iz stava 2 odlučuje ministar rada i socijalnog staranja u roku od 30 dana.

Rješenje iz stave 4 ovog člana smatra se konačnom i ne odlaže se njegovo izvršenje.

Protiv rješenja ministra rada i socijalnog staranja može se podnijeti tužba nadležnom Osnovnom sudu.

## Član 17

### Dodjela ugovora

Konačna rang lista korisnika predstavlja pravni osnov za pravo podnositelaca na određeno stambeno rješenje.

Po zaključivanju konačne rang liste korisnika socijalnog kolektivnog i individualnog stanovanja, ugovor za svakog korisnika će biti potpisani u najkraćem mogućem roku.

U slučaju socijalnog kolektivnog stanovanja opština ili MRSS, kao nosioci projekta, će potpisati ugovor o stanarskom pravu sa izabranim korisnicima.

U slučaju socijalnog individualnog stanovanja (montažnih kuća i isporuka materijala za potpunu izgradnju ili završetak izgradnje kuća), ugovor o isporuci gradevinskog materijala ili montažne kuće će biti zaključen prije isporuke, između Jedinice za implementaciju projekata (PROCON) i korisnika.

#### Član 18

Kriterijumi i procedure za odabir korisnika nacionalnog stambenog projekta stupaju na snagu osam dana od dana objavljivanja i na internet strani Ministarstva rada i socijalnog staranja.

Broj: 56-621/2012-06  
Podgorica 02-08-2013

