

## Mišljenje na predlog strateškog dokumenta

### 1. Predlog akcionog plana za sprovođenje Strategije razvoja Uprave policije za 2019-2020

Generalna ocjena je da **Predlog akcionog plana za sprovođenje Strategije razvoja Uprave policije za 2019-2020**, predstavlja solidno sačinjen dokument, usklađen sa **Strategijom razvoja Uprave policije 2016-2020**, posebno u dijelu koji se odnosi na postavljene strateške i operativne ciljeve.

Takođe, konstatuje se da je strateški dokument, nakon održanih konsultativnih sastanaka sa predstavnicima GSV-a i dobijenog mišljenja na nacrt AP-a, i uzimajući u obzir da se odnosi na strategiju koja je donesena prije stupanja na snagu Uredbe i Metodologije, u značajnoj mjeri unaprijeđen, posebno u pogledu usklađenosti sa zahtjevima postavljenim u navedenim dokumentima. Poseban akcenat je stavljen na usaglašenost dokumenta sa definisanom strukturom akcionih planova postavljenom u Metodologiji, usklađenosti sa obavezama iz PPCG-a i procesa pregovora sa EU, definisanim operativnim ciljevima, nadležnim institucijama za sprovođenje aktivnosti, postavljenim indikatorima i kvalitetno razvijenoj finansijskoj konstrukciji dokumenta..

Sa druge strane, budući da nisu usvojene određene sugestije GSV-a, preporučujemo da se u narednom periodu planiranja i izvještavanja obrati posebna pažnja na sljedeće aspekte:

- Aktivnosti koje se odnose na Sporazum za informaciono povezivanje i bezbjednu razmjenu podataka, koji je zaključen između MUP-a, UP-e i VDT-a, u cilju uspostavljanja zajedničkog informacionog sistema između navedenih organa.
- Unapređenje selekcije postavljenih ključnih mjera i aktivnosti.
- Potrebu preciznijeg definišanja postavljenih rokova za realizaciju aktivnosti.
- 

### 2. Ocjena usklađenosti

OBRAZAC USKLAĐENOSTI STRATEŠKOG DOKUMENTA		
Elementi strateškog dokumenta za provjeru usklađenosti	Ocjena usklađenosti	
	DA	NE
1. Usklađenost sa postojećim strateškim okvirom		
1.1. Krovna strateška dokumenta	n/a	

1.2. Sektorska strateška dokumenta	✓	
Predlog akcionog plana je potpuno usklađen sa Strategijom razvoja Uprave policije 2016-2020, kao sektorskim strateškim dokumentom u navedenoj oblasti.		
1.3. Međunarodne obaveze	n/a	
<b>2. Usklađenost sa procesom evropske integracije i ključnim politikama EU</b>		
2.1. Nacionalni nivo (PPCG, završna mjerila, pregovaračka pozicija, IPA II)	✓	
<p>Akcionni plan koji prati <b>Strategiju razvoja uprave policije 2016-2020</b> je usklađen sa obavezama koje proističu iz procesa pregovora sa EU, u dijelu koji se odnosi na <b>Program pristupanja Crne Gore EU 2019-2020</b>. U cilju postizanja većeg stepena usaglašenosti, GSV je u okviru mišljenja na nacrt strateškog dokumenta izdao preporuke da u okviru AP-a budu adresirana sledeća značajna pitanja, koje su primijenjene na sljedeći način:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Akcionim planom je tretirano pitanje izrade novog <b>Zakona o unutrašnjim poslovima</b>. Uzimajući u obzir da proces konsultacija sa <b>Evropskom komisijom</b> u pogledu navedenog zakona traje duži vremenski period, sugerisali smo da to pitanje bude značajnije tretirano u okviru nacrtu AP. <u>To se posebno odnosi na potrebu uspostavljanje sistema napredovanja državnih službenika zasnovanog na zaslugama, što predstavlja jedno od pitanja od posebnog značaja za pregovore s EU. Konstatuje se da je navedena preporuka usvojena u okviru predloga AP.</u></li> <li>• <u>Izveštajem o napretku Crne Gore, EK je konstatovala potrebu smanjenja broja policijskih službenika u aktivnoj službi. Navedena potreba proizilazi iz činjenice da je u Crnoj Gori zastupljen znatno veći procenat policijskih službenika u odnosu na ukupan broj stanovnika, posebno uzimajući u obzir standard koji je zastupljen u zemljama članicama EU. U tom pogledu, sugerisali smo da u AP bude adresirano navedeno pitanje kroz adekvatno definisane aktivnosti, u cilju ostvarenja postavljenih kriterijuma u procesu pregovora sa EU. Konstatuje se da je Akcionim planom adresirano pitanje potrebe smanjenja policijskih službenika u aktivnoj službi.</u></li> <li>• Nacrtom AP-a je potrebno napraviti jasnu referencu na <b>Privremeno mjerilo 23</b> koje se odnosi na uspostavljanje specijalizovanih jedinica/timova koje treba da budu opremljene za borbu protiv organizovanog kriminala, u skladu sa posebnim oblastima (sajber kriminal, pranje novca, itd.). <u>Navedena preporuka GSV-a je prihvaćena predviđanjem posebnih aktivnosti koje se odnose na uspostavljanje organizacionih jedinica za borbu protiv organizovanog kriminala i korupcije.</u></li> <li>• U okviru AP-a je potrebno značajnije obraditi pitanje koje se odnosi na <b>Sporazum za informaciono povezivanje i bezbjednu razmjenu podataka</b>, koji je zaključen između MUP-a, UP-e i VDT-a i koji se odnosi na uspostavljanje zajedničkog informacionog sistema između navedenih organa. <u>Navedena obaveza je u skladu sa Privremenim mjerilom 22 i kao nosioci aktivnosti za uspostavljanje navedene platforme se javljaju MUP i UP. Konstatuje se da navedena preporuka nije adresirana u okviru predloga AP-a.</u></li> </ul>		
2.2. EU nivo (politike EU, EU 2020, Strategija za Zapadni Balkan)	n/a	

<b>3. Usklađenost sa Uredbom o načinu i postupku izrade, usklađivanja i praćenja sprovođenja strateških dokumenata</b>		
<b>3.1. Da li strateški dokument sadrži obavezni sadržaj iz Uredbe?</b>	n/a	
<b>3.2. Analiza stanja i problema</b>		
<b>3.2.1. Da li analiza stanja obuhvata analizu učinaka (uključujući i nedostatke) prethodnog strateškog dokumenta, ukoliko je postojao?</b>	n/a	
<b>3.2.2. Da li analiza stanja počiva na mjerljivim podacima, koji ukazuju na problem?</b>	n/a	
<b>3.2.3. Da li analiza stanja obuhvata i analizu uloga svih domaćih i međunarodnih relevantnih aktera?</b>	n/a	
<b>3.2.4. Da li analiza stanja daje pregled svih relevantnih nacionalnih i međunarodnih dokumenata za donošenje strateškog dokumenta?</b>	n/a	
<b>3.2.5. Da li su analizom stanja i problema identifikovani uzroci i posljedice, odnosno problemi u datoj oblasti sa kojima se resor susrijeće i koje želi da riješi?</b>	n/a	
<b>3.3. Strateški i operativni ciljevi</b>		
<b>3.3.1. Da li je definisan strateški cilj u skladu sa Metodologijom razvijanja politika, izrade i praćenja sprovođenja strateških dokumenata?</b>	✓	
Akcionni plan sadrži strateški cilj na nivou čitavog dokumenta koji proističe iz Strategije razvoja Uprave policije 2016-2020.		
<b>3.3.2. Da li su definisani operativni ciljevi koji oslikavaju strateški cilj i dalje ga razrađuju?</b>	✓	
Predlog Akcionog plana sadrži trinaest operativnih ciljeva koji proističu iz trinaest oblasti tretiranih strategijom. Definisani operativni ciljevi proističu iz postavljenog strateškog cilja i dalje ga razrađuju.		
<b>3.3.3. Da li operativni ciljevi odgovaraju na definisane probleme?</b>	✓	

<p>Konstatuje se da je u okviru Predloga AP-a uvažena sugestija GSV-a o potrebi za smanjenje broja postavljenih operativnih ciljeva kroz spajanje u jedinstveni cilj onih ciljeva koji se bave istom ili sličnom oblašću: npr. spojeni su u Operativni cilj koji se odnosi na <i>Sistem policijskog obrazovanja i obuke</i> i Operativni cilj koji se odnosi na <i>Sistem profesionalnog i karijernog razvoja</i>. Navedeni ciljevi su sadržali mali broj aktivnosti koje tretiraju srodnu oblast obuka i profesionalnog razvoja, i preporuka GSV-a se ogledala u potrebi njihovog spajanja u jedan konkretni operativni cilj koji će tretirati cjelokupnu oblast.</p>		
3.3.4.	Da li su operativni ciljevi SMART (konkretni, mjerljivi, akciono orijentisani, realistični i vremenski ograničeni)?	
<p>Konstatuje se da nije moguće primijeniti kriterijum SMART metode na postavljene operativne ciljeve, s obzirom da je Strategija razvoja Uprave policije 2016-2020 donesena u vremenskom periodu prije stupanja na snagu Uredbe i prateće Metodologije.</p>		
<p><b>3.4. Indikatori uspjeha</b></p>		
3.4.1.	Da li svaki operativni cilj ima makar jedan odgovarajući indikator učinka?	✓
<p>Konstatuje se da definisani operativni ciljevi sadrže prateće indikatore učinka.</p>		
3.4.2.	Da li su indikatori učinka relevantni za mjerenje efekata realizacije postavljenih operativnih ciljeva?	✓
<p>Postavljeni indikatori učinka, uzimajući u obzir specifičnost akcionog plana i definisanih operativnih ciljeva koji proističu iz strateškog dokumenta koji je donesen prije stupanja na snagu Uredbe i Metodologije, su relevantni za mjerenje efekata realizacije operativnih ciljeva.</p>		
3.4.3.	Da li su indikatori učinka jasni i mjerljivi?	✓
<p>Na liniji prethodnih komentara konstatuje se da su postavljeni indikatori učinka u mjeri mogućeg jasni i mjerljivi.</p>		
3.4.4.	Da li indikatori učinka imaju postavljene polazne i ciljne vrijednosti (na srednjoročne i krajnje ciljne vrijednosti)?	✓
<p>Konstatuje se da postavljeni indikatori učinka sadrže polazne i ciljne vrijednosti za svaki konkretni operativni cilj u okviru AP-a.</p>		
<p><b>3.5. Akcioni plan</b></p>		
<p>Predlog Akcionog plana je uglavnom usklađen sa osnovnim zahtjevima koji proističu iz Uredbe i Metodologije, ali je u narednom ciklusu planiranja politika potrebno:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Razmotriti uzročno-posljedični odnos ključnih mjera i aktivnosti, budući da neke od postavljenih aktivnosti ne proizilaze direktno i ne pripadaju ključnim mjerama za koje su vezane;</li> <li>• Preciznije definisati vremenske rokove za postavljene aktivnosti.</li> </ul>		
3.5.1.	Da li su predviđene aktivnosti definisane na način da odražavaju operativni cilj na koji se odnose i doprinose njegovoj realizaciji?	

<p>Konstatuje se da nije usvojena preporuka GSV-a koja se odnosi pregrupisanje aktivnosti „Smanjenje broja incidenata nasilja i nedoličnog ponašanja na sportskim priredbama, koja u okviru AP-a se odnosi na Ključnu mjeru <i>Unapređenje i razvoj kapaciteta u cilju očuvanja stabilnog javnog reda</i>“. Pošto ostaje nejasno na koji način navedena aktivnost proizilazi iz konkretne ključne mjere, <b>skrećemo pažnju da će prilikom izvještavanja biti potrebno detaljno opisati sprovođenje citirane aktivnosti, kao i na koji način se odnosi na razvoj kapaciteta UP.</b></p>		
3.5.2.	Da li je određena nadležna institucija za sprovođenje predviđene aktivnosti?	✓
<p>Akcionim planom su predviđene nadležne institucije za svaku od predviđenih aktivnosti.</p>		
3.5.3.	Da li su određeni rokovi za sprovođenje aktivnosti?	✓
<p>Sugestija GSV-a o potrebi primjene kvartalnog prikaza početka realizacije predviđenih aktivnosti je prihvaćena za jedan dio aktivnosti, što je u budućem ciklusu planiranja potrebno primijeniti na sve aktivnosti.</p>		
3.5.4.	Da li je definisan indikator rezultata za svaku od aktivnosti ili grupe aktivnosti?	✓
<p>Predlog akcionog plana sadrži indikatore rezultata vezane za svaku od predviđenih aktivnosti, kao i prateće.</p>		
3.5.5.	Da li su navedena neophodna budžetska sredstava i izvori finansiranja za realizaciju aktivnosti?	✓
<p>Konstatuje se da Akcioni plan sadrži prikaz preciznih finansijskih sredstava i izvora finansiranja potrebnih za realizaciju najvećeg broja postavljenih aktivnosti. <b>Takođe, uvažena je preporuka GSV-a o preciziranju finansijskih sredstava za realizaciju aktivnosti za čiju su realizaciju sredstva potrebna, kao što je aktivnost koja se odnosi na Sprovođenje obuka za službenike koji vrše nadzor nad radom Uprave policije.</b></p>		
3.6.	<b>Finansijska procjena</b>	
3.6.1.	Da li strateški dokument sadrži prikaz ukupnih finansijskih sredstava koji će biti iskorišćeni za period važenja strateškog dokumenta ili makar za period obuhvaćen pratećim akcionim planom dokumenta?	n/a
3.6.2.	Da li su predstavljeni izvori finansiranja iz kojih će biti obezbijeđena finansijska sredstva?	n/a
3.6.3.	Da li su predviđena sredstva odobrena ili ne?	n/a
3.7.	<b>Monitoring evaluacija i izvještavanje</b>	
3.7.1.	Da li su strategijom predviđen monitoring i izvještavanje?	n/a
3.7.2.	Da li je predviđeno odgovorno tijelo za vršenje monitoringa?	n/a

3.7.3. Da li su predviđeni rokovi i dinamika izvještavanja?	n/a	
3.7.4. Da li je predviđen način podnošenja izvještaja o monitoringu – adresat i javno objavljivanje izvještaja?	n/a	
3.7.5. Da li je strategijom predviđena evaluacija?	n/a	
3.7.6. Ukoliko evaluaciju vrši eksterni evaluator (nezavisni evaluator), da li su predviđena neophodna finansijska sredstva za njegovo angažovanje?	n/a	